

Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling

Udvalget for Videnskab og Teknologi
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

Til udvalget fremsendes hermed til orientering:

./. Grundnotat vedrørende Europa-Kommissionens foreløbige rapport om udviklingen inden for roamingtjenester i EU – KOM (2010) 356 endelig.

Materialet er ligeledes sendt til Europaudvalget via Udenrigsministeriet med henblik på orientering.

Med venlig hilsen

Charlotte Sahl-Madsen

28. juli 2010

Ministeriet for Videnskab
Teknologi og Udvikling
Bredgade 43
1260 København K
Telefon 3392 9700
Telefax 3332 3501
E-post vt@vtu.dk
Netsted www.vtu.dk
CVR-nr. 1680 5408
Dokid: 1449053

Grundnotat til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Teknologi og Udvikling

Kommissionens foreløbige rapport om udviklingen inden for roamingtjenester i EU

KOM (2010) 356 endelig

21. juli 2010

Resumé

Kommissionen har i henhold til roamingforordningen offentliggjort en foreløbig statusrapport om udviklingen inden for roamingtjenester i EU.

Statusrapporten indeholder ingen håndfaste konklusioner, men det er Kommissionens vurdering, at forordningens gennemførelse i medlemsstaterne forløber tilfredsstillende. Prislofterne og gennemsigtighedstiltagene sikrer et højt niveau af forbrugerbeskyttelse.

Kommissionen ser dog ingen indikationer på øget konkurrence på roamingmarkedet, idet de faldende priser i al væsentlighed samler sig omkring de indførte prislofter.

Kommissionen vil senest den 30. juni 2011 forelægge sin endelige evaluering af roamingforordningen samt eventuelt forslag til revision heraf.

1. Baggrund

Europa-Parlamentet og Rådet vedtog den 27. juni 2007 forordning nr. 717/2007 om roaming på offentlige mobilnet i EU. Forordningen indførte prislofter for mobiludbydernes takster for taletjenester både mellem hinanden (engrosniveau) og over for forbrugerne (detailniveau). Desuden fastsatte forordningen regler med henblik på at øge prisgennemsigtigheden på roamingtjenester.

Forordningen var en reaktion på vedvarende bekymring over den manglende konkurrence på markedet for internationale roamingtjenester og de heraf følgende høje priser, som de europæiske forbrugere måtte betale for roamingtjenester på rejser i EU.

Den 8. juni 2009 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet en revision af forordningen, som betød fortsatte prislofter for taletjenester samt indførelse af prislofter for sms-tjenester på både engros- og detailniveau samt prislofter for datatjenester på engrosniveau.

Revisionen af forordningen skete i erkendelse af, at prislofterne på taletjenester ikke havde bidraget til at styrke konkurrencen på roamingmarkedet, og at de hidtil uregulerede priser på sms- og datatjenester generelt var for høje, herunder fordi de lå markant over omkostningerne forbundet med at udbyde tjenesterne og priserne for tilsvarende nationale tjenester.

IT- og Telestyrelsen
Holsteinsgade 63
2100 København Ø
Telefon 3545 0000
Telefax 3545 0010
E-post itst@itst.dk
Netsted www.itst.dk
CVR-nr. 2676 9388

Med revisionen introduceredes udover flere prislofter også tiltag med henblik på at sikre gennemsigtighed og forbrugerbeskyttelse, herunder et forbrugsloft for datatjenester med henblik på at undgå uventet høje regninger.

Forordningen gælder indtil 30. juni 2012, hvorefter den udløber, med mindre Europa-Parlamentet og Rådet beslutter at revidere og/eller forlænge den. Af samme grund er Kommissionen i mellemtiden forpligtet til at udarbejde to statusrapporter. Disse er henholdsvis en foreløbig rapport den 30. juni 2010 og en endelig rapport samt eventuelt forslag til revideret forordning senest den 30. juni 2011.

2. Formål og indhold

Kommissionen har i henhold til roamingforordningen offentliggjort en foreløbig statusrapport om udviklingen inden for roamingtjenester i EU.

Kommissionens foreløbige statusrapport indeholder i sagens natur ikke nogen klare konklusioner, men indikerer tydeligt, at forordningens mål om at skabe konkurrence på roamingmarkedet ikke ser ud til at være indfriet på nuværende tidspunkt. Baggrunden herfor er, at de fleste priser stadig samler sig omkring de i forordningen indførte prislofter, hvilket indikerer et fortsat fravær af en konkurrencedyamik i roamingtjenesternes struktur.

IT- og Telestyrelsen

Kommissionen har ikke observeret nogen væsentlige problemer med mobilsekskabernes overholdelse af forordningen. Dermed konstaterer Kommissionen, at delmålet om at sikre en tilstrækkelig forbrugerbeskyttelse i høj grad er blevet indfriet.

For taletjenester konstateres det, at priserne er faldet betragteligt (omkring 50 procent) siden ikrafttrædelsen af den første roamingforordning. Medvirkende til dette prisfald har blandt andet været den reviderede forordnings bestemmelser om afregning per sekund frem for per minut, hvilket har reduceret overtaksering (forskellen mellem faktisk og faktureret forbrug) i betydeligt omfang.

Kommissionen observerer dog samtidigt, at de faldende gennemsnitspriser på både engros- og detailniveau fortsat ligger samlet omkring de gældende prislofter. Det samme gør sig gældende for de såkaldte alternative (uregulerede) takster, som selskaberne også har lov til at udbyde ved siden af de regulerede takster eksempelvis i form af et produkt med en særlig prisstruktur. Der er imidlertid betydelige variationer mellem medlemsstaterne på dette punkt.

For sms-tjenester konstaterer Kommissionen også et højt fald i gennemsnitspriserne (omkring 60 procent) som følge af de indførte prislofter.

Men ligesom taletjenesterne ligger priserne samlet omkring de gældende prislofter. Desuden er de alternative (uregulerede) takster i gennemsnit højere end prisloftet, hvormed de ikke udgør noget konkurrencedygtigt alternativ.

For datatjenester observerer Kommissionen også et stort prisfald (over 50 procent) på de regulerede engrospriser, og i modsætning til tale- og sms-tjenester ligger de gennemsnitlige engrospriser et godt stykke under det indførte prisloft.

Kommissionen konstaterer ligeledes et fald i de gennemsnitlige detailpriser, som ikke er underlagt prisregulering. Det konstateres dog også, at detailpriserne ikke er faldet lige så meget som engrospriserne, hvorfor det er usikkert, om faldet i sidstnævnte er slået fuldt igennem til forbrugernes fordel.

Desuden dækker faldet i detailpriser over på den ene side uændrede standardpriser og på den anden side visse forbrugeres bedre udnyttelse af eksempelvis pakkeløsninger og 'flatrate'-aftaler. Således observerer Kommissionen stadig tilfælde af uventede høje regninger for forbrugerne. Sidstnævnte tilfælde forventes dog minimeret efter indførelsen af det automatiske forbrugsloft per 1. juli 2010.

Med hensyn til udviklingen af roamingtrafikken i EU kan Kommissionen konstatere, at den grænseoverskridende anvendelse af mobiltjenester vokser på trods af de seneste års generelle økonomiske afmatning. Således har man konstateret en stigning på omkring 20 procent fra 2008 til 2009 i brugen af tale- og sms-tjenester, mens data-tjenester i samme tidsrum er steget omkring 40 procent. Kommissionen ser denne udvikling som et udtryk for forbrugernes tillid til roamingforordningen og dennes tiltag frem mod lavere priser og øget gennemsigtighed.

IT- og Telestyrelsen

Som tidligere angivet vil Kommissionen senest den 30. juni 2011 forelægge sin endelige evaluering af roamingforordningen samt eventuelt forslag til revision heraf. Udover at gennemgå de ovenfor gennemgåede elementer af forordningen, vil Kommissionen også undersøge udbuddet af eventuelle alternative tjenester i lyset af den teknologiske udvikling samt vurdere, om der eksisterer alternativer til prisregulering med henblik på at sikre konkurrence på roamingmarkedet.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres, da der er tale om en statusrapport fra Kommissionen.

4. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet ikke relevant.

5. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Der er tale om en statusrapport, som ikke får konsekvenser for dansk ret.

6. Konsekvenser

Statusrapporten har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget.

Statusrapporten har heller ikke i sig selv administrative konsekvenser for det offentlige eller erhvervslivet. Endelig vil statusrapporten ikke påvirke beskyttelsesniveauet.

7. Høring

Notatet vil blive sendt i høring i EU-specialudvalget for it og telekommunikation.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige medlemsstaters holdning til statusrapporten er ikke kendt, og det er på nuværende tidspunkt for tidligt at udtale sig om deres holdninger til en eventuel forlængelse og revision af roamingforordningen.

Forhandlingerne i Rådet om vedtagelsen af den første roamingforordning i 2007 og revisionen heraf i 2009 viste dog, at der var mange forskellige holdninger til regulering af roamingtjenester i medlemsstaterne. Særligt har et mindretal af medlemsstater tidligere udtalt sig meget imod prisregulering på detailniveau.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Det er regeringens holdning, at problemet med de høje priser for international roaming ikke kan løses på nationalt niveau. De konkurrenceproblemer, der knytter sig til international roaming, kræver derfor en indsats på fællesskabsniveau.

Regeringen hilser derfor Kommissionens løbende evaluering af den eksisterende forordning velkommen.

IT- og Telestyrelsen

Regeringen ser frem til Kommissionens endelige evaluering af forordningens funktion og effekt i 2011.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

I forbindelse med behandlingen af den tidligere sag om revision af roamingforordningen forelagde regeringen sagen for udvalget med henblik på forhandlingsoplæg den 21. november 2008.