



TALE

Dato: 22. september 2010
Kontor: Internationalt Kontor
J.nr.: 10/15118
Sagsbeh.: MDS

Talepunkt til brug for samråd i Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik den 30. september 2010 forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 7. – 8. oktober 2010.

- Udvalget har modtaget et samlenotat vedrørende ni sager, men jeg vil alene nævne punkterne 10 til 12, 14 og 19. For de øvrige punkter henvises til samle-notatet.

Dagsordenspunkt 10): Det fælleseuropæiske asylsystem (CEAS), samlenotatets s. 2

- Som bekendt har Kommissionen foreslået en række nye retsakter og ændringsforslag til eksisterende retsakter med henblik på at skabe et fælleseuropæisk asylsystem.
- Retsakterne forhandles fortsat i Rådet og på det kommende rådsmøde vil formandskabet give en status over forhandlingerne.
- Det nuværende belgiske formandskab har besluttet at prioritere forhandlingerne af fire retsakter, nemlig Dublin- og EUODAC-forordningerne, flygtningede-

initionsdirektivet og direktivet om fastboende udlændinge.

- Asylproceduredirektivet og direktivet om modtageforhold vil blive taget op til forhandling af kommende formandskaber.
- Som bekendt har Danmark en parallelaftale til Dublin-systemet, mens de øvrige retsakter er omfattet af forbeholdet for retlige og indre anliggender.
- Forhandlingerne om EURODAC-forordningen er tæt på afsluttede, mens forhandlingerne om Dublin-forordningen fortsat har væsentlige udeståender, navnlig om den af Kommissionen foreslåede suspensionsmekanisme.
- Der er i det væsentlige opnået enighed om ændringen i direktivet om fastboende udlændinge.
- Forhandlingerne om flygtningedefinitionsdirektivet er nået langt, men der er fortsat en række udeståender, blandt andet om muligt ophør af flygtningestatus, internt flugtalternativ og indholdet af den internationale beskyttelse.
- Det er klart, at Europa-Parlamentet også indgår i forhandlingerne om alle disse forslag.

- På mødet forventes formandskabet også at orientere om udbyttet af en stor konference om asyl, der blev afholdt i midten af september i Bruxelles.
- Jeg vil på mødet tage formandskabets status til efterretning.

Dagsordenspunkt 11) Forslag til direktiv om indrejse- og opholdsbetingelser for virksomhedsinternt udstationerede tredjelandstatsborgere, samlenotatets s. 9

- Kommissionen har den 13. juli 2010 fremsat forslag til to EU-retsakter om arbejdskraftindvandring, som forventes formelt præsenteret på rådsmødet.
- Det er begge sager, som vil komme op her i udvalget på et senere tidspunkt, når forhandlingerne for alvor er gået i gang.
- Det ene forslag omhandler indrejse- og opholdsbetingelser for såkaldt virksomhedsinternt udstationerede – det vil sige koncernansatte.
- Hovedformålet med direktivet er at skabe mere attraktive vilkår for tredjelandstatsborgere, som bliver udstationeret til en virksomhed i EU, og derved styrke den samlede konkurrenceevne i EU.

- Tiltrækning af kvalificeret arbejdskraft har i mange år været af stor betydning for regeringen, og vi har allerede i 2008 indført koncernordningen, som er meget i tråd med det direktiv, som Kommissionen nu har foreslået.
- Forslagets oplæg om sekundær mobilitet – altså muligheden for at tilbringe maksimalt 12 måneder i en anden medlemsstat, end den man har fået opholdstilladelse til i første omgang, kan give anledning til visse praktiske problemer.
- Vi lægger i den forbindelse vægt på, at den anden medlemsstat fortsat kan kræve, at de grundlæggende betingelser er opfyldt.
- Vi er i gang med en nærmere vurdering af de enkelte elementer i forslaget, men helt overordnet ser det fornuftigt ud.
- Direktivet er generelt blevet modtaget positivt både af de andre medlemsstater.
- Jeg forventer ikke den store debat på rådsmødet, da de fleste lande – som os - vil have behov for at vurdere forslaget nærmere.

- Da direktivet drejer sig om indvandring gælder det danske forbehold naturligvis, og Danmark vil ikke blive bundet af direktivet.

Dagsordenspunkt 12) Forslag til direktiv om betingelserne for tredjelandstatsborgeres indrejse og ophold med henblik på sæsonarbejde, samlenotatets s. 17

- Det andet direktiv fastlægger betingelserne for tredjelandstatsborgeres indrejse og ophold med henblik på sæsonarbejde.
- Formålet med forslaget er blandt andet at imødekomme EU's behov for sæsonarbejdere, da arbejdskraften inden for dette område, ifølge Kommissionens undersøgelser, i EU forventes at blive mindre og mindre i de kommende år.
- Der er blevet stillet spørgsmålstegn af flere interesseorganisationer til denne påstand, og det står også klart, at vi i Danmark ikke på nuværende tidspunkt har et specielt behov for at benytte os af sæsonarbejdere fra tredjelande.
- Men vi ved, at der er en række andre EU-lande, der har problemer på dette område.
- Det kan derfor ikke benægtes, at direktivet vil kunne have en gavnlig effekt i forhold til bekæmpelse af

ulovlig indvandring af arbejdskraft samt hjælpe med til at forbedre forholdene for sæsonarbejdere.

- Direktivet stiller blandt andet krav til løn- og arbejdsforhold samt indkvartering. Det åbner desuden op for muligheden for at få en opholds- og arbejdstilladelse, der gælder til flere sæsoner.
- På den måde kan en sæsonarbejder lovligt vende tilbage gennem 3 år uden at skulle søge om tilladelse igen.
- Visse medlemsstater har stillet spørgsmålstegn ved om nærhedsprincippet er opfyldt, idet man ikke føler sig fuldstændigt overbevist om, at de forskelligartede behov for sæsonarbejde i medlemsstaterne kan tilgodeses med forslaget.
- Vi er i fuld gang med at vurdere dette spørgsmål og de enkelte elementer i forslaget.
- Også dette forslag er omfattet af forbeholdet.
- Jeg vil på rådsmødet tage Kommissionens præsentation til efterretning og senere vende tilbage til begge nye direktivforslag over for udvalget.

Dagsordenspunkt 14) Forslag om ændring af visumforordningen vedrørende Taiwan og Nordmarianerne, samlenotatets s. 27

- Kommissionen har fremsat et forslag om ændring af visumforordningen, som regulerer, hvilke tredjelandstatsborgere, som skal være visumfri ved indreisen i Schengen-området.
- Ved vedtagelsen bliver borgere fra Taiwan og Nordmarianerne visumfrie.
- Det støtter regeringen fuldt ud – naturligvis under forudsætning af, at Taiwan sørger for, at alle borgere i EU omvendt er visumfri ved indrejse i Taiwan.
- Jeg kan ikke udelukke, at der også kommer en drøftelse af spørgsmålet om at gøre Albanien og Bosnien Hercegovina visumfrie.
- Dette har vi også støttet fra regeringens side, forudsat at de to lande lever op til de krav, der er stillet i de såkaldte road-maps, der er opstillet for de to lande.

Dagsordenspunkt 19) Forslag til ændring af Frontex-forordningen, samlenotatets s. 43

[Det vurderes hensigtsmæssigt, at udvalget orienteres om sagen på nuværende tidspunkt henset til udvalgets studierejse til Polen den 23. september 2010, hvor medlemmerne bl.a. besøgte FRONTEX]

- Kommissionen har tidligere i år fremsat forslag om ændring af Frontex-forordningen.
- Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet, men jeg ønsker alligevel at redegøre for sagen i dag, da det ikke kan udelukkes, at forslaget i slutningen af året vil kunne vedtages på et rådsmøde uden drøftelse.
- Formålet med forslaget er at styrke, præcisere og effektivisere EU's grænseagentur Frontex, der som bekendt blev oprettet i 2004.
- Som noget nyt foreslås det blandt andet gjort muligt for Frontex at købe eller lease sit eget udstyr.
- Herudover foreslås det, at der dannes faste puljer med grænsevagter og teknisk udstyr til brug for indsættelse i Frontex' operationer. Der lægges ligeledes op til forbedrede muligheder for samarbejde med tredjelande og internationale organisationer.
- Det er fortsat hver enkelt medlemsstat, som har ansvaret for beskyttelsen af deres egne dele af de fælles ydre grænser.

- Der er ikke fra Kommissionens side lagt op til, at Frontex' budget skal udvides med den nye forordning.
- Jeg kan i øvrigt henvise til samlenotatet.
- Danmark deltager ikke i vedtagelsen af forordningen på grund af forbeholdet, men i og med at forordningen er en udbygning af Schengen-reglerne, skal Danmark efterfølgende tage stilling til, hvorvidt vi vil implementere forordningen i dansk ret på mellemstatsligt grundlag.
- Regeringen støtter videreudviklingen af Frontex og kan overordnet generelt støtte Kommissionens forslag.
- Vi arbejder for, at systemet vedrørende medlemslandenes bidrag til Frontex i form af teknisk udstyr og personel gøres så fleksibelt som muligt, således at der tages højde for, hvad der rent faktisk er behov for, og hvad der rent faktisk er muligt for medlemsstaterne at stille til rådighed.
- Når forslaget er endeligt vedtaget, agter regeringen at meddele Rådet, at Danmark i medfør af protokollen om Danmarks stilling vil gennemføre forordningen i dansk ret på mellemstatsligt grundlag. Forord-

ningens gennemførelse vurderes ikke at kræve lovændringer.