



NOTAT

Dato: 11. juni 2010
Kontor: Erhvervsenheden
J.nr.: 10/08382
Sagsbeh.: MTH

Notat om justering af praksis for meddelelse af opholdstilladelse til medfølgende familie, hvis hovedpersonen har opholdstilladelse på baggrund af beskæftigelse

1. Hidtidig praksis

Opholdstilladelse som medfølgende familie til en udlænding med opholdstilladelse på baggrund af beskæftigelse gives efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1. Medfølgende familie med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, er fritaget for krav om arbejdstilladelse, jf. udlændingelovens § 14, stk. 1, nr. 7.

Opholdstilladelse som medfølgende familie, når hovedpersonen har opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 1-6, er betinget af, at:

- hovedpersonens opholdstilladelse skal kunne forlænges til mindst 3 års ophold,
- familien skal kunne forsørge sig selv og
- familien skal bo samlet i Danmark.

1.1. Hovedpersonens opholdstilladelse skal kunne forlænges til mindst 3 års ophold

Hvis hovedpersonen har opholdstilladelse som trainee, jf. udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 6, som alene kan gives til et samlet ophold på to år, fraviges kravet om, at hovedpersonens opholdstilladelse skal kunne forlænges til mindst 3 års ophold, jf. ministeriets notat af 16. marts 2006, jf. UUI Alm. del – bilag nr. 117 (2005-06).

Der henvises i den forbindelse i øvrigt til ministeriets notat af 14. august 2008, jf. UUI Alm. del – bilag 165 (2007-08, 2. samling), om ændring af praksis, så meddelelse af opholdstilladelse til udenlandske forskerpraktikanter fremover gives efter udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 6, med den konsekvens, at forskerpraktikanter får mulighed for at medbringe eventuel familie her til landet efter praksis herom.

Kravet om, at hovedpersonens opholdstilladelse skal kunne forlænges til mindst 3 års ophold, fraviges endvidere efter en konkret vurdering, hvis hovedpersonen er artist, og familien altid eller gennem længere tid har levet sammen som artistfamilie og eventuelt har rejst rundt i flere lande som samlet familie.

Hvis hovedpersonen mister sit job, vil der være grundlag for at inddrage vedkommendes opholdstilladelse og som følge heraf ligeledes den medfølgende families opholdstilladelser. Dog fremgår det af udlændingelovens § 9 a, stk. 8, at hvis hovedpersonen bliver uforskyldt ledig og har opholdstilladelse efter positivlisten eller beløbsordningen, jf. udlændingelovens §

9 a, stk. 2, nr. 2 og 3, kan hovedpersonen og den medfølgende familie gives opholdstilladelse i op til seks måneder fra ansættelsens ophør med henblik på at søge nyt arbejde, og udlændingelovens § 9 a, stk. 3, finder tilsvarende anvendelse.

1.2. Familien skal kunne forsørge sig selv

Om forsørgelseskravet fremgår det af udlændingelovens § 9 a, stk. 3, at det er en betingelse, at familien ikke modtager hjælp efter lov om aktiv socialpolitik, og at familiens forsørgelse er sikret gennem egne midler det første år af opholdet her i landet.

Kravet om forsørgelse sikret gennem egne midler det første år af opholdet her i landet svarer til det selvforsørgelseskrav, som kan stilles over for EU-borgere, der opholder sig i Danmark som selvforsørgende, og indebærer, at familien skal råde over indtægter eller midler, der svarer til summen af de ydelser, som de pågældende ville kunne få udbetalt i hjælp efter lov om aktiv socialpolitik i starthjælp og som særlig støtte til boligudgifter eller forsørgelsesbyrde.

Forsørgelseskravet er som udgangspunkt opfyldt i og med, at hovedpersonen har opholdstilladelse på baggrund af beskæftigelse.

En hovedperson med opholdstilladelse efter greencardordningen, jf. udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 1, er ikke nødvendigvis i beskæftigelse i hele opholdstilladelsens gyldighedsperiode. I eventuelle ledighedsperioder er opholdstilladelse til familien betinget af, at familien ikke modtager hjælp efter lov om aktiv socialpolitik.

1.3. Familien skal bo samlet i Danmark

Medfølgende familie til en hovedperson med opholdstilladelse efter koncernordningen, jf. udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 4, vil som udgangspunkt ikke miste deres opholdstilladelse, selvom hovedpersonen udrejser midlertidigt, jf. udlændingelovens § 17, stk. 4. Rejseaktivitet vil som oftest være en integreret del af arbejdet, og den medfølgende familie bør derfor kunne bevare opholdstilladelsen, uanset at hovedpersonen – som led i sit arbejde i Danmark – har rejseaktivitet i andre lande.

2. Justering af praksis

Ministeriet finder anledning til at justere betingelsen om, at hovedpersonens opholdstilladelse skal kunne forlænges til mindst 3 år ophold, før hovedpersonens familie kan få opholdstilladelse som medfølgende familie.

Hovedpersoner med opholdstilladelse på baggrund af beskæftigelse, har opholdstilladelse med hjemmel i udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 1-6.

Det fremgår af udlændingebekendtgørelsens § 25, stk. 4 sammenholdt med stk. 10, jf. bekendtgørelse nr. 270 af 22. marts 2010, at udgangspunktet for sådanne tidsbegrænsede opholdstilladelser på baggrund af beskæftigelse er, at de:

- enten gives første gang for højst 3 år og forlænges for højst fire år ad gangen,

- eller gives første gang for højst 1 år og forlænges for perioder på op til tre år og i særlige tilfælde kan gives første gang for op til 3 år.

Derudover fremgår det af udlændingelovens § 11, stk. 5, jf. lovbekendtgørelse nr. 785 af 10. august 2009, at udlændinge tidligst – og rent undtagelsesvist – kan meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse efter 3 års lovligt ophold her i landet.

Dette er samlet set baggrunden for betingelsen om, at hovedpersonens opholdstilladelse skal kunne forlænges til mindst 3 års ophold, før hovedpersonens familie kan få opholdstilladelse som medfølgende familie.

Ved lov nr. 572 af 31. maj 2010, som træder i kraft den 1. august 2010, er reglerne for meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse ændret således, at udlændinge, der har indgivet ansøgning herom fra og med den 26. marts 2010, tidligst kan opnå tidsubegrænset opholdstilladelse her i landet, hvis de har haft opholdstilladelse og boet lovligt her i landet i mere end de sidste 4 år.

Som konsekvens af denne lovændring bliver også de tidsmæssige rammer for udstedelse og forlængelse af tidsbegrænsede opholdstilladelser ændret. Der lægges således op til, at tidsbegrænsede opholdstilladelser på baggrund af beskæftigelse fremover som udgangspunkt gives:

- enten første gang for højst 4 år ad gangen og efter 8 år for højst 5 år ad gangen
- eller første gang for højst 1 år med mulighed for forlængelse for perioder på op til 3 år – dog i særlige tilfælde første gang for op til 4 år med mulighed for forlængelse for perioder på op til 3 år.

Ministeriet finder, at betingelsen om, at hovedpersonens opholdstilladelse skal kunne forlænges til mindst 3 års ophold, før hovedpersonens familie kan få opholdstilladelse som medfølgende familie, ligeledes bør justeres som en konsekvens af lov nr. 572 af 31. maj 2010 og ændringen af de tidsmæssige rammer for udstedelse og forlængelse af tidsbegrænsede opholdstilladelser, jf. nedenfor i punkt 4.

3. Præcisering af begrebet ”medfølgende familie”

Som altovervejende udgangspunkt omfatter begrebet ”medfølgende familie” alene hovedpersonens ægtefælle eller faste samlever samt hovedpersonens mindreårige børn.

Rent undtagelsesvist kan andre familiemedlemmer end de nævnte efter en konkret vurdering af samtlige faktiske omstændigheder i den enkelte sag også opnå opholdstilladelse som medfølgende familie til en hovedperson med opholdstilladelse på baggrund af beskæftigelse.

Som ikke udtømmende eksempler på sådanne familiemedlemmer kan nævnes:

- Hovedpersonens hjemmeboende barn over 18 år, som er handicappet, som hidtil har været afhængig af familiens pleje og forsørgelse, og som risikerer at blive efterladt alene i hjemlandet, fordi resten af familien har fået opholdstilladelse her i landet, og fordi der ikke er anden nær familie i hjemlandet,

- hovedpersonens hjemmeboende barn over 18 år, når familien er fra en kultur, hvor det er sædvanligt, at børn over 18 år bor hos forældrene, indtil de selv stifter familie, og når det pågældende barn over 18 år er økonomisk afhængigt af hovedpersonen, – navnlig hvis den pågældende ligeledes har fulgt hovedpersonen under tidligere udstationeringer,
- hovedpersonens længstlevende forælder, hvis forælderen altid er blevet forsørget af hovedpersonen og altid har boet sammen med hovedpersonen, hvis hovedpersonen er forældrens eneste barn, og hvis forælderen har en relativt høj alder – navnlig hvis forælderen ligeledes har fulgt hovedpersonen under tidligere udstationeringer.

Derudover gælder en særlig praksis for meddelelse af opholdstilladelse til hovedpersonens hjemmeboende, ugifte børn over 18 år, når hovedpersonen nyder diplomatiske rettigheder efter wienerkonventionens artikel 37, eller er ansat som diplomatisk eller administrativ/teknisk personale ved en herværende ambassade.

4. Fremtidig praksis

Hvis hovedpersonen har opholdstilladelse på baggrund af beskæftigelse, og hovedpersonen er omfattet af de nye regler for udstedelse og forlængelse af tidsbegrænset opholdstilladelse og for meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse, der blev indført henholdsvis som konsekvens af og ved lov nr. 572 af 31. maj 2010, så vil meddelelse af opholdstilladelse som medfølgende familie være betinget af, at:

- hovedpersonens opholdstilladelse skal kunne forlænges til mindst 4 års ophold,
- familien skal kunne forsørge sig selv og
- familien skal bo samlet i Danmark.

Den øvrige hidtidige praksis, som er beskrevet ovenfor i punkt 1, videreføres uændret.