



SAMLENOTAT

Dato: 19. maj 2010
Kontor: Internationalt Kontor
J.nr.: 10/05783
Sagsbeh.: MDS

Samlenotat til brug for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 3. – 4. juni 2010

Dagsordenspunkt 1 b): Rådskonklusioner vedrørende Kommissionens meddelelse om "Et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed for EU's borgere" – Handlingsplan om gennemførelse af Stockholm-programmet (KOM(2010)171).....	2
Dagsordenspunkt 18): Kommissionens første årlige rapport til Europa-Parlamentet og Rådet om indvandring og asyl (KOM(2010)214).....	12
Dagsordenspunkt 19): Kommissionens handlingsplan vedrørende uledsagede mindreårige (KOM(2010)213).....	17
Dagsordenspunkt 20): Rådskonklusioner på integrationsområdet	21
Dagsordenspunkt 21) Oprettelse af et it-agentur på området frihed, sikkerhed og retfærdighed (KOM(2009)293) og (KOM(2009)294).....	25
Dagsordenspunkt 22): Canada og visumreciprocitet	34
Dagsordenspunkt 23): Forslag om ændring af visum-forordningen.....	37
Dagsordenspunkt 24): Undertegnelse og indgåelse af aftalen om lempelser af reglerne for udstedelse af visa til korttidsophold mellem Unionen og Georgien (KOM(2010)197 og KOM(2010)198).....	40
Dagsordenspunkt 25): Undertegnelse og indgåelse af en aftale mellem Unionen og Georgien vedrørende tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold (KOM(2010)199 endelig) og (KOM(2010)200 endelig).....	44
Dagsordenspunkt 26): Undertegnelse og indgåelse af en aftale mellem Unionen og Tyrkiet vedrørende tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold.	47
Dagsordenspunkt 27): Rådskonklusioner om lettere indrejse via de ydre grænser for EU-borgere	51

Dagsordenspunkt 1 b): Rådskonklusioner vedrørende Kommissionens meddelelse om "Et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed for EU's borgere" – Handlingsplan om gennemførelse af Stockholm-programmet (KOM(2010)171)

Nyt notat.

Resumé:

Som opfølgning på Det Europæiske Råds vedtagelse af Stockholm-programmet den 11.-12. december 2009 præsenterede Kommissionen sin handlingsplan for programmets implementering på rådsmødet den 23. april 2010. På rådsmødet den 3. – 4. juni 2010 forventes vedtaget rådskonklusioner om handlingsplanen, og sagen ventes også at indgå i Det Europæiske Råds møde den 17.-18. juni 2010. Stockholm-programmet udgør arbejdsprogrammet på området for retlige og indre anliggender i perioden 2010 til 2014. Handlingsplanen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, og nærhedsprincippet er derfor ikke relevant. Regeringen er overordnet positiv over for Kommissionens handlingsplan om gennemførelse af Stockholm-programmet og finder det vigtigt at få fastlagt den nærmere ramme for udmøntningen af programmet.

1. Baggrund

Det Europæiske Råd (DER) fastlagde på sit møde i Tampere i 1999 de politiske retningslinjer og delmål for de følgende fem års udmøntning af Amsterdam-traktatens enkelte bestemmelser på området for retlige og indre anliggender. Denne såkaldte Tampere-køreplan udløb den 1. maj 2004.

Herefter fastlagde DER på sit møde den 4.-5. november 2004 et nyt flerårigt arbejdsprogram "Haag-programmet" til styrkelse af frihed, sikkerhed og retfærdighed i EU. DER opfordrede Kommissionen til at fremlægge en handlingsplan i 2005 med forslag til konkrete tiltag og en tidsplan for vedtagelsen og gennemførelsen. Der blev efterfølgende i juni 2005 vedtaget en samlet handlingsplan om implementeringen af Haag-programmet. Haag-programmet udløb ved udgangen af 2009.

På Det Europæiske Råds møde den 10.-11. december 2009 blev et nyt flerårigt arbejdsprogram på området for retlige og indre anliggender, det såkaldte Stockholm-program, for perioden 2010-2014 vedtaget. Det Europæiske Råd opfordrede samtidig Kommissionen til at fremsætte en handlingsplan for programmets implementering, der skal vedtages senest i juni 2010.

På rådsmødet den 23. april 2010 præsenterede Kommissionen handlingsplanen for Rådet, efter at denne var vedtaget i Kommissionen den 20. april 2010. Handlingsplanen angår initiativer både inden for Integrationsministeriets og Justitsministeriets område.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 3.-4. juni 2010 forventes vedtaget korte, generelle rådskonklusioner om handlingsplanen, og sagen forventes at indgå i Det Europæiske Råds møde den 17.-18. juni 2010.

2. Formål og indhold samt dansk holdning

Rådskonklusionerne om Stockholm-programmet og dets implementering ventes blandt andet at referere til Kommissionens meddelelse om de initiativer, som forventes gennemført med henblik på implementering af Stockholm-programmet (handlingsplanen), og samtidig gøre opmærksom på, at visse tiltag i handlingsplanen ikke er overensstemmende med indholdet i Stockholm-programmet, herunder at nogle tiltag ikke fremgår af Stockholm-programmet. Det ventes anført, at Kommissionen bør følge de strategiske målsætninger, som er fastsat af Rådet i Stockholm-programmet. Europa-Parlamentets rolle ventes endvidere afspejlet. Kommissionen ventes at blive opfordret til inden juni 2012 at fremlægge en midtvejevalue-ring vedrørende implementering af Stockholm-programmet.

Kommissionens handlingsplan af 20. april 2010 omsætter Stockholm-programmets mål og prioriteter til konkrete aktioner med en tidsfrist for vedtagelse og gennemførelse. Nedenfor fremgår relevante afsnit i Stockholm-programmet i forhold til Integrationsministeriets område samt uddrag af Kommissionens meget omfattende forslag til udmøntning heraf:

2.1 Stockholm-programmets afsnit 2.2: "Fuld udøvelse af retten til fri bevægelighed"

På området for fri bevægelighed hedder det bl.a. i Stockholm-programmet, at Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til at overvåge gennemførelsen og anvendelsen af reglerne på området for at hindre misbrug og svig. Medlemsstaterne skal derfor overvåge misbrug og omgåelse og udveksle information derom med hinanden. Systematiske tendenser bør meddeles Kommissionen, der vil foreslå Rådet, hvordan der kan skrives ind på mest passende vis.

Uddrag af Kommissionens handlingsplan (punkt 35-37):

- Punkt 35: Igangværende opfølgning på implementering af direktivet 2004/38/EC (opholdsdirektivet)
- Punkt 36: Anden rapport i 2013 om implementering og anvendelse af direktiv 2004/38/EC (opholdsdirektivet)

2.2 Stockholm-programmets afsnit 2.3.3: "Sårbare grupper"

I Stockholm-programmet er det angivet, at der ikke kan accepteres nogen form for forskelsbehandling. EU og medlemsstaterne skal gøre en samordnet indsats for fuldt ud at integrere sårbare grupper, navnlig sigøjnersamfundet, i samfundet ved at fremme deres integration i uddannelsessystemet og arbejdsmarkedet og ved at træffe foranstaltninger til forebyggelse af vold mod dem. Derfor bør medlemsstaterne sikre, at den eksisterende lovgivning anvendes korrekt med henblik på at håndtere potentiel forskelsbehandling.

Uddrag af Kommissionens handlingsplan (punkt 21-25):

- Punkt 21: Meddelelse i 2010 om social og økonomisk integration af romaer i Europa
- Punkt 22: Meddelelse i 2011-2012 om strategi til bekæmpelse af vold mod kvinder mv. opfulgt af en EU-handlingsplan

2.3 Stockholm-programmets afsnit 2.3.1: ” Deltagelse i Unionens demokratiske liv”

Af Stockholm-programmet fremgår det, at der med henblik på valget til Europa-Parlamentet i 2014 nøje bør overvejes, hvordan man kan tilskynde borgerne til at stemme. Valgdeltagelsen er dalet med 20 % siden 1979, samtidig med at Europa-Parlamentets beføjelser som medlovgiver er udvidet betydeligt. Det bør undersøges, hvilke foranstaltninger der kan træffes for at gøre det lettere at blive optaget på valglisten.

Uddrag af Kommissionens handlingsplan (punkt 41-46):

- Punkt 41: Statsborgerskabsrapport i 2010 indeholdende analyse og midler, som forhindrer fri bevægelighed samt rapport om implementering af EU-ret under valget til Europa-Parlamentet i 2009
- Punkt 46: Statsborgerskabsrapport i 2013 indeholdende analyse og midler, som forhindrer fri bevægelighed

2.4 Stockholm-programmets afsnit 5.1: ”Integreret forvaltning af de ydre grænser”

I Stockholm-programmet understreges bl.a., at en afklaring og styrkelse af FRONTEX' rolle er nødvendig, herunder løbende evalueringer af FRONTEX, ligesom Kommissionen skal indlede en debat om Frontex' langsigtede udvikling. Rådet og Kommissionen opfordres til at støtte en forbedret kapacitetsopbygning i tredjelande, så de effektivt kan kontrollere deres ydre grænser. Kommissionen skal ligeledes fremsætte forslag om etablering af et entry/exit-system.

Uddrag af Kommissionens handlingsplan (punkt 221-236):

- Punkt 221: Forslag i 2010 til ændring FRONTEX-forordningen (er fremsat)
- Punkt 225: Forslag i 2010-11 vedr. ændring af Schengengrænsekodeks
- Punkt 226: Forslag i 2011 vedr. etablering af entry/exit-system
- Punkt 232: Idriftsættelse i 2012 af IT-agenturet inden for området retlige og indre anliggender
- Punkt 234: Meddelelse i 2014 om udvikling af Frontex på lang sigt

- Punkt 236: Styrkelse af det igangværende samarbejde i havne, lufthavne og ved landegrænser.

2.5 Stockholm-programmets afsnit 5.2: "Visumpolitik"

Det anføres i Stockholm-programmet, at visumpolitikken både bør tage hensyn til indenrigs- og udenrigspolitiske bekymringer, og at det regionale konsulære samarbejde kan indebære oprettelse af fælles visumansøgningscentre. Kommissionen opfordres til løbende at overvåge listen over visumfri lande og sikre gensidighed. Kommissionen skal fremlægge en undersøgelse af muligheden for at indføre en fælles europæisk udstedelsesmekanisme. Det Europæiske Råd finder, at visumkodeksens ikrafttræden og den gradvis udbygning af VIS vil skabe vigtige nye muligheder for videreudvikling af den fælles visum politik.

Uddrag af Kommissionens Uddrag af Kommissionens handlingsplan (punkt 237-248):

- Punkt 237: I 2010 færdiggørelse af visumdialogen med Albanien og Bosnien og indledning af visumdialog med Kosovo
- Punkt 240: Udrulning af VIS i 2010 (december) og evaluering i 2014
- Punkt 241: Meddelelse i 2011 om regionale konsulære samarbejdsprogrammer og etablering af fælles visumudstedelsescentre
- Punkt 243: Meddelelse i 2013 om implementeringsevaluering af Visumkodeks
- Punkt 244: Meddelelse i 2014 om et nyt koncept for EU's visumpolitik, inkl. en vurdering af muligheden for at indføre en fælles europæisk udstedelsesmekanisme.

2.6. Stockholm-programmets afsnit 6.1.1. og 6.1.2: "Konsolidering, udvikling og gennemførelse af EU's samlede migrationsstrategi" samt "Migration og udvikling"

Det fremgår af Stockholm-programmet, at EU's migrationspolitik skal være en integreret del af EU's politik udadtil, og at EU's samlede migrationsstrategi bør være den samlede strategiske ramme. Der bør opretholdes en balance mellem de tre områder; fremme af mobilitet og lovlig migration, optimering af forbindelsen mellem migration og udvikling og forebyggelse og bekæmpelse af ulovlig indvandring. Hovedfokus bør fortsat ligge på samarbejdet med de mest relevante lande i Afrika og Øst- og Sydøsteuropa.

Kommissionen opfordres endvidere til at præsentere en analyse om klimaforandringernes betydning for international migration, herunder dets potentielle påvirkning på indvandringen til EU.

Uddrag af Kommissionens handlingsplan (punkt 253-266):

- Punkt 253: Meddelelse i 2011 om evaluering og fremtidig udvikling af EU's samlede migrationsstrategi

- Punkt 255: Iværksættelse af migrationsprofiler for nøglelande, herunder i forhold til kapacitetsopbygning
- Punkt 256: Yderligere udvikling af mobilitetspartnerskaber
- Punkt 260: Konkretisering af samarbejdet under Rabat/Paris- processen, dvs. med afrikanske lande
- Punkt 262: Styrke samarbejdet med østlige partnerskaber og Indien, Afghanistan og Pakistan
- Punkt 263: Meddelelse i 2011 om klimamigration
- Punkt 264: Meddelelse i 2011 om forøgelse af de positive side af migration i forhold til udvikling og om formindskelse af de negative sider

2.7. Stockholm-programmets afsnit 6.1.3: ”En samordnet politik i overensstemmelse med de nationale arbejdsmarkeders krav”

Det står angivet i Stockholm-programmet, at EU bør tilskynde skabelse af fleksible indrejseordninger, der tager hensyn til de prioriteter, behov, antal og mængder, som hver medlemsstat har fastsat, og som giver migranterne mulighed for at udnytte deres kvalifikationer og kompetencer fuldt ud. For at fremme bedre matchning af arbejdsmarkedets behovene gennemføres der sammenhængende indvandringspolitikker samt bedre integrationsmæssige vurderinger af de kvalifikationer, der efterspørges på de europæiske arbejdsmarkeder. Disse ordninger skal tage behørigt hensyn til medlemsstaternes kompetencer, navnlig med hensyn til at styre deres arbejdsmarkeder, og princippet om EU-præference.

Uddrag af Kommissionens handlingsplan (punkt 267-274):

- Punkt 267: Forslag til direktiv i 2010 vedrørende koncernopholdstilladelser (intra-corporate-transfers og vedrørende sæsonarbejdere)
- Punkt 269-271: I 2011 vil der komme rapporter om evaluering af eksisterende regler, herunder direktiv om langtidsophold og indrejseregler for f.eks. studerende og forskere
- Punkt 272: Meddelelse i 2012 om behov for arbejdskraftindvandring i EU-landene
- Punkt 273: Rapport i 2014 om anvendelsen af direktiv vedr. højt kvalificeret arbejdskraft

2.8. Stockholm-programmets afsnit 6.1.4: ” Proaktive politikker for migranter og deres rettigheder”

I Stockholm-programmet fremgår det at EU skal sikre en retfærdig behandling af tredjelandssstatsborgere, som opholder sig lovligt på medlemsstaternes område. En mere effektiv integrationspolitik bør sigte mod at indrømme dem rettigheder og pligter, der kan sidestilles

med dem, der gælder for unionsborgere. Dette bør fortsat være et mål for en fælles indvandringspolitik og gennemføres snarest muligt.

Uddrag af Kommissionens handlingsplan (punkt 275-277):

- Punkt 276: I 2010 rapport (green paper) om familiesammenføringsdirektivet samt forslag til ændring af direktivet i 2012
- Punkt 277: Forslag om samlet indvandringskodeks i 2013

2.9. Stockholm-programmets afsnit 6.1.5: "Integration"

I Stockholm-programmet er der henvist til gennemførelse af en række tiltag på integrationsområdet, herunder at Kommissionen skal støtte medlemslandenes indsatser vedrørende udvikling af grundlæggende indikatorer på et begrænset antal områder og udvikle en fælles koordinationsmekanisme, som skal forbedre landenes videndeling mv. Kommissionen opfordres til at støtte medlemsstaternes bestræbelser på at styrke de demokratiske værdier og den sociale sammenhængskraft i relation til indvandring og integration af indvandrere og at fremme tværkulturel dialog og kontakter på alle niveauer.

Uddrag af Kommissionens handlingsplan (punkt 278-280):

- Punkt 280: Meddelelse i 2011 vedr. en EU-dagsorden om integration, inklusiv udvikling og koordination af en koordineringsmekanisme

2.10. Stockholm-programmets afsnit 6.1.6: "Effektive politikker til bekæmpelse af ulovlig indvandring"

En effektiv indsats over for ulovlig indvandring er en forudsætning for udvikling af en fælles politik vedrørende indvandring. Navnlig bekæmpelse af menneskehandel og menneskesmugling er nøgleområder. Om ulovlig indvandring hedder det i Stockholm-programmet, at der er behov for fortsat fokus på frivillig tilbagevenden og indgåelse af tilbagetagelsesaftaler, enten på EU- eller bilateralt niveau. Kommissionen opfordres til i 2010 at præsentere en evaluering af EU's tilbagetagelsesaftaler med henblik på, at Rådet definerer en fornyet strategi på området, herunder en fælles tilgang over for tredjelande, der ikke tager deres egne borgere tilbage.

Uddrag af Kommissionens handlingsplan (punkt 281-286):

- Punkt 281: Meddelelse i 2010 om evaluering af tilbagetagelsesaftaler, herunder tiltag over for lande, som ikke samarbejder om tilbagetagelse af egne statsborgere
- Punkt 282: Meddelelse i 2011 om evaluering af den fælles udsendelsespolitik og fremtidig udvikling, herunder kapacitetsopbygning i tredjelande og reintegration af personer som er udsendt

- Punkt 286: Yderligere tilstræbelser vedrørende forhandling og indgåelse af igangværende forhandlinger om tilbagetagelsesaftaler med relevante tredjelande og udnyttelse af mulighederne for indgåelse af nye tilbagetagelsesaftaler med nye tredjelande.

2.11. Stockholm-programmets afsnit 6.1.7: "Uledsagede mindreårige"

I Stockholm-programmet anføres, at uledsagede mindreårige er en sårbar gruppe, og at der er identificeret områder, der kræver en særlig fokus, herunder udveksling af information og bedste praksis, samarbejde med tredjelande, aldersfastlæggelse og beskyttelse mod menneskehandel. DER støtter derfor Kommissionens initiativ vedrørende udarbejdelse af en handlingsplan om bedre håndtering af uledsagede mindreårige, herunder ved samarbejde med oprindelseslande, bl.a. i forhold til de mindreåriges tilbagevenden.

Kommissionens handlingsplan (punkt 287):

- Punkt 287: Meddelelse i 2010 om handlingsplan vedr. uledsagede mindreårige

2.12. Stockholm-programmets afsnit 6.2.1: "Et fælles område for beskyttelse"

Det fremgår af Stockholm-programmet, at indførelsen af et fælles europæisk asylsystem (CEAS) fortsat være et centralt politisk mål for EU. Fælles regler samt en bedre og mere sammenhængende anvendelse af dem bør forhindre eller mindske sekundære bevægelser inden for EU og øge den gensidige tillid mellem medlemsstaterne.

Udviklingen af en fælles asylpolitik bør bygge på fuldstændig og inklusiv anvendelse af flygtningekonventionen om flygtninges retsstilling og andre relevante internationale traktater. Det Europæiske Asylstøttekontor (EASO) vil være et vigtigt redskab for udviklingen og gennemførelsen af CEAS og skulle bidrage til styrkelsen af alle former for praktisk samarbejde mellem medlemsstaterne. Medlemsstaterne bør derfor spille en aktiv rolle i EASO's arbejde.

Uddrag af Kommissionens handlingsplan (punkt 288-294):

- Punkt 289: Meddelelse i 2012 vedrørende EURODAC, navnlig gennemførligheden af dets udvikling som et støtteværktøj til brug for hele det fælles europæiske asylsystem
- Punkt 290: Meddelelse i 2014 om hensigtsmæssigheden, mulighederne og vanskelighederne samt praktiske konsekvenser af fælles behandling af asylansøgninger i Unionen
- Punkt 292: Første evalueringsrapport i 2013 om det fælles europæiske asylstøttekontors indflydelse på det praktiske samarbejde og det fælles europæiske asylsystem
- Punkt 293: Rapport fra Kommissionen i 2013 om juridiske og praktiske konsekvenser af EU's tiltrædelse af flygtningekonventionen og protokollen hertil fra 1967

- Punkt 294: Meddelelse fra Kommissionen i 2014 vedrørende en ramme for overførsel af beskyttelse af personer og gensidig anerkendelse af asylafgørelser

2.13. Stockholm-programmets afsnit 6.2.2 om "Fordeling af ansvaret og solidariteten mellem medlemsstaterne"

I Stockholm-programmet henvises til behovet for at udvise solidaritet over for medlemsstater, som er udsat for ekstraordinært pres. Mekanismer for frivillig og koordineret deling af ansvaret mellem medlemsstaterne bør derfor analyseres nærmere og udvikles. Navnlig da en af nøglerne til et troværdigt og holdbart fælles europæisk asylsystem er, at medlemsstaterne skal opbygge tilstrækkelig kapacitet i de nationale asylsystemer, opfordres medlemsstaterne til at støtte hinanden i opbygningen af tilstrækkelig kapacitet i deres nationale asylsystemer. Det Europæiske Asylstøttekontor bør spille en central rolle i koordineringen af disse kapacitetsopbygningsforanstaltninger.

Uddrag af Kommissionens handlingsplan (punkt 295-297):

- Punkt 295: Etablering af mekanisme i 2011 til brug for bedømmelse af nationale asylsystemer og identificering af relaterede emner, som vil sætte medlemsstaterne i stand til at bistå hinanden i kapacitetsopbygning
- Punkt 296: Meddelelse i 2011 vedrørende styrket intern EU-solidaritet

2.14. Stockholm-programmets afsnit 6.2.3 om "Den eksterne dimension af asyl"

I Stockholm-programmet understreges vigtigheden af, at medlemsstaterne udviser solidaritet over for og samarbejder med tredjelande med store flygtningetal. En fælles EU tilgang kan vise sig at være hensigtsmæssig og dermed bidrage til en effektiv løsning af flygtningesituationer. Det anføres, at udviklingen på dette område skal ske i nært samarbejde med UNHCR. Det fælles europæiske asylstøttekontor bør være involveret i den eksterne dimension ved udviklingen af et fælles europæisk asylstøttesystem.

Uddrag af Kommissionens handlingsplan (punkt 298-303):

- Punkt 298: Etablering af strategisk partnerskab med UNHCR i 2011
- Punkt 299: Midtvejsevaluering i 2012 af EU-genbosætningsprogrammet
- Punkt 300: Meddelelse i 2013 om ny fremgangsmåde vedrørende adgang til asyl procedure målrettet mod vigtige transitlande
- Punkt 303: Iværksættelse og udvikling af nye regionale beskyttelsesprogrammer, herunder på Afrikas Horn.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Kommissionens handlingsplan om implementering af Stockholm-programmet har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

Eventuelle retsakter, der måtte blive vedtaget som led i gennemførelsen af det nye program, vil som udgangspunkt blive fremsat med hjemmel i afsnit V i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsområde, og de vil derfor som udgangspunkt være omfattet af Protokollen om Danmarks Stilling.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit V i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsområde, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit V i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsområde, træffer Danmark i henhold til artikel 4 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Eventuelle nye forslags konsekvenser for dansk ret vil blive vurderet efter fremsættelsen.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er overordnet positiv over for Stockholm-programmet og finder det vigtigt at få fastlagt den nærmere ramme for udmøntningen af programmet, samtidig med, at handlingsplanen loyalt reflekterer indholdet i Stockholm-programmet, og hverken indeholder nye initiativer eller udelader initiativer i Stockholm-programmet.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Der er ikke kendskab til officielle tilkendegivelser om andre landes holdning til sagen.

6. Høring

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 10. maj 2010.

7. Europa-Parlamentet

Kommissionens meddelelse om handlingsplanen er den 20. april 2010 oversendt til Europa-Parlamentet.

8. Nærhedsprincippet

Sagen vurderes ikke at have relevans i forhold til nærhedsprincippet. Forslag som udspringer af handlingsplanen, vil efterfølgende skulle vurderes selvstændigt i forhold til nærhedsprincippet.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Fastlæggelsen af en handlingsplan for implementeringen af Stockholm-programmet har ikke i sig selv hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, administrative, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser.

Såfremt der efterfølgende som led i gennemførelsen af det nye program på området for retlige og indre anliggender bliver vedtaget nye EU-retsakter, vil disse retsakter kunne medføre statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser, som det ikke er muligt at skønne over på nuværende tidspunkt. Eventuelle nye forslags statsfinansielle konsekvenser vil blive vurderet ved fremsættelsen.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 23. april 2010.

Udvalgene blev orienteret om selve Stockholm-programmet forud for rådsmødet for retlige og indre anliggender den 30. november og 1. december 2009.

Dagsordenspunkt 18): Kommissionens første årlige rapport til Europa-Parlamentet og Rådet om indvandring og asyl (KOM(2010)214)

Nyt notat.

Resumé:

Det Europæiske Råd vedtog den 15.-16. oktober 2008 den europæiske pagt om indvandring og asyl, hvori det bl.a. hedder, at Det Europæiske Råd hvert år på baggrund af en rapport fra Kommissionen vil drøfte gennemførelsen af initiativerne indeholdt i pagten. Kommissionen har fremlagt sin årlige rapport den 6. maj 2010. Rapporten forventes at danne grundlag for et sæt rådskonklusioner, der forventes vedtaget på rådsmødet. Sagen har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Nærhedsprincippet er ikke relevant for sagen. Regeringen støtter et fokus på, at de indeholdte initiativer i den europæiske pagt om indvandring og asyl gennemføres i praksis.

1. Baggrund

Det Europæiske Råd vedtog den 15.-16. oktober 2008 den europæiske pagt om indvandring og asyl, der forinden var blevet godkendt af Rådet (retlige og indre anliggender) den 25. september 2008.

Pagten er opdelt i fem temaer: 1) Lovlig indvandring og integration, 2) Kontrol af ulovlig indvandring gennem en effektiv udsendelsespolitik, 3) Bedre beskyttelse af Europa gennem en mere effektiv grænsekontrol, 4) Harmonisering af asylprocedurerne og 5) Styrket indsats på området migration og udvikling. For hvert afsnit er opregnet initiativer, der opfordres til gennemførelse af på medlemsstatsniveau og på EU-niveau.

I pagten hedder det videre, at Det Europæiske Råd hvert år på baggrund af en rapport fra Kommissionen vil drøfte gennemførelsen af initiativerne indeholdt i pagten.

Kommissionen har på baggrund af en meddelelse om opfølgning på gennemførelse af pagten (KOM(2009)266) bedt medlemsstaterne om at indrapportere deres gennemførelse af pagten. På baggrund af medlemsstaternes rapporter og oplysninger indhentet gennem Det Europæiske Migrationsnetværk har Kommissionen udarbejdet sin første rapport om status for gennemførelsen af pagten, der vil danne baggrund for drøftelserne i Rådet den 3.- 4. juni 2010 samt for drøftelserne i Det Europæiske Råd den 17.-18. juni 2010.

Drøftelserne i Rådet den 3.-4. juni 2010 forventes at munde ud i rådskonklusioner, der forventes godkendt af Det Europæiske Råd den 17.-18. juni 2010.

Stockholm-programmet, hvis gennemførelseshandlingsplan indgår som et dagsordenspunkt på rådsmødet den 3.-4. juni 2010, bygger i vidt omfang på indholdet af indvandrings- og

asylpagten, hvorfor der er en ganske tæt emnemæssig sammenhæng mellem de to dagsordenspunkter.

2. Formål og indhold

Kommissionens første årlige rapport til Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen af den europæiske pagt om indvandring og asyl er bygget op med afsæt i pagtens fem hovedområder. For hvert hovedområde gennemgår Kommissionen de tiltag, der siden pagtens vedtagelse er sket dels på EU-niveau, dels i medlemsstaterne. På baggrund heraf fremsætter Kommissionen anbefalinger.

På hovedområdet lovlig indvandring og integration konkluderer Kommissionen, at arbejdskraftsindvandring generelt sker under hensyntagen til arbejdsmarkedets behov og princippet om fortrin for EU-borgere, og at der er en generel udvikling i retning af mere enkle procedurer, hvilket Kommissionen opfordrer til mere af med henblik på at imødegå de demografiske udfordringer, arbejdsmarkedet i EU står over for. Når det kommer til integrationspolitikken, konstaterer Kommissionen, at medlemsstaternes politikker udvikles i overensstemmelse med EU's fælles grundprincipper for integration og Kommissionens meddelelse fra 2005 om den fælles integrationsdagsorden. Kommissionen anfører, at der er en positiv udvikling i gang i retning af fortsat udvikling af strukturer på EU- og medlemsstatsniveau og for erfaringsudveksling og dialog. Med afsæt heri anbefaler Kommissionen en prioritering af fælles indikatorer for bedre at kunne evaluere medlemsstaternes integrationspolitikker, ligesom Kommissionen henstiller til, at man påbegynder arbejdet med en ny EU-dagsorden for migranternes integration, som Kommissionen kan vedtage i 2011 under hensyntagen til Stockholm-programmet og med hjemmel i artikel 79 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde.

Når det kommer til ulovlig indvandring, konstaterer Kommissionen, at udsendelse og tilbagevenden har stort fokus med frivillig tilbagevenden som den foretrukne, men ikke eneste løsning, idet flere medlemsstater gør brug af tvangsmæssige udsendelser med henvisning til den præventive virkning i forhold til ulovlig indvandring. Samarbejde med oprindelses- og transitlande synes afgørende som led i bestræbelserne på at bekæmpe ulovlig indvandring, ligesom der synes at være behov for øget fokus på det store antal indvandrere i udsendesposition i EU, og Kommissionen vil derfor gennemføre en undersøgelse af disse udlændiges forhold med skyldig hensyntagen til, at disse personer skal udsendes snarest muligt. Kommissionen bemærker, at der ikke er et ensartet syn medlemsstaterne imellem med hensyn til regulariseringer, hvorfor Kommissionen opfordrer til øget erfaringsudveksling om og monitorering af regulariseringstiltag i enkelte medlemsstater. Kommissionen opfordrer medlemsstaterne til at øge inspektionerne af arbejdspladser inden for sektorer, hvor der er særlig risiko for udnyttelse af ulovlige indvandrere. Kommissionen opfordrer til øgede bestræbelser på at indgå tilbagetagelsesaftaler med de vigtigste tredjelande og henviser endelig til, at tiltag med henblik på bedre kontrol af migration skal ske under fuld overholdelse af relevante menneskerettighedsstandarder.

Med hensyn til pagtens hovedafsnit om grænsekontrol konstaterer Kommissionen, at alle medlemsstater har gjort seriøse bestræbelser på at effektivisere grænsekontrollen – ofte ved

hjælp af støtte fra EU's grænsefond og med fokus på vigtigheden af samarbejde med tredjelande. De tekniske problemer med hensyn til udviklingen af visuminformationssystemet har affødt kritik fra flere medlemsstaters side, og visse stater har på baggrund heraf udtrykt tvivl om betimeligheden i udviklingen af yderligere større IT-systemer på grænseområdet. Kommissionen opfordrer på baggrund heraf til, at der gøres fuld og korrekt brug af de vedtagne retlige instrumenter, og at de forskellige IT-systemer implementeres. Kommissionen konstaterer bred opbakning til grænseagenturet (Frontex) og opfordrer til, at dette afspejles under de igangværende forhandlinger om ændring af Frontex-forordningen.

Kommissionen bemærker, at man er i færd med at gennemføre alle de i pagten opregnede tiltag på asylområdet med væsentlige fremskridt med hensyn til snarlige oprettelse af Det Europæiske Asylstøttekontor samt på genbosætningsområdet. Kommissionen konstaterer dog, at forhandlingerne om ændring af de forskellige EU-asylretsakter er vanskelige. Kommissionen opfordrer derfor Rådet og Europa-Parlamentet til leve op til deres forpligtelser om at skabe et fælles europæiske asylsystem, der yder mere beskyttelse og højere standarder. Videre konstaterer Kommissionen, at et flertal af medlemsstater ikke har udvist stor interesse i solidaritetstiltag i form af overførsel af personer med behov for international beskyttelse fra en medlemsstat til en anden, hvilket Kommissionen opfordrer flere medlemsstater til at gøre for derved eller på anden vis, f.eks. gennem teknisk bistand, at udvise solidaritet og retfærdig byrdefordeling, jf. artikel 80 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde.

Med hensyn til pagtens femte afsnit om den samlede migrationstilgang ser Kommissionen dialogen med tredjelande som væsentligt udviklet. Dog konstaterer Kommissionen, at der er behov for en rationalisering af de forskellige tiltag for derved i højere grad at opnå synergi mellem migration og udvikling. Kommissionen ser således behov for en systematisering og konsolidering, af de forskellige instrumenter i den samlede migrationsstrategi. Dette skal ske med afsæt i Stockholm-programmet ved en strategisk, faktabaseret og systematisk tilgang med en balance mellem lovlig indvandring, bekæmpelse af ulovlig indvandring og migration og udvikling.

Rapporten indeholder desuden et afsnit om de konsekvenser den økonomiske krise har for migrationen. Arbejdsløsheden er steget mere for tredjelandstatsborgere og EU-borgere, der opholder sig i andre medlemsstater, end for medlemsstaternes egne statsborgere. Kommissionen anfører dog, at økonomien er i bedring i EU, og på længere sigt vil velforvaltet lovlig indvandring fortsat spille en væsentlig rolle med hensyn til at afhjælpe flaskehalse på arbejdsmarkedet – bl.a. i lyset af den demografiske udvikling i EU.

Sammenfattende konkluderer Kommissionen, at der er sket fremskridt, der nærmere skal evalueres, hvad Kommissionen bl.a. vil i en senere dette år fra Kommissionen ventet meddelelse om evaluering af politikkerne på området for retlige og indre anliggender. Kommissionen anfører dog, at der er behov for yderligere udvikling, som anbefalet i rapporten og som anført i Stockholm-programmet og i Europa 2020-strategien (med hensyn til lovlig indvandring og integration). Kommissionen slutter af med at konstatere, at Lissabon-traktaten, herunder navnlig Europa-Parlamentets øgede rolle, samt handlingsplanen for gennemførelse af Stockholm-programmet vil fungere som katalysatorer for denne udvikling.

På baggrund af Kommissionens rapport forventes vedtaget et sæt rådskonklusioner. Heri forventes henvist til pagtens fortsatte relevans som strategisk ramme for politikudviklingen på udlændinge- og integrationsområdet både på EU-niveau og i medlemsstaterne. Konklusionerne forventes endvidere at henvise til den udvikling, der har fundet sted siden pagtens vedtagelse i oktober og på baggrund heraf indeholde opfordringer til, hvad der bør fokuseres på i det næste år frem til Det Europæiske Råds årlige migrationsdebat i 2011. Under hensyntagen hertil må det forventes, at konklusionerne vil betone behovet for velforvaltet arbejdsmarkedspolitik, en ambitiøs integrationsdagsorden, en intensiveret og koordineret indsats over for ulovlig indvandring og menneskehandel, en fortsat prioritering af en effektiv grænsekontrol, en færdigforhandling af de af Kommissionen fremlagte forslag på asylområdet, en opbakning til det kommende asylkontor, frivillig og koordineret indsats i forhold til omfordeling af personer med behov for international beskyttelse som et element i solidariteten over for medlemsstat under alvorligt pres, og at EU fremmer samarbejdet med tredjelande på migrationsområdet, herunder via den globale migrationstilgang.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen har ingen konsekvenser for gældende dansk ret, da den alene ventes at munde ud i rådskonklusioner.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter et fokus på, at de indeholdte initiativer i den europæiske pagt om indvandring og asyl gennemføres i praksis.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Der foreligger ikke kendskab til officielle tilkendegivelser om andre landes holdning til sagen.

6. Høring

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandrings samarbejdet (SPAIS) den 10. maj 2010.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

8. Nærhedsprincippet

Da der alene er tale om et punkt til drøftelse eventuelt med henblik på vedtagelse af rådskonklusioner har nærhedsprincippet ikke relevans for sagen.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Sagen har endvidere hverken miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dog blev sagen om den europæiske pagt om indvandring og asyl forelagt for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik forud for dens vedtagelse i 2008, senest forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 25. september 2008.

Dagsordenspunkt 19): Kommissionens handlingsplan vedrørende uledsagede mindreårige (KOM(2010)213)

Nyt notat

Resumé:

Flere EU-medlemsstater har siden 2007 oplevet stigende indrejsetal for uledsagede mindreårige. Som en del af Stockholm-programmet blev det vedtaget, at Kommissionen skulle udarbejde en EU-handlingsplan om uledsagede mindreårige. Denne handlingsplan blev offentliggjort den 6. maj 2010 og forventes at blive præsenteret af Kommissionen på det kommende rådsmøde. Rådet ventes desuden at vedtage rådskonklusioner herom. Sagen vurderes ikke at have hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Nærhedsprincippet er ikke relevant for sagen. Regeringen støtter en handlingsplan, som har fokus på praktiske forslag til at afhjælpe problematikken om uledsagede mindreårige.

1. Baggrund

Som konsekvens af det stigende antal uledsagede mindreårige på EU's område blev det på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 30. november - 1. december 2009 vedtaget, at Kommissionen skulle udarbejde en EU-handlingsplan om uledsagede mindreårige. Ifølge Stockholm-programmet skal handlingsplanen understrege behovet for samarbejde med oprindelseslandene, herunder samarbejde om støttet tilbagesendelse af mindreårige og forebyggelse af yderligere indrejse. I Stockholmprogrammet lægges der vægt på, at handlingsplanen skal undersøge praktiske løsninger for at lette tilbagesendelse af det store antal af uledsagede mindreårige, som ikke har behov for international beskyttelse under behørigt hensyn til FN's konvention om barnets rettigheder og EU's Charter om grundlæggende rettigheder.

Kommissionen har udarbejdet en handlingsplan om uledsagede mindreårige, som blev offentliggjort den 6. maj 2010.

Det forventes, at der på rådsmødet den 3.- 4. juni 2010 vil være en drøftelse af Kommissionens handlingsplan, og at der vil blive vedtaget rådskonklusioner herom.

2. Formål og indhold

Kommissionens handlingsplan fokuserer på fire overordnede emner:

Dataindsamling: For at finde holdbare løsninger er det nødvendigt at have omfattende, pålidelig og sammenlignelige data. Det betyder blandt andet, at også ikke-asylsøgende uledsagede mindreårige bør registreres, og medlemsstaterne opfordres til at forbedre deres indsamling af data for uledsagede mindreårige generelt. Agenturerne og det europæiske migrationsnetværk (EMN) skal hjælpe med dataindsamlingen, og også Frontex anmodes om at udvide risiko-analyser til at omfatte uledsagede mindreårige. Det europæiske asylstøttekontor (EASO) opfordres til at indsamle baggrundsinformation.

Forebyggelse: Forebyggelse er det første skridt på vejen til at løse problemet med usikker udrejse og menneskehandel med uledsagede mindreårige. Det er vigtigt at inddrage hjemlandene og civilsamfundet i denne proces med øget bistand i hjemlandene og oplysningskampagner. Handlingsplanen peger på, at EU og medlemsstaterne skal fortsætte og forstærke deres indsats i tredjelandene på områder som blandt andet uddannelse, sundhed, menneskerettigheder og bekæmpelse af fattigdom. EU vil fortsætte med at støtte programmer til beskyttelse af mindreårige i hjemlandene, herunder fødselsregistreringsprogrammer, børnebeskyttelsesprogrammer og programmer mod menneskehandel.

Modtagelse og proceduremæssige garantier: Ifølge handlingsplanen bør der udpeges en repræsentant til alle uledsagede mindreårige, dvs. også dem, der ikke søger asyl, og relevante proceduremæssige garantier bør altid garanteres ved indrejse. Der skal desuden være mere fokus på de mindreårige, som fylder 18 og derved risikerer at miste deres særlige rettigheder. Handlingsplanen understreger endvidere, at medlemsstaterne så vidt muligt skal undgå frihedsberøvelse af mindreårige. Generel beskyttelse mod menneskehandel skal blandt andet sikres gennem færdigforhandling af det nye asylregelsæt, ved at bruge eftersøgningsfunktionen i Schengen Informations Systemet (SIS) vedrørende forsvundne personer, træningsprogrammer udviklet af EASO, Frontex skal tage særligt højde for uledsagede mindreårige, og eftersøgning af familiemedlemmer skal prioriteres højt.

Holdbare løsninger: Der skal altid ske en individuel vurdering af den mindreåriges sag, og en holdbar løsning bør enten bestå af udsendelse og reintegration i oprindelseslandet eller opholdstilladelse i en EU-medlemsstat som flygtning eller andet opholdsgrundlag under hensyntagen til barnets tarv. Udsendelse skal ske under hensyntagen til barnets alder og køn, og det er i den forbindelse vigtigt at sikre, at de vil blive modtaget under ordentlige vilkår i hjemlandet. Der skal ydes støtte i forbindelse med reintegrationen. Kommissionen anfører, at man også skal hjælpe mindreårige i tredjelande og benytte sig af genbosætning i samarbejde med UNHCR.

På det kommende rådsmøde forventes det, at Kommissionen vil præsentere handlingsplanen, og at der vil blive vedtaget rådskonklusioner om, hvilke elementer i handlingsplanen der bør følges op på.

Disse konklusioner forventes at indeholde en generel opfordring til alle interessenter om at indsamle data og udveksle oplysninger, som kan give mere viden om de uledsagede mindreårige, der ankommer til EU's område. Det forventes endvidere, at der vil være fokus på at opfordre Kommissionen og medlemsstaterne til at finde midler, der kan finansiere forbyggende programmer og alternativer i hjemlandet.

I forhold til de proceduremæssige garantier forventes det, at rådskonklusionerne vil indeholde en lang række opfordringer til både Kommissionen og medlemsstaterne om blandt andet at fastsætte en minimumstandard for modtagelse og proceduremæssige garantier, bekæmpe menneskehandel og sikre en så kort sagsbehandling som muligt, der resulterer i enten udsendelse og reintegration i oprindelseslandet, opholdstilladelse i en EU-medlemsstat enten som flygtning eller på andet grundlag.

I forhold til hjemlandene og reintegration af de uledsagede mindreårige forventes Det Europæiske Råd at fokusere på øget dialog med hjemlandene, øget fokus på grænsekontrol, samt større samarbejde mellem medlemsstaterne og relevante samarbejdspartnere i civilsamfundet med henblik på at udvikle "best practices". Det forventes desuden, at Kommissionen opfordres til at udvikle en politik, som har til formål at sikre en effektiv tilbagesendelse af de uledsagede mindreårige, som ikke kan opnå beskyttelse i et EU-land. Der skal endvidere sikres forsat støtte til beskyttelse af mindreårige i hjemlandene, herunder fødselsregistreringsprogrammer, børnebeskyttelsesprogrammer, og programmer mod menneskehandel.

Danmark kan deltage i arbejdet med handlingsplanen og de uledsagede mindreårige, og forbeholdet kommer alene i anvendelse, hvis Kommissionen fremsætter forslag til konkrete retsakter.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Da Kommissionen har fremlagt en handlingsplan, som ikke indeholder forslag til konkrete retsakter, er spørgsmålet om gældende dansk ret ikke relevant.

Hvis handlingsplanen måtte føre til fremsættelse af konkrete forslag fra Kommissionen, vil der blive taget stilling til spørgsmålet om konsekvenserne for dansk ret i forbindelse med det enkelte forslag.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter en handlingsplan, som har fokus på praktiske forslag til at afhjælpe problematikken om uledsagede mindreårige.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Der er ikke kendskab til offentlige tilkendegivelser af andre landes holdninger. Flere andre medlemsstater oplever som Danmark stigende indrejsetal for uledsagede mindreårige og forventes at ville hilse en løsningsorienteret handlingsplan velkommen.

6. Høring

Sagen har været drøftet på møde i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 10. maj 2010.

Dansk Flygtningehjælp anførte, at det er vigtigt, at oplysningskampagner ikke gennemføres på en sådan måde, at de afskrækker personer, som har behov for at opnå beskyttelse, fra at indrejse i EU og søge asyl.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

8. Nærhedsprincippet

Da der er tale om en handlingsplan, har nærhedsprincippet ikke relevans for sagen.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Kommissionens handlingsplan vedrørende uledsagede mindreårige har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik har fået forelagt problemstillingen om stigende indrejsetal for uledsagede mindreårige forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 21. september 2009.

Dagsordenspunkt 20): Rådskonklusioner på integrationsområdet

Nyt notat

Resumé:

Den 15.-16. april 2010 blev den fjerde europæiske ministerkonference om integration afholdt i Zaragoza, Spanien. Det forventes, at den slutterklæring, der blev vedtaget på konferencen, vil danne grundlag for et udkast til rådskonklusioner på rådsmødet den 3.-4. juni 2010. Udkastet til rådskonklusioner ventes således at indeholde en række anbefalinger til nye initiativer til fremme af samarbejdet mellem medlemslandene om styrkelse af de nationale integrationsindsatser – herunder udmøntning af nogle af Stockholm-programmets initiativer på integrationsområdet. Udkastet til rådskonklusioner vil hverken få lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Integrationsområdet er national kompetence. Regeringen kan tilslutte sig rådskonklusionerne om initiativer på integrationsområdet, idet regeringen gerne ser en styrkelse af samarbejdet på integrationsområdet i EU.

1. Baggrund

Det spanske formandskab afholdt den 15.-16. april 2010 den fjerde ministerkonference om integration i Zaragoza, Spanien. Der var tale om en uformel ministerkonference. På konferencen blev der vedtaget en slutterklæring med prioriteter og initiativer inden for medlemsstaternes samarbejde om integrationspolitikker.

Integrationspolitikken er national kompetence. Samarbejdet på integrationsområdet omfatter udveksling af informationer og erfaringer og opstilling af ikke-forpligtende fælles overordnede målsætninger og grundlæggende principper for god integration. Samarbejdet foregår i regi af EU's netværk af nationale kontaktpunkter vedrørende integration (NCPI), der blev oprettet efter den første konference om integration under dansk formandskab i 2002.

Indtil Lissabon-traktatens ikrafttræden har rammerne for samarbejdet primært været udstukket af rådskonklusioner vedtaget som opfølgning på ministerkonferencer om integration. Der er tidligere afholdt ministerkonferencer om integration med efterfølgende vedtagelse af rådskonklusioner i Nederlandene i 2003, i Tyskland i 2007 og i Frankrig i 2008.

Med Lissabon-traktaten tilføjes et nyt, udtrykkeligt retsgrundlag vedrørende integration af tredjelandesstatsborgere med lovligt ophold i en medlemsstat. Af traktatens artikel 79, 4, fremgår det, at Europaparlamentet og Rådet efter den almindelige lovgivningsprocedure kan fastsætte foranstaltninger, der skal fremme og støtte medlemsstaternes indsats med henblik på at fremme integration af tredjelandesstatsborgere, der opholder sig lovligt på deres område, uden at der er tale om nogen form for harmonisering af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser.

Stockholm-programmet, der blev vedtaget i december 2009 indeholder en række nye tiltag på integrationsområdet, der skal udmøntes i samarbejdet mellem medlemslandene. Enkelte af tiltagene er afspejlet i det forventede udkast til rådskonklusioner.

Af Kommissionens handlingsplan til implementering af Stockholm-programmet fremgår det, at Kommissionen som led i udmøntningen af tiltagene på integrationsområdet vil komme med en meddelelse i 2011 vedr. en EU-dagsorden om integration.

Det er formandskabets forventning, at indholdet af erklæringen fra Zaragoza skal danne grundlag for rådskonklusioner, der skal vedtages som a-punkt på rådsmødet den 3.-4. juni 2010.

2. Formål og indhold

Slutserklæringen sætter fokus på indvandringens positive bidrag til de europæiske samfund, herunder særligt i lyset af den aktuelle økonomiske krise, samt på tiltag, der kan fremme integrationen – særligt på arbejdsmarkedet og i lokalsamfundene. Der er ligeledes fokus på at styrke rammerne for medlemsstaternes samarbejde på området gennem tilvejebringelse af yderligere instrumenter til koordination og udveksling af erfaringer.

Erklæringen er opdelt i tre temaer, som ministrene erklærer sig enige i at fokusere på:

Integration på arbejdsmarkedet og uddannelsesområdet. Her introduceres begrebet human kapital, der er et samlebegreb for den enkeltes viden, evner og kompetencer. Derudover omfatter temaet mere traditionelle elementer som bedre integration på arbejdsmarkedet, blandt andet gennem anerkendelse af kvalifikationer, mere fokus på uddannelse, herunder særligt for børn af indvandrere, og undervisning i værtslandets sprog.

Integration og deltagelse i lokalområdet. Under temaet fremhæves, at indsatsen i lokalområdet er et godt udgangspunkt for styrkelse af mangfoldighed og social sammenhængskraft og fremme af ligebehandling og bekæmpelse af diskrimination. Indvandreres deltagelse samt civilsamfundsorganisationers – herunder indvandrerorganisationers – betydning for integrationen fremhæves. Endelig fremhæves det, at det er vigtigt at indtænke integrations-spørgsmål i alle relevante politikområder.

Evalueringspolitikker. Temaet vedrører arbejdet med at udvikle fælles europæiske indikatorer for effekten af de nationale integrationsindsatser, der blev igangsat i Potsdam ministererklæringen fra 2007 og siden fulgt op i Vichy-erklæringen i 2008. Det svenske formandskab præsenterede i december 2009 en rapport med forslag til indikatorer. Rapporten er vedhæftet som bilag til udkastet til slutserklæring.

Derudover indeholder erklæringen 15 målsætninger eller hensigtserklæringer, der relaterer sig til de tre ovenstående temaer. Af vigtige punkter kan nævnes følgende:

Det understreges, at der er behov for at vedtage en koordineringsmekanisme, der kan fremme mulighederne for erfaringsudveksling på europæisk plan og lette indtænkning af integrations-spørgsmål på alle relevante politikområder. Det er målsætninger, der allerede fremgår af Stockholm-programmet.

Det fremhæves, at EU-integrationsnetværket af nationale kontaktpunkter – hvor Integrationsministeriet deltager – fortsat skal spille en rolle i at fremme integration af indvandrere på såvel nationalt som på EU-plan og skal beskæftige sig med alle udfordringer på integrationsområdet i medlemsstaterne.

Der er enighed om at fortsætte bekæmpelsen af racisme og diskrimination og fremhæve eksemplerne på god integration.

Der er ligeledes enighed om at fremme et pilotprojekt til udvikling af en mekanisme til at evaluere de nationale integrationspolitikker med udgangspunkt de forslag til en række fælles europæiske indikatorer, der fremgår af den svenske rapport, der er vedhæftet som bilag til slut-erklæringen.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Da der er tale om rådskonklusioner, er spørgsmålet om gældende dansk ret ikke relevant

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan tilslutte sig rådskonklusionerne om initiativer på integrationsområdet, idet regeringen gerne ser en styrkelse af samarbejdet på integrationsområdet i EU.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Medlemslandene ventes at bakke op om formandskabets initiativer på integrationsområdet, herunder rådskonklusionerne.

6. Høring

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 10. maj 2010.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

8. Nærhedsprincippet

Da der er tale om rådskonklusioner, har nærhedsprincippet ikke relevans for sagen.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Rådskonklusionerne forventes ikke i sig selv at have statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 21) Oprettelse af et it-agentur på området frihed, sikkerhed og retfærdighed (KOM(2009)293)* og (KOM(2009)294)

Revideret notat. Ændringer i forhold til notat forud for rådsmøde den 25. – 26. februar 2010 er markeret med kursiv.

Resumé:

Kommissionen har stillet forslag om oprettelse af et agentur, som skal stå for den operationelle forvaltning af de store informationssystemer inden for området for retlige og indre anliggender, dvs. anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II), visuminformationssystemet (VIS) og Eurodac-fingeraftrykssystemet samt eventuelt kommende it-systemer på operationelt niveau. Danmark deltager i den operationelle anvendelse af de eksisterende systemer. Forslaget er en del af en lovgivningspakke, der blev fremsat før Lissabon-traktatens ikrafttræden, hvor det ene forslag vedrører Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af agenturet (KOM(2009)293), og det andet forslag vedrører Rådets afgørelse om overdragelse af forvaltningen af SIS II og VIS (KOM(2009)294), hvis indhold også efter Lissabon-traktatens ikrafttræden vil blive omfattet af forbeholdet. På rådsmødet forventes formandskabet at arbejde hen imod en generel opbakning til etablering af agenturet med henblik på at opnå politisk enighed. Forslagene vurderes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Nærhedsprincippet skønnes overholdt. Regeringen er som udgangspunkt positiv over for tiltag, der kan sikre en mere effektiv forvaltning af SIS II, VIS og Eurodac.

1. Baggrund

I forbindelse med vedtagelsen af anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II) og visuminformationssystemet (VIS) blev der tilknyttet fælles erklæringer fra Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om oprettelse af et agentur med ansvaret for driften af disse systemer på lang sigt.

Rådet (retlige og indre anliggender) vedtog den 5.-6. juni 2008 et sæt konklusioner om forvaltningen af EU-medlemsstaternes ydre grænser og opfordrede heri Kommissionen til at forelægge de forslag til lovgivning, der er nødvendige for den langsigtede operationelle forvaltning af SIS II, VIS og Eurodac og eventuelt andre omfattende it-systemer på området for retlige og indre anliggender på grundlag af en konsekvensanalyse med en grundig analyse af mulige alternative løsningsforslag set fra et finansielt, operationelt og organisatorisk synspunkt.

* Forslaget blev oprindeligt fremsat helt eller delvist med hjemmel i TEF, afsnit IV. Efter Lissabontraktatens ikrafttræden har forslaget nu hjemmel i TEUF afsnit V. Protokollen om Danmarks Stilling finder fortsat anvendelse.

Kommissionen har på den baggrund fremsat et forslag til forordning om oprettelse af et reguleringsagentur, som skal fungere som forvaltningsmyndighed for SIS II, VIS og Eurodac (KOM(2009)293).

Forslaget er fremsat på baggrund af en konsekvensanalyse i forhold til forskellige løsninger, der viste, at et nyt reguleringsagentur bedst vil kunne varetage en forvaltningsmyndigheds opgaver i forbindelse med disse systemer på lang sigt.

Kommissionens forslag til forordning er fremsat med hjemmel i artikel 62, 63 og artikel 66 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab. Lissabon-traktaten trådte i kraft den 1. december 2009, hvorfor hjemmelsbestemmelserne nu er Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) artikel 77, 79 og 74.

Forslaget skal vedtages med kvalificeret flertal i overensstemmelse med den almindelige beslutningsprocedure med Europa-Parlamentet, jf. TEUF artikel 294.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit V i TEUF, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit V i TEUF, træffer Danmark i henhold til artikel 4 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Det fremgår af forslagens præambel, at der er tale om et forslag til udbygning af Schengen-reglerne.

Danmark har gennemført forordningerne om SIS II og VIS i medfør af artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling på mellemstatsligt grundlag, mens Danmark anvender den nuværende Eurodac-forordning i medfør af en såkaldt parallelaftale indgået med Fællesskabet på mellemstatsligt grundlag i 2006.

Kommissionens andet forslag til Rådets afgørelse om overdragelse af forvaltningen af SIS II og VIS inden for rammerne af afsnit VI i EU-traktaten til detteagentur (KOM(2009)294) er fremsat med hjemmel i artikel 30, stk. 1, litra a) og b) og artikel 34, stk. 2, litra c) i EU-traktatens afsnit VI (om det mellemfolkelige EU-samarbejde om politi og strafferet).

Efter Lissabon-traktatens ikrafttræden den 1. december 2009 ventes forslaget at ville få en ny hjemmelsbestemmelse i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) artikel 87.

Forslaget ventes at skulle vedtages med kvalificeret flertal i overensstemmelse med den almindelige beslutningsprocedure med Europa-Parlamentet, jf. TEUF artikel 294.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit V i TEUF, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit V i TEUF, træffer Danmark i henhold til artikel 4 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

På rådsmødet den 3. – 4. juni 2010 forventes formandskabet at orientere om status for forhandlingerne af forslaget. Det kan ikke udelukkes, at enkelte udvalgte artikler vil blive drøftet.

Der kan eventuelt forventes en uformel drøftelse af mulige værtslande. Estland og Frankrig har anmeldt værtskandidatur.

2. Formål og indhold

2.1. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af agenturet (KOM(2009)293)

Forslaget til forordning har til formål at etablere et agentur, som er ansvarligt for den operationelle forvaltning af SIS II, VIS og Eurodac. Forslaget sigter mod at skabe en fælles struktur og fastlægge rammen for agenturets udvikling og operationelle forvaltning.

Agenturet skal sørge for, at systemerne fungerer døgnet rundt alle ugens syv dage, så der sikres en kontinuerlig, uafbrudt udveksling af oplysninger. Agenturet vil bl.a. få pålagt ansvar for vedtagelse af sikkerhedsforanstaltninger, rapporteringer, offentliggørelse, overvågning, informationsopgaver, afholdelse af kurser og overvågning af forskning. Ved at samle systemerne i et fælles agentur kan faciliteter og personale deles. Der lægges op til en ledelsesstruktur med deltagelse af både EU-lande, som deltager i systemerne i forskelligt omfang og på forskellig vis, og associerede Schengen-lande.

De eksisterende centrale systemer for SIS II og VIS er placeret i henholdsvis Strasbourg i Frankrig (CS-SIS og det centrale VIS) og i Sankt Johann im Pongau i Østrig (backup-systemer til CS-SIS og til det centrale VIS). Eurodac forvaltes i dag af Kommissionen i Bruxelles.

Det vil senere skulle besluttes, hvor det foreslåede nye agentur skal placeres.

Forordningen har til formål at oprette etagentur for den operationelle forvaltning af EU's store it-systemer (SIS II, VIS, Eurodac) med henblik på at forvalte og udvikle nuværende og andre store it-systemer inden for rammerne af EU-retten. Der er efterfølgende stillet forslag om, at artiklen skal indeholde en definition af agenturets opgaver.

Forslagets kapitel 2 (artikel 2-6) indeholder en beskrivelse af agenturets opgaver, der i hovedtræk indeholder følgende:

Agenturet har til opgave at udføre de opgaver, der er pålagt forvaltningsmyndigheden ved forordning (EF) nr. 1987/2006 om etablering af SIS II, afholde fælles kurser for medarbejdere, uddanne eksperter i SIS II, udføre de opgaver, som er pålagt ved forordning (EF) nr. 767/2008 om etablering af VIS, udføre opgaver vedrørende uddannelse i anvendelsen af VIS, udføre de opgaver, som er pålagt ved forordningen om Eurodac-fingeraftrykssystemet, overvåge udviklingen inden for forskning, som er relevant for operationel forvaltning af it-systemer, løbende holde Kommissionen informeret om udviklingen inden for en sådan forskning og gennemføre pilotordninger for udviklingen af operationel forvaltning af It-systemer.

Forslagets kapitel 3 (artikel 7-16) indeholder en beskrivelse af agenturets struktur og organisation, der i hovedtræk indeholder følgende:

Agenturet er et fællesskabsorgan og har status af juridisk person og repræsenteres af sin administrerende direktør (artikel 7). Agenturets ledelse består af en bestyrelse, en administrerende direktør og rådgivende grupper (artikel 8).

Bestyrelsen har blandt andet beføjelse til at udnævne og afskedige den administrerende direktør, udøve disciplinærmyndighed over direktøren, fastlægge agenturets organisationsplan og forretningsorden efter høring af Kommissionen, vedtage en flerårig personalepolitik, vedtage det årlige arbejdsprogram og aktivitetsrapport efter nærmere fastlagte procedurer, udpege en regnskabsfører, vedtage en sikkerhedsplan, udpege en databeskyttelsesansvarlig og offentliggøre statistikker (artikel 9).

Bestyrelsen sammensættes af en repræsentant udpeget af hver medlemsstat og to repræsentanter udpeget af Kommissionen på baggrund af relevant erfaring og ekspertise inden for it-systemer. Medlemmerne har mandat i fire år. De associerede Schengen-lande deltager i agenturet og udpeger hver en repræsentant for bestyrelsen, som ikke vil have stemmeret (artikel 10).

Bestyrelsen vælger en formand blandt sine medlemmer, der får et fireårigt mandat og mulighed for to perioder (artikel 11). Formanden indkalder til minimum to årlige ordinære bestyrelsesmøder, og agenturets direktør deltager i disse møder. Bestyrelsens medlemmer kan bistås af eksperter fra de rådgivende grupper ved møderne, og enhver person, hvis synspunkt har interesse, kan deltage i møderne som observatør (artikel 12).

Bestyrelsens afgørelser træffes ved simpelt flertal. Hvert stemmeberettigede medlem har som udgangspunkt én stemme, men dette er modificeret ved en særlig bestemmelse, hvorefter ethvert medlem, der er udpeget af en medlemsstat, som deltager i vedtagelsen af en

retsakt vedrørende et it-system, som forvaltes af agenturet, kan stemme om et spørgsmål vedrører det pågældende it-system (artikel 13).

Den administrerende direktør er uafhængig og har til opgave at lede og repræsentere agenturet dagligt og har det fulde ansvar for agenturets opgaver i form af bl.a. at gennemføre procedurer, beslutninger og strategier vedtaget af bestyrelsen, fastlægge et effektivt system, som gør regelmæssig overvågning og evaluering af it-systemerne mulig, og forvalte personalemæssige spørgsmål. Direktøren skal bl.a. fremlægge udkast til årligt arbejdsprogram, årlig aktivitetsrapport, budget, en flerårig plan for personalepolitik, rammer for evalueringen af agenturet og sikkerhedsforanstaltninger for bestyrelsen med henblik på vedtagelse (artikel 14). Direktøren udnævnes af bestyrelsen for fem år med mulighed for én forlængelse på højst tre år iblandt kandidater foreslået af Kommissionen. Bestyrelsen kan afskedige den administrerende direktør (artikel 15).

Medlemsstaterne, de associerede Schengen-lande og Kommissionen udpeger hver et medlem af rådgivende grupper for henholdsvis SIS II, VIS, Eurodac og andre it-systemer, som udvikles eller forvaltes af agenturet. De rådgivende grupper har til opgave at yde bestyrelsen ekspertise vedrørende disse it-systemer. Proceduren for de rådgivende gruppers arbejde fastlægges i forretningsordenen (artikel 16).

Forslagets kapitel 4 (artikel 17-27) indeholder forordningens regulering af agenturets drift, der i hovedtræk indeholder følgende:

Der henvises til de nærmere fællesskabsretlige regler for ansættelsesvilkår og tavshedspligt for agenturets personale (artikel 17). Bestyrelsesmedlemmer, direktøren og medlemmerne af de rådgivende grupper skal handle i offentlighedens interesse (artikel 18). Der fastlægges en hjemstedsaftale med det værtsland, som skal huse agenturet og regulere dispositioner i forbindelse med tilvejebringelse af lokaler og faciliteter og regler for direktøren og personalet (artikel 19). Agenturets ansvar i kontraktforhold bestemmes af den lovgivning, som finder anvendelse på den pågældende kontrakt. De Europæiske Fællesskabers Domstol har kompetence til at træffe afgørelse i henhold til en voldgiftsbestemmelse i en af agenturet indgået kontrakt (artikel 21).

Den sprogordning, som finder anvendelse for Det Europæiske Økonomiske Fællesskab, gælder for agenturet. Det årlige arbejdsprogram og den årlige aktivitetsrapport skal udarbejdes på alle Fællesskabets officielle sprog (artikel 22). EU's regler om aktindsigt finder anvendelse på agenturets dokumenter (artikel 23). Agenturet tager selv stilling til kommunikation til offentligheden inden for ansvarsområdet (artikel 24). EU's forordning vedrørende beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger finder anvendelse (artikel 25). Agenturet skal evalueres efter tre års drift (artikel 27).

Forslagets kapitel 5 (artikel 28-31) indeholder forordningens finansielle bestemmelser, der i hovedtræk indeholder følgende:

Agenturet modtager midler fra EU's almindelige budget og bidrag fra de lande, der er associeret i gennemførelsen af Schengen-reglerne og foranstaltningerne vedrørende Eurodac

samt eventuelle *frivillige* finansielle bidrag fra medlemsstaterne. Der fastlægges i øvrigt nærmere regler om bestyrelsens, Kommissionens og budgetmyndighedens inddragelse med tidsfrister og angivelse af, hvilke oplysninger der skal foreligge (artikel 28). Budgettet gennemføres af den administrerende direktør. Der fastlægges nærmere regler for afgivelse af årsregnskab mv. Det endelige årsregnskab skal offentliggøres (artikel 29).

Forslagets kapitel 6 (artikel 32-34) indeholder forordningens afsluttende bestemmelser.

Kommissionen har ansvaret for oprettelsen af agenturet og den indledende drift, indtil agenturet har operativ kapacitet til at gennemføre sit eget budget. Kommissionen udpeger en fungerende administrativ direktør, indtil bestyrelsen er nedsat og har udnyttet sit mandat til at udnævne en direktør (artikel 32). Der træffes foranstaltninger for bl.a. at præcisere arten og omfanget af og de detaljerede regler for associerede Schengen-landes deltagelse i agenturets arbejde, herunder bestemmelser om finansielle bidrag og personale (artikel 33). Agenturet skal indlede sin virksomhed den 1. januar 2012 (artikel 34).

Der er til forslaget vedlagt en finansieringsoversigt for finansieringen af agenturet.

2.2. Forslag til Rådets afgørelse om overdragelse af forvaltningen af SIS II og VIS til dette agentur inden for rammerne af afsnit VI i den tidligere EU-traktat (KOM(2009)294)

Kommissionen har endvidere parallelt stillet forslag om forordning til Rådets afgørelse om overdragelse af opgaver vedrørende operationel forvaltning af SIS II og VIS til ovennævnte agentur, inden for rammerne af afsnit VI, i den tidligere EU-traktat.

Efter Lissabon-traktatens ikrafttræden den 1. december 2009 ventes forslaget at ville få en ny hjemmelsbestemmelse i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) artikel 87.

Det fremgår af forslaget, at der ved afgørelsen overdrages opgaver, som Rådets afgørelse 2007/533/RIA og Rådets afgørelse 2008/633/RIA pålægger forvaltningsmyndigheden, til det agentur som overdrages ved forslaget til forordning, jf. punkt 2.1. (artikel 1).

Ved forslaget tildeles Europol og Eurojust observatørstatus på møder i agenturets bestyrelse, når et spørgsmål om SIS II er på dagsordenen i forbindelse med, at anvendelse af afgørelse 2007/533/RIA er på dagsordenen. Begge kan udpege en repræsentant for den relevante rådgivende gruppe under agenturet (artikel 2, stk. 1 og 2)

Europol tildeles observatørstatus på bestyrelsens møder, når et spørgsmål vedrørende VIS i forbindelse med anvendelsen af Rådets afgørelse 2008/633/RIA er på dagsordenen. Europol kan udpege en repræsentant til den relevante rådgivende gruppe under agenturet for VIS (artikel 2, stk. 3 og 4).

3. Gældende dansk ret og forslagenes konsekvenser herfor

Forslaget til forordning om oprettelse af agenturet KOM(2009)293 er omfattet af det danske forbehold. Eventuel senere vedtagelse af forslaget har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen, og forslagene ikke er bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

Da der er tale om en retsakt, der udgør en videreudvikling af Schengen-reglerne, skal Danmark i henhold til artikel 4 i Protokollen om Danmarks Stilling, inden 6 måneder efter forordningens vedtagelse tage stilling til, hvorvidt forordningen skal gennemføres i national lovgivning.

Hvis Danmark herefter beslutter sig for at deltage i agenturet på mellemstatsligt grundlag, vurderes en sådan tilknytning på mellemstatsligt grundlag ikke umiddelbart at ville få lovgivningsmæssige konsekvenser, men dette vil dog skulle vurderes nærmere.

Tilsvarende ventes at gælde for forslaget til Rådets afgørelse om overdragelse af forvaltningen af SIS II og VIS inden for rammerne af afsnit VI i den tidligere EU-traktat til agenturet (KOM(2009)294) som følge af Lissabon-traktatens ikrafttræden. Forslaget vurderes dog ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er som udgangspunkt positiv over for tiltag, der kan sikre en mere effektiv forvaltning af SIS II, VIS og Eurodac.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Der er ikke kendskab til officielle tilkendegivelser om forslagene fra andre lande.

6. Høring

Sagen har senest været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 10. maj 2010.

7. Europa-Parlamentet

Begge forslag ventes at skulle vedtages med kvalificeret flertal i overensstemmelse med den almindelige beslutningsprocedure med Europa-Parlamentet, jf. TEUF artikel 294. Der foreligger endnu ikke en rapport fra Europa-Parlamentet.

8. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at målet med overdragelsen af den operationelle forvaltning af it-systemerne ikke kan opfyldes af medlemsstaterne selv.

Kommissionen finder på den baggrund, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Regeringen finder, at nærhedsprincippet er overholdt.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

10.1. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af agenturet (KOM(2009)293)

Agenturet skal finansieres over fællesskabsbudgettet. Det er planlagt at oprette agenturet i budgetåret 2011.

Ifølge Kommissionen er de anslåede samlede finansielle omkostninger i forbindelse med forslaget 113 mio. euro (2009-prisniveau) i perioden fra 2010-2013. Kommissionen anfører, at de bevillinger, som er nødvendige for at dække agenturets aktiviteter, tages fra de bevillinger, som i den finansielle programmering er afsat til SIS II, VIS og Eurodac.

Kommissionens forslag om oprettelse af agenturet har som udgangspunkt hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark, da forslaget er omfattet af det danske forbehold for retlige og indre anliggender.

På denne baggrund vil Danmark som udgangspunkt skulle modtage refusion fra EU svarende til to procent af de samlede finansielle omkostninger forbundet med forslaget, dvs. cirka 2,26 mio. euro.

Da der er tale om en retsakt, der udgør en videreudvikling af Schengen-reglerne, skal Danmark i henhold til artikel 4 i Protokollen om Danmarks Stilling tage stilling til, hvorvidt forordningen skal gennemføres i national lovgivning inden seks måneder efter forordningens vedtagelse kan Danmark.

Hvis Danmark træffer beslutning herom, vil Danmark ikke modtage den ovennævnte refusion på ca. 2,26 mio. euro fra EU, idet det bemærkes, at Danmark allerede har truffet beslutning om at deltage i SIS II, VIS og Eurodac og dermed allerede bidrager til finansieringen heraf.

Forslaget har ikke samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10.2. Forslag til Rådets afgørelse om overdragelse af forvaltningen af SIS II og VIS til dette agentur inden for rammerne af afsnit VI i den tidligere EU-traktat (KOM(2009)294)

Forslaget vurderes hverken at have statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg, Folketingets Retsudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Folketingets Europaudvalg, Retsudvalget og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik blev orienteret om forslaget forud for rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 30. november 2009 – 1. december 2009.

Dagsordenspunkt 22): Canada og visumreciprocitet

Revideret notat. Ændringer i forhold til notat forud for rådsmødet den 22. -23. april 2010 er markeret med kursiv.

Resumé:

På foranledning af Tjekkiet og som opfølgning på rådsmødet (retlige og indre anliggender) i april 2010 forventes det, at Kommissionen vil orientere medlemslandene om status på sagen vedrørende det genindførte canadiske visumkrav over for statsborgere fra Tjekkiet. Sagen har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Nærhedsprincippet er ikke relevant for sagen. Regeringen støtter, at Rådet løbende holdes orienteret om sagen.

1. Baggrund

Ifølge bilag II i visumforordningen (Rådets forordning EF 539/2001 som ændret ved forordning EF 851/2005) er canadiske statsborgere fritaget for visum ved indrejse til Schengenlande.

Canada ophævede visumpligten for statsborgere fra Tjekkiet i 2007, men genindførte den i juli 2009 under henvisning til en markant vækst i antallet af asylansøgere fra Tjekkiet.

Kommissionen vedtog den 20. oktober 2009 en ad-hoc rapport om genindførsel af visa i Canada over for tjekkiske statsborgere (KOM(2009) 562 endelig), hvoraf blandt andet fremgår, at der er tale om første gang et tredjeland genindfører en visumforpligtelse for et EU-land.

På rådsmødet den 23. oktober 2009 præsenterede Kommissionen sin rapport om Canadas genindførsel af visumpligt for tjekkiske statsborgere. Der var flere solidaritetstilkendegivelser til Tjekkiet fra andre medlemsstater og støtte til Kommissionens forslag i rapporten om fortsatte mæglingsforsøg og eventuelt genindførelse af visumpligt for bestemte kategorier af canadiske statsborgere (ihændehavere af diplomat- og servicepas). Sagen blev derudover drøftet på rådsmødet henholdsvis den 25. – 26. februar 2010.

På rådsmødet den 22. – 23. april 2010 præsenterede Kommissionen en statusrapport, og sagen blev drøftet blandt medlemsstaterne.

På rådsmødet den 3.-4. juni 2010 forventes Kommissionen at orientere om status på sagen.

2. Formål og indhold

Hvis et tredjeland, der er opført på visumforordningens liste (bilag II) over lande, hvis statsborgere er fritaget for visum, indfører visumpligt for en medlemsstats statsborgere, aflægger Kommissionen ifølge visumforordningens artikel 1, stk. 4, litra c, i samråd med den berørte

medlemsstat rapport til Rådet. Rapporten kan være ledsaget af et forslag om midlertidig genindførelse af visumpligten for det pågældende tredjelandets statsborgere. Rådet træffer senest tre måneder efter et sådant forslag fra Kommissionen afgørelse med kvalificeret flertal.

Tjekkiet er som følge af EU's fælles visumpolitik frataget muligheden for at foretage en egenhændig genindførelse af visumpligt over for canadiske statsborgere. Tjekkiet har imidlertid i medfør af visumforordningen mulighed for egenhændigt at indføre visumpligt for indehavere af diplomat- og tjenestepas, hvilket Tjekkiet, efter det oplyste, har gjort.

Efter rådsmødet den 23. oktober 2009 har Kommissionen været i dialog med Canada og forsøgt mægling med Canada i forhold til at få løftet det genindførte visumkrav over for statsborgere fra Tjekkiet.

I brev af 3. februar 2010 har Canada redegjort for sit syn på sagen, herunder at Canada inden for de sidste 4 år har indført visumfrihed for syv EU lande, at det er Canadas suveræne ret at beslutte, hvilke landes borgere, der er visumpligtige, og at Canada siden visumfrihed blev indført over for Tjekkiet har modtaget næsten 3.000 asylansøgninger fra tjekkiske statsborgere. Canada mener derfor, hverken at det er rimeligt eller proportionalt, at Kommissionen truer med gengældesskridt.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen har ingen konsekvenser for gældende dansk ret.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter en drøftelse af sagen i rådsregi.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Der foreligger ikke kendskab til officielle tilkendegivelser om andre landes holdning til sagen.

6. Høring

Sagen har senest været sendt i skriftlig procedure i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) forud for rådsmødet den 3. – 4. juni 2010.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

8. Nærhedsprincippet

Da der er tale om spørgsmål om gensidighed i forhold til krav om visum mellem Schengenlandene og et tredjeland, har nærhedsprincippet ikke relevans for sagen.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Sagen har endvidere hverken miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har været forelagt for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik forud for rådsmødet den 23. oktober 2009, den 25. – 26. februar 2010 og den 22.-23. april 2010.

Dagsordenspunkt 23): Forslag om ændring af visum-forordningen.

Nyt notat

Resumé:

Kommissionen forventes snarest at fremlægge forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (visumforordningen). Formålet med forslaget er at fritage statsborgere fra to lande på det vestlige Balkan, Bosnien Hercegovina og Albanien, fra krav om visum. Nærhedsprincippet ses overholdt. Forslaget medfører ikke statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser. Regeringen kan tilslutte sig vedtagelsen af forslaget, forudsat at alle opstillede betingelser for visumfrihed er opfyldt.

1. Baggrund

Kommissionen forventes snarest at fremsætte et forslag til ændring af Rådets forordning (EF) nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (visumforordningen).

Forslaget forventes fremsat på baggrund af dialoger om visumliberalisering med landene på det vestlige Balkan (Albanien, Bosnien Hercegovina, Makedonien, Montenegro og Serbien), hvorefter landene af Kommissionen og medlemslandene er blevet vurderet i forhold til deres opfyldelse af en række tekniske krav inden for fire nærmere bestemte områder: dokument-sikkerhed, bekæmpelse af ulovlig indvandring, offentlig orden og sikkerhed samt spørgsmål vedrørende eksterne forbindelser og grundlæggende rettigheder, herunder retten til ikke at blive diskrimineret.

Den forventede fremsættelse af forslaget skal ses som en opfølgning på konklusionerne fra topmødet mellem EU og det vestlige Balkan, som blev afholdt i Thessaloniki den 21. juni 2003, hvor stats- og regeringscheferne bekræftede vigtigheden af en dialog om visa til kortvarigt ophold. De bekræftede samtidig det europæiske perspektiv for landene i det vestlige Balkan. Denne Thessaloniki-dagsorden fastslog især, at udsigterne til visumliberalisering for landene i det vestlige Balkan udgør et mål, der er knyttet til de fremskridt, de pågældende lande gør for så vidt angår gennemførelse af store reformer på områder som styrkelse af retssamfundet, bekæmpelse af organiseret kriminalitet, korruption og ulovlig migration og styrkelse af den administrative kapacitet med hensyn til grænsekontrol og dokument-sikkerhed.

Det forventede forslag skal endvidere ses som led i en regelmæssig revision af visumforordningen og sammensætningen af de to dertil knyttede landelister over, hvilke landes statsborgere der er henholdsvis visumpligtige og fritaget for visum.

Kommissionens forslag om Rådets forordning om ændring af visumforordningen forventes fremsat med hjemmel i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) artikel 77, stk. 2, litra a.

Forslaget forventes herefter vedtaget med kvalificeret flertal i overensstemmelse med den almindelige lovgivningsprocedure med Europa-Parlamentet, jf. TEUF artikel 294.

Ifølge artikel 6 i Protokollen om Danmarks Stilling finder forbeholdet for retlige og indre anliggender ikke anvendelse på foranstaltninger, der udpeger de tredjelandstatsborgere, der skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser.

Det kan ikke udelukkes, at der på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 3. - 4. juni 2010 eller på et rådsmøde derefter vil blive truffet afgørelse om vedtagelse af Kommissionens forslag, hvilket i givet fald vil ske på baggrund af Kommissionens oplysninger om udviklingen i Bosnien Hercegovinas og Albanien opfyldelse af de fastsatte krav og efter inddragelse af Europa-Parlamentet.

2. Formål og indhold

Formålet med den forventede fremsættelse af et forslag om Rådets forordning om ændring af visumforordningen er at tilpasse de to landelister tilknyttet visumforordningen, så de fuldt ud afspejler den nye situation i landene i det vestlige Balkan, og de fremskridt, der er gjort i dialogerne om visumliberalisering, som blev indledt i 2008 med Albanien, Bosnien Hercegovina, Makedonien, Montenegro og Serbien.

Kroatien har været fritaget for krav om visum siden marts 2001, og Rådet traf den 30. november 2009 afgørelse om visumfrihed for statsborgere fra Makedonien, Serbien og Montenegro med ikrafttræden den 19. december 2009 (forordning nr. EU/1244/2009).

Med forslaget forventes borgere fra Bosnien Hercegovina og Albanien at blive gjort visumfri ved indrejse i Schengenlandene, hvis de pågældende er indehavere af et biometrisk pas fra datoen for forslagets ikrafttræden.

Kommissionens forslag forventes at lægge op til ikrafttræden i efteråret 2010.

Det fremgår af Kommissionen rapporter af 19. april 2010 vedrørende evaluering af Bosnien Hercegovina og Albanien fremgang i forbindelse med opfyldelse af køreplanen, at begge lande har gjort væsentlige fremskridt i det seneste år, og at alle benchmarks med enkelte undtagelser var opfyldt på tidspunktet for evalueringen.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Forslagets vedtagelse har ingen konsekvenser for dansk ret.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan tilslutte sig vedtagelsen af forslaget, forudsat at alle opstillede betingelser for visumfrihed er opfyldt.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

De øvrige medlemsstater ventes at kunne tilslutte sig Kommissionens forslag.

6. Høring

Sagen har været sendt i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandrings-samarbejdet (SPAIS) forud for rådsmødet den 3. - 4. juni 2010.

7. Europa-Parlamentet

Forslaget forventes herefter vedtaget med kvalificeret flertal i overensstemmelse med den almindelige lovgivningsprocedure med Europa-Parlamentet, jf. TEUF artikel 294.

8. Nærhedsprincippet

Ændring af den gældende visumforordning kan alene ske ved fremsættelse af forslag fra Kommissionen, og nærhedsprincippet vurderes opfyldt.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Vedtagelsen af forordningen vil ikke få statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Forordningsforslaget har hverken samfundsøkonomiske, administrative, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Et grundnotat om ændring af visumforordningen i forhold til tre af de fem Vestbalkan-lande er den 21. september 2009 oversendt til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik, ligesom sagen blev forelagt forud for rådsmødet den 30. november og 1. december 2009. Det blev i den forbindelse oplyst, at Albanien og Bosnien Hercegovina endnu ikke opfyldte alle de tekniske krav og et senere tidspunkt i begyndelsen af 2010 ville blive evalueret på ny med henblik på en eventuel senere visumfritagelse i forbindelse med en ny ændring af visumforordningen.

Dagsordenspunkt 24): Undertegnelse og indgåelse af aftalen om lempelser af reglerne for udstedelse af visa til korttidsophold mellem Unionen og Georgien (KOM(2010)197 og KOM(2010)198)*

Nyt notat.

Resumé:

Kommissionen har den 5. maj 2010 stillet forslag om undertegnelse og indgåelse af en aftale om lempelse af reglerne for udstedelse af visa til kort tidsophold mellem Unionen og Georgien. Aftalen har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Danmark deltager som følge af forbeholdet ikke i vedtagelsen af forslagene. Regeringen er positiv over for indgåelse af aftalen mellem EU og Georgien.

1. Baggrund

EU's stats- og regeringschefer besluttede på et ekstraordinært topmøde om Georgien den 1. september 2008 at tilbyde Georgien en visumlempelsaftale mellem EU og Georgien.

Rådet har den 27.-28. november 2008 givet Kommissionen bemyndigelse til at indlede forhandlinger (forhandlingsmandatet) om indgåelse af en aftale mellem Det Europæiske Fællesskab (Unionen) og Georgien om lempelse af reglerne for udstedelse af korttidsvisa.

Kommissionen har den 5. maj 2010 fremsat forslag til rådsafgørelser om undertegnelse og indgåelse af en aftale om lempelse af reglerne for udstedelse af visum til kort-tidsophold mellem Unionen og Georgien.

Kommissionens forslag til undertegnelse og efterfølgende indgåelse af aftalen er fremsat med hjemmel i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) artikel 77, stk. 2, litra a sammenholdt med artikel 218 i TEUF.

Forslag om undertegnelse og efterfølgende indgåelse skal vedtages med kvalificeret flertal i Rådet efter godkendelse af Europa-Parlamentet, jf. TEUF artikel 218, stk. 6.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit V i TEUF, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 3. - 4. juni 2010 eller på et rådsmøde snarest herefter forventes forslaget til rådsafgørelse om undertegnelse af aftalen vedtaget.

* Forslaget har hjemmel i TEUF afsnit V. Protokollen om Danmarks Stilling finder fortsat anvendelse.

Forslag til rådsafgørelse om indgåelse af visumlempelsesaftalen forventes vedtaget på et efterfølgende rådsmøde, når Europa-Parlamentet har afgivet udtalelse i sagen.

2. Formål og indhold

Kommissionen har den 5. maj 2010 fremsat forslag om undertegnelse og indgåelse af aftale om lempelse af reglerne for udstedelse af visum til kort-tidsophold mellem Unionen og Georgien.

Det ene forslag til rådsafgørelse bemyndiger Kommissionen til at undertegne aftale på Unionens vegne. Det andet forslag til rådsafgørelse bemyndiger formanden for Rådet til at udpege den person, der på Unionens vegne skal indgå aftalen mellem Unionen og Georgien.

Unionen har allerede tidligere indgået visumlempelsesaftaler med Rusland, Ukraine, Moldova, Serbien, Montenegro, Makedonien, Albanien og Bosnien Herzegovina.

Rådet og Kommissionen har i den forbindelse tilkendegivet, at en forenkling af visumudstedelsesprocedurerne for statsborgere fra tredjelande, der er omfattet af visumpligt, kan øge mulighederne for at fremme kontakt mellem EU og nabolande, og at beslutningen om at påbegynde forhandlinger om sådanne aftaler må træffes fra sag til sag, idet der tages hensyn til EU's samlede forbindelser til kandidatlande, lande med et europæisk perspektiv og lande, der er omfattet af den europæiske naboskabspolitik, samt strategiske partnerlande.

Aftalen omfatter alene korttidsvisa, det vil sige visa til ophold på ikke over tre måneder i Schengen-området, og aftalen holder sig inden for rammerne af de eksisterende Schengen-regler. En eventuel aftale vil endvidere ikke ændre på muligheden for at give afslag på visum og på muligheden for at udøve kontrol ved grænsen og foretage en eventuel afvisning.

Aftalen indeholder følgende emner:

- Visumgebyrer
- Enklere procedurer for udstedelse af visa til visse persongrupper, herunder mulighed for udstedelse af visa til flere indrejser
- Kortere og fælles frister for sagsbehandling
- Visumfritagelse for indehavere af diplomatpas i forbindelse med deltagelse i officielle møder og forhandlinger, under forudsætning af sikkerhed og integritet i landets orden for udstedelse af disse pas
- Udrejse efter tab eller tyveri af dokumenter
- Forlængelse af visa under ekstraordinære omstændigheder
- Territorial gyldighed

Det fremgår af aftalen, at den skal tage højde for den særlige stilling, som Danmark, Storbritannien, Irland, Schweiz, Island og Norge har, og der er i tilknytning til aftalen indsat en fælles erklæring om det ønskelige i, at de nævnte lande hver for sig indgår en tilsvarende bilate-

ral aftale med Georgien. Erklæringen indebærer ikke en juridisk forpligtelse for hverken Georgien eller de pågældende lande til at indgå en bilateral aftale.

Indgåelsen og gennemførelsen af aftalen om visumlempelser er kædet sammen med indgåelsen og gennemførelsen af en tilbagetagelsesaftale imellem EU og Georgien.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Vedtagelse af rådsafgørelserne har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, da afgørelserne er omfattet af Danmarks forbehold på området for retlige og indre anliggender.

En eventuel indgåelse af en tilsvarende bilateral visumlempelsesaftale mellem Georgien og Danmark vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er positiv over for indgåelse af aftalen mellem EU og Georgien.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

De øvrige medlemsstater forventes at støtte vedtagelsen af rådsafgørelserne.

6. Høring

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandrings samarbejdet (SPAIS) den 10. maj 2010.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal i henhold til Lissabon-traktatens TEUF artikel 218, stk. 6, litra a, v) godkende aftalen, hvilket vil ske efter undertegnelsen.

8. Nærhedsprincippet

Medlemsstaterne kan alene opnå en ensartet aftale med Georgien om visumlempelser via en fællesskabsaftale. Nærhedsprincippet ses derfor overholdt.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Vedtagelsen af rådsafgørelserne har hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark, da afgørelserne er omfattet af forbeholdet på området for retlige og indre anliggender.

En eventuel indgåelse af en bilateral aftale mellem Danmark og Georgien vil ikke have hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik i forbindelse med godkendelse af vedtagelse af forhandlingsmandatet til brug for indgåelse af aftalen forud for rådsmødet den 27.-28. november 2008.

Dagsordenspunkt 25): Undertegnelse og indgåelse af en aftale mellem Unionen og Georgien vedrørende tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold (KOM(2010)199 endelig) og (KOM(2010)200 endelig)¹.

Nyt notat.

Resumé:

Kommissionen har afsluttet forhandlingerne med Georgien om en tilbagetagesaftale, og Kommissionen har derfor fremsat forslag til rådsafgørelser om Unionens undertegnelse og indgåelse af en tilbagetagesaftale med Georgien. Rådsafgørelserne har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Danmark deltager som følge af forbeholdet ikke i vedtagelsen af forslagene. Regeringen er positiv over for indgåelse af en tilbagetagesaftale mellem EU og Georgien og vil tage vedtagelsen af de to rådsafgørelser til efterretning.

1. Baggrund

Kommissionen fik på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 28.-29. november 2008 mandat til at føre forhandlinger med Georgien med henblik på indgåelse af en aftale om tilbagetagelse mellem Fællesskabet (nu Unionen) og Georgien.

Kommissionen har den 5. maj 2010 fremsat forslag til rådsafgørelser om henholdsvis undertegnelse og indgåelse af en aftale mellem Unionen og Georgien om tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold.

Kommissionens forslag er fremsat under henvisning til TEUF artikel 79, nr. 3, sammenholdt med artikel 218, stk. 5 og 6, litra a.

Forslag om undertegnelse skal vedtages med kvalificeret flertal i Rådet. Forslag om indgåelse af aftalen vedtages med kvalificeret flertal i Rådet efter godkendelse af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit V i TEUF, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 3.-4. juni 2010 eller på et snarligt rådsmøde derefter ventes forslaget til rådsafgørelse om undertegnelse af aftalen vedtaget.

¹ Forslaget er fremsat helt eller delvist med hjemmel i TEUF, afsnit V. Protokollen om Danmarks stilling finder derfor anvendelse.

Forslag til rådsafgørelse om indgåelse af tilbagetagelsesaftalen forventes vedtaget på et efterfølgende rådsmøde, når Europa-Parlamentet har afgivet udtalelse.

2. Formål og indhold

Forhandlingerne mellem Kommissionen og Georgien om en tilbagetagelsesaftale er nu afsluttet. Kommissionen har den 5. maj 2010 fremsat forslag om undertegnelse og indgåelse af aftalen.

Den ene rådsafgørelse bemyndiger formanden for Rådet til at udpege den person, der på Unionens vegne skal undertegne aftalen mellem Unionen og Georgien. Den anden rådsafgørelse vedrører aftalens efterfølgende indgåelse og godkendelse på Unionens vegne.

Tilbagetagelsesaftalen fastslår parternes forpligtelse til at tilbagetage egne statsborgere med ulovligt ophold på Unionens eller Georgiens område, samt – under visse omstændigheder – statsløse personer og tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold på Unionens eller Georgiens område.

Aftalen indeholder endvidere bestemmelser, der regulerer procedurer og øvrige vilkår for tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold, herunder i forhold til bevis for nationalitet og udstedelse af rejsedokumenter.

Aftalen ventes tillige at indeholde bestemmelser om beskyttelse af personlige oplysninger i forbindelse med behandling af sager om tilbagetagelse.

Der vil i tilknytning til aftalen være indsat en erklæring om det ønskelige i, at Danmark og Georgien snarest indgår en tilsvarende bilateral aftale.

Tilbagetagelsesaftalen er knyttet til en aftale om visumlempelse med Georgien.

3. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Vedtagelsen af de to rådsafgørelser har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, da de er omfattet af Danmarks forbehold på området for retlige og indre anliggender. Fællesskabsaftalen om tilbagetagelse har derfor heller ingen lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

En indgåelse af en tilsvarende bilateral tilbagetagelsesaftale mellem Danmark og Georgien vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er positiv over for indgåelse af en tilbagetagelsesaftale mellem EU og Georgien og vil tage vedtagelsen af de to rådsafgørelser til efterretning.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

De andre lande forventes at støtte vedtagelsen af rådsafgørelserne.

6. Høring

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 10. maj 2010.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal i henhold til TEUF artikel 218, stk. 6, litra a, v) godkende aftalen, hvilket vil ske efter undertegnelsen.

8. Nærhedsprincippet

Medlemsstaterne kan alene opnå en ensartet aftale med Georgien om tilbagetagelse via en aftale mellem EU og Georgien. Nærhedsprincippet ses derfor overholdt.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Vedtagelsen af de to rådsafgørelser har ingen statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark, da forslagene er omfattet af forbeholdet på området for retlige og indre anliggende.

En indgåelse af en bilateral aftale mellem Danmark og Georgien vil ikke have hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik i forbindelse med godkendelse af vedtagelse af forhandlingsmandatet til brug for indgåelse af aftalen forud for rådsmødet den 27.-28. november 2008.

Dagsordenspunkt 26): Undertegnelse og indgåelse af en aftale mellem Unionen og Tyrkiet vedrørende tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold².

Revideret notat – ændringer i forhold til notat forud for rådsmødet den 23. april 2010 er markeret med kursiv.

Resumé:

Kommissionen er tæt på at afslutte forhandlingerne med Tyrkiet om en tilbagetagelesaftale og ventes på rådsmødet at orientere om status. Det kan ikke udelukkes, at Kommissionen inden rådsmødet fremsætter forslag til rådsafgørelser om Unionens undertegnelse og indgåelse af en tilbagetagelesaftale med Tyrkiet. Rådsafgørelserne har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Danmark deltager som følge af forbeholdet ikke i vedtagelsen af forslagene. Regeringen er positiv over for indgåelse af en tilbagetagelesaftale mellem EU og Tyrkiet og vil tage vedtagelsen af de to rådsafgørelser til efterretning.

1. Baggrund

Kommissionen fik på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 28.-29. november 2002 mandat til at føre forhandlinger med Tyrkiet med henblik på indgåelse af en aftale om tilbagetagelse mellem Fællesskabet (nu Unionen) og Tyrkiet.

Kommissionen ventes snarest at fremsætte forslag til rådsafgørelser om henholdsvis undertegnelse og indgåelse af en aftale mellem Unionen og Tyrkiet om tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold.

Kommissionens forslag forventes fremsat under henvisning til Lissabon-traktatens artikel 79, nr. 3, sammenholdt med artikel 218, stk. 5 og 6, litra a.

Forslag om undertegnelse skal vedtages med kvalificeret flertal i Rådet. Forslag om indgåelse af aftalen vedtages med kvalificeret flertal i Rådet efter godkendelse af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit V i TEUF, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 3.- 4. juni 2010 ventes Kommissionen at orientere om fremskridt i forhandlingerne, og *et eventuelt forslag* til rådsafgørelse om undertegnelse af aftalen ventes vedtaget på et rådsmøde *så snart som muligt derefter*.

² Forslaget er fremsat helt eller delvist med hjemmel i TEUF, afsnit V. Protokollen om Danmarks stilling finder derfor anvendelse.

Forslag til rådsafgørelse om indgåelse af tilbagetagelsesaftalen forventes vedtaget på et efterfølgende rådsmøde, når Europa-Parlamentet har afgivet udtalelse.

2. Formål og indhold

Forhandlingerne mellem Kommissionen og Tyrkiet om en tilbagetagelsesaftale er nu gået ind i den afsluttende fase. Når forhandlingerne er afsluttet, vil Kommissionen snarest derefter fremsætte forslag om undertegnelse og indgåelse af aftalen. Disse forslag foreligger endnu ikke.

Den ene rådsafgørelse ventes at bemyndige formanden for Rådet til at udpege den person, der på Unionens vegne skal undertegne aftalen mellem Unionen og Tyrkiet. Den anden rådsafgørelse ventes at vedrøre aftalens efterfølgende indgåelse og godkendelse på Unionens vegne.

Tilbagetagelsesaftalen ventes blandt andet at fastslå parternes forpligtelse til at tilbagetage egne statsborgere med ulovligt ophold på Fællesskabets eller Tyrkiets område, samt – under visse omstændigheder – statsløse personer og tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold på Unionens eller Tyrkiets område.

Aftalen ventes endvidere at indeholde bestemmelser, der regulerer procedurer og øvrige vilkår for tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold, herunder i forhold til bevis for nationalitet og udstedelse af rejsedokumenter.

Aftalen ventes tillige at indeholde bestemmelser om beskyttelse af personlige oplysninger i forbindelse med behandling af sager om tilbagetagelse.

Der vil i tilknytning til aftalen være indsat en erklæring om det ønskelige i, at Danmark og Tyrkiet snarest indgår en tilsvarende bilateral aftale.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Vedtagelsen af de to rådsafgørelser har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, da de er omfattet af Danmarks forbehold på området for retlige og indre anliggender. Fællesskabsaftalen om tilbagetagelse har derfor heller ingen lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

En indgåelse af en tilsvarende bilateral tilbagetagelsesaftale mellem Danmark og Tyrkiet forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er positiv over for indgåelse af en tilbagetagelsesaftale mellem EU og Tyrkiet og vil tage vedtagelsen af de to rådsafgørelser til efterretning.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

De andre lande støtter Kommissionens bestræbelser på at afslutte forhandlingerne med Tyrkiet om en tilbagetagelsesaftale og ventes at støtte vedtagelsen af forslagene, når disse foreligger.

6. Høring

Sagen har været senest været sendt i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 3. - 4. april 2010.

Amnesty International har den 7. april 2010 indsendt bemærkninger til sagen, hvori de giver udtryk for stærk bekymring for, at Danmark og EU med en kommende aftale med Tyrkiet kan risikere at bryde non-refoulement princippet, hvis det viser sig, at tredjelandstatsborgere udvises fra Tyrkiet uden at have haft mulighed for at søge asyl, hvis de reelt havde krav på beskyttelse.

Amnesty International håber på denne baggrund, at EU og Danmark vil genoverveje bestemmelserne om udsendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold i en tilbagetagelsesaftale med Tyrkiet.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal i henhold til Lissabon-traktatens artikel 218, stk. 6, litra a, v) godkende aftalen, hvilket vil ske efter undertegnelsen.

8. Nærhedsprincippet

Medlemsstaterne kan alene opnå en ensartet aftale med Tyrkiet om tilbagetagelse via en aftale mellem EU og Tyrkiet. Nærhedsprincippet ses derfor overholdt.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Vedtagelsen af de to rådsafgørelser har ingen statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark, da forslagene er omfattet af forbeholdet på området for retlige og indre anliggende.

En indgåelse af en bilateral aftale mellem Danmark og Tyrkiet forventes ikke at have hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Rådsafgørelserne om undertegnelse og indgåelse af en tilbagetagelsesaftale mellem Fællesskabet og Tyrkiet har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 27): Rådskonklusioner om lettere indrejse via de ydre grænser for EU-borgere

Nyt notat

Resumé:

Som led i en udvikling af kommende faser i grænseforvaltningen i EU har det spanske formandskab fremlagt udkast til rådskonklusioner, hvor medlemsstaterne opfordres til at sikre bedre sammenhæng mellem tekniske systemer, der allerede anvendes i forbindelse med EU-borgeres passage af de ydre grænser, og der opfordres til bedre anvendelse af mulighederne i de nye biometriske pas. Man ønsker herved at arbejde for at lette grænsepassagen ved de ydre grænser for EU-borgere. Sagen vurderes ikke umiddelbart at have hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Nærhedsprincippet er ikke relevant for sagen. Regeringen støtter generelt en effektivisering af kontrollen ved de ydre grænser for EU-borgere, men lægger vægt på, at det fortsat bør være det enkelte land, der beslutter, hvilke tekniske systemer der anvendes.

1. Baggrund

I februar 2008 fremlagde Kommissionen sin "grænsepakke" i form af tre meddelelser indeholdende en række initiativer til styrkelse af en integreret grænseforvaltning, der også vedrører tiltag, der vil kunne lette procedurerne ved de ydre grænser for EU-borgere og andre, der er omfattet af retten til fri bevægelighed i EU.

Formandskabet har i slutningen af april 2010 oplyst, at man ønsker at drøfte et udkast til rådskonklusioner om lettere indrejse via de ydre grænser for EU-borgere

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 3. - 4. juni 2010 ventes rådskonklusionerne vedtaget som et a-punkt uden drøftelse.

2. **Formål og indhold**

Det fremgår blandt andet af Kommissionens meddelelse af 13. februar 2008 (KOM (2008) 69), at EU-borgere og andre, der er omfattet af retten til fri bevægelighed kan nyde godt af automatiske kontrolposter, når de passerer den ydre grænse. Denne kategori underkastes en "minimumskontrol" ved både ind- og udrejse bestående af undersøgelse af deres rejse-dokumenter for at kontrollere den enkeltes identitet. I henhold til gældende retsforordninger kan der derfor allerede i dag indføres automatisk kontrol af EU-borgere, der er i besiddelse af et e-pas. Det automatiske kontrolpostsystem, der er beregnet for tredjelandstatsborgere, kan også benyttes af EU-borgere, når de krydser de ydre grænser, idet det har de samme funktioner, bortset fra at der kun kan foretages stikprøvekontrol i SIS for tredjelandstatsborgere og nationale databaser i overensstemmelse med Schengen-grænsekodeksen.

Videre fremgår det af meddelelsen, at medlemsstaterne siden august 2006 har udstedt biometriske pas med et digitaliseret ansigtsfoto af indehaveren, og fra juni 2009 er forpligtet til at udstede pas, der også indeholder indehaverens fingeraftryk. Alle EU-borgere vil kunne drage nytte af automatiseret grænsekontrollsystemer, forudsat at medlemsstaterne indfører disse systemer i stor skala. Automatisk grænsepassage for EU-borgere på grundlag af biometriske pas kunne ifølge Kommissionen ske gennem de samme automatiske kontrolposter som for tredjelandstatsborgere, der har status som registreret rejsende. Frem til den fuldstændige indførelse af biometriske pas giver de nuværende retlige rammer mulighed for, at medlemsstaterne anvender ordninger på frivillig basis, forudsat at kriterierne for deltagelse heri svarer til minimumskontrollen ved grænserne, og at ordningerne er åbne for alle personer, der er omfattet af retten til fri bevægelighed i Fællesskabet. Sådanne ordninger bør være indbyrdes driftsmæssigt kompatible inden for EU ved at være baseret på fælles standarder, der bør fastsættes med henblik på at støtte en udbredt og sammenhængende brug af automatiske grænsekontrollsystemer. Medlemsstaternes overgang til indbyrdes driftsmæssigt kompatible ordninger kan fremmes gennem finansiel støtte fra Fonden for De Ydre grænser.

Endelig fremgår det af meddelelsen, at medlemsstaterne kan overveje behovet for at anvende automatiske grænsekontrollsystemer for EU-borgere på grundlag af e-pas eller nationale ordninger. Udviklingen af tekniske standarder, der kan sikre, at nationale ordninger, der ikke er baseret på e-pas, er indbyrdes driftsmæssigt kompatible, bør drøftes i de relevante fora. I et bredere perspektiv kan det overvejes at udvikle globale standarder med henblik på - på internationalt plan - at koordinere indsamlingen af oplysninger, kravene for at deltage og de tekniske principper for sådanne ordningers indbyrdes driftsmæssige kompatibilitet.

Rådskonklusionerne er blandt andet begrundet i, at en række lande allerede har indført de tekniske løsninger for en sådan automatiske grænsepassage, herunder Spanien selv, og der derfor findes grundlag for samarbejde for at sikre sammenhæng mellem systemerne.

Det fremgår blandt andet af udkastet til rådskonklusionerne, at medlemsstaterne opfordres til at etablere grundlæggende minimumsstandarder for at sikre interoperabilitet mellem systemerne for at sikre hurtig passage af de ydre grænser for EU-borgere, og at medlemsstaterne går sammen om at oprette et ensartet og interoperabelt automatisk grænsesystem på

grundlag af nye biometriske pas, så grænsepassagen for EU-borgere bliver lettere og hurtigere. Det forventes, at rådskonklusionerne alene vil være rettet mod de lande, der allerede anvender løsninger for automatiseret grænsepassage.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Da der alene er tale om vedtagelse af rådskonklusioner, der lægger op til øget samarbejde, er spørgsmålet om gældende dansk ret ikke relevant.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter generelt en effektivisering af kontrollen ved de ydre grænser for EU-borgere, men lægger vægt på, at det fortsat bør være det enkelte land, der beslutter, hvilke tekniske systemer der anvendes.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Der foreligger ikke offentlige tilkendegivelser om de andre landes holdning.

6. Høring

Sagen har været sendt i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandrings-samarbejdet (SPAIS) forud for rådsmødet den 3.- 4. juni 2010.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

8. Nærhedsprincippet

Da der er tale om rådskonklusioner, har nærhedsprincippet ikke relevans for sagen.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Rådskonklusionerne vurderes ikke på det foreliggende grundlag at have statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

