



NOTAT

INM 317

Grund – og nærhedsnotat om forslag til ændring af visumforordning (EF) nr. 539/2001 vedrørende Taiwan og Nordmarianerne (KOM(2010) 358).

Resumé:

Kommissionen har den 5. juli 2010 fremsat et forslag om ændring af forordning (EF) nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænse ("negativliste"), og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav ("positivliste"). Med ændringen vil Taiwan blive overført til positivlisten. Endvidere vil borgere i Nordmarianerne blive fritaget for kravet om visum. Forslaget har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Nærhedsprincippet vurderes at være overholdt. Regeringen kan tilslutte sig vedtagelsen af forslaget, forudsat at der inden vedtagelsen opnås gensidighed i forhold til samtlige Schengen-lande.

1. Baggrund

Kommissionen har den 5. juli 2010 fremsat et forslag til Europa-Parlamentet og Rådet om ændring af forordning (EF) nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav.

Forslaget om visumfrihed for borgere af Taiwan er fremsat på baggrund af drøftelser i de relevante politiske grupper i Rådet i marts 2009, der mundede ud i et klart politisk signal om, at EU støtter Taiwans anmodning om at føje landet til positivlisten. Årsagen til den ønskede ændring er, at overførselen af Taiwan til positivlisten vil have en positiv økonomisk virkning for forbindelserne mellem EU og Taiwan, da Taiwan er en vigtig samhandelspartner for EU. At overføre Taiwan til positivlisten vil også styrke den regionale sammenhæng, da EU har en visumfri ordning med andre lande og enheder i regionen, hvis økonomiske udviklingsniveau ligner Taiwans, herunder bl.a. Hong Kong og Singapore.

Forslaget om, at Nordmarianerne bliver gjort visumfri fremsættes med henvisning til, at Nordmarianerne indgår i en politisk union med USA, statslederen er den siddende amerikanske præsident, og at borgerne har et amerikansk pas.

Kommissionens forslag er fremsat under henvisning til Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) artikel 77, stk. 2, litra a.

Forslaget skal vedtages med kvalificeret flertal i overensstemmelse med den almindelige lovgivningsprocedure med Europa-Parlamentet, jf. TEUF artikel 294.

Ifølge artikel 6 i Protokollen om Danmarks Stilling finder forbeholdet for retlige og indre anliggender ikke anvendelse på foranstaltninger, der udpeger de tredjelandsstatsborgere, der skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser.

2. Formål og indhold

Formålet med fremsættelsen af forslaget om visumfrihed for statsborgere af Taiwan er at tilpasse de to landelister tilknyttet visumforordningen. Visumkravet for taiwanske borgere vurderes ikke længere berettiget, idet Taiwan ikke længere udgør nogen risiko for ulovlig indvandring eller for den offentlige orden i EU. Endvidere har Kommissionen henvist til, at overførselen af Taiwan til positivlisten vil have en positiv økonomisk effekt. I forslaget er der også henvist til, at Det Forenede Kongerige og Irland, der ikke er Schengen-lande, fritog Taiwan fra visumpligt i henholdsvis marts og juli 2009.

For så vidt angår dokumentssikkerhed har Taiwan iværksat flere tiltag, herunder foranstaltninger til at indføre et meget sikkert Id-kort og et nyt og mere sikkert pas. Endvidere har Taiwan i slutningen af 2008 indført udstedelse af biometriske pas.

Af Kommissionens forslag fremgår det, at Taiwan fortsat kræver visum fra følgende EU-lande, Cypern, Bulgarien og Rumænien. Visumfrihed for taiwanske borgere bør være modsvaret af visumfrihed for alle EU-borgere, der ønsker at rejse til Taiwan. Taiwan har udtrykt politisk vilje til at indføre visumfrihed for alle EU borgere og har til hensigt at fritage de ovennævnte tre EU-lande for kravet om visum i løbet af 2010.

Forslaget om, at Nordmarianerne bør omfattes af visumforordningens liste over lande, hvis statsborgere er fritaget for visum, er begrundet med, at Nordmarianerne er en stat, der indgår i politisk union med USA, statslederen for Nordmarianerne er USA's præsident, og Nordmarianerne har samme status som Guam og Puerto Rico, der begge er fritaget for kravet om visum. Endvidere er det lagt vægt på, at borgere i Nordmarianerne har amerikansk pas.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Forslagets vedtagelse har ingen konsekvenser for dansk ret.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan tilslutte sig vedtagelsen af forslaget, forudsat at der inden vedtagelsen opnås gensidighed i forhold til samtlige Schengen-lande.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

De øvrige medlemsstater ventes at tilslutte sig Kommissionens forslag.

6. Høring

Forslaget er blevet sendt i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 6. juli 2010. Der er ikke modtaget bemærkninger hertil.

7. Europa-Parlamentet

Forslaget skal vedtages med kvalificeret flertal i overensstemmelse med den almindelige lovgivningsprocedure med Europa-Parlamentet, jf. TEUF artikel 294.

8. Nærhedsprincippet

Ændring af den gældende visumforordning falder inden for Fællesskabets enekompetence.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Vedtagelsen af forordningen vil ikke få statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

Forordningsforslaget har hverken samfundsøkonomiske, administrative, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.