
Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling. København, den 19. november 2009.

- a. Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling ønsker, at orientere Finansudvalget om udviklingen i forbindelse med opførelsen af nybyggeri til IT-højskolen i Ørestaden, fordi der er en betydelig risiko for, at den forventede totaludgift overskrides med mere end 10 mio. kr., og at der samtidig vil ske en tidsmæssig forskydning i projektet på 4 måneder, der indebærer, at IT-højskolen som lejer først overtager byggeriet 1. oktober 2003.

Når der er sket afklaring af erstatningskrav eller foretaget retlige skridt i forbindelse hermed, vil Finansudvalget blive orienteret på ny.

En eventuel merudgift finansieres ved en låntagning via den statslige genudlånsordning.

- b. Ved Akt 227 af 30. maj 2001 tiltrådte Finansudvalget, at Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling kunne afholde udgifter på 380,0 mio. kr. ekskl. moms (indeks 164), inklusive grundkøb og kanalbidrag, til opførelse af et nybyggeri til IT-højskolen på ca. 19.000 m² ekskl. kældere. I forbindelse med byggeriets gennemførelse er der imidlertid opstået en række uforudsete forhold, der indebærer en risiko for forøgelse af totaludgiften, samt medfører en forsinkelse på 4 måneder i forhold til den hovedtidsplan, der er aftalt i lejekontrakten med IT-højskolen og anført i aktstykket.

Generelt om sagen

Som led i Erhvervs- og Boligstyrelsens "Projekt Hus" udføres byggeriet af IT-højskolen som et forsøgsprojekt med henblik på bedre styring af byggeprojekter. Som led heri er bygherrerådgivningsvirksomheden (Hifab A/S) udpeget som processtyrer af hele forløbet med fokus på tid, økonomi og kvalitet. Som et led i "Projekt Hus" evalueres sagen af eksternt konsulentfirma, og en rapport offentliggøres ved afslutningen af sagen. Byggeriets tekniske rådgivning er leveret som totalrådgivning af Henning Larsens Tegnesteue a/s (arkitektarbejder), og Carl Bro A/S for ingeniørarbejder.

Licitation

Efter licitation og nogle projektilpasninger, herunder udskydelse af en projekteret P-kælder til ca. 8 mio. kr. blev sagen efter anbefaling fra Hifab A/S iværksat med et betydeligt beløb til uforudselige udgifter på ca. 18,0 mio. kr., svarende til ca. 7 pct. af byggeudgifterne på i alt ca. 260,0 mio. kr.

Grundvandsforhold

Trods mange forundersøgelser har der i forbindelse med udgravningerne til fundamenter og kældere kunnet konstateres usædvanlige og uforudsigelige grundvandsforhold (et sekundært grundvandsmagasin). Dette, og et af Hifab a/s konstateret mangelfuldt ingeniørprojekt fra Carl Bro A/S. for grundvandssænkningen, indebærer forsinkelse samt risiko for forøgelse af totaludgiften. Kammeradvokaten vurderer p.t. sagen.

Mangelfuldt konstruktionsprojekt

Efter igangsættelse af byggearbejdet har Statens Forsknings- og Uddannelsesbygninger gennem Hifab A/S måttet konstatere, at konstruktionsprojektet ikke har været færdigt. Dette har medført store krav fra entreprenører om ekstrabetaling, herunder krav om betaling i forbindelse med den forsinkelse, det har pådraget projektet.

Kammeradvokatens foreløbige vurdering

Der er rejst krav fra råhusentreprenøren på baggrund af grundvandsproblemerne og det mangelfulde ingeniørprojekt. Kravene var i første omgang ca. 24,0 mio. kr., der ved forligsforhandlinger er reduceret til 8 mio. kr. Forliget er endnu ikke underskrevet. Efterfølgende er der rejst krav om yderligere ca. 12,0 mio. kr., som der p.t. foregår forhandlinger om med deltagelse af Kammeradvokaten. Endvidere er der fra øvrige entreprenører rejst forsinkelseskrav på yderligere ca. 6,0 mio. kr., som der nu er påbegyndt forhandling om.

Udover forhandlingerne med entreprenørerne undersøger Kammeradvokaten mulighederne for at rejse erstatningskrav mod Carl Bro A/S, der efter Kammeradvokatens vurdering har ansvar for de betydelig merudgifter og forsinkelsen og derved er erstatningspligtig for en ganske betydelig del af merudgifterne. Carl Bro A/S. har delvis indrømmet et ansvar, men er ikke indtil videre villig til forligsmæssigt at erstatte det beløb, som bliver byggeriets merudgift.

Kammeradvokaten undersøger ligeledes, om der er andre forhold og aktører der, ville kunne udløse erstatningsansvar.

Risiko for overskridelse af totaludgiften

Uanset det afsatte beløb på ca. 18,0 mio. kr. til uforudsete udgifter er der betydelig risiko for overskridelse af sagens totaludgift. I tilslutning hertil skal nævnes, at grundvandsproblemerne må antages at beslaglægge 8,0 mio. kr., hvorimod der er stor usikkerhed om de øvrige rejste krav fra entreprenører på yderligere i alt 18,0 mio. kr. og tilsvarende usikkerhed om den kompenserende erstatning, som kan opnås fra Carl Bro A/S. Da der endvidere skal være beløb til rådighed til i dag ukendte uforudsete udgifter vurderes det afsatte beløb som utilstrækkeligt, og der er en betydelig risiko for at merudgifterne bliver større end 10,0 mio. kr.

Besparelser mv.

Mulighederne for besparelser er på nuværende tidspunkt begrænsede, idet byggearbejdet pågår, og løsninger er valgt og kontraheret. Der er dog mulighed for at undlade indretning af den øverste etage, der ikke indgår i IT-højskolens lejemål. Undladelse af indretning af etagen kan udløse en besparelse på kort sigt på ca. 7,0 mio. kr., hvilket muligvis er tilstrækkeligt til at holde sagen indenfor totaludgiften. Statens Forsknings- og Uddannelsesbygninger har dog vurderet, at denne mulighed ikke bør anvendes, dels fordi omkostningerne til indretningen vil være større på dette senere tidspunkt. Sidst men ikke mindst kan det medføre ulemper for IT-højskolen, der på dette tidspunkt vil være indflyttet.

Det skal bemærkes, at da der er et langsigtet behov for P-faciliteter i Ørestad nord, arbejdes der p.t. med at få etableret en P-kælder som et OPS-projekt (offentlig/privat samarbejdsprojekt) i samarbejde med Erhvervs- og Boligstyrelsen.

Forsinkelsen

Som følge af ovenfor nævnte forhold er projektet på nuværende tidspunkt forsinket med 4 måneder. Der er med IT-højskolen som lejer aftalt en ikrafttrædelse af lejekontrakten pr. 1. januar 2004, dog således at de kan påbegynde sin indflytning fra 1. oktober 2003.

Merudgifterne kan ikke pålægges lejerne som lejeforhøjelser, men må finansieres inden for statsvirksomhedens Statens Forsknings. Uddannelsesbygningers økonomiske rammer ved bl.a. overskud fra andre byggesager, der er afsluttet med et mindreforbrug eller overskud på driftsindtægter.

Når der er sket afklaring af erstatningskrav eller foretaget retlige skridt i forbindelse hermed, vil Finansudvalget blive orienteret på ny.

- c. Orienteringen fremsendes nu da der er en begrundet formodning om at projektet ikke kan overholde totaludgiften, og at overskridelsen risikerer at blive på mere end 10,0 mio. kr.
- d. ---
- e. ---
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 19. november 2009

HELGE SANDER

/ Peter Egemose Grib

Til Finansudvalget.

Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling. København, den 1. december 2009.

- a. Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling anmoder om Finansudvalgets tilslutning til at igangsætte 2. etape af udbygningen og moderniseringen af Københavns Universitet på Amager på ca. 38.600 m² til brug for Det Humanistiske Fakultet.

De samlede anlægsudgifter udgør i alt 793,2 mio. kr. ekskl. moms og ejendomsskatter, inkl. renter og forsikringer mv. (indeks 127,4).

Universitets- og Bygningsstyrelsens udgifter finansieres ved en forøget låntagning via byggekreditten gennem statens likviditetsordning.

- b. Finansudvalget har tidligere tilsluttet sig en samlet udviklings- og moderniseringsplan for Københavns Universitet, der bl.a. indeholder en videreførelse af udbygningen og moderniseringen af Københavns Universitet på Amager, jf. Akt. 148 af 22. juni 2006.

Den samlede udbygning af Københavns Universitet på Amager udgør ca. 110.000 m² fordelt på 3 etaper, hvoraf 1. etape på 41.500 m² er indflyttet. Der er samlet set givet en bevilling på 1.600 mio. kr. ekskl. moms, jf. Akt. 232 af 21. maj 2001, som svarer til 2.068,9 mio. kr. ekskl. moms, renter, forsikringer mv. (indeks 127,4). 2. etape og 3. etape af udbygningen udgør ca. 66.600 m² og hertil resterer 1.228,9 mio. kr. ekskl. moms, finansieringsudgifter og forsikring (indeks 127,4).

Udviklings- og moderniseringsplanen

2. etape i udviklings- og moderniseringsplanen for Københavns Universitet går ud på at samle alle humanistiske institutter i Ørestaden og indebærer blandt andet, at København Universitet fraflytter ca. 100.000 m² ældre uhensigtsmæssige ejendomme, fortrinsvis i indre by, og koncentrerer aktiviteterne i de resterende ca. 500.000 m². Det er Københavns Universitets plan at fremtidssikre de fysiske rammer, hvilket indebærer en sammenflytning af fag og funktioner, der kan have nytte af en samlokalisering. Samtidig moderniseres og effektiviseres bygningerne med henblik på at reducere de samlede udgifter til husleje og bygningsdrift.

Udbygning af Københavns Universitet på Amager

Byggeriet af 2. etape med et bruttoetageareal på ca. 38.000 m², indeholder bl.a. Institut for Medier, Erkendelse og Formidling, Saxo-Instituttet og Institut for Tværkulturelle og Regionale Studier, fælles fakultetsarealer, herunder undervisningslokaler, boghandel, administrations-, studenter- og driftsarealer.

3. etape, som forventes afsluttet i 2016, er på 28.000 m² og gør det mulig at flytte jura og teologi til Amager. Der vil blive forelagt et særskilt aktstykke for 3. etape, når projektforslaget foreligger.

I forbindelse med den igangværende projektering af 2. etape er indgået aftale mellem Universitets- og Bygningsstyrelsen og Københavns Universitet om, at 2. etape udvides med 5.000 m² til 38.600

m². Dette indebærer at, 3. etape reduceres tilsvarende, da det er fundet mest hensigtsmæssigt at lægge flere fællesfunktioner i 2. etape.

Huslejudgiften for de pågældende 5.000 m² finansieres af Universitets- og Bygningsstyrelsen i en periode på 30 måneder fra overdragelsen af 2. etape, idet tidsplanen for 3. etape viser, at denne forventes ibrugtaget 30 måneder efter ibrugtagningen af 2. etape. Anlægsudgiften for de pågældende 5.000 m² vil indgå i legeberegningsgrundlaget for huslejen på 3. etape.

Som det fremgår af Akt. 148 af 22. juni 2006 har den videre udbygning (2. og 3. etape) afventet den godkendelse af Københavns Universitets helhedsplan (opfølgning af campusplanen), som foreligger nu. Programmeringen og projekteringen af 2. etape er igangsat inden for den samlede arealmæssige og økonomiske ramme, der blev godkendt ved Akt. 232 af 21. maj 2001.

Særlige energiinvesteringer

Det er forudsat, at 2. etape af udbygningen af Københavns Universitet på Amager bliver projekteret i lavenergiklasse 2. Disse miljøtiltag, som ligger udover kravene i Bygningsreglement 2008, er budgetteret til ca. 16 mio. kr. og finansieres ved en huslejestigning, der svarer til de reducerede energiomkostninger. Universitets- og Bygningsstyrelsen har indgået en aftale med Københavns Universitet, at huslejestigningen tidsbegrænses indtil energiinvesteringen er tilbagebetalt, hvorefter Københavns Universitet har driftsfordelen af de reducerede energiomkostninger.

Økonomi

Projekteringen er nu så langt, at der foreligger et detaljeret projektforslag. De samlede anlægsudgifter andrager 793,2 mio. kr. (indeks 127,4) ekskl. moms, inkl. renter, forsikringer mv., der fordeler sig således:

Håndværkerudgifter inkl. fast inventar	592,7 mio. kr.
Honorar og omkostninger	91,5 mio. kr.
Uforudselige udgifter	62,9 mio. kr.
Renter af byggelån og forsikringer	46,1 mio. kr.
Samlede udgifter i alt ekskl. moms	793,2 mio. kr.

På tidspunktet for forelæggelsen af dette aktstykke er der afholdt udgifter på 49,4 mio. kr. til udarbejdelse af projektforslag, nødvendige rokerings- og interimsarbejder samt honorarer mv. Disse udgifter er indeholdt i ovennævnte budget.

Universitets- og Bygningsstyrelsen finansierer de samlede udgifter ved en forøget låntagning via byggekreditten gennem statens likviditetsordning. Låntagningen og de samlede udgifter ekskl. moms, inkl. renter, forsikringer mv. (indeks 127,4) forventes at fordele sig således over finansårene:

1998-2008	20,0 mio. kr.
2009	45,5 mio. kr.
2010	52,5 mio. kr.
2011	258,0 mio. kr.
2012	258,0 mio. kr.
2013	159,2 mio. kr.
Samlede udgifter	793,2 mio. kr.

Som led i huslejeordningen er der indgået en betinget lejekontrakt mellem Københavns Universitet og Universitets- og Bygningsstyrelsen. Lejudgiften, der er baseret på Universitets- og Bygningsstyrelsens låntagning, forventes at udgøre ca. 49,0 mio. kr. årligt i de første 30 måneder og derefter ca. 56,0 mio. kr. årligt i 2009-niveau.

- c. Ansøgningen forelægges nu med henblik på færdigprojektering, udbud og opførelse.
- d. ---
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til at igangsætte 2. etape af udbygningen og moderniseringen af Københavns Universitet på Amager på ca. 38.600 m² til brug for Det Humanistiske Fakultet.
De samlede anlægsudgifter udgør i alt 793,2 mio. kr. ekskl. moms, inkl. renter og forsikringer mv. (indeks 127,4). Universitets- og Bygningsstyrelsens udgifter finansieres ved en forøget låntagning via byggekreditten gennem statens likviditetsordning.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 1. december 2009

HELGE SANDER

/ Niels R. Korsby

Til Finansudvalget.

Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling. København, den 13. oktober 2009.

- a. Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling anmoder om Finansudvalgets tilslutning til at forøge totaludgiften i forbindelse med opførelse af IT-Universitetet i Ørestaden med 31,2 mio. kr. (indeks 172,9), som afholdes af § 19.11.06. Statens Forsknings- og Uddannelsesbygninger (Anlægsbev.)

Af den samlede merudgift vedrører 27,0 mio. kr. (indeks 172,9) uforudsigelige grundvandsforhold og et mangelfuldt konstruktionsprojekt, der har forsinket byggeriet med ca. 6 måneder og påført råhusentreprenøren merudgifter, samt en række udgifter som følge af de tidsmæssige konsekvenser for de efterfølgende entreprenører. Merudgiften finansieres ved genudlån af de ekstraordinære afdrag på hovedlånet, som Statens Forsknings- og Uddannelsesbygninger har foretaget i tidligere finansår til imødegåelse af merudgifter ved afvikling af ejendomme, liggeomkostninger og andre ekstraordinære merudgifter.

Den resterende merudgift på 4,2 mio. kr. (indeks 172,9) vedrører lejers ønske om installation af sikringssystem, der finansieres på sædvanlige vilkår, idet der er indgået en aftale om et tillæg til lejekontrakten.

Totaludgiften til IT-Universitetet udgør hermed 428,1 mio. kr. (indeks 172,9).

- b. Ved Akt 138 af 17. marts 1999 tiltrådte Finansudvalget, at Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, at kunne afholde udgifter på op til 5,0 mio. kr. (indeks 155,0) til planlægning, programmering og arkitektkonkurrence i forbindelse med opførelse af et nybyggeri i Ørestaden til IT-Universitetet på ca. 19.000 m² ekskl. kælder.

Ved Akt 227 af 30. maj 2001 tiltrådte Finansudvalget, at Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling kunne afholde yderligere udgifter på 380,0 mio. kr. ekskl. moms (indeks 164,0) til gennemførelse af nybyggeriet.

Ved Akt af 27. november 2002 orienterede Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling Finansudvalget om, at der som følge af særlige grundvandsforhold og et mangelfuldt konstruktionsprojekt var væsentlige tidsmæssige forskydninger i projektet og betydelig risiko for, at totaludgiften ville blive overskredet med mere end 10,0 mio. kr.

I denne forelæggelse søges om tilslutning til at udvide totaludgiften med de 27,0 mio. kr. (indeks 172,9), som umiddelbart skal afholdes for at afslutte projektet. Eventuelle senere merudgifter som følge af yderligere krav, der ikke umiddelbart kan imødekommes, vil blive forelagt i et særligt aktstykke, når disse krav er afgjort. Endvidere søges om tilslutning til at udvide totaludgiften med 4,2 mio. kr. (indeks 172,9) som følge af en aftale med lejer om udvidelse af projektet med et sikringssystem.

Sagens forløb

De konstaterede grundvandsproblemer og det mangelfulde konstruktionsprojekt, som Finansudvalget blev orienteret om i Akt A af 27. november 2002, medførte omfattende ekstra foranstaltninger for råhusentreprenøren NCC A/S. Grundvandsproblemerne og det mangelfulde konstruktionsprojekt medførte også betydelige styrings- og tidsmæssige konsekvenser for de øvrige entreprenører. S-FoU skønnede i oktober 2002, hvor råhusentreprisen var under afslutning, og de efterfølgende entreprenører lige var sat i gang, at det ville medføre en forsinkelse på ca. 4 måneder i forhold til hovedtidsplanen samt en risiko for overskridelse af totaludgiften på mere end 10 mio. kr. Overskridelsen var på det tidspunkt usikker, idet en vurdering heraf beroede på de yderligere krav, som kunne forventes at blive fremsat af entreprenørerne senere.

Råhusentreprenøren NCC A/S havde i første omgang havde rejst krav for 24,0 mio. kr., som ved forligsförhandlinger blev reduceret til 8,0 mio. kr. Kammeradvokaten anbefalede, at forliget ikke blev underskrevet, før der var skabt klarhed over fremtidige krav. I oktober 2002 rejste NCC A/S krav om yderligere 12,0 mio. kr.

Kammeradvokaten rådede på denne baggrund til at udvide forhandlingerne med råhusentreprenøren til at omfatte alle omkostninger ved uforudseelige grundvandsforhold og konstruktionsprojektet, og herunder også de krav, som blev rejst på baggrund af de tidsmæssige konsekvenser for byggepladsbe-mandingen m.v. Råhusentreprenørens samlede krav udgjorde i foråret 2003 ca. 44,0 mio. kr.

Der er nu udarbejdet et samlet forlig på ca. 18,0 mio. kr., som råhusentreprenøren har tiltrådt. Forliget er indgået med forbehold for, at bevillingsmyndigheden kan tiltræde merudgiften i sagen.

Kravene fra de øvrige entreprenører vedrørende de tidsmæssige konsekvenser af grundvandsproblemerne mv. er siden oktober 2002 blevet udvidet fra 6,0 mio. kr. til ca. 12,5 mio. kr. (indeks 172,9). Disse er af S-FoU foreløbigt afvist som udokumenterede og urealistiske, da S-FoU gjorde en betydelig indsats for at minimere de tidsmæssige konsekvenser af grundvandet og projektmanglerne. Kammeradvokaten har endnu ikke vurderet disse krav.

Ud over forliget med råhusentreprenøren NCC A/S og kravene fra de øvrige entreprenører, er der i forbindelse med projektet konstateret fordyrelser i dele af projektet og nødvendige merudgifter til byggepladsens indretning, samt merudgifter til uforudsete vinterforanstaltninger og indeksoptegning af kontrakter afledt af den tidsmæssige forskydning. Disse yderligere udgifter kan i alt opgøres til 10,2 mio. kr. (indeks 172,9).

De økonomiske konsekvenser

A/S Hifab Bygherreombud har på denne baggrund opgjort de samlede udgifter og foreliggende krav vedr. grundvandet og mangelfuldt konstruktionsprojekt til 40,7 mio. kr. (indeks 172,9) En mindre del af denne udgift vil kunne holdes inden for den eksisterende totaludgift. Hifab A/S Bygherreombud skønner derfor på det nuværende grundlag, at den samlede overskridelse af totaludgiften inkl. krav fra entreprenører vil beløbe sig til 39,5 mio. kr. (indeks 172,9) svarende til omkring 10 pct. af totaludgiften. I opgørelsen indgår ikke den aftalte udvidelse af projektet vedrørende sikringssystemer på 4,2 mio. kr., idet projektudvidelsen finansieres ved et tillæg til lejeaftalen.

I denne vurdering er såvel den ansøgte merudgift på 27,0 mio. kr. og samtlige modtagne krav på 12,5 mio. kr. medtaget. Der er dog ikke modregnet evt. erstatningsbeløb over for rådgiverne. Udvidelsen af totaludgiften med 27,0 mio. kr. vedrører således de udgifter, som umiddelbart skal afholdes for at afslutte projektet. I hvilket omfang de yderligere modtagne krav på 12,5 mio. kr. skal honoreres, vil først kunne afgøres på et senere tidspunkt. Opgørelsen af den ændrede totaludgift til 39,5 mio. kr. er således en "worst case"-vurdering, som først vil kunne verificeres om nogle år, når alle krav/modkrav er enten forligt eller afgjort i voldgiftsnævnet. I denne forelæggelse søges derfor alene om tilslutning til at udvide totaludgiften med de 27,0 mio. kr., som umiddelbart skal afholdes for at afslutte projektet.

Der vil blive forelagt et særskilt aktstykke om merudgifter som følge af de omtalte yderligere krav, når disse krav er afgjort.

Projektets styringsforhold

Uanset at S-FoU ved byggesagens start havde indarbejdet en sædvanlig afsætning til uforudsete udgifter i det styrende budget og endda havde sikret sig en bevillingsreserve på ca. 8,0 mio. kr., udover det styrende budget, har disse afsætninger vist sig ikke helt at kunne dække de ekstraordinære udgifter vedrørende grundvand og mangelfuldt konstruktionsprojekt.

På baggrund af de seneste meldinger vil byggeriet yderligere blive forsinket med 30 arbejdsdage, så den endelige indflytning bliver 1. februar 2004.

Der er fra starten gjort en omfattende indsats for at sikre overholdelse af krav til økonomi, tid og kvalitet. Der er ansat et privat rådgivningsfirma Hifab A/S Bygherreombud, der varetager en omfattende og projektorienteret styring. Dette er sket som et "Projekt Hus"-forsøg med henblik på bedre styring af byggeri med særlig fokus på tid, økonomi og kvalitet. Uanset dette har det været nødvendigt at iværksætte en særlig styringsindsats af S-FoU, herunder inddragelse af Kammeradvokaten.

Hele projektet er omfattet af S-FoUs udviklede kvalitetsstyringssystem, der er ISO 9001:2000 godkendt med afsætninger til uforudseelige udgifter.

Usædvanlige grundvandsproblemer er en bygherrerisiko, som ikke vil kunne imødegås ved styringsmæssige tiltag. Derimod er det overraskende, at de ovennævnte tiltag ikke har kunnet dæmme op for de ikke usædvanlige, men uacceptable projektfejl og især projektmangler, som byggeriet har været ramt af.

Projektets efterspil

Kammeradvokaten har afgivet en foreløbig notat om sagen og vil iværksætte en undersøgelse med henblik på at fremkomme med en samlet vurdering omkring ansvar og erstatningsmuligheder. Kammeradvokaten har meddelt, at vurderingen kan være klar i marts/april 2004, når byggeriet er taget i brug, og udgifterne og kravene kan vurderes. Det er dog Kammeradvokatens foreløbige vurdering, at der er en vis risiko for, at bygherren kommer til at bære en større eller mindre del af forsinkelsesudgifterne.

Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling har desuden anmodet om, at Kammeradvokaten i fortsættelse heraf til Finansudvalget udarbejder en samlet redegørelse om de rejste erstatningskrav gældende for øvrige implicerede parter i sagen. Denne redegørelse vil først kunne foreligge efter afslutningen af byggeriet i april/maj 2004, hvorefter Finansudvalget vil blive orienteret på ny.

S-FoU har standset honorarudbetalinger til samtlige rådgivere, og tilbageholdt ca. 2 mio. kr. i totalrådgiverhonorar for mangelfuldt projekt. S-FoU har meddelt samtlige medlemmer af rådgivergruppen, at man fra 15. juli 2003 opkræver dagbod for den forsinkelse, som man hidtil har kunnet konstatere.

I forbindelse med de yderligere forsinkelser vurderes, hvorvidt der kan opkræves dagbøder. Dagbøderne for de forsinkelser, der ikke er begrundet i grundvand og manglerne i konstruktionsprojektet forventes anvendt til forcering, dækning af krav fra andre entreprenører for at fremme arbejderne o. lign., men næppe til at ændre den økonomiske udvikling af sagen.

IT-Universitetet finder det væsentlig, at byggeriet afleveres i den aftalte kvalitet og har fleksibelt medvirket til løsning af de problemer, som forsinkelserne giver dem. Der er med IT-universitetet som lejer aftalt en ikrafttrædelse af lejekontrakten pr. 1. februar 2004. Dette har medført ekstraudgifter for IT-Universitetet til forlængelse af lejeaftalen på Glentevej. Disse ekstraudgifter afholdes af S-FoUs tabskonto.

Etablering af sikringsystem

Udover merudgiften på 27,0 mio. kr. (indeks 172,9), som vedrører de udgifter, der er umiddelbart nødvendige for at afslutte projektet, er der indgået aftale med IT-Universitetet om, at der udover det oprindelige byggeri installeres et sikringsystem til 4,2 mio. kr. (indeks 172,9), som finansieres på sædvanlige vilkår, idet der er indgået en huslejekontrakt.

Udgifterne hertil kan specificeres således på under- og standardkonti:

§ 19.11.06.	Statens Forsknings- og Uddannelsesbygninger	
	20. Investeringer	
	31. Byggeri og anlægsproduktion	31,2 mio. kr.
§ 19.11.06.	Statens Forsknings- og Uddannelsesbygninger	
	30. Låntagning	
	88. Forøgelse af finansiel gæld	31,2 mio. kr.
§ 40.21.55.	Genudlån til statslige ejendomsvirksomheder	
	19. Genudlån til Statens Forsknings- og Uddannelsesbygninger	
	81. Udlån m.v.	31,2 mio. kr.

c. Aktstykket forelægges nu, idet afholdelsen af merudgifterne er påkrævet for at kunne færdiggøre projektet.

e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til at afholde merudgifter på op til 31,2 mio. kr. (indeks 172,9) i forbindelse med opførelse af IT-Universitetet i Ørestaden fra § 19.11.06. Statens Forsknings- og Uddannelsesbygninger (Anlægsbev.). Dermed forøges projektets totaludgift til 428,1 mio. kr. (indeks 172,9).

Merudgiften finansieres ved forøget låntagning via den statslige genudlånsordning. På forslag til tillægsbevillingslov optages derfor følgende:

§ 19.11.06.	Statens Forsknings- og Uddannelsesbygninger	
	Udgift	31,2 mio. kr.
	Indtægt	31,2 mio. kr.
§ 40.21.55.	Genudlån til statslige ejendomsvirksomheder	31,2 mio. kr.

De forøgede renter og afdrag som følge af merudgiften dækkes af § 19.11.05. Statens Forsknings- og Uddannelsesbygninger (Statsvirksomhed) bl.a. ved overskud på drift og nybyggerier.

Renter og afdrag som følge af etablering af sikringsystem finansieres ved en stigende husleje.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 13. oktober 2009

HELGE SANDER

/ Bolette Toudal

Til Finansudvalget.

Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling. København, den 1. december 2009.

- a. Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling anmoder om Finansudvalgets tilslutning til at afholde udgifter på 86,8 mio. kr. som følge af øget uddannelsesaktivitet på universiteterne i 2009 vedrørende heltidsuddannelse, udvekslingsstuderende og efterreguleringer af færdiggørelsesbonus vedrørende 2008. Udgiften afholdes af aktivitetsreserven i globaliseringspuljen på § 35. Herudover er der mindre aktivitet på deltidsuddannelse, som udgør -27,2 mio. kr.
- b. Bevillingerne til universiteternes uddannelsesaktiviteter er opført på universiteternes hovedkonti under § 19.22. Universiteter. Uddannelsesaktiviteterne og de relaterede bevillinger kan henføres til: heltidsuddannelse, deltidsuddannelse, udvekslingsstuderende og færdiggørelsesbonus. De samlede merudgifter fordeler sig på universiteterne, som det fremgår nedenfor.

Merudgifter i mio. kr. i 2009-priser

Univer- sitet	Hel- tids-ud- dannel- se	Deltids- uddan- nelse	Ud- veks- lings- stude- rende	Færdiggørel- sesbonus (efterregule- ring for 2008)	I alt
KU	26,5	-9,9	1,4	8,4	26,4
AU	9,4	-8,5	1,3	1,0	3,2
SDU	-21,5	-0,9	-0,4	1,6	-21,2
RUC	-7,5	-1,4	0,3	1,2	-7,4
AAU	1,6	-3,3	-0,5	2,4	0,2
HHK	31,4	-2,8	-0,3	3,2	31,5
DTU	24,2	-	0,7	1,1	26,0
ITU	1,2	-0,4	-	0,1	0,9
I alt	65,3	-27,2	2,5	19,0	59,6

Grundlaget for de afsatte bevillinger på finansloven for 2009 er en prognose for aktiviteten for de enkelte universiteter. Prognosen for heltidsuddannelse, som udgør næsten 90 pct. af de samlede uddannelsesbevillinger, er baseret på universiteternes egne forventninger til uddannelsesaktiviteten. Budgetteringen af antal danske udgående og udenlandske indgående udvekslingsstuderende er videreført uændret i forhold til niveauet i 2008. Prognosen for deltidsuddannelse er for årene 2008-2011 blevet forhøjet med 30,0 mio. kr. årligt som følge af trepartsaftalen mellem regeringen, KL, Danske Regioner, LO og AC med henblik på at reducere deltagerbetalingen på deltidsuddannelser.

Heltidsuddannelse, deltidsuddannelse og udvekslingsstuderende

Som det fremgår af anmærkningerne under § 19.2. Forskning og universitetsuddannelser under afsnittene om henholdsvis tilskud til heltidsuddannelse, deltidsuddannelse og udvekslingsstuderende, reguleres tilskuddet til de pågældende aktiviteter på forslag til lov om tillægsbevilling, hvis den faktiske aktivitet i finansåret afviger fra det på finansloven budgetterede.

Af tekstanmærkning nr. 8 under § 19. Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling fremgår det af stk. 3, at hvis aktivitetsindberetningerne fra universiteterne indikerer, at de samlede nettoudgifter på de konti, der er omfattet af tekstanmærkningen, vil overstige 30,0 mio. kr., forelægges der snarest muligt et aktstykke for Finansudvalget med forslag til finansiering heraf. På grundlag af universiteternes indberetninger er de samlede merudgifter til heltidsuddannelse, deltidsuddannelse og udvekslingsstuderende opgjort til 40,6 mio. kr., svarende til en stigning på 0,85 pct. i forhold til det budgetterede.

Universitets- og Bygningsstyrelsen har ikke konkrete oplysninger om, hvorfor universiteternes aktiviteter på heltidsuddannelse nu viser sig at blive 65,6 mio. kr. højere end forventet på finansloven for 2009. Budgetteringen af uddannelsesaktiviteter for 2009 skete i efteråret 2008 umiddelbart efter dette års meget lave studenteroptag. Derfor kan det ikke udelukkes, at det lave studenteroptag i 2008 kan have påvirket universiteternes forventninger til de kommende års uddannelsesaktivitet i nedadgående retning. Samtidig er det sandsynligt, at indførelsen af en ny færdiggørelsesbonus fra 2009, som belønner universiteterne for at få de studerende igennem uddannelserne på normeret tid på kandidatuddannelsen og normeret tid plus ét år på bacheloruddannelsen, har medført øget fokus på de studerendes studie gennemførelse med øget uddannelsesaktivitet til følge.

Mindreforbruget på deltidsuddannelse på -27,2 mio. kr., kan skyldes, at den forventede meraktivitet som følge af trepartsaftalen om højere statsligt tilskud og dermed lavere deltagerbetaling på disse uddannelser ikke har haft den forventede effekt.

Efterregulering af færdiggørelsesbonus vedrørende aktivitet i 2008

Færdiggørelsesbonus var på finansloven 2008 aktivitetsstyret og således omfattet af tekstanmærkning nr. 8 på § 19. Som opfølgning på Aftalen om fremtidens velstand og velfærd og investeringer i fremtiden (Velfærdsaftalen) vedrørende målsætningen om hurtigere igennem uddannelserne er ordningen for færdiggørelsesbonus blevet ændret på finansloven for 2009.

I forbindelse med universiteternes aktivitetsindberetninger for uddannelse er der indberettet efterreguleringer for færdiggørelsesaktivitet vedrørende 2008, hvor ordningen stadig var opfattet af tekstanmærkning nr. 8 på § 19. Som det fremgår af anmærkningsteksten under § 19.2. Forskning og universitetsuddannelser, kan der i finansåret foretages efterreguleringer af taxameterbevillinger til uddannelse, der vedrører forudgående finansår.

De samlede efterindberetninger for 2008 for færdiggørelsesbonus er på 19,0 mio. kr., som kan optages på forslag til lov om tillægsbevilling for 2009 i henhold til tekstanmærkning nr. 8.

Sammen med de øvrige aktivitetsindberetninger vedrørende heltidsuddannelse og udvekslingsstuderende udgør de samlede merudgifter 86,8 mio. kr. samtidig med, at der er et mindreforbrug på deltidsuddannelse på -27,2 mio. kr.

Som følge af Velfærdsaftalen er der i globaliseringspuljen på § 35.11.05. Globaliseringspulje en aktivitetsreserve, som bl.a. anvendes til at opfylde målsætningen om, at 50 pct. af alle unge skal have en videregående uddannelse i 2015. Merudgifterne på i alt 86,8 mio. kr. som følge af øget uddannelsesaktivitet på universiteterne foreslås finansieret af aktivitetsreserven i globaliseringspuljen. Reguleringen vedrørende den mindre aktivitet på deltidsuddannelse på -27,2 mio. kr. tilbageføres ikke til aktivitetsreserven, idet deltidsuddannelse ikke indgår i opgørelsen af målsætningen om, at 50 pct. af alle unge skal have en videregående uddannelse i 2015.

- c. Sagen forelægges nu, fordi der er konstateret merudgifter på § 19 til øget uddannelsesaktivitet på mere end 30,0 mio. kr., hvilket skal forelægges for Finansudvalget i henhold til tekstanmærkning nr. 8.
- d. ---
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til at afholde udgifter på 86,8 mio. kr. til øget uddannelsesaktivitet i 2009 og til øget færdiggørelsesbonus vedrørende 2008, som finansieres af globaliseringsreserven, samt mindreforbrug på -27,2 mio. kr. som følge af mindre aktivitet på deltidsuddannelse, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2009 optages følgende:
- | | | | |
|-------------|-------------------------------|-----------------------|---|
| § 19.22.01. | Københavns Universitet | | |
| | 10. | Almindelig virksomhed | |
| | | 46. | Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud |
| | | | 26,4 mio. kr. |
| § 19.22.05. | Aarhus Universitet | | |
| | 10. | Almindelig virksomhed | |
| | | 46. | Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud |
| | | | 3,2 mio. kr. |
| § 19.22.11. | Syddansk Universitet | | |
| | 10. | Almindelig virksomhed | |
| | | 46. | Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud |
| | | | -21,2 mio. kr. |
| § 19.22.15. | Roskilde Universitet | | |
| | 10. | Almindelig virksomhed | |
| | | 46. | Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud |
| | | | 7,4 mio. kr. |
| § 19.22.17. | Aalborg Universitet | | |
| | 10. | Almindelig virksomhed | |
| | | 46. | Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud |
| | | | 0,2 mio. kr. |
| § 19.22.21. | Handelshøjskolen i København | | |
| | 10. | Almindelig virksomhed | |
| | | 46. | Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud |
| | | | 31,5 mio. kr. |
| § 19.22.37. | Danmarks Tekniske Universitet | | |
| | 10. | Almindelig virksomhed | |
| | | 46. | Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud |
| | | | 26,0 mio. kr. |
| § 19.22.45. | IT-Universitet i København | | |
| | 10. | Almindelig virksomhed | |
| | | 46. | Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud |
| | | | 0,9 mio. kr. |
| § 35.11.05. | Globaliseringspulje | | |
| | 10. | Globaliseringspulje | |
| | | 49. | Reserver og budgetreguleringer |
| | | | -86,8 mio. kr. |
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 1. december 2009

HELGE SANDER

/Niels R. Korsby

Til Finansudvalget.