

Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling

Udvalget for Videnskab og Teknologi
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

Til udvalget fremsendes hermed til orientering:

./. Supplerende grundnotat vedrørende Kommissionens meddelelse om de næste skridt i forvaltningen af internettet.

– KOM(2009) 277 endelig

Materialet er ligeledes sendt til Europaudvalget via Udenrigsministeriet.

Med venlig hilsen

Helge Sander

16. november 2009

Ministeriet for Videnskab
Teknologi og Udvikling
Bredgade 43

1260 København K

Telefon 3392 9700

Telefax 3332 3501

E-post vtuv@vtu.dk

Netsted www.vtu.dk

CVR-nr. 1680 5408

Dok.nr. 1113901

Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet om de næste skridt i forvaltningen af internettet.

– KOM(2009) 277 endelig

Optrykt på baggrund af grundnotat af 19. august 2009. Ændringer er markeret med i marginen.

1. Resumé

Kommissionen foreslår i meddelelsen, at de overordnede linjer i EU's holdning til forvaltningen af internettet videreføres. Vægten skal lægges på internettets sikkerhed og stabilitet, respekt for menneskerettigheder, fremme af kulturel og sproglig mangfoldighed samt internetarkitekturens åbne og interoperable¹ struktur. Den private sektor skal fortsat være førende i den daglige drift af internettet, og statslige myndigheder bør deltage i multi-interessentprocesser. Desuden skal udviklingslande tilskyndes til at deltage i internetforvaltningsprocesser.

Kommissionen evaluerer i meddelelsen det arbejde, som ICANN har udført de senest 10 år. Kommissionen gør sig blandt andet overvejelser om ICANN's manglende multilaterale ansvarlighed og ICANN's retlige struktur.

Kommissionen foreslår på denne baggrund, at forvaltningspolitikker baseres på multilateralt mellemstatsligt samarbejde, at der arbejdes med en intern ICANN reform, der fører til fuld ansvarlighed og åbenhed, og at den private sektors ledende rolle i forhold til den daglige drift af internettet bevares. Kommissionen lægger endvidere op til, at disse holdninger fremføres over for USA. I den forbindelse har det svenske formandskab udarbejdet et sæt retningslinjer for EU's udtalelser, som ligger på linje med meddelelsen.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2009) 277 af 19. juni 2009 fremsendt meddelelse om forvaltning af internettet – de næste skridt. Forslaget er oversendt til Rådet i dansk sprogversion den 23. juni 2009.

Det svenske formandskab har endvidere udarbejdet et udkast til forslag til retningslinjer til brug ved Kommissionens samt det nuværende og kommende formandskabs drøftelser med den amerikanske regering, herunder ved møde den 1. september 2009.

9. november 2009

IT- og Telestyrelsen
Holsteinsgade 63
2100 København Ø
Telefon 3545 0000
Telefax 3545 0010
E-post itst@itst.dk
Netsted www.itst.dk

Side 1/1

¹ Interoperabilitet dækker over computerprogrammernes evne til at udveksle information og efterfølgende anvende informationen i forbindelse med udførelsen af en opgave – altså at computerprogrammerne kan "tale sammen".

3. Hjemmelsgrundlag

Da der er tale om en meddelelse, er spørgsmålet om hjemmelsgrundlag ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Internet Corporation for Assigned Names and Numbers (ICANN) er en privat non-profit organisation, der varetager en række opgaver i forhold til drift og forvaltningen af internettet. Organisationens hovedformål er at forestå den tekniske dag-til-dag administration af det globale domænenavnesystem og udbrede samt opretholde det globale internet. ICANN tildeler for eksempel også de såkaldte førsteordens domænenavne, såsom .dk.

IT- og Telestyrelsen

Side 2/2

ICANN opererede indtil den 30. september 2009 på baggrund af en aftale med det amerikanske handelsministerium, der fastsatte opgaverne, som ICANN skulle varetage, hvorledes ICANN skal afrapportere med videre.

På baggrund af aftalens udløb har Kommissionen og medlemslandene løbende drøftet den videre organisering af forvaltningen af internettet. Herunder har Kommissionen og det svenske formandskab den 1. september 2009 afholdt møde med det amerikanske handelsministerium.

Formålet med Kommissionens meddelelse er at skitsere et udkast til EU's holdning til fremtidens internetforvaltning.

Kommissionen bemærker, at den private sektor har en ledende rolle i den innovation og udbredelse af internettet, som finder sted i dag. ICANN varetager således en vigtig del af den private sektors interesser, idet ICANN er en privat, ikke-profigterende organisation, der består af en række komiteer og underorganisationer, hvor den private sektor er repræsenteret.

Det er den private sektor, der ejer og driver det meste af den internationale hovedinfrastruktur, som styrer internettrafikken. Den private sektors ledende rolle bidrager fortsat til opfyldelsen af vigtige forvaltningspolitiske mål. Det er for eksempel den private sektor, som fremskaffer de nødvendige investeringer og ekspertise på området og forvalter tildelingen af IP-adresser. Kommissionen anbefaler, at denne rolle bevares og understøttes.

Af meddelelsen fremgår, at ICANN bør være ansvarlig for organisationens handlinger over for det internationale samfund, så hvert lands myndigheder kan varetage de opgaver, der vedrører deres interesser, og som rettelig burde være underlagt dem. Staternes rolle bør hovedsagelig være fokuseret på forvaltningspolitiske principspørgsmål og ikke omfatte deltagelse i den daglige drift af internettet.

Kommissionen konkluderer i meddelelsen, at ICANN har gjort en indsats for at højne den interne ansvarlighed, det vil sige ansvarligheden over dem, som aktivt

deltager i de forskellige ICANN-grupper. Langt størstedelen af internetbrugerne deltager imidlertid ikke i ICANN's arbejde, og det må derfor sikres, at ICANN også eksternt er ansvarlig over det globale internetsamfund.

Set i lyset af internettets stadig stigende betydning i borgernes hverdagsliv, finder Kommissionen, at borgerne har en legitim forventning om, at deres regeringer varetager deres interesser i forhold til forvaltningen af internettet. Kommissionen foreslår, at det kan gøres ved at gøre ICANN *eksternt* ansvarlig over for de forskellige landes statslige myndigheder.

Derudover anbefaler Kommissionen en *intern* ICANN-reform, som fører til fuld ansvarlighed og åbenhed for at videreudvikle den nuværende organisering.

Med den tidligere aftale mellem USA og ICANN var ICANN kun ansvarlig over for den amerikanske regering. Internettets forvaltning og stabile drift er imidlertid vigtig for alle lande. Derfor anbefaler Kommissionen, at den nuværende model erstattes med en ny, hvor ICANN gøres eksternt ansvarlig, så hvert lands myndigheder kan varetage de opgaver, der vedrører deres interesser.

IT- og Telestyrelsen

Side 3/3

Kommissionen anbefaler desuden, at der findes en løsning, der sikrer, at ICANN's retsstatus, som tidligere var undergivet californisk lovgivning, ikke forhindrer, at der tages tilbørligt hensyn til forslag fra statslige myndigheder.

Endelig mener Kommissionen, at EU bør indtage en førende rolle med hensyn til at øge internettets sikkerhed og stabilitet ved at igangsætte en dialog med internationale partnere.

Det svenske formandskab har på den baggrund udarbejdet et forslag til retningslinjer, som er brugt ved drøftelserne med den amerikanske regering. Retningslinjerne ligger på linje med indholdet i meddelelsen og understreger blandt andet behovet for gennemsigtighed og sikkerhed.

Aftalen mellem USA og ICANN om administrationen af domænenavnsystemet blev den 1. oktober 2009 afløst af "Affirmation of Commitment, som den amerikanske regering og ICANN har undertegnet. I den nye aftale lægges der op til, at ICANN i højere grad end tidligere er ansvarlig over for de forskellige landes statslige myndigheder, og udviser en større grad af åbenhed. Den nye aftale er således i tråd med Kommissionens meddelelse.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om forslaget.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Da der er tale om en meddelelse fra Kommissionen, er spørgsmålet om dansk ret ikke relevant.

8. Konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Meddelelsen medfører ikke statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller miljømæssige konsekvenser og har ikke konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Meddelelsen har været i høring i EU-specialudvalget for it og telekommunikation. I den forbindelse er afgivet to høringssvar.

Telekommunikationsindustrien har oplyst, at man ikke har bemærkninger til grundnotatet.

DANSK IT kan tilslutte sig analysen i notatet af det hidtidige arbejde og de formelle rammebetingelser herfor i ICANN. DANSK IT angiver ligeledes at kunne tilslutte sig konstateringen af behovet for en større grad af multilateral ansvarlighed og som følge heraf - formentlig - en intern ICANN-reform.

IT- og Telestyrelsen

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen byder Kommissionens initiativ velkommen og kan overordnet set støtte meddelelsen samt retningslinjerne.

Side 4/4

11. Forventninger til andre landes holdninger

Kommissionen præsenterede hovedbudskaberne i meddelelsen på Rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 11. juni 2009.

Meddelelsen blev desuden drøftet på møde i Rådets arbejdsgruppe for telekommunikation og informationssamfundet den 2. juli 2009. Her var der overordnet set opbakning til Kommissionens meddelelse og formandskabets retningslinjer for drøftelserne med den amerikanske regering. Retningslinjerne blev vedtaget på møde i Coreper den 17. juli 2009 uden yderligere debat.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Meddelelsen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Grundnotat er fremsendt til Folketingets Europaudvalg den 20. august 2009.