



**KOPI**

TALEPUNKT (UUI)

Dato: 19. maj 2010  
Kontor: Internationalt Kontor  
J.nr.: 10/05791  
Sagsbeh.: MDS

**Talepunkt til brug for samråd i Folketingets Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik den 25. maj 2010 forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 3. – 4. juni 2010.**

- Udvalget har modtaget et samlenotat vedrørende elleve sager, men jeg vil alene nævne punkt 1b, og punkterne 18 til 21 og 23. For de øvrige punkter henvises til samlenotatet.

**Dagsordenspunkt 1 b): Rådskonklusioner vedrørende Kommissionens meddelelse om "Et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed for EU's borgere" – Handlingsplan om gennemførelse af Stockholm-programmet, samlenotatets s. 2**

- Som udvalget blev orienteret om på samrådet den 13. april 2010, præsenterede Kommissionen sin handlingsplan til udmøntning af Stockholm-programmet på rådsmødet den 23. april 2010.
- Regeringen er overordnet positiv over for handlingsplanen til gennemførelse af Stockholm-programmet da det er vigtigt at få fastlagt den nærmere ramme for udmøntningen af programmet.

- Når det så er sagt, er der dog områder, hvor Kommissionens handlingsplan ikke er ambitiøs nok, og områder, hvor jeg mener, Kommissionen har bevæget sig ud over de rammer, der er udstukket i Stockholm-programmet.
- På området om fri bevægelighed for EU-borgere er det simpelthen for dårligt, at handlingsplanen ikke indeholder elementer vedrørende bekæmpelse af misbrug og svig.
- På integrationsområdet er handlingsplanen også uambitiøs.
- Kommissionen lægger alene op til en meddelelse i 2011 vedrørende en EU-dagsorden om integration, mens Stockholm-programmet indeholder en lang række ideer, som Kommissionen kunne følge op på mere konkret.
- Til gengæld synes Kommissionen at gå ud over Stockholm-programmet ved på asylområdet at lægge op til tiltag vedrørende gensidig anerkendelse af asylafgørelser.
- Disse synspunkter har vi gjort formandskabet og Kommissionen opmærksom på, og mange lande har støttet os.

- På samme måde har andre lande påpeget andre mangler.
- Der foreligger nu et sæt rådskonklusioner til vedtagelse på rådsmødet, hvor man noterer sig Kommissionens handlingsplan, men samtidig sender en løftet pegefingertil Kommissionen om, at kommende initiativer fuldt ud skal afspejle indholdet i Stockholm-programmet.
- Hverken mere eller mindre.
- Regeringen støtter rådskonklusionerne.

**Dagsordenspunkt 18): Kommissionens første årlige rapport til Europa-Parlamentet og Rådet om indvandring og asyl, samlenotatets s. 12**

- Kommissionens første årlige rapport om gennemførelse af indvandrings- og asylopagten er emnemæssigt tæt forbundet med dagsordenspunktet om handlingsplanen for gennemførelse af Stockholm-programmet.
- Pagten blev godkendt af stats- og regeringscheferne i oktober 2008, og indholdet er langt hen ad vejen afspejlet i Stockholm-programmet.
- Pagten indeholder en række initiativer, som både EU-institutionerne og medlemsstaterne opfordres til at følge op på.

- I pagten anmodes Kommissionen også om at udarbejde en årlig rapport om gennemførelsen af pagten.
- Kommissionens rapport, som blev udsendt tidligere på måneden, indeholder både en status på opfølgningen og ideer til nye tiltag med henblik på at efterleve pagten.
- Kommissionens ideer til nye tiltag, som er kort beskrevet i samlenotatet, vil danne baggrund for et sæt rådskonklusioner, der udstikker pejlemærker for den videre opfølgning på pagten i de kommende år.
- Både Kommissionens rapport og rådskonklusionerne vil indgå i Det Europæiske Råds møde den 17. juni 2010.
- For regeringen er det positivt, at rådskonklusionerne understreger, at der er behov for øgede tiltag mod ulovlig indvandring, bl.a. via udsendelsespolitikken og styrket kontrol over for ulovligt arbejde.
- Ikke overraskende er et emne i både Kommissionens rapport og udkastet til rådskonklusioner spørgsmålet om solidaritet med de medlemsstater, hvis udlændingesystemer er under særligt pres.
- Regeringen støtter øget solidaritet med disse lande.

- For os er det dog afgørende, at solidariteten ikke sker ved hjælp af en tvungen ansvarsfordelingsmekanisme, der udmøntes i en permanent ordning vedrørende overførelse af asylansøgere eller flygtninge. Sådanne løsninger bør kun gennemføres på frivillig basis
- I regeringens øjne bør solidariteten snarere vises gennem de såkaldte solidaritetsfonde og praktisk samarbejde og bistand til kapacitetsopbygning – gerne i regi af Frontex eller det kommende asylstøttekontor.
- Endelig bør presset afhjælpes gennem en styrket forebyggende indsats i tredjelande, herunder i nærområderne.
- Alt ser ud til at rådskonklusionerne vil få den rette balance også i forhold til spørgsmålet om solidaritet.

**Dagsordenspunkt 19) Kommissionens handlingsplan vedrørende uledsagede mindreårige, samlenotatets s. 17**

- Kommissionen har den 6. maj 2010 offentliggjort sin handlingsplan om uledsagede mindreårige, der har været efterspurgt som følge af det i EU generelt stigende antal indrejste uledsagede mindreårige.
- Handlingsplanen fokuserer på fire overordnede emner, nemlig dataindsamling, forebyggelse, modtagel-

se og proceduremæssige garantier samt holdbare løsninger.

- Jeg mener, at det er helt oplagt at få bedre statistik, da det er vigtigt først og fremmest at skabe os et billede af, hvem, hvorfra og hvor gamle uledsagede mindreårige i EU er. Profilen kan være forskellig fra medlemsstat til medlemsstat.
- Kommissionen anfører at vi i højere grad bør søge at forebygge, at uledsagede mindreårige rejser til EU i håbet om at kunne få opholdstilladelse, en uddannelse eller kunne tjene penge og derved udsætter sig for stor risiko på rejsen og efter ankomsten i EU. Dette gælder også risikoen for at blive udsat for menneskehandel.
- Forebyggelse bør tage udgangspunkt i bistand i uledsagede mindreåriges oprindelseslande, således at der skabes bedre alternativer til en rejse mod EU.
- Indsatsen bør således rettes mod uddannelse, sundhed, sikring af menneskerettigheder og bekæmpelse af fattigdom.
- Særlige modtagelsesforhold og proceduremæssige garantier bør ifølge Kommissionens handlingsplan sikres alle uledsagede mindreårige, herunder en personlig repræsentant, og støtte til de uledsagede

mindreårige, som bliver myndige under opholdet i EU, samt bekæmpelse af menneskehandel.

- Både det nye Europæiske Asylstøttekontor og grænseagenturet Frontex forventes at komme til at spille en rolle i forhold til håndteringen af uledsagede mindreårige, idet der fra Kommissionens side lægges op til, at der bør udvikles træningsprogrammer til eksempelvis grænsevagter i håndtering af uledsagede mindreårige, herunder uledsagede mindreårige, som har været udsat for menneskehandel.
- Handlingsplanen har fokus på holdbare løsninger, der kan bestå i udsendelse og reintegration i hjemlandet eller i en opholdstilladelse som flygtninge eller på andet grundlag i en EU-medlemsstat.
- Det spanske formandskab har på baggrund af Kommissionens handlingsplan fremsat et forslag til rådskonklusioner, som forventes vedtaget på rådsmødet.
- Jeg ser meget positivt på udkastet til rådskonklusioner, som indeholder mange gode initiativer, der har til formål at føre Kommissionens handlingsplan ud i livet.

- Helt overordnet lægges der i konklusionerne naturligvis vægt på barnets tarv og overholdelse af Børnekonventionen.
- Konklusionerne opfordrer blandt medlemsstaterne til at samle bedre information om uledsagede mindreårige i EU.
- I uddannelsen af grænsevagter opfordres Frontex til at inkludere et modul om håndteringen af uledsagede mindreårige, herunder handlede mindreårige.
- Medlemsstaterne og EU opfordres til at fortsætte kapacitetsopbygning, herunder registrering af nyfødte, børnebeskyttelse, uddannelse og forebyggende programmer og alternativer i de oprindelseslande, hvor uledsagede mindreårige kommer fra.
- Samarbejde på området for aldersundersøgelser og eftersøgning af familiemedlemmer og slægtninge skal indledes og udbygges.
- Forsvinden blandt uledsagede mindreårige skal bekæmpes, og der skal mere fokus på overvågning af rejsende mindreårige, herunder dem der rejser med voksne.
- Samarbejde mellem medlemsstaterne om tilbagemødet og udsendelse af uledsagede mindreårige,



der ikke kan få opholdstilladelse som flygtninge eller på andet grundlag, skal udbygges, og arbejdet skal understøttes af Kommissionen.

- Jeg ser positivt på rådskonklusionerne, som jeg opfatter som handlingsorienterede og et godt udgangspunkt for gennemførelse af Kommissionens handlingsplan.

**Dagsordenspunkt 20) Rådskonklusioner på integrationsområdet, samlenotatets s. 21**

- Formandskabet har fremsat et udkast til konklusioner om integration af indvandrere.
- Konklusionerne svarer til den sluterklæring, der blev vedtaget på den fjerde ministerkonference om integration, som det spanske formandskab afholdt i Zaragoza den 15.-16. april 2010.
- I øvrigt er integrationssamarbejdet nu omfattet af Lissabon-traktaten, men kun i forhold til foranstaltninger, der skal fremme og støtte medlemsstaternes integrationsindsatser. Landes integrationspolitikker er således fortsat national kompetence.
- Samarbejdet på integrationsområdet omfatter primært udveksling af erfaringer samt fælles overordnede mål og principper for god integrationspolitik.

- Rådskonklusionernes overordnede fokus er integration som drivkraft for udvikling og social samhørighed.
- Konklusionerne indeholder erklæringer om fremme af mangfoldighed, integration på arbejdsmarkedet og i civilsamfundet.
- Der er blandt andet – som i Stockholm-programmet - tale om anbefalinger om en koordinationsmekanisme til styrkelse af erfaringsudvekslingen og udvikling af fælles indikatorer til evaluering af de nationale integrationspolitikker.
- Vi er meget tilfredse med, at det spanske EU-formandskab har sat fokus på samarbejdet på integrationsområdet i EU.
- Målsætningerne i konklusionerne harmonerer efter min opfattelse med dansk integrationspolitik, og Danmark kan støtte konklusionerne.

**Dagordenspunkt 21) Oprettelse af et it-agentur på området frihed, sikkerhed og retfærdighed, samlenotatets s. 25**

- Som det også fremgik af samlenotatet forud for rådsmødet den 30. november og 1. december 2009 har Kommissionen fremsat et forslag om oprettelse af et it-agentur, der skal forvalte driften af it-systemer på om-

rådet for frihed, sikkerhed og retfærdighed. På nuværende tidspunkt drejer det sig om: Schengen-Informationssystemet, Visum-Informationssystemet (VIS) og Eurodac-finger-aftrykssystemet.

- Systemerne drives i dag på tre forskellige lokaliteter, og oprettelsen af agenturet skal derfor medføre en sammenlægning af opgaver og en effektiviseret forvaltning.
- Selve forslaget fastlægger, hvilke opgaver agenturet skal have og retningslinjerne for forvaltningens arbejde, nedsættelse af en bestyrelse med videre.
- Danmark deltager ikke i vedtagelsen af retsakten om oprettelsen af agenturet på grund af forbeholdet, men i og med at forordningen er en udbygning af Schengen-reglerne, skal Danmark tage stilling til, hvorvidt vi vil implementere retsakten i dansk ret efterfølgende på mellemstatsligt grundlag.
- Danmark anvender i dag Eurodac, er ved at forberede os på at anvende VIS og vil fortsætte med at anvende SIS. Så vi har en reel interesse i sagen.
- Sagen er ikke sat på dagsorden for rådsmødet, men jeg ønsker alligevel at redegøre for sagen i dag.

- Det kan ikke udelukkes, at formandskabet vil give en status på sagen under frokosten, herunder i forhold til agenturets mulige beliggenhed.
- Både Estland og Frankrig har anmeldt deres værtskandidatur.
- Regeringen kan støtte etablering af et agentur, da dette findes at kunne indebære en merværdi og en mere effektiv forvaltning af it-systemerne.
- Kommissionen har lagt op til, at alene de medlemsstater, der deltager i vedtagelsen af en retsakt om oprettelse af et it-system, får stemmeret i agenturets bestyrelse.
- Det er vi fra regeringens side ikke enige i, men det er endnu et eksempel på forbeholdets betydning.
- Regeringen ønsker naturligvis, at Danmark får stemmeret i bestyrelsen – hvilket i øvrigt er i fuld overensstemmelse med forbeholdet, og vi arbejder derfor på at få Kommissionens forslag ændret på dette punkt.
- Vi anser de beslutninger, der skal træffes i bestyrelsen, som operationelle driftsopgaver i it-systemer, som Danmark anvender og bidrager til på lige fod med de andre medlemsstater.

- For så vidt angår beliggenheden af agenturet indtager regeringen en åben holdning.

**Dagsordenspunkt 23) Forslag om ændring af visum-forordningen, samlenotatets s. 34**

- I december sidste år blev der truffet beslutning en ændring af visumforordningen, hvor statsborgere fra Makedonien, Serbien og Montenegro blev visumfrie, såfremt de er i besiddelse af et biometrisk pas.
- I den forbindelse blev der vedtaget en fælles erklæring om, at også Albanien og Bosnien Hercegovina ville blive visumfrie, når Albanien og Bosnien Hercegovina opfyldte de betingelser, der var fastsat i deres køreplan mod visumfrihed.
- Nu ser det ud til, at de to lande har udvist så meget fremgang, siden deres tre nabolande blev visumfri, at jeg forventer, at Kommissionen meget snart igen vil stille forslag om en ændring af visumforordningen, så statsborgere fra Bosnien Hercegovina og Albanien også bliver visumfri, hvis de er i besiddelse af et biometrisk pas.
- På rådsmødet forventes en drøftelse af status, men sagen vil først være klar til vedtagelse på et senere rådsmøde.

- Regeringen støtter i lyset af Rådets tidligere udmeldinger en ændring af visumforordningen for at gøre Albanien og Bosnien Hercegovina visumfri, så længe de opstillede krav fuldt ud er opfyldt.