



Europaudvalget (EEU)
Christiansborg

Finansministeren

16. marts 2010

Svar på Europaudvalgets (EEU's) spørgsmål nr. 35 af 16. februar 2010 (EUU alm. del) om fejlbehæftede beløb ifølge Revisionsrettens årsberetning for 2008

Spørgsmål:

”Vil ministeren oplyse det nominelle beløb i dkr., som er behæftet med fejl ifølge Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i 2008?”

Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Lone Dybkjær(RV).

Svar:

Retten revisionsmetode

Revisionsrettens revision af EU-budgettets gennemførelse munder ud i en erklæring om henholdsvis regnskaberne rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed. I den del af revisionen, der angår de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, drager Retten bl.a. en række generelle konklusioner om fejlføremkomsten vedrørende budgettets indtægts- og udgiftstransaktioner. Konklusionerne er baseret på tests af transaktioner foretaget på grundlag af statistiske stikprøver af indtægter eller betalinger udtaget på budgettets forskellige hovedområder.

Revisionsrettens tests omfatter en detaljeret undersøgelse af de udvalgte transaktioner og for udgiftsbudgettets vedkommende alle betalinger helt ned til den endelige støttemodtager som f.eks. en landbruger, kursusarrangør eller leder af et udviklingsprojekt. Når transaktionen er beregnet forkert eller ikke overholder gældende love og bestemmelser, anses den for at være behæftet med en fejl. Retten klassificerer fejl som kvantificerbare eller ikke-kvantificerbare, afhængigt af om det kan måles, hvor stor en del af betalingen fra EU-budgettet, der var forkert. Kvantificerbare fejl kan eksempelvis være anmeldelser af for store arealer eller for mange dyr, eller det kan være støttemodtagere, der anmoder om EU-tilskud, som ikke er støtteberettigede. Ikke-kvantificerbare fejl kan eksempelvis være manglende overholdelse af (betalings)frister, en manglende bankgaranti eller mindre mangler ved den foreliggende dokumentation.

Retten anslår fejlenes finansielle effekt ud fra en fejlprocent, som kun beregnes på grundlag af de kvantificerbare fejl. I erkendelse af, at heller ikke gennemførelsen af EU-budgettet kan være fuldstændig fejlfri, tolererer Retten en vis fejlprocent i betalingerne. Den acceptable fejlprocent - eller væsentlighedstærskel - er fastsat til 2 % af betalingerne på et givet budgetområde. Overskrider de ved stikprøver konstaterede fejl denne tærskel, vurderes fejlniveauet typisk for højt til at være acceptabelt. Væsentlighedstærsklen er dermed bestemmende for, om der kan gives en blank påtegning af regnskabet, eller om der skal tages et revisionsforbehold for betalingernes lovlighed og formelle rigtighed. I forbindelse med præsentationen af revisionsresultaterne angives det som udgangspunkt, i hvilket af følgende tre intervaller fejlforekomsten hører til: Under 2 % (d.v.s. under væsentlighedstærsklen), mellem 2 % og 5 % eller over 5 %.

Det kan i øvrigt oplyses, at der i de senere år har været en ganske omfattende debat om graden af acceptable risici ved den finansielle kontrol med EU-budgettets gennemførelse. Debatten blev igangsat med Revisionsrettens anbefaling fra marts 2004 om, at dechargemyndigheden (Parlamentet og Rådet) burde overveje forskellige væsentlighedstærskler for de forskellige budgetområder. Formålet hermed skulle være, at kontrolindsatsens omfang og intensitet baseres på en mere eksplicit vurdering af balancen mellem omkostninger og udbytte ved opgaveløsningen. En sådan tilgang til kontrolopgaven vil også i højere grad skulle inddrage beregninger over og vurderinger af bl.a. den iboende risiko for fejl i betalingerne på EU-budgettets forskellige områder som følge af den risiko, der er forbundet med selve aktiviteten. Der er eksempelvis blevet argumenteret for, at den acceptable fejlprocent inden for et område som Kommissionens foranstaltninger udadtil (bistandspolitik, katastrofehjælp m.v.) burde ligge højere end den gængse væsentlighedsgrænse på 2 %. Kommissionens foranstaltninger udadtil gennemføres ofte under risikofyldte og vanskelige forhold, der afviger fra et mere forudsigeligt og stabilt aktivitetsområde. Kommissionen har gennem længere tid arbejdet med at konkretisere Rettens anbefaling om en mere eksplicit brug af risiko- og væsentlighedsvurderinger ved kontrolindsatsens tilrettelæggelse, men dette arbejde er forbundet med betydelige revisionstekniske og strategiske overvejelser.

Fejlforekomsten ved budgetgennemførelsen i 2008

Rettens revisionserklæring for 2008 indeholder en positiv erklæring om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed for indtægterne og 47 % af EU-budgettets udgiftsområder, der vurderes at være uden væsentlig fejlforekomst. Fejlforekomsten skønnes her at ligge under den af Retten accepterede fejlprocent på 2 % af betalingerne.

Derimod afgiver Retten en negativ revisionserklæring om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed på 53 % af EU-budgettets udgiftsområder, hvor fejlforekomsten vurderes som væsentlig. Fejlforekomsten skønnes her at ligge over den acceptable fejlprocent på 2 % af betalingerne. Det er derfor inden for denne del af udgiftsbudgettet, at svaret på spørgsmålet om Revisionsrettens skøn over størrelsen af de fejlbehæftede beløb ved budgetgennemførelsen i 2008 skal findes.

I tabellen nedenfor er der givet en oversigt over de nominelle beløb på EU-budgettets udgiftsområder i 2008, hvor der efter Revisionsrettens vurdering foreligger en væsentlig fejlforekomst. Beløbene er angivet i danske kroner ved en kurs på 7,45 kr. pr. euro. De enkelte udgifts- eller politikområder er opstillet i en rækkefølge, der svarer til Revisionsrettens kapitelgennemgang af områderne i årsberetningen om budgetgennemførelsen. I det følgende vil der blive redegjort kort for de enkelte fejlbehæftede budgetområder.

Tabel over Revisionsrettens vurdering af beløb med væsentlig fejlforekomst på EU-budgettets udgiftsområder i 2008¹

Udgiftsområder	Afholdte betalinger (mio. kr. ²)	Anslåede fejlforekomster	Anslåede fejlbehæftede beløb (mio. kr.)
Udvikling af landdistrikter	78.426,2	Over 2 %	Over 1.568,2
Samhørighed	272.646,9	Mindst 11 %	Mindst 29.991,5
Forskning, energi og transport	55.999,4	Mellem 2 % og 5 %	Mellem 1.119,7 og 2.799,7
Bistand til tredjelande, udvikling og udvidelse	47.107,1	Mellem 2 % og 5 %	Mellem 942,4 og 2.355,7
Økonomiske og finansielle anliggender	4.629,4	Mellem 2 % og 5 %	Mellem 92,4 og 231,7
Alle fejlbehæftede udgiftsområder	458.809,0	–	Mindst 33.714,2
Alle udgiftsområder	868.256,5	–	–

Som det fremgår af tabellen, vurderer Revisionsretten, at afholdte betalinger i 2008 på i alt 458.809,0 mio. kr. - ud af et samlet udgiftsbudget på 868.256,5 mio. kr. - var behæftet med en fejlforekomst over 2 %.

Med hensyn til udgiftsområdet "Udvikling af landdistrikter" har vi fra dansk side under behandlingen af Revisionsrettens årsberetning i Rådets Budgetudvalg anmodet Retten om et mere præcist skøn over fejlprocenten på dette område. Retten oplyste, at man - af ressourcemæssige grunde - ikke havde taget så mange stik-

¹ Kilde: Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i regnskabsåret 2008, med institutionernes svar. Offentliggjort i EU-Tidende 10. november 2009, C 269, siderne 1-256.

² EU-budgettets euro-beløb er omregnet til danske kroner ved en kurs på 7,45 kr. pr. euro

prøver, at man kunne give en bedre indikation af fejlraten. Det fejlbehæftede beløb kan på denne baggrund anslås til over eller mindst 1.568,2 mio. kr.

I 2008 var der endnu engang et stort antal fejlbehæftede projekter på politikområdet "Samhørighed". Retten vurderer her, at mindst 11 % af de samlede udgifter på 272.646,9 mio. kr., som medlemsstaterne fik godtgjort, var fejlbehæftede, hvilket svarer til mindst 29.991,5 mio. kr. Det er i den forbindelse værd at erindre om, at Kommissionen og medlemsstaterne søger konstaterede fejludbetalinger inddrevet ved brug af finansielle korrektioner eller sanktioner, således at de økonomiske tab for EU's kasse helt udlignes eller formindskes mest muligt. Det kan oplyses, at alene vedrørende samhørighedsbetalingerne opkrævede Kommissionen og medlemsstaterne i 2008 12.054,1 mio. kr., hvilket var fire gange mere end i 2007. Der til kommer, at Kommissionen suspenderer samhørighedsbetalinger, indtil medlemsstaterne har truffet de nødvendige korrigerende foranstaltninger. Endelig har Kommissionen i februar 2008 iværksat en særlig 37-punkts handlingsplan på samhørighedsområdet, der skal reducere antallet af fejl i betalingsanmodningerne fra medlemsstaterne.

På politikområdet "Forskning energi og transport" vurderer Revisionsretten, at fejlforekomsten ligger mellem 2 % og 5 % af de afholdte betalinger, hvilket svarer til et anslået fejlbehæftet beløb på mellem 1.119,7 mio. kr. og 2.799,7 mio. kr. Hovedparten af fejlene består i, at Kommissionen godtgør ikke-støtteberettigede omkostninger, som støttemodtagerne har anmeldt.

På politikområdet "Bistand til tredjelande, udvikling og udvidelse" anslår Retten fejlforekomsten til mellem 2 % og 5 % af betalingerne, hvilket bringer det fejlbehæftede beløb op på mellem 942,4 mio. kr. og 2.355,7 mio. kr. Retten konstaterede en række støtteberettigelsesfejl såsom manglende overholdelse af centrale betingelser vedrørende udgiftsafholdelsen og medtagelse af moms og andre ikke-støtteberettigede afgifter.

Hvad angår politikområdet "Økonomiske og finansielle anliggender" anslår Retten fejlforekomsten til mellem 2 % og 5 % af betalingerne. Det skønnede fejlbehæftede beløb udgør mellem 92,4 mio. kr. og 231,7 mio. kr. Særligt fejlbehæftede er betalingerne under det sjette rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling (RP6).

Konklusion

For at nå frem til en begrundet opfattelse af lovligheden og den formelle rigtighed af EU-budgettets underliggende transaktioner eller betalinger baserer Revisionsretten sig som nævnt på statistiske stikprøver af udvalgte betalinger, der revideres helt ned til det endelige støttemodtagerniveau. På dette grundlag vurderer Retten, om der foreligger en væsentlig fejlforekomst, dvs. med fejl i over 2 % af de undersøgte betalinger. Præsentationen af konstaterede væsentlige fejlforekomster sker - som ligeledes nævnt - på et differentieret grundlag fra budgetområde til budget-

område. Det er derfor ikke muligt at angive fejlforekomsten ved gennemførelsen af EU-budgettet som helhed med ét enkelt fejlbehæftet beløb.

På denne baggrund kan det angående gennemførelsen af EU-udgiftsbudgettet i 2008 konkluderes, at mindst 33.714,2 mio. kr. af de afholdte betalinger på i alt 868.256,5 mio. kr. efter Rettens skøn er fejlbehæftede, jf. også tabellen oven for. Langt størsteparten af dette beløb angår politikområdet "Samhørighed", der tegner sig for mindst 29.991,5 mio. kr. og dermed 89 % af den samlede anslåede fejlforekomst. Det er derfor som nævnt også på dette område, at Kommissionen og medlemsstaterne gør en særlig indsats for at nedbringe fejlraten.

Som ligeledes nævnt søger Kommissionen og medlemsstaterne at inddrive konstaterede fejludbetalinger ved brug af finansielle korrektioner eller sanktioner, således at de økonomiske tab for EU's kasse helt udlignes eller formindskes mest muligt. Det kan oplyses, at der i 2008 blev inddrevet 22.104,2 mio. kr. af samtlige uretmæssigt udbetalte beløb i 2008 og de foregående år. Det af Revisionsretten anslåede fejlbehæftede beløb på mindst 33.714,2 mio. kr. af de afholdte betalinger i 2008 er derfor et bruttobeløb, der ikke er udtryk for et økonomisk tab for EU's kasse.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen