



Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 30 AUG. 2010
Kontor: Visum, Udsendelser og
Humanitære Sager
J.nr.: 10/15642
Sagsbeh.: AKK
Fil-navn: Flygtningenævnets beret-
ning 2009

Vedlagt sendes til Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik orientering i
80 eksemplarer Flygtningenævnets formandskabs 18. beretning om Flygtningenævnets virk-
somhed i 2009.



Birthe Rønn Hornbech



/Michael Kjærgaard

FLYGTNINGENÆVNET

| FLYGTNINGENÆVNET |

Formandskabet

18. beretning **2009** 

2009

Forord	3
Kapitel 1 Flygtningenævnets almindelige forhold	11
1.1 Flygtningenævnets kompetence	11
1.2 Flygtningenævnets uafhængighed	12
1.3 Endelighedsbestemmelsen i udlændingelovens § 56, stk. 8	13
1.4 Flygtningenævnets medlemmer i beretningsperioden	14
1.5 Sekretariatets medarbejdere i beretningsperioden	16
1.6 Formandskabet	17
1.7 Koordinationsudvalget	18
1.8 Flygtningenævnets Sekretariat	19
1.9 Flygtningenævnets hjemmeside	20
1.10 Flygtningenævnets resultatkontrakt	21
1.10.1 Nævnets målopfyldelse for 2009	21
1.10.2 Nævnets målsætninger for 2010	21
Kapitel 2 Flygtningenævnets deltagelse i internationalt arbejde	22
2.1 Indledning	22
2.2 EU-asylgruppen	23
2.3 EURASIL	23
2.4 UNHCR's eksekutivkomité (EXCOM)	25
2.5 Udenlandske besøg i Flygtningenævnets Sekretariat	25
2.6 Die Europäische Rechtsakademie	26
Kapitel 3 Grundlaget for og behandlingen af asylsager	27
3.1 Udlændingelovens § 7	27
3.1.1.1 Udlændingelovens § 7, stk. 1 (konventionsstatus)	27
3.1.1.2 Praksis efter udlændingelovens § 7, stk. 1	28
3.1.2.1 Udlændingelovens § 7, stk. 2 (beskyttelsesstatus)	43
3.1.2.2 Praksis efter udlændingelovens § 7, stk. 2	47
3.1.3 Betydningen af generelt vanskelige forhold	59
3.1.3.1 De generelle forhold i Irak	59
3.1.3.2 Eksempler fra nævnets praksis vedrørende andre lande	66
3.1.4 Betydningen af helbredsmæssige forhold	73
3.1.5 Betydningen af tortur	76

3.1.6	Uledsagede mindreårige asylansøgere	84	3.10.3
3.1.6.1	Definition	84	3.11
3.1.6.2	Aldersvurdering	84	3.12
3.1.6.3	Modenhedsvurdering	85	3.13
3.1.6.4	Sagens behandling	87	3.13.1
3.1.6.5	Bevisvurdering	89	3.13.2
3.1.7	Betydningen af kumulative forhold	91	3.13.3
3.2	Sager, der af Udlændingesservice er forsøgt afgjort i åbenbart grundløs-proceduren	97	3.13.4
3.3	Sagens behandling	105	
3.3.1	Advokatbeskikkelse og partsrepræsentanter	106	Kapit
3.3.2	Mundtlig behandling	107	4.1
3.3.3	Skriftlig behandling	109	4.1.1
3.4	Bevisvurderingen	109	
3.4.1	Ansøgers forklaring	110	4.1.2
3.4.2	Vidneførsel	130	
3.4.3	Generelle baggrundsoplysninger	133	4.2
3.4.3.1	Flygtningenævnets baggrundsmaterialesamling	134	4.3
3.4.3.2	Opdatering af nævnets baggrundsmateriale	136	
3.4.4	Flygtningenævnets indhentelse af yderligere oplysninger	137	Kapit
3.4.4.1	Høringer	137	5.1
3.4.4.2	Ægthedsvurderinger	138	5.2
3.4.4.3	Kriminaltekniske erklæringer	140	
3.5	Flygtningenævnets afgørelse	141	5.3
3.6	Aktindsigt og offentlighed	142	5.3.1
3.7	Udsendelse	143	5.3.2
3.7.1.	Udrejsefrister	149	5.3.3
3.7.2	Betingelser for tvangsmæssig udsendelse	151	5.4
3.8	Udeblivelse	152	5.4.1
3.9	Sager afsluttet uden en afgørelse	154	5.4.2
3.9.1	Udeblevne	154	5.4.3
3.9.2	Frafald	154	5.5
3.9.3	Hjemvisning	154	5.5.1
3.9.4	Udsættelse	156	5.5.2
3.10	Ad hoc-beskikkelse og substitution af nævnsmedlemmer i konkrete sager	157	5.5.2.
3.10.1	Ad hoc-beskikkelse af tidligere nævnsmedlemmer	157	5.5.2.
3.10.2	Substitution af tidligere nævnsmedlemmer, der ikke kan ad hoc-beskikkes	157	5.6
3.10.2.1	Retsgrundlaget	157	5.7
3.10.2.2	Anvendelse af substitution i genoptagelsessager	159	5.8

84	3.10.3	Flygtningenævnets forretningsordens § 8, stk. 4	160
84	3.11	Tolkning	160
84	3.12	Hastesager	162
85	3.13	Prøvelse af Flygtningenævnets afgørelser	162
87	3.13.1	Genoptagelse	162
89	3.13.2	Domstolsprøvelse	166
91	3.13.2.1	Lovgrundlaget	166
	3.13.2.2	Domspraksis	167
97	3.13.3	Folketingets Ombudsmand	168
105			
106	Kapitel 4	Sager indbragt for internationale organer	169
107	4.1	Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol	169
109	4.1.1	Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols anvendelse af fore-	
109		løbige foranstaltninger, jf. Domstolens procesreglement regel 39	170
110	4.1.2	Sager mod Danmark afgjort af Den Europæiske Menneske-	
130		rettighedsdomstol i 2009	172
133	4.2	FN's Torturkomité	175
134	4.3	FN's Menneskerettighedskomité	176
136			
137	Kapitel 5	Udvalgte asylretlige problemstillinger	178
137			
138	5.1	Inddragelse og nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse	178
140	5.2	Inddragelse af opholdstilladelser efter udlændingelovens	
141		§ 19, stk. 2, nr. 1 (svig)	182
142	5.3	Bortfald af opholdstilladelse	183
143	5.3.1	Klageren udrejst af Danmark som mindreårig	185
149	5.3.2	Klageren har taget frivilligt ophold i hjemlandet	186
151	5.3.3	Opnået beskyttelse i et tredjeland	189
152	5.4	Første asylland	191
154	5.4.1	Beskyttelse i et andet land	192
154	5.4.2	Tilknytningsmomenter	192
154	5.4.3	Betydningen af udsendeshindringer	195
154	5.5	Sur place	195
156	5.5.1	Asylansøgningen er begrundet i ændringer i ansøgerens hjemland	196
	5.5.2	Asylansøgningen er begrundet i ansøgerens egne handlinger	
157		i det land, hvor der søges asyl	196
157	5.5.2.1	Politiske eller religiøse aktiviteter	197
	5.5.2.2	Andre aktiviteter	201
157	5.6	Konsekvensstatus	201
157	5.7	Dobbeltstraf	203
159	5.8	Køns- og æresrelateret forfølgelse	205

5.8.1	Den asylretlige vurdering af køns- og æresrelaterede overgreb m.v.	205	7.2 7.3
5.8.2	Eksempler fra Flygtningenævnets praksis	206	7.4
5.8.2.1	Overgreb fra private, som ikke har forbindelse til ægteskab, skilsmisse eller udenomsægteskabelige forhold	206	7.4.
5.8.2.2	Ægteskab	208	7.4.
5.8.2.3	Skilsmisse og samlivsophævelse	212	7.5
5.8.2.4	Utroskab og førægteskabelige forhold	214	7.5.
5.8.2.5	Overgreb fra myndighedernes side	218	
5.9	Menneskehandel	219	7.5.
5.10	Privatretlige konflikter og agents of persecution	224	7.5.
5.11	Internt flugtalternativ (IFA) og IFA-lignende betragtninger	229	7.5. 7.5.
Kapitel 6	Betydningen af kriminelle forhold	233	7.5. 7.5.
6.1	Betydningen af kriminelle forhold	233	7.5.8
6.2	Refoulementsforbuddet i udlændingelovens § 31 og tålt ophold her i landet	233	7.5.9
6.2.1	Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 3	236	
6.2.2	Flygtningekonventionens artikler 32 og 33	237	Kapi
6.3	Flygtningekonventionens artikel 1 F (udelukkelsesgrundene), jf. udlændingelovens § 10, stk. 1, nr. 3	237	8.1 8.2
6.4	Anmeldelse og efterforskning af forbrydelser ved Statsadvokaten for Særlige Internationale Straffesager	242	8.3 8.4
6.4.1	Anmeldelse af sager til Statsadvokaturen for Særlige Internationale Straffesager	242	8.5
6.4.2	Resultatet af SAIS's efterforskning	242	8.6
6.5	Kriminalitet begået i udlandet, jf. udlændingelovens § 10, stk. 2, og § 19, stk. 2, nr. 3	243	8.7
6.6	Kriminalitet begået her i landet, jf. udlændingelovens § 10, stk. 3	243	8.8
6.7	Udlændingelovens § 49 a	251	8.9
6.8	Udlændingelovens § 32 b og § 49 b	258	
6.9	Udelukkelse af udlændinge opført på FN's og EU's sanktionslister	259	Bilag
6.10	Høring af Flygtningenævnet i sager, hvor en udlænding er udvist efter udlændingelovens § 25, nr. 1	260	
Kapitel 7	Irak	264	Bilag
7.1	Forholdene i Irak	264	
7.1.1	Det centrale og sydlige Irak	264	
7.1.2	Det nordlige Irak	266	Bilag

205	7.2	Tvangsmæssig udsendelse	266
206	7.3	UNHCR's anbefalinger	267
206	7.4	Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende irakiske statsborgere	268
208	7.4.1	Behandlingen af spontansager	268
212	7.4.2	Behandlingen af genoptagelsesansøgninger	268
214	7.5	Eksempler fra Flygtningenævnets praksis vedrørende Irak	269
218	7.5.1	Sur place i genoptagelsessager vedrørende etniske og religiøse minoriteter	269
219	7.5.2	Generelle forhold	271
224	7.5.3	Etniske forhold	272
229	7.5.4	Religiøse forhold	274
233	7.5.5	Privatretlige konflikter og Agents of Persecution	276
233	7.5.6	Tilknytning til det tidligere styre	279
233	7.5.7	Tilknytning til det nuværende styre	282
233	7.5.8	Arbejde for den amerikansk ledede koalition	284
236	7.5.9	Forholdene for kvinder	286
237		Kapitel 8 Statistik	289
237	8.1	Nævnets afgørelser i 2009	289
242	8.2	Sagernes behandlingsform	289
242	8.3	Sager afsluttet uden en afgørelse	290
242	8.4	Nationalitetsfordelingen i afgjorte sager	291
242	8.5	Udfaldet af afgørelser i nye spontansager for de enkelte nationaliteter	294
243	8.6	Udfaldet af afgørelser i bortfaldssager, inddragelsessager, udsendelsessager og ambassadesager for de enkelte nationaliteter	296
243	8.7	Genoptagelsessager	297
251	8.8	Omgørelsesprocent – alle spontansager	298
258	8.9	Sagsbehandlingstider	298
259	Bilag 1	Uddrag af Flygtningekonventionen af 28. juli 1951 om flygtninges retsstilling. (Udenrigsministeriets bekendtgørelse nr. 55 af 24. november 1954, Lovtidende C)	299
264	Bilag 2	Uddrag af protokol af 31. januar 1967 vedrørende flygtninges retsstilling	303
264	Bilag 3	Uddrag af andre særligt relevante konventioner	305

Bilag 4	Bekendtgørelse af udlændingeloven, Lovbekendtgørelse nr. 785 af 10. august 2009	307	Ka
Bilag 5	Flygtningenævnets bekendtgørelse nr. 1089 af 25. november 2009 om forretningsorden for Flygtningenævnet	375	

Når der i beretningen henvises til tidligere beretninger, anvendes følgende betegnelser: 1. beretning (1. oktober 1983 – 31. marts 1987), 2. beretning (1. april 1987 – 31. marts 1989), 3. beretning (1. april 1989 – 31. december 1991), 4. beretning (1. januar 1992 – 30. juni 1995), 5. beretning (1. juli 1995 – 31. december 1996), 6. beretning (1. januar 1997 – 31. december 1997), 7. beretning (1. januar 1998 – 31. december 1998), 8. beretning (1. januar 1999 – 31. december 1999), 9. beretning (1. januar 2000 – 31. december 2000), 10. beretning (1. januar 2001 – 31. december 2001), 11. beretning (1. januar 2002 – 31. december 2002), 12. beretning (1. januar 2003 – 31. december 2003), 13. beretning (1. januar 2004 – 31. december 2004) og 14. beretning (1. januar 2005 – 31. december 2005), 15. beretning (1. januar 2006 – 31. december 2006), 16. beretning (1. januar 2007 – 31. december 2007), 17. beretning (1. januar 2008 – 31. december 2008).

Fly

1.1

Flyg
insta

Flyg

Afgø
delse
af uc

Afgø
før a

Afgø
tillac
Besl

Afgø
medi
af uc

Afgø
flygt

Heru
for re
af en

FLYGTNINGENÆVNET

Flygtningenævnet behandler klager over de afgørelser vedrørende asyl, der er truffet af Udlændingetjeneste i første instans.

Nævnsmøderne ledes af en dommer (formanden eller en af næstformændene). Herudover består Flygtningenævnet af to medlemmer, hvor det ene medlem er udpeget efter indstilling fra ministeren for flygtninge, indvandrere og integration, mens det andet medlem er udpeget efter indstilling fra Advokatrådet.

Beretningen indeholder en gennemgang af Flygtningenævnets virksomhed i 2009, herunder blandt andet en række resuméer af nævnets afgørelser i 2009.

Flygtningenævnet har i beretningsperioden truffet afgørelse i 389 sager vedrørende statsborgere fra 49 forskellige lande. De tre største grupper af ansøgere har været statsborgere fra Irak, Afghanistan og Iran.

| FLYGTNINGENÆVNET |

Flygtningenævnets Sekretariat
Store Kongensgade 1-3
1264 København K

ISBN 978-87-91763-18-2



9 788791 763182