



GRUNDNOTAT

Dato: 24. juni 2010
Kontor: Internationalt
J.nr.: 10/08363

INM

Grundnotat om Europa-Parlamentets og Rådets forordning om arbejdskraftens frie bevægelighed inden for Unionen (Kodificering), KOM (2010)204 endelig.

Resumé:

Kommissionen har den 5. maj 2010 fremsat forslag til kodificering af Europa-Parlamentets og Rådets forordning 1612/68/EØF af 15. oktober 1968 om arbejdskraftens frie bevægelighed inden for Fællesskabet. Kodificeringen har til formål at forenkle og gøre lovgivningen mere klar og gennemsigtig på dette område. Kodificeringen indebærer alene, at en ny forordning træder i stedet for forordning 1612/68/EØF med senere ændringer. Forslaget ændrer ikke ved indholdet af de retsakter, der kodificeres. Der foretages alene formelle ændringer, der er nødvendige af hensyn til selve kodifikationen. Samtlige materielle bestemmelser, herunder bestemmelserne vedrørende adgang til beskæftigelse, udøvelse af beskæftigelse og ligestilling, arbejdstagerens familie mv., forbliver således uændret. Danmark er bundet af forordningen, idet den allerede gælder i Danmark. En vedtagelse af kodificeringen vil hverken få statsfinansielle, miljømæssige, forbrugermæssige eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Regeringen finder, at forenkling af EU-lovgivning gennem kodificering bidrager til en større gennemsigtighed og dermed bedre lovgivning.

1. Baggrund

På grundlag af konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Edinburgh i 1992, hvori det understreges, at en kodifikation er vigtig, fordi den giver bedre retssikkerhed, indgik Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen den 20. december 1994 en aftale mellem institutionerne om en hurtig arbejds metode ved officiel kodifikation af lovttekster.

I november 2001 igangsatte Kommissionen et større kodifikationsprogram for al EU-ret. Officiel kodifikation er en metode, hvor bestemmelser i en eller flere retsakter og deres respektive ændringsretsakter samles i en ny juridisk bindende retsakt. Den nye retsakt ophæver de retsakter, som den erstatter, men ændrer ikke ved bestemmelsernes indhold.

Kommissionens forslag er fremsat med hjemmel i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) artikel 46.

Forslaget skal vedtages i den almindelige lovgivningsprocedure, da der er tale om vedtagelsen af en ny retsakt, der træder i stedet for forordning 1612/68/EØF med senere ændringer.

Der åbnes dog mulighed for en hurtig procedure for behandling af forslag til officiel kodifikation. I Rådet behandles alle kodifikationsforslag således af Kodifikationsgruppen og vedtages uden drøftelse i Rådet. I Europa-Parlamentet behandles alle kodifikationsforslag af Udvalget om Retlige Anliggender og godkendes ved forenklet procedure (samlet afstemning uden ændringer eller forhandling).

2. Formål og indhold

Kodifikationsforslaget lægger op til, at forordning 1612/68/EØF med senere ændringer, jf. Rådets forordning (EØF) nr. 312/76 samt Rådets forordning (EØF) nr. 2434/92, ophæves og indskrives i en samlet retsakt. Der ændres ikke i indholdet af bestemmelserne, og der foretages alene formelle ændringer, der er nødvendige af hensyn til selve kodifikationen. Disse ændringer er blandt andet, at ophævede artikler i forordning 1612/68, jf. artikel 38, stk. 1, i direktiv 2004/38/EF, jf. artikel 10 og 11 i gældende forordning 1612/68, fjernes fra teksten, og at ordet "Fællesskabsplan" udgår og erstattes af "Unionen"

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Vedtagelsen af forslaget til kodificering får ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, da Danmark allerede er omfattet af forordningen, og da der ikke foretages indholdsmæssige ændringer i forbindelse med en kodificering.

Forordningen er umiddelbart gældende i Danmark.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder, at forenkling af EU-lovgivning gennem kodificering bidrager til en større gennemsigtighed og dermed bedre lovgivning, hvorfor regeringen støtter forslaget.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Der er ikke kendskab til offentlige tilkendegivelser fra andre lande om deres holdninger til Kommissionens forslag til kodificering.

6. Høring

Kommissionens forslag blev den 16. juni 2010 sendt i skriftlig høring hos relevante myndigheder i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS).

Der er ikke modtaget bemærkninger.

7. Europa-Parlamentet

Europaparlamentets Udvalg om Retlige Anliggender behandler og godkender forslaget ved en forenklet procedure.

8. Nærhedsprincippet

Forslaget til kodificering er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, da der er tale om sammenskrivning af eksisterende EU-lovgivning.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

En vedtagelse af forslaget til kodificering vil hverken få statsfinansielle, miljømæssige, forbrugerbeskyttelsesmæssige eller samfundsøkonomiske konsekvenser, da Danmark allerede er bundet af forordningen, og da kodificeringen ikke medfører indholdsmæssige ændringer.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Udvalgene er ikke tidligere blevet orienteret om forslaget.