



Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

Dato: **26 MRS. 2010**
Kontor: Visum, Udsendelser
og Humanitære Sager
J.nr.:
Sagsbeh.: MOE
Fil-navn: Visumpraksisnotat

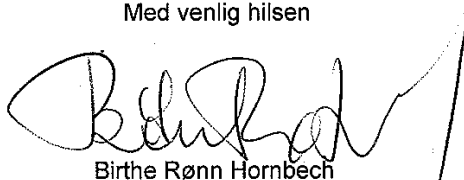
Vedlagt fremsendes til orientering Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integrations notat om visumpraksis af 5. april 2010. Notatet træder i kraft samme dato. Notatet træder i stedet for notat om visumpraksis af 18. marts 2009, der blev sendt til Folketingets Integrationsudvalg den 26. marts 2009 (Folketingsåret 2008/2009 UUI alm. del – bilag 114).

Det bemærkes, at ændringerne i notatet bl.a. består i en lempelse af praksis i forhold til statsborgere fra Aserbajdsjan og Tanzania samt en skærpelse af praksis i forhold til statsborgere fra Burma (Myanmar), Den Demokratiske Republik Congo, Eritrea, Libyen, Sri Lanka, Sudan, og Zimbabwe.

Herudover indeholder notatet en justering som følge af ikrafttrædelsen den 5. april 2010 af lov nr. 1511 af 27. december 2009 (Gennemførelse af forordning om en fællesskabskodeks for visa (visumkodeks) m.v.) samt enkelte yderligere justeringer af teknisk karakter:

- Beskrivelse af visumkodeksen og betydningen heraf særligt for så vidt angår sagsbehandlingstiden i visumsager
- kort beskrivelse af repræsentationsaftaler
- præcisering af beregningen af 'første indrejse' og muligheden for overlap af visumperioder i lyset af Bot-dommen og visumkodeksen
- ændring af krav om udstationering til krav om fast etablering i udlandet
- præcisering af den gruppe af personer, der – som konsekvens af EU-reglerne – som udgangspunkt kan få forlænget deres visumophold
- uddybning af kravet til danske statsborgeres ophold i et andet EU-land som betingelse for at de pågældende er omfattet af EU-reglerne
- kort beskrivelse af Zhu/Chen-dommens konsekvenser
- beskrivelse af den særlige visumfrihed for tyrkiske tjenesteydere som følge af Soy-sal-dommen

Med venlig hilsen



Birthe Rønn Hornbech



/Michael Kjærgaard



NOTAT

Dato: 5. april 2010
Kontor: Visum, Udsendelser
og Humanitære Sager
J.nr.:

NOTAT

om visumpraksis gældende fra den 5. april 2010

1	Indledning	5
2	Væsentlige ændringer i visumpraksis i forhold til notat om visumpraksis af 18. marts 2009	6
3	Retsgrundlag	7
4	Kompetencefordelingen mellem udlændingemyndighederne	9
	4.1 Repræsentationsaftaler	10
5	Ansøgning om visum	11
	5.1 Antagelighed	11
	5.2 Afvisning af ansøgning om visum	11
	5.3 Afslag på ansøgning om visum på grund af formelle mangler	12
6	Sagsbehandlingstider	12
7	Schengenvisum	15
	7.1 Definition på et Schengenvisum	15
	7.2 Schengenlandene	16
	7.3 Grundlæggende betingelser for at et Schengenvisum kan udstedes	16
	7.4 Nationalt begrænset visum (visum med begrænset territorial gyldighed)	17
	7.5 Et visums gyldighed	18
	7.6 Beregningen af "første indrejse" ved gentagne indrejser på visum	19

7.7	Et visums gyldighed i tilfælde af graviditet hos ansøger	20
7.8	Krav om personligt fremmøde i visumsager	21
8	Landeinddeling i grupper – Generelle betragtninger	21
8.1	Særligt om visumlempelsesaftaler med forskellige tredjelande	24
8.2	Ansøgere, der tidligere er meddelt Schengenvisum eller opholdstilladelse i Danmark	25
8.3	Særlige vilkår for medfølgende familie til danske statsborgere, der er fast etableret i udlandet, som ønsker at holde ferie i Danmark	25
8.4	Asyllandegruppen	26
8.4.1	Placering af lande i asyllandegruppen	26
8.4.2	Lande, der for tiden er placeret i asyllandegruppen	26
8.4.3	Gruppen af personer, der som udgangspunkt kan få visum	26
8.4.4	Ekstraordinære omstændigheder	26
8.4.5	Formodningsvurdering	27
8.4.6	Særligt om forældre, der søger om visum	28
8.4.7	Særligt om irakiske statsborgere	28
8.4.8	Særligt om somaliske statsborgere	29
8.4.9	Særlig praksis for ægtefæller fra Irak og Somalia	30
8.5	Immigrationslandegruppen	31
8.5.1	Placering af lande i immigrationslandegruppen	31
8.5.2	Muligheden for at betinge visumudstedelse af en økonomisk sikkerhedsstillelse i immigrationslandegruppen	31
8.5.3	Immigrationslandegruppen med referencebegrænsning	32
8.5.3.1	Lande, der for tiden er placeret i immigrationslandegruppen med referencebegrænsning	32
8.5.3.2	Gruppen af personer, der som udgangspunkt kan få visum	33
8.5.3.3	Ekstraordinære omstændigheder	34

8.5.3.4	Formodningsvurdering	35
8.5.4	Immigrationslandegruppen uden referencebegrænsning	35
8.5.4.1	Lande, der for tiden er placeret i immigrationslandegruppen uden referencebegrænsning	35
8.5.4.2	Gruppen af personer, der som udgangspunkt kan få visum	36
8.5.4.3	Formodningsvurdering	36
8.6	Turistlandegruppen	37
8.6.1	Placering af lande i turistlandegruppen	37
8.6.2	Lande, der for tiden er placeret i turistlandegruppen	37
8.6.3	Gruppen af personer, der som udgangspunkt kan få visum	37
8.6.4	Formodningsvurdering	37
9	Praksis for meddelelse af Schengenvisum til særlige formål	38
9.1	Meddelelse af Schengenvisum med henblik på forretningsbesøg	38
9.2	Meddelelse af Schengenvisum med henblik på deltagelse i kulturelt eller videnskabeligt arrangement mv.	39
9.3	Meddelelse af Schengenvisum med henblik på deltagelse i en retssag	40
9.4	Meddelelse af Schengenvisum efter rejsebureauuristordningerne	42
10	Danmarks internationale forpligtelser – EMRK artikel 8	43
11	Økonomisk sikkerhedsstillelse	43
11.1	Generelt	43
11.2	Inddragelse af den økonomiske sikkerhedsstillelse	45
11.3	Frigivelse af den økonomiske sikkerhedsstillelse	46
12	Afslag på visum – særlige tilfælde	47
12.1	Tidligere adfærd – misbrug	47
12.2	Ansøgere, der har fået afslag på familiesammenføring – pro forma eller tvangsægteskabssager	48

12.3	Ansøgere, der har en verserende ansøgning om opholdstilladelse	48
12.4	Ansøgere, der har en verserende sag om adoption i Danmark	49
12.5	Mindreårige ansøgere, der har en verserende retssag her i landet i henhold til udlændingelovens § 52	49
12.6	Karensperiode – tre eller fem år	49
12.6.1	Hvornår tildeles der ikke karensperioder?	50
13	Praksis for ansøgere, der er udvist med indrejseforbud	52
13.1	Særligt om ansøgere, der er udvist ved dom med indrejseforbud for bestandig	52
13.2	Øvrige tilfælde	53
14	Forlængelse af Schengenvisum og forlængelse af ophold i Danmark	53
14.1	Forlængelse af Schengenvisum	53
14.2	Forlængelse af ophold i Danmark	54
15	Praksis for visumpligtige familiemedlemmer til unionsborgere og til danske statsborgere, som udnytter, eller som har udnyttet deres ret til fri bevægelighed i et andet EU/EØS-land eller Schweiz	55
16	Visumfrihed for tyrkiske statsborgere der skal udføre en tjenesteydelse i Danmark	58

1 Indledning

Dette notat indeholder en redegørelse for Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integrations (Integrationsministeriet) og Udlændingesservices visumpraksis efter den 5. april 2010. Notatet træder i stedet for ministeriets visumpraksisnotat af 18. marts 2009, der er gældende fra den 1. april 2009. Notatet finder således anvendelse for udlændinge, der indgiver ansøgning om visum den 5. april 2010 eller senere.

Ansøgninger om visum indgivet før den 5. april 2010 behandles efter praksis som beskrevet i ministeriets visumpraksisnotat af 18. marts 2009, der er gældende fra den 1. april 2009.

Den 5. april 2010 trådte en fælleseuropæisk visumkodeks i kraft. Denne medfører betydelige ændringer i behandlingen af visumsager. Visumkodeksen har bl.a. til formål at gøre reglerne om indgivelse af visumansøgninger mere overskuelige og at sikre en øget retssikkerhed. Visumkodeksen beskrives nærmere i afsnit 3.

Dette notat tager kun sigte på behandlingen af sager, der kræver nærmere vurdering af udlændingemyndighederne i Danmark, når der træffes afgørelse om visum. De danske repræsentationer i udlandet er derimod ikke bundet af dette notat, når de skal vurdere, om der kan meddeles visum umiddelbart (bona fide) på repræsentationen i udlandet. Det bemærkes i den forbindelse, at langt de fleste visumansøgninger imødekommes på de danske repræsentationer i udlandet (bona fide), uden at sagen forelægges for udlændingemyndighederne i Danmark. Således bliver cirka 88 %¹ af alle visa meddelt allerede på de danske repræsentationer i udlandet. Sagsbehandlingstiden i de sager, hvor ansøgningen imødekommes på de danske repræsentationer i udlandet, er typisk cirka en uge, men kan for visse sager være lidt længere, da Danmark over for visse nationaliteter er forpligtet til at foretage en konsultation af andre relevante Schengenlandes myndigheder.

Det er kun i de tilfælde, hvor repræsentationerne – bl.a. efter en vurdering af immigrationsrisikoen og sikkerhedsrisikoen – finder, at der ikke umiddelbart kan meddeles visum, at repræsentationerne forelægger sagen for Udlændingesservice i Danmark. I disse tilfælde skal de danske udlændingemyndigheder herefter træffe afgørelse i sagen i henhold til retningslinjerne i dette notat. Af de ansøgninger, der forelægges for udlændingemyndighederne i Danmark, imødekommes cirka 71 % med en visumtilladelse. Når dette sammenholdes med det store antal af ansøgninger, der imødekommes allerede på de danske repræsentationer i udlandet, fremgår det, at langt størstedelen af alle ansøgninger om visum til Danmark resulterer i en visumtilladelse.

¹ Tal og Fakta på Udlændingeområdet 2008

De bærende hensyn bag den gældende nationale visumpolitik er dels et ønske om at give flest mulige udlændinge muligheden for at få visum med henblik på familiebesøg, forretningsbesøg eller anden type kortvarigt ophold her i landet, dels visse sikkerheds- og udenrigspolitiske hensyn og et ønske om, at ingen misbruger adgangen til at indrejse i Danmark på et visum til at omgå lovgivningens regler om opholdstilladelse. Her tænkes særligt på reglerne om asyl.

Den gældende visumpraksis er karakteriseret ved, at det som udgangspunkt er placeringen af et land i tre landegrupper, der er afgørende for, om der kan gives visum til statsborgere fra dette land. Endvidere er det et væsentligt element, at ansvaret for at et udstedt visum anvendes i overensstemmelse med betingelserne herfor, er placeret hos visumansøgeren og den person, som inviterer ansøgeren hertil.

Den nuværende nationale visumpraksis følger bl.a. af vedtagelsen af den visumpolitik, der er udmøntet i ændringen af udlændingeloven – L 223 fremsat den 31. marts 2004 – der blev vedtaget den 2. juni 2004, og som trådte i kraft den 1. oktober 2004 ved lov nr. 429 af 9. juni 2004. Den nationale visumpraksis blev senest revideret ved en ændring af udlændingeloven – L 10 fremsat den 8. oktober 2008 – der blev vedtaget den 11. december 2008, og som trådte i kraft den 1. marts 2009 ved lov nr. 1334 af 19. december 2008.

Den visumpolitik, der blev vedtaget i 2004, og som bl.a. indebærer, at flere udlændinge kan få visum til Danmark, modsvares samtidig af en mere konsekvent visumpraksis over for udlændinge, der benytter visumsystemet til andet end det tiltænkte formål – nemlig et kortvarigt besøg i Danmark. Der blev ved lovændringen i 2004 indført en karenperiode ved misbrug af visum, der betyder, at en udlænding, der har misbrugt et meddelt visum, som udgangspunkt ikke kan få visum igen efter sædvanlig praksis i enten tre år eller fem år. Der blev endvidere indført en mulighed for i visse tilfælde at betinge visumudstedelse af økonomisk sikkerhedsstillelse, således at en herboende reference stiller en økonomisk sikkerhed for betaling af et beløb på 58.603 kr. (2010-niveau), og beløbet forfalder – helt eller delvist – til betaling, hvis visumansøgeren overtræder visumbetingelserne.

En skematisk oversigt over visumpraksis pr. 5. april 2010 fremgår af bilag 2.

2 Væsentlige ændringer i visumpraksis i forhold til notat om visumpraksis af 18. marts 2009

Visumkodeks

Den 5. april 2010 trådte en fælleseuropæisk visumkodeks i kraft, jf. afsnit 3.

Dette vil medføre betydelige ændringer i behandlingen af visumsager, bl.a. indføres der nye regler om, hvor lang sagsbehandlingstiden i visumsager må være.

Hvis udlændingemyndighederne ikke inden for den maksimale frist har modtaget de oplysninger, der er nødvendige for at meddele visum, vil der som udgangspunkt skulle gives afslag på visum. Det er af denne grund afgørende, at en ansøgning om visum til Danmark allerede på ansøgningstidspunktet er vedlagt alle væsentlige dokumenter, herunder en invitation fra den herboende reference i form af en udfyldt invitationsblanket. Se mere herom i afsnit 6.

For yderligere oplysninger om sagsbehandlingstider og muligheden for at meddele afslag, såfremt ansøgeren eller referencen ikke fremkommer med de nødvendige oplysninger, se afsnit 5.3. og 6.

For yderligere oplysninger om hvordan man ansøger om visum, herunder hvilken dokumentation der er nødvendig, henvises desuden til bilag 1.

Ændringer i landegruppeinddelingen

Praksis for meddelelse af visum er skærpet for følgende lande:

Burma (Myanmar), Den Demokratiske Republik Congo, Eritrea, Libyen, Sri Lanka, Sudan, og Zimbabwe.

Praksis for meddelelse af visum er lempet for følgende lande:

Aserbajdsjan og Tanzania.

For yderligere information om landegruppeinddelingen, se afsnit 8.

Krav om udstationering ændres til krav om fast etablering

Praksis er blevet lempet således, at der kan meddeles visum til nære familiemedlemmer til danskere, der er fast etableret i udlandet, hvis de ønsker at afholde ferie i Danmark sammen. For yderligere information herom, se afsnit 8.3.

3 Retsgrundlag

Danmarks visumforhold til tredjelande følger af Rådets forordning (EF) nr. 539/2001 med senere ændringer om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (visumforordningen).

Forordningen regulerer, hvilke landes statsborgere der skal have visum, og hvilke landes statsborgere der er fritaget herfor ved indrejse på medlemsstaternes område. En liste over hvilke landes statsborgere, der er visumpligtige, kan findes på www.nyidanmark.dk/visum.

Den 5. april 2010 trådte Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009 om en fællesskabskodeks for visum (visumkodeks) i kraft. Visumkodeksen samler alle eksiste-

rende Schengenregler og -retsakter vedrørende betingelser og procedurer for udstedelse af visa i én retsakt. Formålet med visumkodeksen er at øge gennemsigtigheden, præcisere de eksisterende regler, indføre foranstaltninger med henblik på yderligere at harmonisere procedurerne for udstedelse af visa samt styrke retssikkerheden og retsplejegarantierne og dermed sikre en mere ensartet anvendelse af Schengenreglerne om visum i alle Schengenlande.

Visumkodeksen er gennemført i dansk ret ved lov nr. 1511 af 27. december 2009 om ændring af udlændingeloven (gennemførelse af forordning om en fællesskabskodeks for visum (visumkodeks) m.v.).

Visumkodeksen erstatter De Fælles Konsulære Instrukser til de diplomatiske og konsulære repræsentationer og fastlæggervise grundlæggende regler for behandling af en visumansøgning, herunder at EU-landene i forbindelse med visumsagsbehandlingen skal vurdere immigrationsrisikoen i forhold til alle Schengenlande.

Visumkodeksen indfører endvidere bl.a. en øvre grænse for sagsbehandlingstider i forbindelse med behandlingen af visumansøgninger, således at en ansøgning om visum normalt skal behandles inden 15 dage regnet fra indgivelsen. I særlige tilfælde kan denne periode forlænges til 30 dage eller højst 60 dage. Sagsbehandlingstiderne er beskrevet nærmere nedenfor i afsnit 6.

Der er i EU-regi i forbindelse med visumkodeksen udarbejdet en håndbog baseret på visumkodeksens artikel 51, som fastlægger de operationelle instruktioner for de myndigheder, der behandler visumansøgninger, herunder retningslinjer og anbefalinger. Visumkodekshåndbogen er ikke juridisk bindende og etablerer ikke nogen nye rettigheder, men har til formål at harmonisere anvendelsen af visumkodeksens bestemmelser.

For yderligere information om visumkodeksen og visumkodekshåndbogen henvises til www.nyidanmark.dk/visum.

Der er imidlertid fortsat ikke foretaget en egentlig harmonisering af EU-landenes praksis med hensyn til meddelelse af visum til visumpligtige udlændinge, og der vil derfor være forskelle mellem medlemslandenes nationale visumpraksis. Schengenlandene er opmærksomme på ulemperne ved en uensartet visumpraksis, og der tilstræbes derfor et tæt lokalt konsulært samarbejde mellem Schengenlandenes repræsentationer i de forskellige tredjelande.

Ifølge udlændingelovens § 3 a, jf. lovbekendtgørelse nr. 785 af 10. august 2009, skal udlændinge, der ikke er omfattet af §§ 1-3, jf. § 39, stk. 2, have visum for at indrejse og opholde sig i Danmark. Udlændingelovens § 39, stk. 2, giver ministeren for flygtninge, indvandrere og integration hjemmel til at fastsætte regler om, i hvilket omfang en udlændings pas eller rejselegitimation skal være påtegnet visum til indrejse i eller udrejse af landet. Udlændinge-

loven indeholder derimod ingen regler om, hvornår udlændingemyndighederne skal give visum til en visumpligtig ansøger.

Endvidere indeholder bekendtgørelse om udlændinges adgang her til landet (udlændingebekendtgørelsen), jf. bekendtgørelse nr. 635 af 24. juni 2008, nærmere regler om visum, herunder bl.a. de grundlæggende betingelser for udstedelse af visum samt muligheden for meddelelse af et nationalt begrænset visum.

Visumpraksis skal ses i sammenhæng med udlændingelovens regler om muligheden for at opnå opholdstilladelse i Danmark, idet visumreglerne administreres på en måde, der er egnet til at hindre omgåelse af reglerne om opholdstilladelse. Visumreglerne skal således administreres på en sådan måde, at der ikke meddeles visum til en ansøger, hvis udlændingemyndighederne vurderer, at den pågældende ønsker at benytte et udstedt visum til at tage fast ophold eller ophold af længere varighed i Danmark eller i de øvrige Schengenlande, eller såfremt der er risiko for kriminalitet

4 Kompetencefordelingen mellem udlændingemyndighederne

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration har efter udlændingeloven det overordnede ansvar for behandlingen af visumansøgninger. Der påhviler ministeriet, Udlændingetjeneste og Udenrigsministeriet et fælles ansvar for visumadministrationen på de danske repræsentationer. Den nærmere ansvarsfordeling fremgår af en aftale mellem Integrationsministeriet og Udenrigsministeriet ("Aftale mellem Integrationsministeriet og Udenrigsministeriet om ansvaret for tilsynet med visumadministrationen på de danske repræsentationer" af 10. oktober 2006).

En ansøgning om visum skal indgives via en dansk repræsentation i udlandet, dvs. en ambassade eller et generalkonsulat, jf. udlændingebekendtgørelsens § 17, stk. 3. De danske repræsentationer i udlandet er i medfør af udlændingelovens § 47, stk. 2 bemyndiget til at udstede visum, og udgangspunktet er, at repræsentationerne kan udstede visum, uden at sagen har været forelagt Udlændingetjeneste (bona fide), hvis repræsentationen finder, at der ikke er risiko for ulovlig indvandring eller for forstyrrelse af den offentlige orden, forhold til fremmede magter eller national sikkerhed. Dette gælder, uanset i hvilket land ansøgeren er statsborger.

Efter modtagelsen behandler repræsentationen således ansøgningen, herunder gennemgår den dokumentation, der er vedlagt ansøgningen, og tager herefter stilling til, om ansøgningen kan imødekommes.

Repræsentationernes kompetence er begrænset til enten at afvise at modtage visumansøgninger eller imødekomme ansøgninger, hvorimod repræsentationerne ikke har beføjelse til at meddele afslag. Hvis repræsentationen ikke finder at kunne give visum, videregives sagen til Udlændingetjeneste, der herefter træffer afgørelse i sagen i henhold til retningslinjerne i dette notat.

Hvis Udlændingesservice meddeler afslag på visumansøgningen, kan afgørelsen påklages til Integrationsministeriet efter den almindelige klageadgang i udlændingelovens § 46, stk. 2. Integrationsministeriet har adgang til sagens akter via IVR-VIS (Det Fælles Visumsystem).

De danske repræsentationers kompetence på visuområdet, herunder repræsentationernes kompetence til i visse sager at udstede visum bona fide, er ikke beskrevet yderligere i dette notat.

Klager over behandlingen ved danske repræsentationer i udlandet kan indgives til det danske Udenrigsministerium. Det bemærkes, at en repræsentations beslutning om at videre- sende en sag til Udlændingesservice ikke betragtes som en afgørelse og således ikke kan på- klages særskilt. Endvidere kan en repræsentations afgørelse om at afvise en ansøgning, der ikke er antagelig, heller ikke påklages til anden administrativ myndighed.

4.1 Repræsentationsaftaler

Danmark har ikke en viseringsbemyndiget repræsentation i alle lande. Danmark har imid- lertid ifølge visumkodeksen mulighed for at lade sig repræsentere af et andet Schengenland i visumanliggender, og i medfør af udlændingelovens § 47, stk. 2, kan Integrationsministeriet bemyndige Udenrigsministeriet til at tildele og tilbagekalde bemyndigelser til de danske di- plomatiske og konsulære repræsentationer til at udstede visum og til at indgå repræsen- tationsaftaler med andre Schengenlande om at udstede visum. Repræsentationsaftaler bliver indgået af Udenrigsministeriet. Repræsentationsaftalerne betyder, at ansøgeren ikke behø- ver at rejse til et andet land eller i visse tilfælde til hovedstaden for der at indgive en ansøg- ning om visum på en dansk repræsentation.

Når Danmark er repræsenteret af et andet Schengenland i et nærmere bestemt tredjeland, vil det være Schengenreglerne og det pågældende repræsenterende lands egne nationale regler, der vil være gældende i forbindelse med behandling af en visumansøgning. Hvorvidt, der kan meddeles bona fide visum, afhænger således af Schengenreglerne og det repræ- senterende lands nationale visumpraksis.

Såfremt det repræsenterende lands repræsentation vurderer, at der ikke kan meddeles vi- sum efter det pågældende lands nationale regler, skal sagen forelægges for Udlændinge- service, der træffer afgørelse i sagen efter retningslinjerne i dette notat

Hvis en ansøger ikke ønsker at benytte sig af de indgåede repræsentationsaftaler, kan an- søgeren altid frit vælge at rejse til den nærmeste danske viseringsbemyndigede repræsen- tation, idet en ansøger – uanset at der er indgået en repræsentationsaftale – kan vælge at henvende sig til en hvilken som helst dansk diplomatisk repræsentation, der har bemyndi- gelse til at behandle visumansøgninger, og indgive ansøgning dér. Det fremgår således af visumkodeksen, at en repræsentation også skal modtage visumansøgninger fra personer, som ikke er statsborgere i repræsentationens værtsland, hvis ansøgeren har lovligt ophold i

det pågældende land og kan begrunde, hvorfor ansøgningen ikke er indgivet i ansøgerens hjemland.

5 Ansøgning om visum

En ansøgning om visum kan ifølge visumkodeksen indgives tidligst tre måneder før begyndelsen af det forventede ophold. Indgives en ansøgning tidligere end dette tidspunkt, skal den afvises. Dog kan en for tidligt indgivet ansøgning undtagelsesvis behandles af humanitære grunde eller af hensyn til nationale interesser.

Det fremgår af visumkodeksen, at en ansøger skal møde personligt op i forbindelse med indgivelse af en ansøgning om visum. Repræsentationerne kan dog fravige dette krav i tilfælde, hvor ansøgeren er kendt af repræsentationen.

Det følger endvidere af visumkodeksen, at der som hovedregel skal betales et visumgebyr på 60 Euro (ca. 450 kr.) for indgivelse af en ansøgning om visum.

5.1 Antagelighed

Det følger af visumkodeksen, at en ansøgning om visum er antagelig (det vil sige, at repræsentationen kan behandle ansøgningen), når de nedenfor nævnte betingelser er opfyldt. Det bemærkes i den forbindelse, at sagsbehandlingstiden først begynder at løbe, når visumansøgningen er antagelig og når den antagelige ansøgning er modtaget på repræsentationen.

- Ansøgningen kan tidligst indgives tre måneder før det planlagte besøg
- Der skal være fremlagt et udfyldt og underskrevet Schengenvisumansøgningskema
- Der skal være fremlagt et gyldigt pas eller rejsedokument
- Der skal være fremlagt et fotografi af ansøgeren
- Fingeraftryk skal være optaget
- Der skal være betalt visumgebyr

For så vidt angår den dokumentation mv., der skal fremlægges i forbindelse med en ansøgning om visum samt reglerne om gebyr, henvises til bilag 1.

5.2 Afvisning af ansøgning om visum

Er den repræsentation, hvor ansøgningen er indgivet, ikke kompetent til at behandle ansøgningen, returneres ansøgningen, visumgebyret tilbagebetales, og der gives oplysning om, hvilken repræsentation der er kompetent til at behandle sagen. Dette gælder i tilfælde, hvor Danmark ikke har kompetence til at behandle visumansøgningen efter visumkodeksen og i tilfælde, hvor den danske repræsentation ikke er kompetent til at behandle ansøgningen.

gen, fordi ansøgeren ikke har lovlig bopæl eller lovligt ophold i det tredjeland, hvor ansøgningen indgives.

Ifølge visumkodeksen skal visumansøgninger, der ikke opfylder de ovenfor under afsnit 5.1 beskrevne grundlæggende krav til en visumansøgning, afvises. Listen over afvisningsgrunde er udtømmende. Hvis disse betingelser ikke er opfyldt, skal ansøgningen således afvises, visumgebyret betales tilbage, og sagen behandles ikke. Dog kan en ansøgning undtagelsesvis behandles af humanitære grunde eller af hensyn til nationale interesser.

5.3 Afslag på ansøgning om visum på grund af formelle mangler

Efter visumkodeksen vil en ansøgning om visum ikke længere kunne afvises i tilfælde, hvor den herboende reference udebliver efter at være tilsagt til at møde hos Udlændingesservice eller politiet uden anmeldt lovligt forfald. I stedet gives der som udgangspunkt afslag på ansøgningen med klageadgang til Integrationsministeriet.

Der vil endvidere blive meddelt afslag i følgende tilfælde:

- Hvis der ikke er udfyldt et tillægsansøgningsskema
- Hvis der er fremlagt falske rejsedokumenter
- Hvis der i øvrigt er fremlagt dokumenter, der ikke er fuldstændige eller ægte
- Hvis ansøgeren ikke giver samtykke til, at udlændingemyndighederne kan videregive oplysninger til referencen i forbindelse med et beløbs forfald efter udlændingelovens § 4, stk. 3-5.
- I forbindelse med ansøgning om transitvisum: Hvis ansøgeren ikke har visum eller indrejsetilladelse til vedkommende tredjeland, eller hvis rejseruten gennem Schengenområdet ikke kan anses for velbegrundet.

Derimod vil der fortsat kunne ske afvisning af en ansøgning, hvis ansøgeren bor eller opholder sig ulovligt i det land, hvor ansøgningen indgives².

6 Sagsbehandlingstider

En visumansøgning skal som hovedregel afgøres inden for 15 kalenderdage regnet fra datoen for indgivelsen af en – i henhold til visumkodeksen – antagelig ansøgning som beskrevet ovenfor. Denne periode kan i individuelle tilfælde forlænges op til 30 kalenderdage, bl.a. hvis det er nødvendigt at undersøge ansøgningen nærmere, eller hvis ansøgningen er indleveret via en udenlandsk repræsentation. Perioden kan undtagelsesvis forlænges til maksimalt 60 kalenderdage i særlige tilfælde, når der er brug for supplerende dokumentation.

² For så vidt angår praksis for visumpligtige familiemedlemmer til unionsborgere samt til danske statsborgere, der er omfattet af reglerne om fri bevægelighed, henvises til afsnit 15.

Det følger af visumkodeksen, at det kan bestemmes, at ansøgeren skal bestille tid til at indgive en ansøgning. I sådanne tilfælde vil sagsbehandlingstiden blive regnet fra den dato, hvor ansøgningen faktisk indgives, dvs. tidligst den dato, hvor ansøgeren i overensstemmelse med den bestilte tid møder op og indgiver en ansøgning, der er antagelig efter visumkodeksen.

Med henblik på at sikre opfyldelse af de i visumkodeksen anførte sagsbehandlingstider er der indført en særlig invitationsblanket, som den herboende reference skal udfylde, og som ansøgeren derefter skal indlevere sammen med visumansøgningen. Når en antagelig ansøgning er suppleret af en sådan invitation, vil det som udgangspunkt betyde, at sagen er fuldt oplyst allerede på ansøgningstidspunktet, hvilket vil sige, at der i almindelighed ikke vil være behov for at indhente yderligere oplysninger fra referencen. Dette vil medføre en betydeligt kortere sagsbehandlingstid i forhold til, hvis invitationsblanketten efterfølgende skal indhentes i forbindelse med behandlingen af visumansøgningen. Invitationsblanketten, der skal udfyldes af referencen, er tilgængelig på udlændingemyndighedernes internetportal www.nyidanmark.dk/visum. Eventuel anden relevant dokumentation skal ligeledes indgives sammen med visumansøgningen for derved at sikre kortest mulig sagsbehandlingstid.

For yderligere information om hvilken dokumentation, der er nødvendig, henvises til bilag 1.

I sager, hvor den herboende reference ved ansøgningens indgivelse ikke har afgivet de oplysninger, som er nødvendige for behandlingen af sagen, og Udlændingesservice således efter forelæggelse fra repræsentationen skal indhente disse relevante oplysninger, vil der kunne blive tale om en forlænget sagsbehandlingstid, da det i så fald er nødvendigt at indhente de supplerende oplysninger fra den herboende reference.

Hvis der er mistanke om, at ansøgeren tidligere har misbrugt et visum, vil der ligeledes kunne blive tale om en forlænget sagsbehandlingstid, da sådanne sager kan kræve supplerende dokumentation.

I sager, hvor der anmodes om økonomisk sikkerhedsstillelse fra den herboende referenceperson efter reglerne i udlændingelovens § 4, stk. 2, vil der ligeledes kunne blive tale om en forlænget sagsbehandlingstid, bl.a. fordi sådanne sager ofte forsinkes, hvis referencen eller referencens pengeinstitut ikke i første omgang tilvejebringer den tilstrækkelige sikkerhedsstillelse.

Afgiver ansøgeren ikke de nødvendige oplysninger og/eller dokumentation inden for den fastsatte frist, eller møder ansøgeren ikke op hos myndigheden efter tilsigelse, kan myndighederne afgøre visumsagen på det foreliggende grundlag, jf. udlændingelovens § 40, stk. 1.

Det må i den forbindelse påregnes, at der vil kunne gives afslag på visumansøgningen under henvisning hertil.

Hvis en yderligere undersøgelse af sagen involverer andre end ansøgeren – f.eks. hvis der anmodes om supplerende oplysninger fra den herboende reference – vil manglende indlevering af de nødvendige oplysninger inden udløbet af en fastsat frist ligeledes kunne begrunde, at der meddeles afslag på visum. Der kan således f.eks. meddeles afslag, hvis referencen undlader at besvare et fremsendt spørgeskema, da det i så fald ikke er bekræftet, at den pågældende venter besøg af visumansøgeren.

Da visumkodeksens regler om sagsbehandlingstider ikke kan fraviges, kan det i visse situationer være nødvendigt at afgøre en ansøgning, inden den er fuldt oplyst. Afgørelsen af sagen vil i så fald ske på det foreliggende grundlag. I sådanne tilfælde vil sagen kunne genoptages, hvis der efterfølgende fremkommer oplysninger af så væsentlig betydning for sagen, at der er en vis sandsynlighed for, at sagen ville have fået et andet resultat, hvis oplysningerne havde foreligget på tidspunktet for den oprindelige afgørelse i sagen.

Det forhold, at sagsbehandlingstiden ikke må overstige 60 dage, medfører, at det i nogle sager vil være nødvendigt at meddele afslag uden forudgående partshøring af ansøgeren, hvis det ikke vil være muligt at indhente ansøgerens bemærkninger og afslutte sagen inden for de 60 dage. Såfremt ansøgeren eller referencen efterfølgende fremkommer med sådanne oplysninger, der ellers ville være fremkommet i forbindelse med en partshøring, vil sagen blive genoptaget af Udlændingesservice. Herudover vil sagen blive genoptaget i Udlændingesservice, hvis der efterfølgende fremkommer nye oplysninger af væsentlig betydning for sagens afgørelse. Hvis det på afgørelsestidspunktet er åbenbart, at der vil kunne meddeles visum, såfremt visse helt konkrete betingelser bliver opfyldt, herunder f.eks. at der indsendes dokumentation for et ægteskab, vil Udlændingesservice i afgørelsen vejlede ansøgeren om, at sagen vil blive genoptaget, hvis de relevante oplysninger foreligger inden en fastsat tidsfrist.

Endvidere vil det i nogle sager være nødvendigt at meddele afslag på det foreliggende grundlag, selv om det ikke kan bebrejdes ansøgeren, at sagen ikke er blevet fuldt oplyst inden for fristen. Dette kan eksempelvis være tilfældet, hvis den manglende indlevering af nødvendige oplysninger skyldes, at ansøgningen er indgivet ved en udenlandsk repræsentation, og postforbindelsen til og fra repræsentationen og/eller ansøgerens hjemland er langsommelig. I sådanne sager vil Udlændingesservice i afgørelsen tilkendegive over for ansøgeren, at sagen vil blive genoptaget, hvis de ønskede oplysninger foreligger inden en fastsat tidsfrist.

I sager, hvor sagens fulde oplysning beror på myndighederne, og hvor den fulde oplysning af sagen ikke kan nås inden for de 60 dage, vil Udlændingesservice afgøre sagen med et af-

slag, men samtidig tilkendegive over for ansøgeren, at sagen vil blive genoptaget på myndighedernes foranledning, når de nødvendige oplysninger foreligger. Dette kan f.eks. være tilfældet i sager, hvor det vurderes nødvendigt at ægthedsvurdere dokumenter, som ansøgeren har fremlagt. En sådan ægthedsvurdering vil kunne tage længere tid end 60 dage, f.eks. hvis myndighederne i ansøgerens hjemland skal inddrages, og det vil derfor som følge af visumkodeksens regler være nødvendigt at give afslag på visumansøgningen ved udløbet af de 60 dage fra indgivelsen af ansøgningen.

7 Schengenvisum

7.1 Definition på et Schengenvisum

Et Schengenvisum er en tilladelse til at henvende sig på den danske grænse eller grænsen til et andet Schengenland og anmode om ophold i en kortere periode, f.eks. til at besøge familie eller venner, til turistbesøg, til forretningsbesøg, til at deltage i en konference eller bare til gennemrejse (transit). Besiddelse af et Schengenvisum giver ikke i sig selv indehaveren ret til at indrejse i Schengenområdet. Det kræves, at de øvrige betingelser for indrejse eller transit er opfyldt, jf. afsnit 7.3, dog med undtagelse af kravet om rejsesygeforsikring.

Et Schengenvisum gives for maksimalt 3 måneders (90 dages) ophold i Danmark og de øvrige Schengenlande pr. halvår. Et visum giver ikke ret til at arbejde i Danmark, medmindre visumindehaveren er fritaget for arbejdstilladelse, jf. udlændingebekendtgørelsens § 29. En visumsticker sættes ind i passet for at markere tilladelsen. Eksempler på visumstickere findes i bilag 3.

Et Schengenvisum udstedes i medfør af visumkodeksens bestemmelser, og gælder for indrejse og ophold i alle Schengenlande, medmindre andet er angivet, jf. udlændingelovens § 4.

Et Schengenvisum kan gives til én eller flere indrejser inden for et nærmere fastsat tidsrum, men dog således, at varigheden af et sammenhængende ophold eller den samlede varighed af flere på hinanden følgende ophold i Schengenlandene ikke må overstige tre måneder (90 dage) pr. halvår regnet fra datoen for den første indrejse i Schengenlandene, jf. udlændingelovens § 4. En udlænding, der f.eks. er meddelt Schengenvisum for 30 dage og er indrejst i Danmark eller i et andet Schengenland for første gang den 1. marts 2009 og udrejser igen den 30. marts 2009, og som efter udrejsen straks søger Schengenvisum på ny, kan alene meddeles Schengenvisum for maksimalt 60 dage inden den 31. august 2009, hvor den første halvårige periode udløber. Såfremt ansøgeren ønsker at opholde sig sammenhængende 90 dage i Schengenområdet, må den pågældende således vente indtil udløbet af den første halvårige periode, hvorefter vedkommende på ny kan meddeles visum for 90 dage. En udlænding som har et visum, der er gyldigt til flere indrejser, kan dog indgive en ansøgning om et nyt visum inden udløbet af det gældende visum, og såfremt det nye visum meddeles, så

det ligger i forlængelse af det gældende visum, kan visumindehaveren indrejse på det første visum og udrejse på det andet visum.

Der henvises til afsnit 7.6 om beregningen af første indrejse.

7.2 Schengenlandene

Danmark indtrådte den 25. marts 2001 i den praktiske del af Schengensamarbejdet, som indebærer, at paskontrolten er afskaffet ved grænserne mellem de deltagende lande. Til gengæld er kontrollen ved grænserne til tredjelande – de ydre grænser – styrket i overensstemmelse med EU's regler herom.

Følgende 25 europæiske lande er pt. med i Schengensamarbejdet: Belgien, Danmark, Estland, Finland, Frankrig, Grækenland, Island, Italien, Letland, Litauen, Luxembourg, Malta, Nederlandene, Norge, Polen, Portugal, Schweiz, Slovakiet, Slovenien, Spanien, Sverige, Tjekkiet, Tyskland, Ungarn og Østrig.

Bulgarien, Cypern og Rumænien deltager endnu kun i visumsamarbejdet i relation til Rådets forordning nr. 539/2001 med senere ændringer (visumforordningen) og Rådets forordning nr. 1683/95 med senere ændringer (forordningen om den ensartet udformede visumstick-er). De tre nævnte EU-lande indtræder først i det praktiske og fulde Schengen-samarbejde, når landene har færdiggjort deres forberedelser hertil, og Rådet har truffet afgørelse om deres deltagelse.

7.3 Grundlæggende betingelser for at et Schengenvisum kan udstedes

For at et Schengenvisum kan udstedes, skal følgende grundlæggende betingelser være opfyldt³:

- a) Udlændingen skal ved indrejse, under ophold her i landet og ved udrejse herfra være i besiddelse af pas eller andet dokument, der efter ministeren for flygtninge, indvandrere og integrations bestemmelse kan godkendes som rejselegitimation, jf. udlændingelovens § 39, stk. 1.
- b) Udlændingen skal have de nødvendige midler til sit underhold under det påtænkte ophold og til hjemrejsen til hjemlandet eller til gennemrejsen til et tredjeland, hvor den pågældende er sikret indrejse, eller være i stand til på lovlig vis at erhverve sig disse midler, jf. udlændingebekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 2.
- c) Udlændingen skal – medmindre særlige grunde taler derimod – være i besiddelse af en rejsesygeforsikring, der dækker eventuelle udgifter i forbindelse med hjemsen-

³ For så vidt angår praksis for visumpligtige familiemedlemmer til unionsborgere samt til danske statsborgere, der er omfattet af reglerne om fri bevægelighed, henvises til afsnit 15.

delse af helbredsmæssige grunde eller dødsfald, uopsættelig lægebehandling og akut hospitalsbehandling under det påtænkte ophold. Rejsesygeforsikringen skal dække alle Schengenlandene, og minimumsbeløbet for forsikringsdækningen skal være 30.000 euro, jf. udlændingebekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 3. Rejsesygeforsikringen skal i de relevante tilfælde være tegnet på ansøgnings tidspunktet, men ansøgeren bør ikke købe billet til Danmark, før ansøgeren har fået besked fra repræsentationen om, at der kan udstedes visum.

- d) Udlændingen må ikke være indberettet til Schengen-informationssystemet (SIS) som uønsket, jf. udlændingebekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 4.
- e) Udlændingen må ikke udgøre en trussel for Schengenlandenes offentlige orden, forhold til fremmede magter eller nationale sikkerhed eller sundhed, jf. udlændingebekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 5.
- f) Udlændingen må ikke være optaget på den danske indrejseforbudsliste som værende udvist med indrejseforbud i Danmark.
- g) Udlændingens nationalitetspas eller anden form for rejseligitimation, herunder tilbagerejsetilladelse, skal være gyldigt i tre måneder ud over visumperioden.
- h) Udlændingen må ikke være omfattet af restriktive foranstaltninger i form af begrænsninger med hensyn til indrejse og gennemrejse besluttet af De Forenede Nationer eller Den Europæiske Union (sanktionslisterne), jf. udlændingebekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 6.

En udlænding, der ikke opfylder indrejsebetingelserne i udlændingelovens § 28, stk. 1 og 2, kan afvises ved grænsen, jf. nærmere herom i notat af 7. september 2006 om politiets indrejsekontrol samt afvisning ved indreisen af udlændinge, der har fået visum (afvisningsnotatet)⁴.

7.4 Nationalt begrænset visum (visum med begrænset territorial gyldighed)

Hvis en udlænding ikke opfylder de ovennævnte grundlæggende betingelser for udstedelse af Schengenvisum, kan de danske myndigheder udstede et visum alene gyldigt for ophold i Danmark eller i en gruppe af Schengenlande, jf. udlændingelovens § 4 a. Dette kaldes for et nationalt begrænset visum eller et visum med begrænset territorial gyldighed (Visa with Limited Territorial Validity, VLTV). Et sådant visum må alene udstedes undtagelsesvist og i begrænset omfang.

⁴ Det bemærkes, at tredjelandsstatsborgere, der er familiemedlemmer til unionsborgere samt til danske statsborgere, der er omfattet af reglerne om den fri bevægelighed, ikke kan afvises ved grænsen alene af den omstændighed, at de pågældende ikke opfylder kravene om rejseligitimation og gyldigt visum, jf. direktiv 2004/38/EF.

En person, der er indberettet i SIS, f.eks. fordi Danmark eller et andet Schengenland har udvist den pågældende med indrejseforbud, vil efter en konkret vurdering, og hvis der foreligger ganske særlige omstændigheder, kunne meddeles visum begrænset til indrejse og ophold i Danmark, jf. i øvrigt afsnit 13 nedenfor.

Det bemærkes, at de udlændinge, der udvises af Danmark med indrejseforbud ved dom eller ved en administrativ afgørelse, men hvor betingelserne for en indberetning til SIS i medfør af udlændingelovens § 58 g ikke er opfyldt, optages på en national dansk liste over uønskede personer med indrejseforbud (national indrejseforbudsliste). Denne liste er en del af Det Centrale Kriminalregister og føres af Rigspolitichefen. En person, der fremgår af den nationale indrejseforbudsliste, vil efter en konkret vurdering, og hvis der foreligger ganske særlige omstændigheder, tillige kunne meddeles visum begrænset til indrejse og ophold i Danmark, jf. i øvrigt afsnit 13 nedenfor.

Efter udlændingelovens § 4 a kan der endvidere – uanset bestemmelserne i §§ 3-4 – i særlige tilfælde udstedes visum, som begrænses til kun at gælde indrejse og ophold i Danmark. Et sådant visum kan f.eks. udstedes i den situation, hvor en udlænding allerede har opholdt sig her i landet i tre måneder (90 dage) inden for det seneste halvår, men hvor den pågældende på grund af en nær slægtnings dødsfald eller livstruende sygdom på ny har behov for at indrejse i Danmark.

7.5 Et visums gyldighed

Et Schengenvisum kan – som nævnt under afsnit 7.1. – maksimalt give visumindehaveren ret til at opholde sig i Danmark eller i de øvrige Schengenlande i tre måneder (90 dage), enten som et uafbrudt ophold eller som flere forskellige ophold inden for det tidsrum, som visummet er gyldigt for, og i overensstemmelse med det antal indrejser, som der er givet tilladelse til.

Det påhviler enhver visumindehaver at være opmærksom på, hvor lang en periode visummet giver ret til at opholde sig her i landet. Antallet af dage, en person kan opholde sig i Schengenlandene, regnes fra og med indrejsedatoen i Schengenlandene og til og med datoen for udrejsen af Schengenlandene. Det er således ind- og udrejsestemplerne i passet, der lægges vægt på ved vurderingen af, hvornår en person er ind- og udrejst. Hvis en udlænding således indrejser i Schengenområdet via Sverige den 1. marts 2009 på et visum gyldigt for 30 dages ophold, har den pågældende ret til at opholde sig i Danmark eller i de øvrige Schengenlande frem til og med den 30. marts 2009, og den pågældende skal således udrejse af Schengenområdet senest den 30. marts 2009.

En visumindehaver må aldrig opholde sig på et visum i Danmark eller i Schengenområdet i mere end det antal dage, der er anført i rubrikken "Opholdets varighed... antal dage" på visumstickeren, uanset hvilken gyldighedsperiode der er anført, ligesom en visumindehaver aldrig må opholde sig i Danmark senere end den dato, hvor gyldighedsperioden for visummet udløber. En visumansøger modtager i forbindelse med meddelelsen af et visum på en

dansk repræsentation vejledning herom. Et eksempel på en visumsticker er vedlagt dette notat som bilag 3.

Det er visumindehaverens eget ansvar at være i besiddelse af en returbillet og at udrejse rettidigt af Schengenområdet inden visummets udløb. Der stilles ikke længere krav om, at en visumansøger skal fremvise en returbillet på repræsentationen, men hvis visumindehaveren i forbindelse med visumudstedelsen har fremvist en returbillet på repræsentationen, hvor ind- og udrejsedatoerne ikke svarer til visummets gyldighed, og hvor repræsentationen ikke har gjort indsigelse mod den fremviste returbillet, vil overskridelsen af visummet som udgangspunkt kunne lægges visumindehaveren til last med henvisning til, at en returbillet vil kunne ombookes med den virkning, at visumindehaveren kan udrejse af Schengenområdet på et andet tidspunkt, end den fremviste returbillet på repræsentationen antydede.

Længden af et visums gyldighedsperiode går typisk ud over det antal dage, som visummet giver indehaveren ret til at opholde sig i Danmark eller i Schengenområdet. De ekstra dage giver visumindehaveren mulighed for – om nødvendigt – at udsætte sin forventede afrejsedato fra hjemlandet med et par dage, uden at det samtidig betyder, at opholdet i Danmark eller i de øvrige Schengenlande bliver kortere end det, som der er ansøgt om og bevilget. En visumindehaver må dog aldrig – som ovenfor anført – opholde sig på et visum i Danmark eller i Schengenområdet i mere end det antal dage, der er anført i rubrikken "Opholdets varighed... antal dage" på visumstickeren.

For en nærmere beskrivelse af visumstickerne henvises til bilag 3.

7.6 Beregningen af "første indrejse" ved gentagne indrejser på visum

Et Schengenvisum giver en visumindehaver mulighed for at indrejse og opholde sig i Schengenområdet i højst tre måneder (90 dage) i løbet af en seks måneders periode regnet fra datoen for den første indrejse, jf. udlændingelovens § 3. Datoen for første indrejse bliver væsentlig, når en visumindehaver skal beregne, hvornår den pågældende på ny kan indrejse. Det vil altså sige, at datoen for første indrejse skal fungere som udgangspunkt for beregningen af de halvårsperioder, indenfor hvilke den pågældende på ny kan indrejse og opholde sig i Schengenområdet i op til tre måneder (90 dage).

EF-Domstolen har ved dom afsagt den 3. oktober 2006 taget stilling til spørgsmålet om, hvad der nærmere skal forstås ved begrebet "første indrejse". Dommen betyder, at "første indrejse" er den dag, hvor visumindehaveren indrejser, når der er forløbet mere end seks måneder, siden visumindehaveren senest indrejste i Schengenområdet.

Hvis en visumpligtig udlænding har opholdt sig i Danmark eller et andet Schengenland i en periode kortere end 90 dage (f.eks. 30 dage), kan den pågældende indenfor en seks måneders periode alene meddeles Schengenvisum til ophold i det antal dage som svarer til 90 dage fratrukket det antal af dage, som det tidligere Schengenophold varede (f.eks. $90-30 =$

60 dage). Der kan således ikke ske overlap af visumperioderne for visum der er gyldige for en enkelt indrejse, hvilket betyder, at der ikke kan meddeles Schengenvisum for en længere periode, end hvad den pågældende udlænding har ret til i forhold til reglen om maksimalt 90 dages ophold i Schengenområdet pr. seks måneders periode.

En udlænding som har et visum, der er gyldigt til flere indrejser i en periode på mindst seks måneder, kan dog indgive en ansøgning om et nyt visum inden udløbet af det gældende visum, og såfremt det nye visum meddeles, så det ligger i forlængelse af det gældende visum, kan visumindehaveren indrejse på det første visum og udrejse på det andet visum. Dette gælder alene for indehavere af visum til flere indrejser, og en udlænding der har et visum, som kun er gyldigt for én indrejse, kan således ikke ansøge om et nyt visum før det allerede udstedte visum er anvendt eller annulleret.

Eksempler:

Hvis en udlænding f.eks. indrejser for første gang i Danmark eller i de øvrige Schengenlande den 1. februar 2008, vil den pågældende kunne opholde sig i Danmark i tre måneder inden for seks måneders perioden frem til den 31. juli 2008.

Hvis udlændingen herefter på ny indrejser i Danmark den 1. oktober 2008 – mere end seks måneder efter den allerførste indrejse i Schengenområdet – vil datoen den 1. oktober 2008 udgøre datoen for "første indrejse" og herefter være bestemmende for beregningen af en ny seks måneders periode, inden for hvilken den pågældende udlænding kan opholde sig i landet i op til tre måneder. Indrejser udlændingen igen den 1. juni 2009, vil det være denne dato, der udgør datoen for "første indrejse" og så fremdeles.

En udlænding, der har opholdt sig i Schengenområdet i 60 dage i medfør af et visum gyldigt for flere rejser inden for en periode på mindst seks måneder, som udløber den 30. juni 2010, kan ansøge om et nyt visum inden udløbet af det gældende visum. Såfremt den pågældende får udstedt et nyt visum gyldigt for flere indrejser, med gyldighed fra den 1. juli 2010, kan den pågældende indrejse i juni måned og opholde sig i Schengenområdet i op til 30 dage, som der resterede af det første visum, og udrejse i juli 2010 i medfør af det nye visum.

7.7 Et visums gyldighed i tilfælde af graviditet hos ansøger

Hvis en visumansøger er gravid ved indgivelsen af ansøgningen om visum, vil den pågældendes visum som altovervejende hovedregel blive tidsmæssigt begrænset, således at udrejse af Danmark skal ske senest 2 ½ måned før terminsdatoen. Den tidsmæssige begrænsning skyldes, at et visum kun er beregnet til kortvarige ophold i Danmark (eller de øvrige Schengenlande), og at der ved visumophold her i landet, der lægger sig tæt op ad terminsdatoen, kan være en konkret og overvejende risiko for fødsel her i landet samt et eventuelt deraf følgende længerevarende ophold her i landet. Den tidsmæssige begrænsning er således konkret motiveret bl.a. af det forhold, at de fleste flyselskaber ikke vil medtage passa-

gerer de sidste to måneder før forventet fødsel samt indtil to måneder efter overstået fødsel, hvorfor udlændingemyndighederne således normalt ikke vil kunne pålægge den pågældende visumansøger at udrejse i dette tidsrum.

Udlændingemyndighederne vil i forbindelse med behandlingen af en gravid visumansøgers ansøgning indhente dokumentation for visumansøgerens terminstidspunkt. Dette terminstidspunkt vil herefter virke som skæringsdato i forhold til vurderingen af, hvornår den pågældende senest skal udrejse af Danmark.

Ovennævnte praksis om udrejse senest 2 ½ måned før forventet termin kan dog fraviges i følgende tilfælde:

- Visumansøgeren er gift med en udstationeret dansk statsborger eller en person med en opholdstilladelse i Danmark meddelt med mulighed for varigt ophold, hvis forsikring dækker omkostningerne til fødslen i Danmark.
- Den herboende reference dokumenterer, at der er indgået en aftale med et hospital i Danmark vedrørende fødslen, samt at der er betalt for fødslen i Danmark. Det er i den forbindelse ikke tilstrækkeligt, at hospitalet erklærer, at visumansøgeren har ret til gratis sygehusbehandling i forbindelse med en fødsel, uanset at den pågældende ikke har fast bopæl her i landet, jf. § 6 i bekendtgørelse om ret til sygehusbehandling m.v. (bekendtgørelse nr. 62 af 20. januar 2010).

Det bemærkes, at det alene er kravet om udrejse af Danmark senest 2 ½ måned før terminsdatoen, der fraviges i de nævnte tilfælde. Det kan således ikke forventes, at det pågældende visum – efter indrejsen i Danmark – vil kunne forlænges ud over visumperioden af maksimalt tre måneders (90 dages) varighed. Visumansøgeren har i de nævnte tilfælde det fulde ansvar for, at ind- og udrejse kan ske i overensstemmelse med det meddelte visum.

7.8 Krav om personligt fremmøde i visse visumsager

For at hindre misbrug af visum kan Udlændingesservice i visse visumsager – f.eks. i sager vedrørende forretningsvisum, hvor der er tvivl om, hvorvidt der er tale om et reelt forretningsforhold – stille krav om, at den herboende reference skal møde personligt op i Udlændingesservice, hvis referencen bor i Storkøbenhavn, og ellers hos det lokale politi, og fremvise legitimation, der godtgør den pågældendes identitet. Hvis referencen efter at være tilset til at møde hos Udlændingesservice eller politiet udebliver uden anmeldt lovligt forfald, herunder eksempelvis i tilfælde af sygdom, der gør referencen ude af stand til at give møde, meddeles der afslag på visumansøgningen.

8 Landeinddeling i grupper – Generelle betragtninger

De lande, hvis statsborgerer er visumpligtige til Danmark, er inddelt i tre landegrupper – en asyllandegruppe, en immigrationslandegruppe og en turistlandegruppe.

Landegruppeinddelingen finder alene anvendelse i forbindelse med visumansøgninger, hvor formålet med opholdet i Danmark er turisme eller privatbesøg og finder således f.eks. ikke anvendelse i forbindelse med visumansøgninger, hvor formålet med opholdet i Danmark er forretning.

Landegruppeinddelingen er foretaget på baggrund af en generel vurdering af graden af risiko for, at ansøgere fra de pågældende lande vil tage fast ophold eller ophold af længere varighed i Danmark eller i de øvrige Schengenlande. Således er placeringen af landene i de enkelte landegrupper baseret på antallet af registrerede asylansøgere og antallet af registrerede ansøgninger om familiesammenføring fra de enkelte lande, herunder antallet af personer der har søgt om asyl eller familiesammenføring efter at være indrejst i kraft af et visum. Endvidere lægges der ved placeringen også vægt på erfaringerne med de praktiske udsendelsesmuligheder og muligheden for at behandle en eventuel asylansøgning i en særlig hasteprocedure (åbenbart grundløs-proceduren). Desuden tages der ved placeringen af landene også hensyn til immigrationsrisikoen og sikkerhedsrisikoen i forhold til andre Schengenlande.

Det er vigtigt, at der i medlemsstaternes respektive visumpraksis tages hensyn til andre Schengenlandes interesser, da et Schengenvisum giver indehaveren adgang til alle medlemsstaternes område, og der er ikke foretaget en egentlig harmonisering af EU-landenes visumpraksis, jf. afsnit 3. Det er derfor ikke tilstrækkeligt at fokusere på, om statsborgere fra et bestemt visumpligtigt tredjeland erfaringsmæssigt udgør en immigrationsrisiko i forhold til Danmark alene. Det er også nødvendigt at tage hensyn til, om andre Schengenlande oplever problemer med misbrug af visa fra statsborgere fra visumpligtige tredjelande.

Inddelingen i landegrupperne har alene vejledende karakter. Der kan således altid efter en konkret vurdering af ansøgers forhold og formålet med opholdet her i landet meddeles visum – uanset at den pågældende ansøger ikke er omfattet af den persongruppe, der i henhold til landegruppeinddelingen som udgangspunkt kan meddeles visum.

Der skal således **altid** foretages en konkret og individuel vurdering af samtlige ansøgerens forhold, ligesom de hensyn og forhold, der eksempelvis kan give anledning til meddelelse af visum allerede på repræsentationen, skal vurderes, også når der træffes afgørelse i sagen hos udlændingemyndighederne i Danmark. Dette betyder, at udlændingemyndighederne i Danmark – i lighed med hvad der gælder for repræsentationerne – altid kan meddele visum, hvis dette efter en vurdering af immigrationsrisikoen og sikkerhedsrisikoen findes ubetænkeligt.

Der vil eksempelvis efter en konkret og individuel vurdering kunne meddeles Schengenvisum til en ansøger, som efter den beskrevne landegruppepraksis normalt ikke ville kunne få Schengenvisum, hvis den pågældende – inden for en kortere årrække forud for den aktuelle visumansøgning – har haft et tidligere problemfrit visumophold i Danmark eller de øvrige Schengenlande. Det samme gælder – uanset om den pågældende tidligere har haft et pro-

blemfrit ophold i Danmark eller et af de øvrige Schengenlande – hvis oplysningerne om den pågældendes personlige forhold og/eller formålet med opholdet i Danmark i øvrigt gør det ubetænkeligt at meddele den pågældende visum.

Udlændingemyndighedernes mulighed for at meddele visum, hvis blot dette efter en vurdering af immigrationsrisikoen og sikkerhedsrisikoen findes ubetænkeligt, gælder ligeledes i forhold til visumansøgere, der ønsker visum med henblik på forretningsbesøg eller kulturelt besøg her i landet.

I forbindelse med behandlingen af en visumansøgning kan udlændingemyndighederne om nødvendigt indhente oplysninger om ansøgerens og/eller referencens eventuelle opholds- og asylsag fra Udlændingeregistret (UR), Det Fælles Visumsystem (IVR-VIS) og Det Centrale Personregister (CPR).

En ansøgning om Schengenvisum indgivet på en dansk repræsentation i udlandet bedømmes som udgangspunkt efter den praksis, som gælder for det land, hvori ansøgeren er statsborger. Hvis en visumansøger i en længere årrække har haft fast, lovligt ophold i et tredjeland, som er placeret i en anden landegruppe end det land, hvori ansøgeren er statsborger, vil dette forhold dog indgå i bedømmelsen af visumansøgningen, og ansøgningen vil således efter en konkret vurdering – og afhængigt af opholdets varighed – kunne behandles efter praksis for statsborgere fra opholdslandet.

I de tilfælde, hvor der som udgangspunkt alene meddeles Schengenvisum, hvis ansøgeren har en herboende reference, er det en forudsætning for meddelelse af visum, at referencen er **fastboende** i Danmark, dvs. som minimum har en folkeregisteradresse her i landet. Hvis der er tale om en udenlandsk reference, er det som udgangspunkt endvidere en forudsætning, at denne har en gyldig opholdstilladelse i Danmark⁵. Hvis referencen har en opholdstilladelse meddelt med mulighed for varigt ophold, og hvor der er ansøgt om forlængelse af denne opholdstilladelse, meddeles der som udgangspunkt visum. Hvis referencen derimod har en tidsbegrænset opholdstilladelse med henblik på midlertidigt ophold, f.eks. på baggrund af studier eller arbejde, og denne tilladelse er søgt forlænget, kan der som udgangspunkt ikke meddeles visum, førend opholdstilladelsen er blevet forlænget.

I tilfælde, hvor **ægtefæller** ansøger om Schengenvisum med henblik på at rejse sammen til Danmark, vil ægtefællernes ansøgninger som udgangspunkt skulle behandles individuelt.

Endelig bemærkes det, at der i tilfælde, hvor **mindreårige børn** ansøger om Schengenvisum med henblik på at rejse sammen med deres forældre til Danmark, som udgangspunkt alene sker en bedømmelse af, om forældrene på baggrund af deres forhold kan meddeles Sche-

⁵ For så vidt angår praksis for visumpligtige familiemedlemmer til unionsborgere samt til danske statsborgere, der er omfattet af reglerne om fri bevægelighed, henvises til afsnit 15.

genvisum. Hvis forældrene efter denne bedømmelse kan meddeles Schengenvisum, vil de medfølgende mindreårige børn således som udgangspunkt også blive meddelt Schengenvisum. En nu voksen udlænding, der tidligere er blevet meddelt visum til Danmark som et medfølgende mindreårigt barn, vil omvendt ikke kunne meddeles visum alene under henvisning til det tidligere visum, idet der skal foretages en selvstændig vurdering af ansøgerens forhold.

Nedenfor er beskrevet den nærmere praksis for de tre landegrupper.

8.1 Særligt om visumlempelsesaftaler med forskellige tredjelande

EU-landene har i flere tilfælde indgået aftaler med visumpligtige tredjelande om visumlempelser. Disse aftaler har ikke umiddelbar virkning i forhold til Danmark. Dette følger af Danmarks forbehold på området for retlige og indre anliggender. Danmark må således – hvis man ønsker en tilsvarende retstilstand i forholdet mellem Danmark og det pågældende tredjeland – indgå en bilateral aftale med samme indhold som EU-aftalens.

Der er indgået en aftale mellem EU og Rusland om visumlempelser, der trådte i kraft den 1. juni 2007. Danmark er ikke omfattet af aftalen på grund af forbeholdet på området for retlige og indre anliggender, men Danmark har indgået en tilsvarende bilateral aftale med Rusland. Denne aftale trådte i kraft den 1. oktober 2009⁶.

Der er endvidere indgået aftaler om visumlempelser mellem EU og henholdsvis Albanien, Bosnien-Hercegovina, Makedonien (FYROM), Moldova, Montenegro, Serbien og Ukraine. Aftalerne trådte i kraft den 1. januar 2008. Danmark er ikke omfattet af aftalerne på grund af forbeholdet på området for retlige og indre anliggender, men Danmark har indgået tilsvarende visumlempelsesaftaler med Albanien⁷, Bosnien-Hercegovina⁸, Montenegro⁹, Serbien¹⁰ og Ukraine¹¹. Danmark er endvidere ved at indgå en tilsvarende aftale med Makedonien (FYROM), og Moldova. Disse aftaler forventes at træde i kraft i løbet af 2010.

En visumlempelsesaftale er en aftale, der letter procedurerne for behandlingen af visumansøgninger, specielt i forhold til dokumentationen for formålet med opholdet – herunder f.eks. for journalister, deltagere i kulturelle arrangementer og forretningsfolk. Endvidere fastlægger aftalerne bestemmelser for udstedelse af længerevarende visa til flere indrejser,

⁶ Læs nærmere om visumlempelsesaftalen med Rusland på www.nyidanmark.dk/visum.

⁷ Læs nærmere om visumlempelsesaftale med Albanien på www.nyidanmark.dk/visum. Aftalen trådte i kraft den 1. december 2008.

⁸ Læs nærmere om visumlempelsesaftalen med Bosnien-Hercegovina på www.nyidanmark.dk/visum. Aftalen trådte i kraft den 1. april 2009.

⁹ Læs nærmere om visumlempelsesaftalen med Montenegro på www.nyidanmark.dk/visum. Aftalen trådte i kraft den 1. august 2008.

¹⁰ Læs nærmere om visumlempelsesaftalen med Serbien på www.nyidanmark.dk/visum. Aftalen trådte i kraft den 1. maj 2009.

¹¹ Læs nærmere om visumlempelsesaftalen med Ukraine på www.nyidanmark.dk/visum. Aftalen trådte i kraft den 1. marts 2009.

indehavere af diplomatpas fritages for visum, og sagsbehandlingstiden fastlægges til maksimum 10 dage, dog op til 30 dage i særlige tilfælde.

Yderligere oplysninger om aftalerne samt aftalernes indhold vil blive lagt på udlændingemyndighedernes internetportal www.nyidanmark.dk/visum, når aftalerne træder i kraft.

8.2 Ansøgere, der tidligere er meddelt Schengenvisum eller opholdstilladelse i Danmark

Der kan gives Schengenvisum til ansøgere, der tidligere – inden for en kortere årrække forud for den aktuelle visumansøgning – er meddelt visum til Danmark eller visum til et andet Schengenland, forudsat at ansøgerens forhold og forholdene i ansøgerens hjemland ikke væsentligt har ændret sig, siden ansøgeren senest blev meddelt visum. Det er i den forbindelse en betingelse, at ansøgeren har benyttet og overholdt betingelserne for det tidligere udstedte visum, herunder den i visummet fastsatte frist for udrejse og det heri angivne formål med besøget. Det er i den forbindelse tilstrækkeligt, at ansøgeren én gang har været meddelt Schengenvisum, såfremt dette er benyttet og betingelserne herfor er overholdt. Der er således ikke et krav, at ansøgeren har haft flere problemfrie visumophold i Schengenområdet. Der lægges vægt på tidligere visumophold i det til enhver tid værende Schengenområde. Visumophold i et nuværende Schengenland forud for det pågældende lands indtræden i det praktiske Schengen-samarbejde kan således ikke tillægges samme vægt.

Der kan endvidere meddeles Schengenvisum til en ansøger, der tidligere har haft opholdstilladelse i Danmark, forudsat at ansøgeren i forbindelse med sin tidligere opholdstilladelse har haft et uproblematisk ophold. Det er endvidere en forudsætning, at ansøgerens personlige forhold og forholdene i ansøgerens hjemland ikke har ændret sig væsentligt og på en sådan måde, siden ansøgeren forlod Danmark, at det efter en konkret vurdering må anses som betænkeligt at meddele den pågældende visum.

8.3 Særlige vilkår for medfølgende familie til danske statsborgere, der er fast etableret i udlandet, som ønsker at holde ferie i Danmark

Der kan endvidere meddeles visum til en ægtefælle, fast samlever, kærester og mindreårige børn til en dansk statsborger, der er fast etableret i udlandet, hvis den danske statsborger ønsker at holde ferie i Danmark sammen med sin nærmeste familie. I forbindelse hermed stilles der ikke krav om, at referencen ved ansøgningens indgivelse skal være fastboende med folkeregisteradresse i Danmark i modsætning til udgangspunktet, hvorefter referencen skal være fastboende i Danmark på ansøgningstidspunktet.

Ved fast etablering forstås i denne sammenhæng, at den danske statsborger har opgivet sin danske bopæl og har taget længerevarende ophold i udlandet. Den danske statsborger skal således have fast bopæl i udlandet, og det er i den forbindelse en betingelse, at der i forbindelse med visumansøgningen fremvises dokumentation for, at den danske statsborger har en fast adresse i det pågældende land, f.eks. i form af en adresseattest fra landets bo-

pælsregistreringsmyndighed. En dansk statsborger, som alene opholder sig midlertidigt i udlandet, f.eks. under et ferieophold, vil ikke være omfattet af disse regler.

8.4 Asyllandegruppen

8.4.1 Placering af lande i asyllandegruppen

I asyllandegruppen placeres lande, hvorfra der kommer relativt mange asylansøgere, og lande, hvortil der kan være udsendelsesvanskeligheder. I forbindelse med placeringen af lande i asyllandegruppen tages der således hensyn til antallet af asylansøgere fra landene, til udsendelsesmulighederne og til muligheden for at behandle asylsager vedrørende ansøgere af en bestemt nationalitet i åbenbart grundløs-proceduren.

8.4.2 Lande, der for tiden er placeret i asyllandegruppen

Afghanistan, Algeriet, Den Demokratiske Republik Congo, Eritrea, Irak, Iran, Kosovo, Nigeria, Pakistan, Somalia, statsløse palæstinensere, Sri Lanka, Sudan og Syrien. Der gør sig dog særlige forhold gældende for irakiske og somaliske statsborgere, jf. afsnit 8.4.7 og 8.4.8.

Det bemærkes, at andre statsløse end statsløse palæstinensere vurderes i forhold til det land, hvori de pågældende har fast ophold.

8.4.3 Gruppen af personer, der som udgangspunkt kan få visum

For landene placeret i asyllandegruppen gælder der en meget streng visumpraksis, hvorefter der som udgangspunkt kun gives Schengenvisum til **ægtefæller, faste samlever, mindreårige børn og forældre**. Ved faste samlever forstås personer, der kan dokumentere, at de har boet sammen i et samlivsforhold af fastere karakter på fælles bopæl i mindst 1½ til 2 år.

Dette udgangspunkt er dog yderligere skærpet, for så vidt angår statsborgere fra Irak og Somalia, se nærmere herom nedenfor under 8.4.7 og 8.4.8.

8.4.4 Ekstraordinære omstændigheder

For ansøgere, som ikke er omfattet af persongruppen, der normalt kan få visum i asyllandegruppen, gælder det, at der kan gives Schengenvisum, hvis der foreligger helt ekstraordinære omstændigheder, f.eks. hvis den herboende reference lider af en livstruende sygdom, eller hvis ansøgeren skal deltage i et nært familiemedlems begravelse. I den forbindelse indgår ansøgerens tilknytning til den herboende reference som et væsentligt moment i vurderingen af, om der kan gives Schengenvisum. Schengenvisum vil således kunne meddeles, hvis der mellem ansøgeren og den herboende reference består en særlig tæt og mangeårig tilknytning, der kan dokumenteres. I de tilfælde, hvor der foreligger livstruende sygdom hos den herboende reference, skal dette dokumenteres ved erklæring fra en person

med lægefaglig uddannelse. Det er i den forbindelse ikke et krav, at den livstruende sygdom er i terminalstadiet, men sygdommen skal efter en lægelig vurdering være af en aktuelt livstruende karakter.

8.4.5 Formodningsvurdering

For asyllandegruppen gælder det, at der meddeles afslag på en ansøgning om Schengenvisum, hvis udlændingemyndighederne vurderer, at der er **en begrundet formodning** for, at visumansøgeren vil benytte et meddelt visum til uden lovligt grundlag at tage fast ophold eller ophold af længere varighed i Danmark eller i de øvrige Schengenlande.

Dette vil være tilfældet, hvor visumansøgeren giver udtryk for ikke at have til hensigt at udrejse igen efter visummets udløb, eller hvor ansøgeren tidligere har udvist en adfærd, der indikerer, at der ikke kun ønskes kortvarigt ophold i Danmark eller de øvrige Schengenlande, f.eks. hvis ansøgeren ikke er udrejst i overensstemmelse med et tidligere meddelt visum. Har ansøgeren tidligere ansøgt om og er meddelt afslag på asyl i Danmark, vil dette kunne indgå i udlændingemyndighedernes vurdering af immigrationsrisikoen. Desuden vil det kunne indgå i udlændingemyndighedernes vurdering, at ansøgeren under et tidligere visumophold har indgivet ansøgning om opholds- eller arbejdstilladelse, såfremt ansøgeren i forbindelse med afslag herpå ikke er udrejst i overensstemmelse med den af udlændingemyndighederne fastsatte udrejsefrist. Har ansøgeren fået inddraget en tidligere meddelt opholdstilladelse i Danmark, eller har ansøgeren på anden vis haft et problematisk ophold i forbindelse med en tidligere meddelt opholdstilladelse i Danmark, vil dette kunne indgå i udlændingemyndighedernes vurdering af immigrationsrisikoen.

Der meddeles endvidere afslag på en ansøgning om Schengenvisum, hvis der er en begrundet formodning for, at ansøgeren vil benytte et meddelt visum til at søge at tage arbejde i Danmark eller i de øvrige Schengenlande uden fornøden tilladelse hertil. Der meddeles herudover afslag på en ansøgning om Schengenvisum, hvis udlændingemyndighederne vurderer, at ansøgerens tilknytning til sit hjemland eller det land, hvor ansøgeren har fast bopæl, ikke er af en sådan styrke, at det med tilstrækkelig sikkerhed findes sandsynliggjort, at den pågældende vil rejse hjem igen efter visumopholdet. Der kan i den forbindelse lægges vægt på, hvor etableret ansøgeren er i sit hjemland, herunder om den pågældende er i beskæftigelse, om den pågældende er gift og har børn, og om eventuel familie tillige ønsker visum til Danmark. Opmærksomheden rettes især mod personer i særlige risikokategorier, herunder arbejdsløse og personer, der ikke kan dokumentere at have en fast indtægt. Det forhold, at en visumansøger er uden beskæftigelse, kan dog ikke i sig selv i alle tilfælde føre til, at der meddeles afslag på visumansøgningen.

Der kan herudover meddeles afslag på Schengenvisum i tilfælde, hvor en herboende reference har udvist en sådan adfærd, der indikerer, at den aktuelle visumansøger ikke kun ønsker et kortvarigt ophold i Danmark. Det kan f.eks. være tilfældet, hvor referencen tidligere

har haft besøg af samme eller en anden visumansøger, og hvor den pågældende har misbragt det udstedte visum, jf. nærmere herom afsnit 12.1.

Der meddeles desuden afslag på Schengenvisum i tilfælde, hvor flere af ansøgerens familiemedlemmer tidligere er meddelt visum til Danmark og ikke er udrejst ved visummets udløb, men derimod har taget fast ophold eller ophold af længere varighed her i landet, og hvor det således ikke kan udelukkes, at også ansøgeren vil benytte et meddelt Schengenvisum til at tage længevarende ophold her i landet eller i et af de øvrige Schengenlande.

For asylsøgende gælder det, at visumudstedelse ikke kan betinges af økonomisk sikkerhedsstillelse, jf. nærmere om sikkerhedsstillelse nedenfor i afsnit 11.

8.4.6 Særligt om forældre, der søger om visum

For så vidt angår forældre, der ansøger om Schengenvisum med henblik på at besøge herboende børn, lægges der desuden bl.a. vægt på, om forældrene har andre børn i hjemlandet. Der vil således som udgangspunkt skulle meddeles afslag på Schengenvisum i tilfælde, hvor det på baggrund af en konkret vurdering skønnes, at ansøgerne ikke har en væsentlig tilknytning til hjemlandet. Det vil f.eks. som udgangspunkt ikke kunne antages, at ansøgeren har den fornødne tilknytning til hjemlandet, hvis alle ansøgernes børn eller familie i øvrigt opholder sig i Danmark eller i andre lande end hjemlandet eller det land, hvor ansøgeren har fast bopæl. Det vil som udgangspunkt heller ikke kunne antages, at ansøgerne har den fornødne tilknytning til hjemlandet, hvis ansøgerne ikke opholder sig i det land, hvori de har statsborgerskab, men opholder sig i et tredjeland. Det vil dog i sådanne tilfælde kunne tillægges en vis betydning, hvis ansøgerne gennem en længere årrække har haft og fortsat har fast opholdstilladelse i dette tredjeland, og hvis ansøgerne er fast etableret i dette land i form af beskæftigelse, fast ejendom eller andet.

Udlændingemyndighederne kan af hensyn til immigrationsrisikoen – eksempelvis hvor der ikke er nogen børn i hjemlandet, og hvor ægtefællerne udgør hinandens tilknytning til hjemlandet – betinge et visum af, at den ene ægtefælle forbliver i hjemlandet. Hvis betingelsen ikke blev stillet, ville alternativet være, at begge ægtefæller blev meddelt afslag på visum.

8.4.7 Særligt om irakiske statsborgere

For irakiske statsborgere gælder det, at der alene kan meddeles Schengenvisum i ekstraordinære situationer, f.eks. i tilfælde af det herboende familiemedlems livstruende sygdom eller dødsfald.

Dette skyldes, at forholdsvis mange irakiske statsborgere erfaringsmæssigt benytter et visumophold til at tage længevarende ophold i Danmark, f.eks. ved at indgive ansøgning om opholdstilladelse her i landet, samt at irakiske statsborgere, der efter indrejsen i Danmark søger asyl eller opholdstilladelse på andet grundlag og får afslag herpå, indtil Dan-

marks indgåelse af en tilbagetagelsesaftale med Irak den 13. maj 2009, ikke har kunnet udsendes tvangsmæssigt til Irak.

Uanset den indgåede tilbagetagelsesaftale har ministeriet ikke på nuværende tidspunkt fundet anledning til at ændre denne praksis. Ministeriet vurderer løbende, om der er grundlag for at ændre visumpraksis.

Der vil dog efter en konkret vurdering kunne meddeles visum til officielle delegationer med henblik på besøg hos danske myndigheder, herunder f.eks. ministerier, eller til irakiske forretningsfolk, hvis der er tale om et besøg af ekstraordinær karakter, og hvis udlændingemyndighederne på baggrund af sagens faktiske omstændigheder skønner, at der ikke er risiko for, at ansøgeren vil tage fast ophold eller ophold af længere varighed i Danmark. Der kan således gives visum til irakiske forretningsfolk med henblik på besøg hos større danske firmaer, der medvirker til genopbygningen af infrastrukturen i Irak, og hvor den irakiske statsborger som led i et veletableret samarbejde har søgt om visum til Danmark for at besøge og forhandle med eller modtage særlig undervisning fra danske virksomheder, hvor repræsentanter for de danske virksomheder på grund af den sikkerhedsmæssige situation i Irak ikke kan rejse dertil. Endelig vil der som udgangspunkt kunne gives visum til irakiske statsborgere, der tidligere har opholdt sig på visum i Schengenområdet og er ind- og udrejst i overensstemmelse med visummets gyldighedsperiode.

Praksis vedrørende meddelelse af visum med henblik på deltagelse i kulturelle arrangementer eller sportsstævner gælder som udgangspunkt ikke for irakiske statsborgere.

Der gælder særlige regler, når der er tale om Schengenvisum til ægtefæller fra Irak. Se nedenfor i afsnit 8.4.9

8.4.8 Særligt om somaliske statsborgere

For somaliske statsborgere gælder det, at der alene kan meddeles Schengenvisum i ekstraordinære situationer, f.eks. i tilfælde af det herboende familiemedlems livstruende sygdom eller dødsfald.

Denne praksis er fastsat på baggrund af, at somaliske nationalitetspas ikke anerkendes som gyldig rejselegitimation, idet disse ikke kan tillægges sædvanlig bevismæssig betydning som følge af forholdene i Somalia. Derved er de grundlæggende betingelser for udstedelse af Schengenvisum ikke opfyldt, jf. afsnit 7.3 ovenfor.

Hvis der undtagelsesvis meddeles Schengenvisum til en somalisk statsborger, vil de danske udlændingemyndigheder være behjælpelige med at tilvejebringe den nødvendige rejselegitimation. I praksis vil Udlændingetjenesten således bemyndige en dansk repræsentation i udlandet til at udstede et laissez-passer til den pågældende person. Et laissez-passer gælder alene for rejse til Danmark og er alene gyldigt for én indrejse her i landet.

Er der i et laissez-passers isat en visumsticker, vil politiet ved ankomsten til Danmark påføre visummet et indrejsestempel, og udlændingen vil dernæst skulle rette henvendelse til enten det stedlige politi eller Udlændingesservice og aflevere det udstedte laissez-passers.

Er der ikke isat en visumsticker, vil politiet i forbindelse med indrejsen i Danmark inddrage det originale laissez-passers og udlevere en farvekopi til udlændingen med henblik på at sikre, at rejsedokumentet ikke misbruges, herunder benyttes af samme person til flere indrejser eller af andre personer til uberettiget at indrejse i Danmark.

Praksis vedrørende meddelelse af visum med henblik på forretningsbesøg, deltagelse i kulturelle arrangementer eller sportsstævner gælder som udgangspunkt ikke for somaliske statsborgere.

Der gælder særlige regler, når der er tale om Schengenvisum til ægtefæller fra Somalia. Se nedenfor i afsnit 8.4.9.

8.4.9 Særlig praksis for ægtefæller fra Irak og Somalia

Efter praksis kan der dog meddeles Schengenvisum til irakiske og somaliske statsborgere, der ønsker at besøge en herboende ægtefælle, hvis det i forbindelse med behandlingen af en ansøgning om familiesammenføring er konstateret, at den herboende ægtefælle har en væsentlig tilknytning til Danmark.

Udlændingemyndighedernes vurdering af, om der kan gives visum til en ægtefælle – uden for de ekstraordinære situationer – vil således bero på, at der i relation til en forudgående familiesammenførings sag konkret er taget stilling til, om den herboende ægtefælle har en væsentlig tilknytning til Danmark.

Det vil endvidere være en betingelse for udstedelse af visum, at det er konstateret, at der foreligger et retsgyldigt ægteskab, og at de øvrige betingelser for ægtefællesammenføring (boligkrav, forsørgelseskrav mv.) er opfyldt, dog således at opfyldelse af kravet om sikkerhedsstillelse først skal dokumenteres efter indrejsen. I forbindelse med behandlingen af en visumansøgning vil Udlændingesservice således undersøge, om disse øvrige betingelser for at give opholdstilladelse er til stede.

Denne praksis fremgår af Integrationsministeriets notat af 30. april 2007 om muligheden for i praksis at opfylde tilknytningskravet i udlændingelovens § 9, stk. 7, ved indrejse på visum, når ansøger er statsborger i et asylproducerende land, og den herboende ægtefælle har en væsentlig tilknytning til Danmark. Notatet findes på udlændingemyndighedernes hjemmeside: www.nyidanmark.dk/visum.

8.5 Immigrationslandegruppen

8.5.1 Placering af lande i immigrationslandegruppen

I immigrationslandegruppen placeres lande, hvis statsborgere efter myndighedernes erfaring i nogen udstrækning søger videregående ophold i Danmark.

Immigrationslandegruppen er underinddelt i to grupper. En immigrationslandegruppe med referencebegrænsning og en immigrationslandegruppe uden referencebegrænsning. Hvorvidt et land placeres i den ene eller den anden gruppe afhænger af, hvor mange statsborgere fra det pågældende land der erfaringsmæssigt søger videregående ophold i Danmark. I immigrationslandegruppen med referencebegrænsning kræves det, at ansøgeren har en bestemt tilknytning til den herboende reference. Det er omvendt ikke en betingelse i immigrationslandegruppen uden referencebegrænsning.

8.5.2 Muligheden for at betinge visumudstedelse af en økonomisk sikkerhedsstillelse i immigrationslandegruppen

I forhold til landene placeret i immigrationslandegruppen gælder det, at udstedelse af Schengenvisum i visse tilfælde – dvs. i tilfælde, hvor det ikke er klart, om Udlændingesservice skal meddele visum eller afslag på visum – kan betinges af, at den herboende reference stiller en økonomisk garanti, jf. afsnit 11.

Den økonomiske sikkerhedsstillelse skal ses som et supplement til den generelle vurdering af immigrationsrisikoen. Det vil sige, at Udlændingesservice i alle tilfælde skal vurdere, hvorvidt det – på baggrund af immigrationsrisikoen – findes nødvendigt, at der stilles en økonomisk sikkerhed af den herboende reference. Således kan Udlændingesservice – efter en skønsmæssig vurdering – stille krav om økonomisk sikkerhedsstillelse f.eks. i tilfælde, hvor en visumansøgers tilknytning til hjemlandet er usikker, eksempelvis på grund af ansøgerens manglende beskæftigelse og unge alder, eller eksempelvis i tilfælde hvor en visumansøger ønsker at besøge en herboende kæreste eller forlovede, og hvor der er en risiko for, at ansøgeren ønsker længerevarende ophold i Danmark eller i de øvrige Schengenlande.

Det er en forudsætning for, at Udlændingesservice kan indhente en økonomisk sikkerhedsstillelse fra den herboende reference, at ansøgeren har udfyldt alle punkterne i det danske tillægsansøgningskema, herunder har afkrydset felterne S15 og S16 om videregivelse af oplysninger til referencen. Såfremt tillægsansøgningskemaet ikke er indleveret i forbindelse med visumansøgningen, skal det indhentes efterfølgende i forbindelse med Udlændingesservices behandling af sagen, og da dette – ligesom indhentelsen af en korrekt udfyldt sikkerhedsstillelse fra referencens pengeinstitut – kan være en langsommelig proces, kan Udlændingesservice blive nødsaget til at meddele afslag på grund af de manglende dokumenter

ved udløbet af den maksimale sagsbehandlingstid på 60 dage. Se mere herom ovenfor i afsnit 6 om sagsbehandlingstider.

Hvis det er utvivlsomt, at visumansøgeren vil udrejse af Danmark ved udløbet af visummet, vil visum kunne udstedes, uden at der stilles krav om økonomisk sikkerhedsstillelse. Dette kan f.eks. være tilfældet, hvor visumansøgeren tidligere har haft et problemfrit visumophold.

Omvendt kan der også være tilfælde, hvor Udlændingesservice meddeler afslag på en ansøgning om visum, uanset at den herboende reference er villig til at stille en økonomisk sikkerhed. Det vil f.eks. være tilfældet, hvor visumansøgeren giver udtryk for ikke at ville udrejse igen efter visummets udløb. Udlændingesservice vil også kunne meddele afslag på en ansøgning om visum i tilfælde, hvor den herboende reference ikke vil eller ikke har mulighed for at stille en økonomisk sikkerhed.

Hvis en herboende reference tidligere har haft besøg af en visumansøger, der har udvist en sådan adfærd, som efter udlændingelovens regler kan begrunde, at et beløb, der er stillet som økonomisk sikkerhed, forfalder til betaling, jf. afsnit 11 nedenfor, skal dette indgå ved vurderingen af, om der kan gives Schengenvisum til en ansøger, der aktuelt ønsker at besøge Danmark, og som henviser til den samme reference. Der gives i sådanne tilfælde afslag på visumansøgningen, hvis udlændingemyndighederne vurderer, at den pågældende – ligesom den tidligere visumansøger – vil udvise en sådan adfærd.

8.5.3 *Immigrationslandegruppen med referencebegrænsning*

8.5.3.1 *Lande, der for tiden er placeret i immigrationslandegruppen med referencebegrænsning*

Armenien, Bangladesh, Bosnien-Hercegovina¹², Burma (Myanmar), Burundi, Cameroun, Egypten, Elfenbenskysten, Etiopien, Gambia, Georgien, Ghana, Hviderusland (Belarus), Indien, Jordan, Kenya, Kina¹³, Libanon, Libyen, Makedonien (FYROM)¹⁴, Marokko, Moldova¹⁵, Montenegro¹⁶, Rusland¹⁷, Rwanda, Serbien¹⁸, Sierra Leone, Togo, Tyrkiet¹⁹, Uganda, Ukraine²⁰, Vietnam og Yemen.

¹² Læs nærmere om visumlempelsesaftalen med Bosnien-Hercegovina på www.nyidanmark.dk/visum. Aftalen trådte i kraft den 1. april 2009.

¹³ Der gælder dog en særlig praksis for eksiltibetanere bosat i Nordindien.

¹⁴ Se afsnit 8.1. om kommende visumlempelsesaftaler med bl.a. Makedonien (FYROM).

¹⁵ Se afsnit 8.1. om kommende visumlempelsesaftaler med bl.a. Moldova.

¹⁶ Læs nærmere om visumlempelsesaftalen med Montenegro på www.nyidanmark.dk/visum. Aftalen trådte i kraft den 1. august 2008.

¹⁷ Læs nærmere om visumlempelsesaftalen med Rusland på www.nyidanmark.dk/visum. Aftalen trådte i kraft den 1. oktober 2009.

¹⁸ Læs nærmere om 8 visumlempelsesaftalen med Serbien på www.nyidanmark.dk/visum. Aftalen trådte i kraft den 1. maj 2009.

For så vidt angår Makedonien (FYROM), Montenegro og Serbien, bemærkes det, at visumpligten alene gælder for personer, som er indehavere af et ikke-biometrisk pas, idet statsborgere fra disse tre lande, som er indehavere af et biometrisk pas, er blevet visumfri pr. 19. december 2009.

Det bemærkes, at visumfriheden for serbiske statsborgere er begrænset. For personer med bopæl i Kosovo som defineret ved De Forenede Nationers Sikkerhedsråds resolution 1244 af 10. juni 1999 og personer, hvis attester for statsborgerskab er udstedt for Kosovoområdet, vil et særligt koordinationsdirektorat i Beograd være ansvarligt for modtagelse af ansøgninger om og udstedelse af pas. I betragtning af sikkerhedsproblemerne, især vedrørende muligheden for ulovlig migration, er indehavere af serbiske pas, som er udstedt af dette specifikke koordinationsdirektorat (på serbisk: Koordinaciona uprava), udelukket fra den visumfri ordning for Serbien.

8.5.3.2 Gruppen af personer, der som udgangspunkt kan få visum

For lande placeret i immigrationslandegruppen med referencebegrænsning gælder det, at der gives Schengenvisum til **ægtefæller, faste samlever, kærester og forlovede, børn uanset alder og dissers eventuelt medfølgende ægtefæller, forældre (og dissers eventuelt medfølgende ægtefæller), samt søskende og dissers eventuelt medfølgende ægtefæller.**

Herudover gives der Schengenvisum til **mindreårige niecer og nevøer samt mindreårige børnebørn**, hvis disse ønsker at rejse til Danmark – uden ledsagelse af en af eller begge deres forældre eller anden voksen person – med henblik på ferieophold,

Der gives desuden Schengenvisum til **nære bekendte til tidligere danske udstationerede, sponsorbørn og ansøgere, der skal ledsage et ældre svagt familiemedlem.**

For at give Schengenvisum til **kærester** kræves det, at det kan dokumenteres, at parret har haft et sædvanligt forudgående personligt kendskab til hinanden i kraft af et fast kæreste-forhold. Det er således en forudsætning, at parret kender og har mødt hinanden personligt. Det er således ikke nok, at parret kender hinanden, fordi parret har haft telefonisk og/eller skriftlig kontakt eksempelvis via Internettet. Uanset at parret har mødt hinanden personligt, meddeles der afslag, hvis parret ikke har større kendskab til hinandens personlige forhold, eller den personlige kontakt ikke er af nyere dato. Der stilles samme krav til det personlige kendskab, uanset om ansøgeren ønsker at indrejse i Danmark med henblik på at indgå ægteskab.

¹⁹ Se afsnit 16 om den særlige visumfritagelse for tyrkiske tjenesteydere.

²⁰ Læs nærmere om visumlempelsesaftale med Ukraine på www.nyidanmark.dk/visum. Aftalen trådte i kraft den 1. marts 2009.

Der meddeles afslag på visum med henblik på kærestebesøg, hvis ansøgeren og/eller referencen er registreret som gift med en anden person, idet kæresteforholdet mellem ansøgeren og referencen i så fald ikke kan anses for dokumenteret. Dog kan der meddeles visum, såfremt der indsendes dokumentation for, at ægteskabet er ophørt ved endelig skilsmisse.

I forbindelse med vurderingen af, om der kan gives Schengenvisum til **sponsorbørn**, lægger udlændingemyndighederne bl.a. vægt på, hvilket land sponsorbarnet kommer fra og arten og omfanget af den støtte, som sponsoren har ydet overfor det pågældende barn. Kan det således lægges til grund, at sponsoren i kraft af støtte til barnet og/eller dennes familie f.eks. har været medvirkende til at sikre barnets skolegang og uddannelse, at sikre barnets sundhed, således at sygdomme og mangelfuld ernæring undgås, eller i øvrigt har været medvirkende til en forbedring af det pågældende barns levevilkår, meddeles der som udgangspunkt visum.

I forbindelse med visum til **nære bekendte til tidligere danske udstationerede** er det et krav, at udstationeringen skal have haft en varighed på minimum seks sammenhængende måneder, og at udstationeringen skal have været led i en ansættelse hos en offentlig myndighed eller en dansk eller udenlandsk privat virksomhed med forretningssted både i Danmark og i udlandet. Herudover lægger udlændingemyndighederne vægt på den herboende references tilknytning til ansøgeren, herunder eksempelvis karakteren af den fortsatte kontakt efter ophør af udstationeringen. Herudover lægges vægt på den enkelte ansøgers interesse i at besøge den herboende reference samt referencens interesse i at modtage besøg.

Der meddeles endvidere visum til en **ægtefælle, fast samlever eller kæreste og børn til en dansk statsborger**, som aktuelt er fast etableret i udlandet, hvis parret eksempelvis ønsker at holde ferie sammen i Danmark. I den situation stilles der ikke krav om, at referencen ved ansøgningens indgivelse skal være fastboende med folkeregisteradresse i Danmark i modsætning til udgangspunktet, hvorefter referencen skal være fastboende i Danmark på ansøgningstidspunktet, jf. afsnit 8. Det er i denne forbindelse et krav, at den danske statsborger har opgivet sin danske bopæl og har taget længerevarende ophold i udlandet, se mere herom ovenfor under afsnit 8.3.

8.5.3.3 Ekstraordinære omstændigheder

For ansøgere fra lande placeret i immigrationslandegruppen med referencebegrænsning gælder det, at ansøgere, som ikke er omfattet af persongruppen, der normalt kan få Schengenvisum, kan gives Schengenvisum, hvis der foreligger helt ekstraordinære omstændigheder, f.eks. livstruende sygdom hos en herboende reference eller dødsfald eller begravelse af et herboende nærtstående familiemedlem. I den forbindelse indgår ansøgerens tilknytning til den herboende reference som et væsentligt moment i vurderingen af, om der kan gives Schengenvisum. Schengenvisum vil således kunne meddeles, hvis der mellem ansøgeren og den herboende reference består en særlig tæt og mangeårig tilknytning, der kan dokumenteres. I de tilfælde, hvor der foreligger livstruende sygdom hos den herboende refe-

rence, skal dette dokumenteres ved erklæring fra en person med lægefaglig uddannelse. Det er i den forbindelse ikke et krav, at den livstruende sygdom aktuelt er i terminalstadiet, men sygdommen skal efter en lægelig vurdering være af aktuel livstruende karakter.

Visumudstedelse i forbindelse med en ekstraordinær omstændighed kan ikke betinges af økonomisk sikkerhedsstillelse, jf. afsnit 11.

8.5.3.4 Formodningsvurdering

For immigrationslandegruppen gælder det, at der meddeles afslag på en ansøgning om Schengenvisum, hvis udlændingemyndighederne vurderer, at der er **en høj grad af risiko** for, at visumansøgeren uden lovligt grundlag vil tage fast ophold eller ophold af længere varighed i Danmark eller i de øvrige Schengenlande, f.eks. hvis ansøgeren giver udtryk for ikke at have til hensigt at udrejse igen efter visummets udløb, eller hvis ansøgeren tidligere har udvist en adfærd, der indikerer, at der ikke kun ønskes et kortvarigt ophold i Danmark, f.eks. hvis ansøgeren ikke er udrejst i overensstemmelse med et tidligere udstedt visum eller en af udlændingemyndighederne fastsat udrejsefrist, eksempelvis i forbindelse med afslag på opholds- eller arbejdstilladelse. Har ansøgeren fået inddraget en tidligere meddelt opholdstilladelse i Danmark, eller har ansøgeren på anden vis haft et problematisk ophold i forbindelse med en tidligere meddelt opholdstilladelse i Danmark, vil dette kunne indgå i udlændingemyndighedernes vurdering af immigrationsrisikoen.

Der kræves således – i modsætning til asyllandegruppen, hvor det også vurderes, om visumansøgerens tilknytning til sit hjemland er af en sådan styrke, at det med tilstrækkelig sikkerhed kan findes sandsynliggjort, at den pågældende vil rejse hjem igen efter visumopholdet i Danmark – i denne gruppe en høj grad af risiko for, at visumansøgeren vil tage fast ophold eller ophold af længere varighed i Danmark eller i de øvrige Schengenlande, før der kan meddeles afslag på Schengenvisum.

Der meddeles endvidere afslag på en ansøgning om Schengenvisum, hvis der er en begrundet formodning for, at ansøgeren vil benytte et meddelt visum til at søge at tage arbejde i Danmark eller i de øvrige Schengenlande uden fornøden tilladelse hertil.

8.5.4 Immigrationslandegruppen uden referencebegrænsning

8.5.4.1 Lande, der for tiden er placeret i immigrationslandegruppen uden referencebegrænsning

Albanien²¹, Aserbajdsjan, Benin, Congo (Brazzaville), Mongoliet, Niger, Peru, Thailand, Tunesien og Zimbabwe.

²¹ Læs nærmere om visumlempelsesaftale med Albanien på www.nyidanmark.dk/visum. Aftalen trådte i kraft den 1. december 2008.

8.5.4.2 *Gruppen af personer, der som udgangspunkt kan få visum*

For lande placeret i immigrationslandegruppen uden referencebegrænsning gælder det, at der som udgangspunkt gives Schengenvisum til ansøgere fra disse lande, uanset hvem de ønsker at besøge, herunder også for at besøge venner og bekendte.

Der meddeles endvidere visum til en **ægtefælle, fast samlever eller kæreste og børn til en dansk statsborger**, som aktuelt er fast etableret i udlandet, hvis parret eksempelvis ønsker at holde ferie sammen i Danmark. I den situation stilles der ikke krav om, at referencen ved ansøgningens indgivelse skal være fastboende med folkeregisteradresse i Danmark i modsætning til udgangspunktet, hvorefter referencen skal være fastboende i Danmark på ansøgningstidspunktet, jf. afsnit 8. Det er i denne forbindelse et krav, at den danske statsborger har opgivet sin danske bopæl og har taget længerevarende ophold i udlandet, se mere herom ovenfor under punkt 8.3.

8.5.4.3 *Formodningsvurdering*

For immigrationslandegruppen gælder det, at der meddeles afslag på en ansøgning om Schengenvisum, hvis udlændingemyndighederne vurderer, at der er en **høj grad af risiko** for, at visumansøgeren uden lovligt grundlag vil tage fast ophold eller ophold af længere varighed i Danmark eller i de øvrige Schengenlande, f.eks. hvis ansøgeren giver udtryk for ikke at have til hensigt at udrejse igen efter visumets udløb, eller hvis ansøgeren tidligere har udvist en adfærd, der indikerer, at der ikke kun ønskes et kortvarigt ophold i Danmark, f.eks. hvis ansøgeren ikke er udrejst i overensstemmelse med et tidligere udstedt visum eller en af udlændingemyndighederne fastsat udrejsefrist, eksempelvis i forbindelse med afslag på opholds- eller arbejdstilladelse. Har ansøgeren fået inddraget en tidligere meddelt opholdstilladelse i Danmark, eller har ansøgeren på anden vis haft et problematisk ophold i forbindelse med en tidligere meddelt opholdstilladelse i Danmark, vil dette kunne indgå i udlændingemyndighedernes vurdering af immigrationsrisikoen.

Der kræves således – i modsætning til asyllandegruppen, hvor det også vurderes, om visumansøgerens tilknytning til sit hjemland er af en sådan styrke, at det med tilstrækkelig sikkerhed kan findes sandsynliggjort, at den pågældende vil rejse hjem igen efter visumopholdet i Danmark – i denne gruppe en høj grad af risiko for, at visumansøgeren vil tage fast ophold eller ophold af længere varighed i Danmark eller i de øvrige Schengenlande, før der kan meddeles afslag på Schengenvisum.

Der meddeles endvidere afslag på en ansøgning om Schengenvisum, hvis der er en begrundet formodning for, at ansøgeren vil benytte et meddelt visum til at søge at tage arbejde i Danmark eller i de øvrige Schengenlande uden fornøden tilladelse hertil.

8.6 Turistlandegruppen

8.6.1 Placering af lande i turistlandegruppen

I turistlandegruppen placeres de øvrige lande, som Danmark har visumpligt overfor. Disse landes statsborgere udgør erfaringsmæssigt en meget ringe eller ingen immigrationsrisiko.

8.6.2 Lande, der for tiden er placeret i turistlandegruppen

Angola, Bahrain, Belize, Bhutan, Bolivia, Botswana, Burkina Faso, Cambodja, Colombia, Comorerne, Cuba, Den Centralafrikanske Republik, Den Dominikanske Republik, Den Demokratiske Folkerepublik Korea, Djibouti, Dominica, Ecuador, Fiji, Filippinerne, Forenede Arabiske Emirater, Gabon, Grenada, Guinea, Guinea-Bissau, Guyana, Haiti, Indonesien, Jamaica, Kapverdiske Øer, Kasakhstan, Kirgisistan, Kiribati, Kuwait, Laos, Lesotho, Liberia, Madagaskar, Malawi, Maldiverne, Mali, Marshall-øerne, Mauretanien, Mikronesien, Mozambique, Namibia, Nauru, Nepal, Oman, Palau, Papua New Guinea, Qatar, Salomonøerne, Samoa, São Tomé & Príncipe, Saudi Arabien, Senegal, St. Lucia, St. Vincent og Grenadinerne, Surinam, Swaziland, Sydafrika, Tadsjikistan, Taiwan, Tanzania, Tchad, Tonga, Trinidad/Tobago, Turkmenistan, Tuvalu, Usbekistan, Vanuatu, Zambia, Ækvatorial Guinea og Østtimor (Timor-Leste).

8.6.3 Gruppen af personer, der som udgangspunkt kan få visum

For lande placeret i turistlandegruppen gælder det, at der som udgangspunkt gives Schengenvisum til rene turistbesøg – også selv om visumansøgeren ikke har en herboende reference.

8.6.4 Formodningsvurdering

For turistlandegruppen gælder det – som for immigrationslandegruppen – at udlændingemyndighederne skal meddele afslag på en visumansøgning, hvis det vurderes, at der er **en høj grad af risiko** for, at ansøgeren uden lovligt grundlag vil tage fast ophold eller ophold af længere varighed i Danmark eller i de øvrige Schengenlande, eller hvis ansøgeren tidligere har udvist en adfærd, der indikerer, at der ikke kun ønskes kortvarigt ophold i Danmark. Har ansøgeren fået inddraget en tidligere meddelt opholdstilladelse i Danmark, eller har ansøgeren på anden vis haft et problematisk ophold i forbindelse med en tidligere meddelt opholdstilladelse i Danmark, vil dette kunne indgå i udlændingemyndighedernes vurdering af immigrationsrisikoen. Der meddeles endvidere afslag på en ansøgning om Schengenvisum, hvis der er en begrundet formodning for, at ansøgeren vil benytte et meddelt visum til at søge at tage arbejde i Danmark eller i de øvrige Schengenlande uden fornøden tilladelse hertil. Visumudstedelse for statsborgere fra lande placeret i turistlandegruppen kan ikke betinges af økonomisk sikkerhedsstillelse, jf. afsnit 11.

9 Praksis for meddelelse af Schengenvisum til særlige formål

9.1 Meddelelse af Schengenvisum med henblik på forretningsbesøg

For ansøgere af alle nationaliteter gælder det, at der som udgangspunkt gives Schengenvisum, hvis der søges om visum med henblik på et reelt forretningsbesøg.

Der vil efter praksis være tale om et reelt forretningsbesøg, når en ansøger som led i sit erhverv ønsker at komme til Danmark for at handle, indgå aftale, besigtige produkter m.v. hos en forretningsforbindelse i Danmark, når ansøgeren er erhvervsdrivende, og når opholdet i Danmark har relation til det erhverv, ansøgeren driver i sit hjemland. Det er en forudsætning, at forretningsbesøget dokumenteres, og at det angivne formål bekræftes af forretningsreferencen.

Det er en betingelse for meddelelse af Schengenvisum til forretningsbesøg, at der allerede før ansøgerens indrejse består en aftale eller er etableret kontakt med forretningsforbindelsen i Danmark.

De danske repræsentationer i udlandet vil, hvis de kan skaffe sig kendskab til det, kunne bidrage med væsentlige oplysninger til vurderingen af, om der er tale om et forretningsforhold, eller om der er en høj grad af risiko for, at visumansøgeren vil tage fast ophold eller ophold af længere varighed i Danmark eller i de øvrige Schengenlande, bl.a. i forbindelse med vurderingen af, om opholdet i Danmark har relation til det erhverv, ansøgeren driver i hjemlandet.

Der meddeles afslag på en ansøgning om forretningsvisum, hvis udlændingemyndighederne vurderer, at der er **en høj grad af risiko** for, at ansøgeren vil tage fast ophold eller ophold af længere varighed i Danmark eller i de øvrige Schengenlande, f.eks. hvis ansøgeren giver udtryk for ikke at have til hensigt at udrejse igen efter visummets udløb, eller hvis ansøgeren tidligere har udvist en adfærd, der indikerer, at der ikke kun ønskes kortvarigt ophold i Danmark. Det kan i den forbindelse bl.a. tillægges betydning, hvis den herboende forretningsforbindelse tidligere har haft besøg af en visumansøger, der ikke udrejste ved visummets udløb, men derimod har taget fast ophold eller ophold af længere varighed her i landet eller på anden måde ikke overholdt visumbetingelserne.

For at imødegå misbrug af forretningsvisum kan Udlændingetjenesten stille krav om, at den i ansøgningen angivne reference møder personligt op i Udlændingetjenesten, hvis referencen bor i Storkøbenhavn, og ellers hos det lokale politi, jf. afsnit 7.8 ovenfor.

Sager, hvor der er tvivl om, hvorvidt der er tale om et reelt forretningsforhold, forelægges for Udlændingetjenesten af de danske repræsentationer med henblik på, at Udlændingetjenesten træffer afgørelse i sagen. Som led i sagsbehandlingen sendes et referenceskema til den i visumansøgningen angivne herværende forretningsforbindelse, og der anmodes om besvarelse af visse nærmere angivne spørgsmål med henblik på at få fastlagt parternes even-

tuelle forudgående forretningsmæssige kendskab til hinanden, hvorledes kontakten er blevet etableret samt formålet med besøget.

Pr. 1. juli 2009 er det blevet muligt for danske virksomheder at ansøge om at blive forhåndsgodkendt til at modtage forretningsbesøg af statsborgere fra visumpligtige lande, jf. lov nr. 1334 af 19. december 2008. Ordningen skal være med til at sikre, at herværende virksomheder hurtigt og fleksibelt kan modtage forretningsbesøg.

Når en forhåndsgodkendt virksomhed inviterer en ansøger på forretningsbesøg i Danmark, vil ansøgeren mod fremvisning af invitationen på en dansk repræsentation i udlandet umiddelbart kunne meddeles visum med henblik på forretningsbesøg i Danmark. Ordningen finder ikke anvendelse ved indgivelse af ansøgning om visum via andre landes repræsentationer. Såfremt den danske repræsentation efter en konkret vurdering videregiver ansøgningen til Udlændingesservice til afgørelse, vil ansøgningen blive behandlet efter den normale procedure for ansøgninger om visum med henblik på forretningsbesøg i Danmark.

Yderligere oplysninger om forhåndsgodkendelsesordningen, herunder om hvordan en dansk virksomhed kan ansøge om at blive forhåndsgodkendt, kan findes på hjemmesiden www.nyidanmark.dk/da-dk/Ophold/visum/hvornaar_gives_visum/forhaandsgodkendelse_forretningsbesoeg

Forretningsvisum kan ikke betinges af økonomisk sikkerhedsstillelse.

For så vidt angår statsborgere fra Irak og Somalia, henvises til de særlige afsnit om praksis for meddelelse af forretningsvisum til statsborgere fra disse lande under afsnit 8.4.7 og 8.4.8 vedrørende asyllandegruppen.

9.2 Meddelelse af Schengenvisum med henblik på deltagelse i kulturelt eller videnskabeligt arrangement mv.

For ansøgere af alle nationaliteter gælder det, at der som udgangspunkt kan gives Schengenvisum med henblik på deltagelse i et kulturelt eller videnskabeligt arrangement, herunder deltagelse i kongresser, sportsstævner, højskoleophold eller lignende, som er arrangeret af danske myndigheder, uddannelsesinstitutioner, forskningsinstitutioner eller organisationer.

Der foretages en nærmere vurdering af formålet med deltagelsen i arrangementet, ligesom der kun kan gives Schengenvisum, hvis det angivne formål bekræftes. En ansøger vil således f.eks. skulle kunne dokumentere at have det fornødne kendskab til en given sportsgren, og at ansøgeren har udøvet denne forud for ønsket om indrejse i Danmark, f.eks. i form af dokumentation for medlemskab af en professionel sportsklub eller lignende.

Der meddeles afslag på visum med henblik på deltagelse i et kulturelt eller videnskabeligt arrangement, herunder deltagelse i sportsstævner, kongresser og højskoleophold, hvis udlændingemyndighederne vurderer, at der er **en høj grad af risiko** for, at ansøgeren vil tage

fast ophold eller ophold af længere varighed i Danmark eller i de øvrige Schengenlande, f.eks. hvis ansøgeren giver udtryk for ikke at have til hensigt at udrejse igen efter visummets udløb, eller hvis ansøgeren tidligere har udvist en adfærd, der indikerer, at der ikke kun ønskes kortvarigt ophold i Danmark.

I relation til ansøgere, der ønsker højskoleophold i Danmark, kan udlændingemyndighederne ved vurderingen af, om der er en formodning for, at det reelle formål med ansøgningen ikke er et højskoleophold, f.eks. lægge vægt på ansøgerens uddannelsesmæssige baggrund og sproglige forudsætninger, samt på om ansøgeren er fagligt eller sprogligt over- eller underkvalificeret til at følge kurser på en højskole, kursets beskaffenhed, herunder på om kurset er almindeligt tilgængeligt i ansøgerens hjemland, og/eller om kurset er af mere almen karakter. Der kan tillige lægges vægt på ansøgerens tilknytning til hjemlandet.

For så vidt angår ansøgere, der ønsker at deltage i sportsstævner, vil udlændingemyndighederne – udover at kræve dokumentation for, at ansøgeren har det fornødne kendskab til den givne sportsgren, og for at ansøgeren har udøvet denne forud for ønsket om indrejse i Danmark – tillige kunne stille krav om, at ansøgeren er i stand til at dokumentere, at den pågældende udøver sin sportsgren på et vist professionelt niveau.

Det kan i alle tilfælde bl.a. tillægges betydning, om den herboende reference, herunder sportsstævnearrangører, højskoler, kongresser, uddannelsesinstitutioner mv., tidligere har haft besøg af en visumansøger, der ikke udrejste ved visummets udløb, men derimod har taget fast ophold eller ophold af længere varighed her i landet, eller på anden måde ikke overholdt visumbetingelserne.

For så vidt angår statsborgere fra Irak og Somalia, henvises til de særlige afsnit om praksis for meddelelse af visum med henblik på deltagelse i et kulturelt eller videnskabeligt arrangement til statsborgere fra disse lande under afsnit 8.4.7 og 8.4.8 vedrørende asyllandegruppen.

9.3 Meddelelse af Schengenvisum med henblik på deltagelse i en retssag

Efter retsplejelovens § 303 kan enhver part frivilligt fremstille sig og begære personligt at afgive sin forklaring. Den omstændighed, at en visumansøger i forbindelse med ansøgningens indgivelse oplyser, at han eller hun ønsker at afgive forklaring i en retssag, der føres ved en dansk domstol, kan dog ikke i sig selv begrunde, at der gives visum.

Hvis retten derimod har indkaldt en *part* til et personligt møde, vil dette af udlændingemyndighederne skulle tages som udtryk for, at partens tilstedeværelse under retsmødet er nødvendig, jf. retsplejelovens § 302, stk. 1, om rettens indkaldelse af en part efter modpartens påstand.

Efter praksis gives der derfor som udgangspunkt visum med henblik på at deltage i et retsmøde, hvis der foreligger dokumentation for, at den pågældende er indkaldt til at afgive partsforklaring for retten.

Dette udgangspunkt kan dog fraviges, hvis det vurderes, at der består en konkret risiko for, at ansøgeren vil tage ophold af længerevarende karakter i Danmark. Ved vurderingen af, om der skal gives visum med henblik på at afgive partsforklaring, har det således betydning, om visumansøgeren kommer fra et land, hvorfra der generelt kommer mange asylansøgere, eller hvortil der er udsendelsesvanskeligheder, eller om visumansøgeren kommer fra et land, hvis statsborgere i nogen udstrækning søger vidergående ophold, eller et land, hvor der kun er en mindre immigrationsrisiko. Landegruppeinddelingen er som nævnt ovenfor i afsnit 8 af vejledende karakter, og den pågældende visumansøgers konkrete og personlige forhold indgår derfor også i vurderingen. Det tillægges endvidere betydning, hvis ansøgeren f.eks. giver udtryk for ikke at have til hensigt at udrejse igen efter visummets udløb, eller hvis ansøgeren tidligere har udvist en adfærd, der indikerer, at der ikke kun ønskes et kortvarigt ophold i Danmark, f.eks. hvis ansøgeren ikke er udrejst i overensstemmelse med et tidligere udstedt visum.

Vidnepligten efter retsplejelovens § 168 gælder alene for personer, der bor i Danmark. Personer, der opholder sig i udlandet, kan som udgangspunkt ikke pålægges at afgive forklaring ved en dansk domstol.

Det er efter praksis en generel betingelse for meddelelse af visum med henblik på at *vidne* for en dansk domstol, at der foreligger dokumentation for et nærmere konkret retsmøde, herunder en indkaldelse af ansøgeren med henblik på at afgive vidneforklaring fra den domstol, hvor retsmødet skal foregå.

Det vil herudover bero på en konkret vurdering, om en udlænding, der er indkaldt som vidne, som opholder sig i udlandet, og som dermed ikke har vidnepligt, vil kunne meddeles visum med henblik på at afgive vidneforklaring under en retssag. Spørgsmålet om meddelelse af visum i sådanne sager vil bl.a. bero på sagens karakter samt en vurdering af den risiko, der måtte være for, at udlændingen misbruger visummet til at søge at tage længerevarende ophold i Danmark eller i et af de øvrige Schengenlande, samt erfaringerne for, hvor resourcekrævende og vanskelig en eventuel tvangsmæssig udsendelse af ansøgeren til dennes hjemland vil kunne være.

For så vidt angår deltagelse i retssager anlagt mod udlændingemyndighederne i forbindelse med sager om opholdstilladelse, kan der som udgangspunkt ikke meddeles visum.

En ansøger, der er part i en civil retssag anlagt mod udlændingemyndighederne i Danmark, har således ikke et retskrav på at blive meddelt et visum med henblik på at kunne afgive partsindlæg ved personligt fremmøde i forbindelse med retssagen.

Ministeriet kan henvise til at undersøge mulighederne for at få gennemført en indenretslig partsforklaring ved en lokal domstol i den pågældendes hjemland eller ved en dansk repræsentation i det pågældende land.

9.4 Meddelelse af Schengenvisum efter rejsebureau turistordningerne

Danmark har i en årrække haft en særlig rejsebureauordning for turister fra **Rusland**. Danmark har endvidere haft en særlig turistordning for statsborgere fra **Kina** – den såkaldte ADS-ordning, som udelukkende omfatter turistgrupper på minimum fem deltagere. Som supplement hertil har Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration iværksat turistordninger i foreløbigt **Indien** og **Ukraine**, samt en udvidet turistordning i **Kina**, som også omfatter turister, der rejser enkeltvis.

Turistordningerne følger samme model som den allerede eksisterende turistordning i **Rusland** og betyder, at statsborgere fra de omfattede lande under nærmere angivne betingelser af repræsentationerne i deres hjemland kan meddeles **turistvisum for en enkelt indrejse** i Schengenlandene med ret til **højst 30 dages ophold**. For så vidt angår Ruslandsordningen, er der også akkrediteret norske og svenske rejsebureauer, der har ture til Færøerne og Grønland. Turistordningerne skal derfor opfattes som en udvidelse af muligheden for at give visum (bona fide) på de berørte repræsentationer.

For at blive omfattet af en turistordning skal en ansøger som turist købe en rejse, der er arrangeret af et rejsebureau, som af Udlændingesservice er akkrediteret til den særlige ordning, og et rejsebureau fra ansøgerens hjemland, der af den danske repræsentation i det pågældende land er akkrediteret til ordningen. Rejsen skal altså arrangeres af et akkrediteret (godkendt) rejsebureau i ansøgerens hjemland, der samarbejder med et af Udlændingesservice akkrediteret (godkendt) rejsebureau.

Den rejse, som ansøgeren køber hos det akkrediterede bureau, skal være en såkaldt **pakkerejse**. En pakkerejse omfatter som minimum transport og hotelreservation. Det er altså ikke nok, at ansøgeren køber en flybillet til Danmark gennem det akkrediterede bureau. Ansøgeren skal i forbindelse med visumansøgningen fremvise dokumentation for, at rejsen er købt som en pakkerejse gennem et akkrediteret rejsebureau i ansøgerens hjemland, der har arrangeret rejsen i samarbejde med et dansk rejsebureau, der ligeledes er akkrediteret til ordningen.

For så vidt angår rejsebureauordningen i Rusland, er der pr. 1. oktober 2008 etableret en ordning om **akkreditering af andre aktører** end rejsebureauer. I henhold til ordningen kan f.eks. hoteller/hotelkæder og større feriehudlejningskæder i Danmark akkrediteres til ordningen af Udlændingesservice. Herudover er betingelserne og vilkårene for meddelelse af visum efter ordningen de samme som ved de øvrige ordninger.

Denne ordning er med ikrafttrædelse den 15. februar 2010 blevet udvidet til Ukraine på samme vilkår som ordningen med akkreditering af andre aktører i Rusland.

Det er herudover en betingelse for meddelelse af visum efter ordningen, at ansøgeren ikke udgør en oplagt immigrationsrisiko.

Nærmere information om turistordningerne kan fås ved henvendelse til de danske repræsentationer i de omfattede lande.

Ministeriet påtænker at udvide de eksisterende turistordninger til løbende at omfatte flere lande, der udvælges på baggrund af oplysninger fra den danske turistbranche om turismepotentialet i de pågældende lande, samt efter en konkret vurdering af den potentielle immigrationsrisiko for statsborgere fra de pågældende lande. Yderligere information om eventuelle udvidelser af ordningen vil komme til at fremgå af www.nyidanmark.dk/visum.

Ministeriet vil løbende følge turistordningerne med henblik på at afdække eventuelt misbrug.

10 Danmarks internationale forpligtelser – EMRK artikel 8

Der skal altid gives visum til en ansøger – selv hvis den pågældende tidligere f.eks. har søgt asyl i Danmark – hvis et afslag på visumansøgningen vil indebære en krænkelse af Danmarks internationale forpligtelser, herunder Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8 om retten til respekt for bl.a. familielivet. Det bemærkes i den forbindelse, at Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8 ikke giver en generel ret til at indrejse i et bestemt land, men at bestemmelsen dog indebærer, at der efter en konkret vurdering i særlige tilfælde – hvor der består et af artikel 8 beskyttet familieliv – ikke kan nægtes visum.

Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8's beskyttelse tager primært sigte på den i den europæiske tradition almindelige kernefamilie, dvs. far, mor og mindreårige børn. En stat vil kun i helt særlige tilfælde, hvor der foreligger et afhængighedsforhold, der går ud over, hvad der følger af slægtskabet i sig selv, mellem et voksent barn og dets forældre eller andre voksne familiemedlemmer, være forpligtet til at meddele visum.

11 Økonomisk sikkerhedsstillelse

11.1 Generelt

I forhold til visumansøgere fra lande tilhørende immigrationslandegruppen kan udstedelse af Schengenvisum i visse tilfælde betinges af, at den herboende reference stiller en økonomisk sikkerhed for betaling af et beløb på 58.603 kr. (2010-niveau), således at beløbet forfalder – helt eller delvist – til betaling, hvis visumansøgeren overtræder visumbetingelserne.

Den økonomiske sikkerhed skal stilles i form af en anfordringsgaranti stillet af et pengeinstitut.

Der stilles som udgangspunkt krav om økonomisk sikkerhedsstillelse for hver enkelt visumansøger. Der stilles ikke krav om sikkerhedsstillelse for mindreårige børn, der ledsager en voksen visumansøger. Derimod stilles der krav om økonomisk sikkerhedsstillelse for en mindreårig visumansøger, der rejser alene uden ledsagelse af sine forældre eller en anden voksen person.

Visumudstedelse kan ikke betinges af økonomisk sikkerhedsstillelse, når ansøgeren er statsborger i et land, der er placeret i asyllandegruppen, herunder Irak og Somalia, eller i turistlandegruppen.

Visumudstedelse kan alene betinges af økonomisk sikkerhedsstillelse, når en udlænding søger om Schengenvisum med henblik på privatbesøg. Visumudstedelse kan således ikke betinges af økonomisk sikkerhedsstillelse, når en udlænding søger om Schengenvisum med henblik på forretningsbesøg, deltagelse i kulturelle arrangementer, sportsarrangementer, kongresser, tjenesterejser mv.

Ægtefæller, faste samleverer, mindreårige børn og forældre kan som udgangspunkt få Schengenvisum, og visumudstedelse til denne persongruppe kan derfor ikke betinges af økonomisk sikkerhedsstillelse.

Endvidere kan udstedelse af Schengenvisum ikke betinges af økonomisk sikkerhedsstillelse, hvis der foreligger ekstraordinære omstændigheder, f.eks. livstruende sygdom hos referencen eller dødsfald eller begravelse af et herboende nærtstående familiemedlem.

Det er visumansøgerens civilstatus på tidspunktet for visumansøgningens indgivelse, der er afgørende for, om visumudstedelse kan betinges af økonomisk sikkerhedsstillelse. Det forhold, at ansøgeren i forbindelse med visumansøgningen oplyser, at den pågældende agter at indgå ægteskab med den herboende reference, indebærer ikke, at eventuelt krav om økonomisk sikkerhedsstillelse fraviges.

Det er en forudsætning for, at Udlændingesservice kan indhente en økonomisk sikkerhedsstillelse fra den herboende reference, at ansøgeren har udfyldt alle punkterne i det danske tillægsansøgningskema, herunder har afkrydset felterne S15 og S16 om videregivelse af oplysninger til referencen. Såfremt tillægsansøgningskemaet ikke er indleveret i forbindelse med visumansøgningen, skal det indhentes efterfølgende i forbindelse med Udlændingesservices behandling af sagen, og da dette – ligesom indhentelsen af en korrekt udfyldt sikkerhedsstillelse fra referencens bankforbindelse – kan være en langsommelig proces, kan Udlændingesservice blive nødsaget til at meddele afslag på grund af de manglende dokumenter, såfremt der ikke kan træffes afgørelse i sagen inden den maksimale sagsbehandlingstid på 60 dage.

Såfremt Udlændingesservice ikke modtager en korrekt udfyldt anfordringsgaranti fra den herboende reference inden for en af Udlændingesservice nærmere fastsat frist, kan Udlændingesservice meddele afslag på visumansøgningen med henvisning til, at Udlændingesser-

vice er pålagt nogle ufravigelige maksimale sagsbehandlingstider. I sådanne sager vil Udlændingesservice i afgørelsen tilkendegive over for ansøgeren, at sagen vil blive genoptaget, hvis anfordringsgarantien foreligger inden en fastsat tidsfrist. Se nærmere herom ovenfor i afsnit 6 om sagsbehandlingstider.

11.2 Inddragelse af den økonomiske sikkerhedsstillelse

Hele beløbet på 58.603 kr. forfalder til betaling, hvis visumansøgeren uden fornøden tilladelse opholder sig i Danmark eller i et andet Schengenland i mere end en måned ud over visummets gyldighedsperiode, mens kun halvdelen af beløbet – 29.301,50 kr. – forfalder til betaling, og Udlændingesservice frigiver de resterende 29.301,50 kr., hvis visumansøgeren uden fornøden tilladelse opholder sig i Danmark eller et andet Schengenland i op til en måned ud over visummets gyldighedsperiode.

Beløbet forfalder dog ikke til betaling, hvis visumansøgeren opholder sig i Danmark eller et andet Schengenland uden fornøden tilladelse i op til 15 dage ud over det antal dage, visummet er udstedt for, såfremt den pågældende udrejser af Schengenområdet inden udløbet af visummets gyldighedsperiode. Det er i den forbindelse en betingelse, at den pågældende – ud over at gøre gældende at have misforstået tidspunktet for visummets udløb – anfører andre forhold, der understøtter, at den pågældende har været i god tro. Dette kan eksempelvis være tilfældet, hvis udlændingen anfører, at der har været vejledt forkert eller ufyldstgørende om visummets udløb, og hvor dette kan anses for godtgjort. Det er endvidere en betingelse, at visummets gyldighedsperiode går ud over det antal dage, som visummet giver udlændingen ret til at opholde sig i Schengenområdet, jf. nærmere herom afsnit 7.5.

Har en visumansøger tidligere overskredet længden på et meddelt visum, vil beløbet dog forfalde helt eller delvist til betaling, uanset om visumansøgeren anfører, at vedkommende var i god tro om overskridelsen af det meddelte visum.

Beløbet på 58.603 kr. eller 29.301,50 kr. forfalder ligeledes til betaling, hvis en udlænding har fået forlænget sit ophold her i landet efter udlændingelovens § 4 b og har ulovligt ophold ud over dette tidsrum.

Hele beløbet på 58.603 kr. forfalder endvidere til betaling, hvis udlændingen efter indrejsen udvises eller indgiver ansøgning om opholdstilladelse her i landet. Beløbet forfalder dog ikke til betaling, hvis udlændingen indgiver ansøgning om og opnår opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 1-4 eller 6. Beløbet forfalder endvidere ikke til betaling, hvis udlændingen efter indrejsen indgiver ansøgning om ægtefællefamiliesammenføring, familiesammenføring med en fast samlever, eller familiesammenføring, hvor ansøgeren er et mindreårigt barn under 15 år, jf. udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1 og 2. Det samme gør sig gældende ved indgivelse af ansøgning om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, på grundlag af familiemæssig tilknytning til en herboende ægtefælle eller fast samlever, eller på grundlag af familiesammenføring med et mindreårigt barn under 15 år. Beløbet

forfalder derudover ikke til betaling ved indgivelse af ansøgning om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, med henblik på at studere i Danmark eller ved indgivelse af ansøgning om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 4, på grundlag af fribyordningen.

Er der bestemte grunde til at antage, at det afgørende formål med ansøgningen om opholdstilladelse er at undgå, at den økonomiske sikkerhedsstillelse forfalder til betaling, eller at forlænge opholdet her i landet, og at det er åbenbart, at ansøgningen ikke kan føre til meddelelse af opholdstilladelse, vil indgivelse af ansøgning om opholdstilladelse dog i alle tilfælde medføre, at beløbet forfalder til betaling. Dette kan eksempelvis være tilfældet, hvor en ansøger tidligere er meddelt afslag på ægtefællesammenføring under henvisning til 24 års-reglen, og hvor ansøgeren indgiver en ny ansøgning om opholdstilladelse på samme grundlag, selv om den pågældende ikke opfylder alderskravet.

Hele beløbet forfalder herudover til betaling, hvis udlændingen efter indrejsen indgiver ansøgning om asyl i et andet Schengenland.

Beløbet forfalder dog ikke til betaling, hvis hensyn af humanitær karakter afgørende taler derimod.

11.3 Frigivelse af den økonomiske sikkerhedsstillelse

Hvis udlændingen godtgør, at overskridelsen af det i visummet angivne tidsrum skyldes omstændigheder, der ikke kan lægges den pågældende til last, f.eks. at udrejse ikke er sket som følge af trafikforsinkelser, strejker, vejrliget eller sygdom, vil garantien ikke forfalde til hel eller delvis betaling. Det er dog en betingelse i den forbindelse, at udlændingen udrejser af Danmark, så snart det igen er muligt. Særlige omstændigheder vil f.eks. kunne godtgøres ved attestation fra flyselskabet eller en lægeerklæring, hvoraf det fremgår, at udlændingen ikke har været i stand til at udrejse inden for den gyldige visumperiode.

Det påhviler visumindehaveren eller den herboende reference at dokumentere tidspunktet for visumindehaverens tilbagevenden til hjemlandet – som udgangspunkt over for en dansk repræsentation i visumindehaverens hjemland. Repræsentationen giver herefter meddelelse til Udlændingesservice. I tilfælde, hvor det vil være umuligt for en visumansøger at dokumentere tidspunktet for den pågældendes tilbagevenden via en dansk repræsentation i hjemlandet, skal den pågældendes tilbagevenden dokumenteres direkte over for Udlændingesservice.

En person, der ved personligt fremmøde på en dansk repræsentation fremviser pas, billet mv., hvoraf tidspunktet for udrejsen af Schengenområdet fremgår, vil altid blive anset for at have dokumenteret sin tilbagevenden. Personligt fremmøde er dog ikke en betingelse. Fremsendelse af pas, boardingpas (eller den del heraf, der normalt vil være tilbage efter en foretaget flyrejse), billet mv. eller kopi heraf, hvoraf tidspunktet for udrejsen af Schengenområdet fremgår, vil også opfylde dokumentationskravet.

Ved vurderingen af kravet til dokumentation kan udlændingemyndighederne bl.a. lægge vægt på ansøgerens baggrund, rejsens formål og ansøgerens finansielle situation.

I tilfælde, hvor det efterfølgende viser sig, at en udlænding ikke er udrejst af landet i forbindelse med et visumophold, giver udlændingemyndighederne meddelelse om overtrædelsen af visumbestemmelserne til den repræsentation, der oprindeligt udstedte visummet, med henblik på at sikre, at en person, der tidligere har misbrugt et visum, ikke senere meddeles bona fide visum.

Praksis vedrørende dokumentation af rettidig tilbagevenden vil løbende blive justeret, i det omfang ordningen måtte vise sig at være vanskelig at håndtere.

Integrationsministeren har fastsat nærmere regler for, hvordan økonomisk sikkerhed skal stilles, og for betaling af beløb, der er forfaldet til betaling. Der henvises til bekendtgørelsen vedrørende sikkerhedsstillelse efter udlændingelovens § 4, stk. 2, jf. bekendtgørelse nr. 926 af 7. september 2004, der trådte i kraft den 1. oktober 2004.

12 Afslag på visum – særlige tilfælde

12.1 Tidligere adfærd – misbrug

Der skal normalt – ud over de tilfælde hvor en visumansøger har givet udtryk for ikke at have til hensigt at udrejse igen efter visummets udløb – meddeles afslag på en visumansøgning, hvis en visumansøger tidligere har udvist en adfærd, der indikerer, at der ikke kun ønskes et lovligt kortvarigt ophold. Dette kan f.eks. være tilfældet, hvis en visumansøger tidligere har benyttet et meddelt visum til at søge **asyl**. Det forhold, at en visumansøger tidligere har ansøgt om asyl i Danmark, kan dog ikke i sig selv i alle tilfælde føre til, at der meddeles afslag på visumansøgningen. Den tidsmæssige udstrækning, der er forløbet siden ansøgningen om asyl, vil i den forbindelse indgå som et væsentlig moment ved den skønmæssige vurdering.

Der kan desuden meddeles afslag på visum under henvisning til tidligere misbrug, hvis visumansøgeren ikke er udrejst i overensstemmelse med et meddelt visum, eller hvis visumansøgeren ikke er udrejst i overensstemmelse med en udrejsefrist, der er fastsat som led i et eventuelt afslag på **opholds- og arbejdstilladelse**. Det centrale er således, om den pågældende tidligere – i forlængelse af et visumophold eller et lovligt processuelt ophold – har haft et ulovligt ophold her i landet. Det forhold, at en visumansøger tidligere har ansøgt om opholds- eller arbejdstilladelse (dog ikke asyl jf. ovenfor) i Danmark, karakteriseres således ikke som misbrug, hvis blot den pågældende – i tilfælde af afslag på ansøgningen – udrejser i overensstemmelse med den af udlændingemyndighederne fastsatte udrejsefrist.

Hvis visumansøgeren tidligere har været i Danmark eller i Schengenområdet – enten lovligt eller ulovligt – kan udlændingemyndighederne lægge oplysninger om ansøgerens adfærd i

forbindelse med dette ophold til grund for en ny visumansøgning, således at ansøgerens tidligere asyl- og/eller visumsag inddrages i formodningsvurderingen.

12.2 Ansøgere, der har fået afslag på familiesammenføring – pro forma eller tvangsægteskabssager

Har en ansøger fået afslag på en ansøgning om ægtefællefamiliesammenføring eller familiesammenføring med en fast samlever under henvisning til, at der er bestemte grunde til at antage, at det afgørende formål med ægteskabets indgåelse eller etableringen af samlivsforholdet er at opnå opholdstilladelse (pro forma), eller med henvisning til, at det må anses for tvivlsomt, om ægteskabet er indgået, eller samlivsforholdet er etableret efter begge parters eget ønske (tvangsægteskab), kan der ikke gives Schengenvisum med henblik på besøg hos den herboende ægtefælle eller samlever, uanset hvilket land visumansøgeren kommer fra. Dette gælder også, selv om ansøgeren tidligere er meddelt visum under henvisning til samme eller anden reference.

Det helt overvejende udgangspunkt er således, at der meddeles afslag på visum, hvis der tidligere er meddelt afslag på en ansøgning om familiesammenføring under henvisning til pro forma eller tvang. Dog kan der i helt særlige tilfælde, hvor ansøger og den herboende ægtefælle/samlever har fællesbørn, der er bosat her i landet, og hvor hensynet til fællesbarnet taler afgørende derfor, meddeles visum med henblik på besøg hos fællesbarnet. Dette gælder, uanset at der tidligere er meddelt afslag på familiesammenføring med den herboende ægtefælle eller samlever under henvisning til tvang eller pro forma. Sådanne forhold, der kan tale afgørende for meddelelse af visum med henblik på besøg hos det herboende fællesbarn, kan eksempelvis være, at fællesbarnet lider af en alvorlig sygdom, der umuliggør barnets rejse til udlandet. Hvis der derimod er givet afslag på ægtefællefamiliesammenføring eller afslag på familiesammenføring med en fast samlever under henvisning til, at f.eks. tilknytningskravet, boligkravet eller 24-års kravet ikke er opfyldt, bør der efter en konkret og individuel vurdering af sagens øvrige omstændigheder som udgangspunkt gives Schengenvisum. Det samme gælder, hvis der er givet afslag på familiesammenføring til et ugift mindreårigt barn.

12.3 Ansøgere, der har en verserende ansøgning om opholdstilladelse

En ansøger vil som udgangspunkt blive meddelt afslag på en ansøgning om Schengenvisum til Danmark, hvis ansøgeren på tidspunktet for visumansøgningen har en verserende ansøgning om opholdstilladelse i Danmark.

Der kan dog gives Schengenvisum, hvis der foreligger helt ekstraordinære omstændigheder, f.eks. livstruende sygdom hos en herboende reference eller dødsfald eller begravelse af et herboende nærtstående familiemedlem.

Der kan endvidere undtagelsesvis meddeles visum til en ansøger, som har en verserende ansøgning om opholdstilladelse på baggrund af arbejde eller studier, såfremt der er tungt-

vejende grunde for at meddele visum. Der kan således f.eks. som udgangspunkt meddeles forretningsvisum til en udlænding, som har søgt om opholds- og arbejdstilladelse, og som skal deltage i en konference i Danmark, inden sagen om opholdstilladelse kan færdigbehandles. Se herved nærmere afsnit 12.

Hvis ansøgeren efterfølgende meddeles afslag på opholdstilladelse i Danmark, kan den pågældende indgive en ny ansøgning om visum til Danmark, og afslaget på opholdstilladelse vil i den forbindelse ikke blive tillagt selvstændig negativ betydning for visumsagen. Dog vil der som udgangspunkt blive meddelt afslag på visum, såfremt ansøgeren har fået afslag på en ansøgning om ægtefællefamiliesammenføring eller familiesammenføring med en fast samlever under henvisning til reglerne om pro forma og tvangsægteskaber som beskrevet ovenfor i afsnit 12.2.

12.4 Ansøgere, der har en verserende sag om adoption i Danmark

Hvis et mindreårigt barn indgiver en visumansøgning med henblik på at rejse til Danmark alene eller sammen med sine kommende adoptivforældre for i Danmark at afvente oprindelseslandets og/eller de danske myndigheders godkendelse af adoptionen, vil barnet som udgangspunkt blive meddelt afslag på visum.

Dette skyldes ønsket om at undgå tilfælde, hvor et mindreårigt barn meddeles visum til Danmark, mens adoptionssagen stadig er verserende, og hvor adoptionen efterfølgende ikke kan anerkendes af enten oprindelseslandets eller de danske myndigheder.

12.5 Mindreårige ansøgere, der har en verserende retssag her i landet i henhold til udlændingelovens § 52

Hvis et mindreårigt barn er meddelt afslag på familiesammenføring efter udlændingelovens § 9, stk. 13 (integrationsafslag), vil barnet – såfremt afslaget på familiesammenføring er indbragt for domstolene til prøvelse i medfør af udlændingelovens § 52 – som udgangspunkt blive meddelt afslag på visum, så længe sagen om familiesammenføring verserer ved retten.

Når sagen er afgjort ved retten, kan der på ny ansøges om og meddeles visum under henvisning til almindelig praksis. Forbeholdet gælder således alene den periode, hvor sagen verserer ved retten. Forbeholdet er motiveret af et ønske om ikke at påvirke den verserende retssag forud for rettens endelige afgørelse.

12.6 Karensperiode – tre eller fem år

En udlænding, der tidligere har benyttet et dansk Schengenvisum til at søge om videregående ophold, dvs. har indgivet ansøgning om asyl eller opholdstilladelse, har opholdt sig i Danmark eller et andet Schengenland ud over et meddelt visums gyldighed, eller som i øvrigt har overtrådt visumbetingelserne, kan som udgangspunkt ikke få Schengenvisum igen i en karensperiode på tre år eller fem år fra udrejsen af Danmark.

Perioden, hvor en udlænding som udgangspunkt ikke vil kunne få Schengenvisum, vil være **fem år**, hvis den pågældende i forbindelse med et tidligere visumophold har opholdt sig i Danmark eller et andet Schengenland uden fornøden tilladelse i mere end en måned ud over det tidsrum, der er angivet i det udstedte visum. Det samme gælder i de tilfælde, hvor en udlænding efter indrejsen i Danmark udvises ved dom eller ved administrativ beslutning, hvor en udlænding efter indrejsen i Danmark indgiver ansøgning om opholdstilladelse her i landet, eller hvor en udlænding søger om asyl i et andet Schengenland.

En karenperiode for udstedelse af visum er forskellig fra et indrejseforbud og kan således have forskellig tidsmæssig udstrækning.

En udlænding vil som udgangspunkt ikke kunne få Schengenvisum i en periode på **tre år**, hvis den pågældende efter indrejsen har opholdt sig i Danmark eller et andet Schengenland i op til en måned ud over det tidsrum, der er angivet i det udstedte visum.

For udlændinge, der har søgt om forlængelse af visumopholdet og i den forbindelse ikke overholder de af udlændingemyndighederne fastsatte udrejsefrister, gælder tilsvarende regler om karenperiode.

12.6.1 Hvornår tildeles der ikke karenperioder?

Der tildeles ikke karenperioder ved indgivelse af ansøgning om ægtefællefamiliesammenføring, familiesammenføring med en fast samlever og familiesammenføring, hvor ansøgeren er et mindreårigt barn under 15 år, jf. udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1 og 2. Det samme gør sig gældende ved indgivelse af ansøgning om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, på grundlag af familiemæssig tilknytning til en herboende ægtefælle eller fast samlever, eller på grundlag af familiesammenføring med et mindreårigt barn under 15 år.

Der tildeles endvidere ikke karenperioder ved indgivelse af ansøgning om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, med henblik på at studere i Danmark, ved indgivelse af ansøgning om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 4, på grundlag af fribyordningen, eller hvis udlændingen indgiver og opnår opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 1-4 eller 6.

En udlænding, der har indgivet en ansøgning om opholdstilladelse, vil imidlertid i alle tilfælde ifalde en karenperiode, hvis der er bestemte grunde til at antage, at det afgørende formål med ansøgningen om opholdstilladelse er at forlænge opholdet her i landet, og at det er åbenbart, at ansøgningen ikke kan føre til meddelelse af opholdstilladelse. Dette kan eksempelvis være tilfældet, hvor en ansøger tidligere er meddelt afslag på ægtefællesammenføring under henvisning til 24 års-reglen, og hvor ansøgeren indgiver en ny ansøgning om opholdstilladelse på samme grundlag, selv om den pågældende ikke opfylder alderskravet.

Der tildeles herudover ikke karenperiode, hvis en visumansøger, der har ansøgt om og fået afslag på asyl i forbindelse med et tidligere visumophold, har medvirket til sagens oplysning, og efter afslag på eller frafald af ansøgningen selv udrejste eller medvirkede til udreisen. En tidligere asylansøgning kan – uanset om der tildeles en karenperiode eller ej – have betydning for vurderingen af immigrationsrisikoen.

Der tildeles desuden ikke karenperiode, hvis en udlænding har opholdt sig i Danmark eller et andet Schengenland ud over et meddelt visums gyldighed alene som følge af et processuelt ophold, f.eks. i tilfælde hvor en udlænding søger om forlængelse af sit visum under opholdet i Danmark, og hvor Udlændingesservice ikke kan nå at færdigbehandle forlængelsesansøgningen inden det oprindelige visums udløb. Det er dog en forudsætning, at udlændingen udrejser i overensstemmelse med den udrejsefrist, der fastsættes i forbindelse med ophøret af det processuelle ophold.

Det gælder dog, at en udlænding, som opholder sig i Danmark eller et andet Schengenland uden fornøden tilladelse ud over det tidsrum, der er angivet i det meddelte visum, på ny vil kunne få Schengenvisum, hvis den pågældende godtgør, at overskridelsen af det meddelte visum skyldes omstændigheder, der ikke kan lægges den pågældende til last. Omstændigheder, der ikke kan lægges den pågældende til last, kan efter praksis f.eks. være tilfælde, hvor udlændingen har haft til hensigt at udrejse inden for den gyldige visumperiode, men ikke har haft mulighed herfor som følge af f.eks. strejker, vejrliget eller sygdom.

Der tildeles endelig ikke karenperiode, hvis en udlænding opholder sig i Danmark eller et andet Schengenland uden fornøden tilladelse i op til 15 dage ud over det antal dage, visummet er udstedt for, såfremt den pågældende udrejser af Schengenområdet inden udløbet af visumets gyldighedsperiode. Det er i den forbindelse en betingelse, at den pågældende – ud over at gøre gældende at have misforstået tidspunktet for visumets udløb – anfører andre forhold, der understøtter, at den pågældende har været i god tro. Dette kan eksempelvis være tilfældet, hvis udlændingen anfører, at der har været vejledt forkert eller ufyldestående om visumets udløb, og hvor dette kan anses for godtgjort. Det er endvidere en betingelse, at visumets gyldighedsperiode går ud over det antal dage, som visummet giver udlændingen ret til at opholde sig i Schengenområdet, jf. nærmere herom afsnit 7.5.

Udlændingen vil i disse tilfælde dog kun blive meddelt visum, såfremt det er første gang, at vedkommende har overskredet længden på et meddelt visum. Den pågældende vil således i forbindelse med behandlingen af en ny ansøgning om visum blive vejledt om, at visummet er meddelt på trods af den tidligere – undskyldelige – overskridelse, og at ansøgeren ved en overskridelse af det nu meddelte visum vil ifalde en karenperiode på tre eller fem år.

En udlænding, der er afskåret fra at få Schengenvisum inden for en karenperiode, vil som udgangspunkt alene kunne meddeles visum, hvis der foreligger ekstraordinære omstæn-

digheder. Ekstraordinære omstændigheder kan eksempelvis være livstruende sygdom hos referencen eller dødsfald eller begravelse af et herboende nærtstående familiemedlem.

En udlænding, der er afskåret fra at få Schengenvisum inden for en karenperiode, vil desuden altid kunne få visum, hvis et afslag på visumansøgningen vil indebære en krænkelse af Danmarks internationale forpligtelser, herunder Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8 om retten til respekt for bl.a. familielivet, jf. afsnit 10. Dette kan f.eks. være tilfældet, hvis en udlænding efter dansk ret er tillagt samvær med et herboende barn.

13 Praksis for ansøgere, der er udvist med indrejseforbud

Efter udlændingelovens § 3 a skal udlændinge, der har indrejseforbud, have visum for at indrejse og opholde sig i Danmark. Et sådant visum vil altid være nationalt begrænset. Der sondres i praksis mellem, om ansøgeren er udvist ved dom med indrejseforbud for bestandig, for 12 år, 6 år, eller 4 år eller er administrativt udvist med indrejseforbud i 2 år. Udgangspunktet er, at der ikke i tiden efter udrejsen og indtil indrejseforbuddets udløb meddeles visum. Visum kan i denne periode alene meddeles, såfremt der foreligger en ganske særlig grund, jf. nedenfor.

I alle tilfælde tages der ved behandlingen af visumansøgningen fra den udviste hensyn til den pågældendes tilknytning her til landet, længden af indrejseforbuddet, forløbet af den medgåede tid fra udrejsen, forbrydelsens art m.v. Hvis den udviste forinden har overtrådt indrejseforbuddet, gives som udgangspunkt altid afslag på visumansøgningen.

13.1 Særligt om ansøgere, der er udvist ved dom med indrejseforbud for bestandig

Er ansøgeren udvist ved dom med indrejseforbud for bestandig, kan visum alene udstedes i helt ekstraordinære tilfælde. Til sådanne ansøgere kan der således ikke udstedes visum i de to første år efter udrejsen, medmindre ansøgerens tilstedeværelse i Danmark er bydende nødvendig, f.eks. hvis ansøgeren skal vidne i en retssag, hvor retten skønner, at ansøgerens tilstedeværelse er af væsentlig betydning for sagens gennemførelse, eller ved akut alvorlig sygdom hos en herboende ægtefælle eller barn, og hvor hensynet til den herboende afgørende taler for udstedelse af visum til den udviste ansøger.

Er ansøgeren ved dom udvist med indrejseforbud for bestandig, kan der – efter udløbet af de første to år efter udrejsen – alene udstedes visum, når ganske særlige grunde taler derfor, f.eks. ved alvorlig sygdom eller dødsfald hos herboende familie.

Forud for meddelelse af visum til en person, der ved dom er udvist med indrejseforbud for bestandig, skal udlændingemyndighederne fra politiet indhente oplysning om risikoen for, at den pågældende under et ophold her i landet vil begå ny kriminalitet. Foreligger der en sådan risiko, bør dette indgå som et særdeles vægtigt argument imod meddelelse af visum. Det bør tillige tillægges betydning, hvis udsendelsen af den pågældende var problematisk.

13.2 Øvrige tilfælde

Er ansøgeren ved dom udvist med indrejseforbud for 12 år, 6 år eller 4 år, kan visum i denne periode alene meddeles, hvis der er en ganske særlig grund, f.eks. alvorlig sygdom eller dødsfald hos herboende familie.

Er ansøgeren udvist administrativt med indrejseforbud for 2 år, vil der efter udrejsen ikke blive meddelt visum, medmindre der er en ganske særlig grund, f.eks. alvorlig sygdom eller dødsfald hos herboende familie.

14 Forlængelse af Schengenvisum og forlængelse af ophold i Danmark

14.1 Forlængelse af Schengenvisum

Ifølge udlændingelovens § 4, 3. pkt., må varigheden af et sammenhængende visumophold eller den samlede varighed af flere på hinanden følgende visumophold i Danmark og de øvrige Schengenlande ikke overstige tre måneder (90 dage) pr. halvår regnet fra datoen for den første indrejse i Schengenlandene, jf. afsnit 7 ovenfor.

Der kan således maksimalt meddeles Schengenvisum for tre måneders (90 dages) ophold i Schengenlandene pr. halvår.

Er et Schengenvisum meddelt for tre måneder (90 dage), vil yderligere forlængelse alene kunne ske efter reglerne om forlængelse af ret til ophold i Danmark (nationalt visum), jf. udlændingelovens § 4 b, og straks nedenfor under afsnit 14.2 om forlængelse af ophold i Danmark. En forlængelse efter udlændingelovens § 4 b giver ikke mulighed for at rejse til et af de øvrige Schengenlande.

Er der ansøgt om og meddelt Schengenvisum for eksempelvis 30 dage, kan der under opholdet i Danmark kun undtagelsesvis ske forlængelse op til tre måneder (90 dage), hvis betingelserne i udlændingebekendtgørelsens § 18, stk. 1, er opfyldt.

Det følger af udlændingebekendtgørelsens § 18, stk. 1, at en udlændings visumophold her i landet kan forlænges op til maksimalt tre måneder (90 dage), når der foreligger force majeure, eller når humanitære hensyn eller tungtvejende forretningsmæssige eller personlige grunde taler derfor. Forlængelse kan dog, medmindre særlige grunde taler derimod, kun ske på grundlag af oplysninger, der ikke forelå på tidspunktet for visumudstedelsen, og kun, hvis formålet med opholdet ikke ændres.

Betingelserne efter udlændingebekendtgørelsens § 18, stk. 1, er for eksempel opfyldt, hvis ansøgerens begrundelse for ansøgningen om forlængelse indtil tre måneder (90 dage), er, at det flyselskab, den pågældende rejser med, strejker, eller hvis vejrliget umuliggør udrejse, eller ansøgeren eller den person, ansøgeren besøger, er blevet alvorligt syg, eller hvis en vigtig handel ikke har kunnet afvikles inden for den meddelte visumperiode og forventes afsluttet inden for ganske kort tid.

14.2 Forlængelse af ophold i Danmark

Det følger af udlændingelovens § 4 b, at en udlænding, der har opholdt sig i Danmark eller et andet Schengenland i medfør af udlændingelovens §§ 2-3 a – dvs. en udlænding, der er statsborger i et land, der er tilsluttet Det Europæiske Fællesskab eller er omfattet af aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde, en udlænding, der er visumpligtig ved indreisen til Danmark eller en udlænding, der er visumfri ved indreisen til Danmark – i særlige tilfælde kan få forlænget sin ret til ophold her i landet.

Forlængelse af opholdet i Danmark efter udlændingelovens § 4 b ud over et meddelt Schengenvisum kan kun ske med op til yderligere tre måneder (90 dage) – dvs. i alt højst seks måneders (180 dages) ophold – og kun, når ansøgeren er omfattet af en af følgende grupper:

- Ægtefæller eller faste samlever, som er indrejst i Danmark på et tidspunkt, hvor begge parter har en alder på mindst 23 år og seks måneder, og for at sikre, at de ægtefæller og faste samlever, som ikke opfylder 24 års kravet i udlændingelovens bestemmelser om familiesammenføring, får mulighed for at blive sammen, indtil udlændingemyndighederne har afgjort, om de øvrige betingelser for familiesammenføring er opfyldt, og
- statsborgere i et EU/EØS-land eller Schweiz, der er på besøg hos herboende ægtefæller, faste samlever, kærester/forlovede, forældre, børn og søskende, samt tredjelandsstatsborgere, som er på besøg hos herboende ægtefæller, faste samlever, kærester/forlovede, forældre, børn og søskende, som er herboende statsborgere fra et EU/EØS-land eller Schweiz.

For øvrige persongrupper vil forlængelse efter udlændingelovens § 4 b alene kunne ske, hvis der er tale om ekstraordinære omstændigheder, herunder i tilfælde af alvorlig sygdom hos ansøgeren eller den herboende reference eller dødsfald hos den herboende reference. Det er en forudsætning for at kunne få forlænget et ophold i Danmark efter udlændingelovens § 4 b, at der er tale om en pludselig opstået situation, som ikke forelå på tidspunktet for visumudstedelsen, og at ansøgeren således ikke havde mulighed for at tilrettelægge visumopholdet herefter.

Det bemærkes, at det forlængede ophold alene giver ret til ophold i Danmark og således ikke giver ret til ophold i de andre Schengenlande.

15 Praksis for visumpligtige familiemedlemmer til unionsborgere og til danske statsborgere, som udnytter, eller som har udnyttet deres ret til fri bevægelighed i et andet EU/EØS-land eller Schweiz

Visumpligtige tredjelandstatsborgere, der er familiemedlemmer til en statsborger fra et andet EU/EØS-land eller Schweiz (i det følgende benævnt unionsborger), som bor i Danmark, har ret til at få deres visumansøgning behandlet i henhold til EU-reglerne.

Det samme gælder visumpligtige tredjelandstatsborgere, der er familiemedlemmer til en unionsborger, hvor unionsborgeren planlægger at rejse til Danmark f.eks. på et turistbesøg eller med henblik på at bosætte sig her i landet.

De særlige regler skyldes, at en unionsborger, der udnytter retten, eller som planlægger at udnytte retten til fri bevægelighed i Danmark – i henhold til EU-reglerne om fri bevægelighed – har ret til at blive ledsaget af eller få tilslutning af de nærmeste familiemedlemmer. Dette gælder, selv om familiemedlemmerne er statsborgere i et tredjeland. Den pågældende unionsborger forudsættes således at benytte retten til fri bevægelighed efter EU-reglerne.

Ligesom unionsborgere kan udnytte deres ret til fri bevægelighed i Danmark, kan danske statsborgere udnytte deres ret til fri bevægelighed i et andet EU/EØS-land end Danmark, samt i Schweiz.

Visumpligtige familiemedlemmer til en dansk statsborger, der udnytter retten til fri bevægelighed i et andet EU/EØS-land eller Schweiz f.eks. som arbejdstager, har også ret til at få deres visumansøgning behandlet i henhold til EU-reglerne, hvis de ønsker at rejse til Danmark på turist- eller familiebesøg sammen med den danske statsborger.

Direktiv 2004/38/EF af 29. april 2004 om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område (EU-opholdsdirektivet) finder dog ikke anvendelse for danske statsborgere, som ikke udnytter retten til fri bevægelighed i et andet EU/EØS-land eller Schweiz, og vedkommendes familiemedlemmer har i sådanne tilfælde følgelig ikke adgang til at få behandlet deres visumansøgninger på baggrund af EU-rettens regler. Det samme gælder, for så vidt angår familiemedlemmer til en dansk statsborger, som arbejder i et andet EU/EØS-land eller Schweiz, men som har bevaret sin bopæl i Danmark.

Dog vil familiemedlemmer til en dansk statsborger, der har udnyttet sin ret til fri bevægelighed i et andet EU/EØS-land eller Schweiz, og som i den forbindelse har haft et reelt og faktisk ophold i det pågældende land, kunne få behandlet deres ansøgning om visum efter EU-reglerne. Det er i den forbindelse en betingelse, at flytningen er en realitet, og der må ikke blot være tale om et kortvarigt ophold for eksempel på et hotelværelse. Der vil altid blive foretaget en konkret og individuel vurdering af, om den danske statsborgers ophold i et andet EU/EØS-land eller Schweiz kan karakteriseres som reelt og faktisk, men en dansk

statsborger, som har haft lejet et fremlejet værelse eller har været tilflyttet en c/o adresse hos slægtninge eller bekendte for en kortvarig periode, vil som udgangspunkt ikke opfylde kravet om at have etableret et reelt og faktisk ophold i et andet EU/EØS-land. Til forskel herfra opfylder en dansk statsborger, som har haft et længerevarende ophold i en lejelejlighed på grundlag af en tidsubegrænset lejekontrakt eller i en bolig, som den pågældende har købt, umiddelbart kravet om etablering af et reelt og faktisk ophold i et andet EU/EØS-land.

Der kan f.eks. være tale om en dansk statsborger, som har arbejdet i Tyskland, men som nu er vendt tilbage til Danmark, og som ønsker at medbringe sin visumpligtige familie. Der stilles i den forbindelse betingelse om, at familiemedlemmernes visumansøgning indgives senest samtidig med den danske statsborgers genindrejse til Danmark, eller at ansøgningens indgivelse ligger i naturlig forlængelse heraf. Det beror på en konkret vurdering, om en visumansøgning kan anses for indgivet i naturlig forlængelse af den danske statsborgers genindrejse til Danmark. Der vil ved vurderingen heraf blive lagt vægt på baggrunden for, at ansøgningen er indgivet på et senere tidspunkt, herunder om familiemedlemmet af særlige arbejds- eller uddannelsesmæssige grunde har udskudt ansøgningen, samt varigheden af den tidsmæssige forskel.

Endvidere stilles der krav om, at den danske statsborger og familiemedlemmet har haft et reelt samliv i det EU/EØS-land eller Schweiz, hvor den danske statsborger har udnyttet sin ret til fri bevægelighed.

Det forhold, at et familiemedlem til en unionsborger eller til en dansk statsborger meddeles visum efter EU-reglerne, medfører ikke, at den pågældende i tilfælde af en efterfølgende indgivelse af en ansøgning om familiesammenføring efter EU-reglerne automatisk opfylder betingelserne herfor. Dette vil således bero på Statsforvaltningernes eller Udlændingeservices konkrete vurdering af, om ansøgeren opfylder betingelserne herfor.

Med familiemedlemmer forstås i denne sammenhæng:

- ægtefælle
- registreret partner
- fast samlever over 18 år
- direkte efterkommere under 21 år (det vil sige børn, børnebørn, osv.) af EU/EØS-statsborgeren/den schweiziske statsborger/den danske statsborger eller af ægtefællen/den registrerede partner/den faste samlever
- direkte efterkommere over 21 år (det vil sige børn, børnebørn, osv.) af EU/EØS-statsborgeren/den schweiziske statsborger/den danske statsborger eller af ægtefællen/den registrerede partner/den faste samlever, som forsørges af EU/EØS-statsborgeren/den schweiziske statsborger/den danske statsborger eller af ægtefællen/den registrerede partner/den faste samlever

- slægtninge i opstigende linje (det vil sige forældre, bedsteforældre, osv.) til EU/EØS-statsborgeren/den schweiziske statsborger/den danske statsborger eller til ægtefællen/den registrerede partner/den faste samlever, der forsørges af EU/EØS-statsborgeren/den schweiziske statsborger/den danske statsborger eller af ægtefællen/den registrerede partner/den faste samlever
- andre familiemedlemmer (det vil sige søskende, fætre, kusiner m.v.), hvis de i det land, de ankommer fra, forsørges af EU/EØS-statsborgeren/den schweiziske statsborger/den danske statsborger eller er optaget i dennes husstand
- andre familiemedlemmer (det vil sige søskende, fætre, kusiner m.v.) hvis alvorlige helbredsmæssige grunde gør det absolut nødvendigt, at EU/EØS-statsborgeren/den schweiziske statsborger/den danske statsborger personligt plejer de pågældende

Unionsborgerens eller den danske statsborgers familiemedlemmer skal på sædvanlig vis – forudsat at familiemedlemmerne er statsborgere i et visumpligtigt land – indgive en visumansøgning ved en dansk repræsentation i udlandet.

En visumansøgning indgivet af et familiemedlem til en unionsborger eller til en dansk statsborger, der udnytter, eller som har udnyttet retten til fri bevægelighed, behandles efter en særlig hasteprocedure, som kun må overskride 15 dage i helt særlige tilfælde, som skal være tilstrækkeligt begrundede. Der skal endvidere ikke betales gebyr, ligesom der ikke må stilles krav om rejsesygeforsikring på repræsentationen i forbindelse med indgivelse af en sådan visumansøgning. Endvidere kan et visum ikke betinges af, at visumansøgeren er i besiddelse af de nødvendige midler til opholdet her i landet. Der meddeles som udgangspunkt visum til visumansøgeren, medmindre ansøgeren udgør en trussel imod sikkerheden eller den offentlige orden eller sundhed.

Det kan således alene kræves, at et familiemedlem til en unionsborger eller til en dansk statsborger, som udnytter, eller som har udnyttet sin ret til fri bevægelighed i et andet EU/EØS-land eller Schweiz, ved indgivelsen af visumansøgningen foreviser gyldigt pas eller anden gyldig rejselegitimation efter dansk praksis samt dokumentation for familieforholdet til unionsborgeren. Herudover vil der blive krævet dokumentation for, at unionsborgeren eller den danske statsborger udnytter eller har udnyttet sin ret til fri bevægelighed i Danmark eller i et andet EU/EØS-land eller Schweiz, samt i tilfælde af, at den danske statsborger er genindrejst til Danmark, dokumentation for tidspunktet herfor. Endelig vil der over for et familiemedlem til en dansk statsborger, som har udnyttet sin ret til fri bevægelighed i et andet EU/EØS-land eller Schweiz, blive krævet dokumentation for, at familiemedlemmet og den danske statsborger har haft et reelt samliv i det EU/EØS-land eller Schweiz, hvor den danske statsborger har udnyttet sin ret til fri bevægelighed.

Der kan således ikke stilles yderligere krav som betingelse for udstedelse af visum, såsom at visumansøgeren skal være i besiddelse af en rejsesygeforsikring eller nødvendige midler til ophold.

Der henvises i øvrigt til direktiv 2004/38/EF af 29. april 2004 om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område.

I en situation hvor en tredjelandstatsborger, der er forælder til et mindreårigt barn, som er statsborger i et EU/EØS-land eller Schweiz, og hvor det mindreårige barn opholder sig eller ønsker at indrejse i Danmark på baggrund af, at barnet har tilstrækkelige midler, idet forælderen forsørger barnet, har forælderen endvidere ret til at få sin visumansøgning behandlet efter EU-reglerne, som disse er beskrevet ovenfor. Dette følger af en dom afsagt af EF-domstolen den 19. oktober 2004.

En forælder til et mindreårigt barn, der er dansk statsborger, og som udnytter eller har udnyttet retten til fri bevægelighed i et andet EU-land, har på samme vis ret til at få sin visumansøgning behandlet efter EU-reglerne. Visumansøgningen behandles i så fald efter EU-reglerne i forhold til danske statsborgere, som er beskrevet ovenfor.

16 Visumfrihed for tyrkiske statsborgere der skal udføre en tjenesteydelse i Danmark

Tyrkiske statsborgere, der bor og arbejder i Tyrkiet, og som kan betegnes som tjenesteydere, kan indrejse visumfrit i Danmark, hvis formålet med opholdet i Danmark er at udføre en tjenesteydelse i Danmark af kortere varighed. En tjenesteyder er en person, der mod betaling udfører en midlertidig og tidsbegrænset ydelse for en anden person uden at være ansat af denne.

Efter dansk lovgivning er det som udgangspunkt ikke tilladt for en udlænding at arbejde i Danmark uden forinden at have fået en arbejdstilladelse. I udlændingebekendtgørelsens § 29, er der dog opremset en række typer af beskæftigelse, som ikke kræver arbejdstilladelse. En tyrkisk statsborger, som ønsker at udføre en tjenesteydelse i Danmark, skal derfor – forud for indreisen i Danmark – undersøge, om det planlagte arbejde er omfattet af udlændingebekendtgørelsens § 29, eller om den pågældende først skal have en arbejdstilladelse. I sidstnævnte tilfælde skal arbejdstilladelsen være opnået, før den tyrkiske tjenesteyder kan indrejse i Danmark.

Hvis udførelsen af den tjenesteydelse, som den tyrkiske statsborger skal udføre i Danmark, vil vare mere end tre måneder (90 dage), kan visumfritagelsen ikke anvendes som indrejsegrundlag, idet et visumfrit ophold højst må vare tre måneder pr. seks måneder. Den tyrkiske tjenesteyder skal derfor i denne situation søge om opholds- og arbejdstilladelse hos Udlændingetjenesten forud for indreisen i Danmark.

En tyrkisk statsborger, som skal indrejse i Danmark for at levere en tjenesteydelse af under tre måneders varighed, og som derfor er fritaget for krav om visum, skal – som betingelse for at kunne indrejse i Danmark uden visum – dokumentere over for kontrollen ved den danske grænse, at han/hun er tyrkisk statsborger, og ejer en virksomhed, der er lovligt etableret i Tyrkiet, eller er ansat i en virksomhed, der er lovligt etableret i Tyrkiet. Endvidere skal den pågældende dokumentere, at han/hun skal levere en tjenesteydelse i Danmark.

Der kan derfor ved grænsekontrollen stilles krav om, at der fremvises dokumentation for følgende:

- virksomhedens lovlige eksistens og brancheforhold i Tyrkiet (f.eks. ved kopi af et registreringsbevis),
- og (medmindre ansøger er selvstændig erhvervsdrivende) dokumentation for den pågældendes ansættelse i en lovligt etableret virksomhed i Tyrkiet (f.eks. kopi af kontrakt eller id-kort fra virksomheden),
- samt dokumentation for, at den pågældende skal levere en tjenesteydelse for en virksomhed i Danmark (f.eks. kopi af en ordrebekræftelse).

Du kan læse mere om visumfriheden for tyrkiske tjenesteydere på:

<http://www.nyidanmark.dk/da->

[dk/Ophold/visum/visumpligtige+lande/visa_tyrk_tjenesteydelse](http://www.nyidanmark.dk/da-)

Sådan søger man visum til Danmark

Hvad er et Schengenvisum?

Et Schengenvisum er en tilladelse, der giver indehaveren ret til at indrejse og opholde sig i Danmark og de øvrige Schengenlande i en kort periode (højest 90 dage) pr. halvår. Statsborgere i visumpligtige lande skal have en sådan tilladelse for at kunne indrejse i Schengenområdet.

En liste over visumpligtige lande kan findes på udlændingemyndighedernes informationsportal www.nyidanmark.dk

Hvordan inviterer man en udlænding til Danmark?

I mange tilfælde kan udlændinge kun meddeles visum til Danmark, hvis det dokumenteres, at de pågældende er blevet inviteret af en herboende person eller en virksomhed/organisation med adresse her i landet. I sådanne sager skal udlændingen som udgangspunkt medbringe en invitation fra værten i Danmark, når ansøgningen indgives. Der findes særlige invitationsblanketter til dette formål (én blanket til brug for privatbesøg og én blanket til brug for forretningsbesøg og kulturelle besøg).

Invitationsblanketterne kan findes på www.nyidanmark.dk/blanketter

For at sikre den kortest mulige sagsbehandlingstid anbefaler vi, at man anvender disse invitationsblanketter.

Hvor skal visumansøgningen indgives?

En ansøgning om visum skal indgives af ansøgeren via en repræsentation i udlandet. Der kan være tale om en dansk ambassade, et dansk generalkonsulat eller en udenlandsk ambassade, der behandler visumansøgninger på Danmarks vegne (repræsentationsaftale).

Information om danske repræsentationer og om repræsentationsaftaler med andre lande kan findes på Udenrigsministeriets hjemmeside www.um.dk

Ansøgningen skal som udgangspunkt indgives ved en repræsentation i det land, hvor ansøgeren har sin lovlige bopæl. Dog kan ansøgningen indgives i et andet land, hvor ansøgeren (midlertidigt) har lovligt ophold, hvis valget af dette ansøgningssted begrundes.

Som altovervejende hovedregel skal ansøgeren møde personligt op på repræsentationen i forbindelse med ansøgningens indgivelse. Det vil ofte være nødvendigt at bestille tid i forvejen.

Mange danske repræsentationer, der dækker store geografiske områder, har indgået aftaler med private bureauer, der kan tage imod visumansøgninger og videreformidle dem til repræsentationen (outsourcing), således at ansøgerne ikke behøver at rejse langt for at indlevere deres ansøgninger personligt. Det bemærkes, at en ansøgning, der indleveres via et privat bureau, først anses for indgivet, når den modtages på repræsentationen.

Hvornår skal visumansøgningen indgives?

En ansøgning om visum kan tidligst indgives tre måneder før den planlagte indrejsedato. Hvis ansøgningen indleveres tidligere, vil den blive afvist af repræsentationen, og ansøgeren vil blive bedt om at komme tilbage på et senere tidspunkt.

Det anbefales, at ansøgningen indgives 2-3 måneder før den ønskede indrejse

Hvad skal visumansøgningen indeholde?

Ved indgivelse af visumansøgningen skal ansøgeren indlevere følgende:

- Et udfyldt og underskrevet ansøgningsskema. Skemaet "Application for Schengen visa" kan findes på www.nyidanmark.dk/blanketter
- Et udfyldt og underskrevet tillægsansøgningsskema. Skemaet "Application for Schengen visa – supplementary information" kan findes på www.nyidanmark.dk/blanketter
- En invitationsblanket, som er udfyldt af værten i Danmark. Kan findes på www.nyidanmark.dk/blanketter
- Et pas eller andet rejsedokument. Dokumentet skal være gyldigt i mindst tre måneder ud over det påtænkte visumophold, det skal være udstedt inden for de seneste ti år, og det skal indeholde mindst to tomme sider.
- Et pasfoto af udlændingen. Fotoet skal være 35 mm x 45 mm (hovedet mellem 30 og 36 mm fra hagespids til hårtop). Billedet skal være vellignende og taget lige forfra.
- Optagelse af fingeraftryk, såfremt der er mulighed herfor på repræsentationen.
- Betaling af visumgebyr. Gebyret er som udgangspunkt 60 €.
- Relevant dokumentation, dvs. dokumentation for rejsens formål, dokumentation for logi, dokumentation for tilstrækkelige midler til underhold og hjemrejse, samt information der giver mulighed for at vurdere, om udlændingen har til hensigt at udrejse af Schengenområdet i overensstemmelse med det visum, der ansøges om.
- Bevis for rejsesygeforsikring. Forsikringen skal gælde for hele Schengenområdet og dække hele visumperioden. Mindstedækningen skal være på 30.000 €.

Hvis en ansøgning er mangelfuld, vil repræsentationerne i visse tilfælde afvise at tage sagen under behandling. Dette gælder i følgende situationer:

- Hvis der ikke indleveres et Schengen-ansøgningsskema,
- hvis der ikke indleveres et gyldigt rejsedokument,
- hvis der ikke indleveres et pasfoto, eller
- hvis der ikke betales visumgebyr.

Hvis ansøgningen lider af andre mangler, vil sagen blive taget under behandling, og ansøgeren (eller værten i Danmark) vil blive anmodet om at fremskaffe den nødvendige dokumentation. Sagsbehandlingen vil således blive påbegyndt, men der må påregnes længere sagsbehandlingstid på grund af manglerne ved ansøgningen.

Bemærk: Invitationsblanketterne på udlændingemyndighedernes hjemmeside indeholder en nærmere vejledning om, hvilke oplysninger og hvilken dokumentation, der skal indleveres (afhængigt af visumbesøgets art). Hvis man anvender disse blanketter og vedlægger den

dokumentation, der nævnes i den tilhørende vejledning, vil kravene til dokumentation derfor normalt være opfyldt – hvilket vil forkorte sagsbehandlingstiden.

Hvem behandler visumansøgningen?

Ansøgninger indgivet ved **danske** repræsentationer

Når en visumansøgning indleveres ved en dansk repræsentation, gennemgår repræsentationen sagen og vurderer, om der umiddelbart kan meddeles visum. Repræsentationen kan selv udstede visum (bona fide), hvis det vurderes, at der ikke er nogen immigrations- eller sikkerhedsrisiko forbundet med at imødekomme ansøgningen. Vurderingen heraf foretages ud fra et konkret skøn i hver enkelt sag. Der kan bl.a. lægges vægt på ansøgerens personlige og sociale forhold, på de generelle forhold i ansøgerens hjemland samt på tendenser til visummisbrug i det pågældende land/område.

Hvis repræsentationen vurderer, at der ikke umiddelbart kan meddeles visum, indsendes ansøgningen (elektronisk) til Udlændingesservice i Danmark. Dette kan f.eks. være tilfældet, hvis repræsentationen vurderer, at ansøgningen kræver nærmere undersøgelser, at visum bør betinges af økonomisk sikkerhedsstillelse, eller ikke umiddelbart kan imødekommes med et bona fide visum.

Ansøgninger indgivet ved **udenlandske** repræsentationer

Når en visumansøgning indleveres ved en udenlandsk repræsentation, der behandler visumsager på Danmarks vegne, vil repræsentationen vurdere, om der umiddelbart kan meddeles visum. Vurderingen heraf foretages på baggrund af det pågældende lands egen nationale visumpraksis.

Hvis repræsentationen vurderer, at der ikke umiddelbart kan meddeles visum, indsendes ansøgningen til Udlændingesservice i Danmark. Denne postgang kan tage nogen tid.

Ansøgninger der indsendes til Udlændingesservice

Hvis en visumansøgning indsendes til Udlændingesservice, foretages der en gennemgang af sagen, ligesom der eventuelt indhentes yderligere oplysninger. På baggrund af undersøgelserne vurderes det, om der kan meddeles visum i henhold til praksis (som beskrevet i visumpraksisnotatet).

Det bemærkes, at repræsentationerne ikke har kompetence til at meddele afslag i visumsager. Afslag meddeles således af Udlændingesservice.

Hvor lang er sagsbehandlingstiden?

Der skal som udgangspunkt træffes afgørelse i en visumsag inden for 15 dage. Dog må sagsbehandlingstiden være op til 30 dage i sager, der kræver nærmere undersøgelser, og i sager, hvor ansøgningen er indgivet via en udenlandsk repræsentation. Undtagelsesvist må sagsbehandlingstiden være op til 60 dage i særligt komplicerede sager, hvor der er behov for yderligere dokumentation.

Sagsbehandlingstiden begynder at løbe på dét tidspunkt, hvor ansøgningen indleveres til en repræsentation (forudsat at ansøgningen ikke afvises på grund af mangler, jf. ovenfor).

Bemærk: Hvis der sammen med visumansøgningen indleveres en invitationsblanket af den type, der findes på udlændingemyndighedernes hjemmeside, vil det normalt betyde, at sagen er fuldt oplyst allerede på ansøgningstidspunktet, hvilket vil sige, at der som udgangspunkt ikke vil være behov for at indhente yderligere oplysninger fra referencen. Dette vil forkorte sagsbehandlingstiden.

betydeligt. Hvis invitationen ikke indleveres fra begyndelsen, må der derimod påregnes en længere sagsbehandlingstid, idet oplysningerne i så fald må indhentes på myndighedernes initiativ.

Hvor kan man klage?

Klage over behandlingen ved danske repræsentationer i udlandet

Klager over behandlingen ved danske ambassader og generalkonsulater kan indgives til det danske Udenrigsministerium.

Klagen kan sendes til:

Udenrigsministeriet, Asiatisk Plads 2, 1448 København K

En repræsentations beslutning om at videresende en sag til Udlændingesservice betragtes ikke som en afgørelse og kan således ikke påklages særskilt. Endvidere kan en repræsentations afgørelse om at afvise en ansøgning heller ikke påklages til anden administrativ myndighed.

Klage over behandlingen ved udenlandske repræsentationer

Klager over behandlingen ved udenlandske repræsentationer kan indgives til det pågældende lands Udenrigsministerium.

Klage over behandlingen hos Udlændingesservice

Klager over behandlingen hos Udlændingesservice samt klager over afgørelser i visumsager truffet af Udlændingesservice kan indgives til Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration (Integrationsministeriet).

Klagen kan sendes til:

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration, Holbergsgade 6, 1057 København K

Hvilke regler gælder der for udstedelse af visum?

Visumforordningen

Spørgsmålet om visumpligt er reguleret i Rådets forordning (EF) nr. 539/2001 med senere ændringer (visumforordningen). Forordningen fastlægger således, hvilke nationaliteter der er visumpligtige, og hvilke nationaliteter der er fritaget for krav om visum.

Visumkodeksen

Europa-parlamentets og Rådets forordning (EF) Nr. 810/2009 af 13. juli 2009 om en fællesskabskodeks for visa (visumkodeksen) indeholder en række regler vedrørende procedurene for behandling af visumansøgninger. Visumkodeksen fastlægger bl.a., hvor og hvornår en visumansøgning kan indgives, hvilke krav der stilles til ansøgningen, og hvor lang sagsbehandlingstiden må være. Reglerne i visumkodeksen gælder for alle visumsager, uanset om ansøgningen behandles af en repræsentation i udlandet eller af udlændingemyndighederne i Danmark.

Håndbog om behandling af visumsager

Visumkodeksen suppleres af en håndbog (Handbook for the processing of visa applications and the modification of issued visas), der indeholder vejledende retningslinjer for den praktiske anvendelse

af visumkodeksen. Håndbogen er ikke bindende for myndighederne, men indeholder væsentlige fortolkningsbidrag og tilstræber en ensartet anvendelse af reglerne.

Udlændingeloven

Udlændingeloven (lovbekendtgørelse nr. 785 af 10. august 2009, som ændret ved lov nr. 1511 af 27/12/2009) indeholder overordnede regler om visum. Loven omfatter bl.a. bestemmelser, der implementerer visumforordningen og visumkodeksen i dansk ret. Herudover indeholder loven en række bestemmelser vedrørende visums gyldighed, forskellige typer af visum samt sanktioner i tilfælde af visummisbrug. Loven regulerer derimod ikke det overordnede spørgsmål om, hvornår der skal meddeles visum, og hvornår der skal meddeles afslag på visum.

Udlændingebekendtgørelsen

Udlændingebekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 635 af 24. juni 2008 med senere ændringer) indeholder bl.a. regler om de grundlæggende betingelser for udstedelse af visum samt om muligheden for at meddele nationalt begrænset visum.

Visumpraksisnotatet

Notat fra Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration om visumpraksis, gældende fra den 5. april 2010 (visumpraksisnotatet) indeholder nærmere retningslinjer for, hvornår udlændingemyndighederne i Danmark skal meddele visum, og hvornår der skal meddeles afslag på visum. Notatet beskriver den praksis, der danner grundlaget for sagsbehandlingen hos Udlændingesevice og Integrationsministeriet, hvorimod notatet ikke regulerer den sagsbehandling, der foretages ved repræsentationer i udlandet.

Bilag 2: Oversigt over visumpraksis¹

	Landegrupperne				Turistlandgruppen	Visum til særlige formål	
	Asylandgruppen	Immigrationslandgruppen		Forretningsvisum		Kulturelle arrangementer	
Kriterier for placering		Land med referencebegrænsning	Land uden referencebegrænsning				
	Asyrisiko	Høj grad af immigrationsrisiko	Immigrationsrisiko	Ingen immigrationsrisiko	Øget samhandel	Hensyn til afvikling af kulturelle arrangementer	
Hvem kan normalt få visum?	Ægtefæller, faste samlevende, mindreårige børn og forældre	Alle med en nær reference ²	Alle med reference	Alle	Alle med en forretningsreference	Alle, der skal deltage i et kulturelt arrangement	
Indgående formodningsvurdering ³	Ja	Nej	Nej	Nej	Nej	Ja	
Formodningsvurdering ⁴	Nej	Ja	Ja	Ja	Ja	Nej	
Sikkerhedsstillelse	Nej	Ja ⁵	Ja ⁶	Nej	Nej	Nej	
Ekstraordinære omstændigheder ⁷	Ja	Ja	Ja	Ja	Nej	Nej	

¹ De danske repræsentationers kompetence til bl.a. at udstede visum bona fide er ikke omfattet af denne oversigt.

² Ægtefæller, faste samlevende, kærestepar og forlovede, børn uanset alder og disses eventuelt medfølgende ægtefæller, forældre (og disses eventuelt medfølgende ægtefæller), søskende og disses ledsage et ældre svagt familiemedlem.

³ Risiko for, at ansøgeren vil tage fast ophold eller ophold af længere varighed i Danmark eller i de øvrige Schengenlande.

⁴ Høj grad af risiko for, at ansøgeren vil tage fast ophold eller ophold af længere varighed i Danmark, eller ansøgeren har tidligere uovist en adfærd, der indikerer, at der ikke kun ønskes kortvarigt ophold i Danmark eller i de øvrige Schengenlande.

⁵ Der skal ikke stilles økonomisk sikkerhedsstillelse for ægtefæller, faste samlevende, mindreårige børn og forældre.

⁶ Der skal ikke stilles økonomisk sikkerhedsstillelse for ægtefæller, faste samlevende, mindreårige børn og forældre.

⁷ Hele ekstraordinære omstændigheder er f.eks., hvis den herboende reference leder af en livstruende sygdom eller er afgået ved døden. Der gives normalt visum, hvis der i sagen foreligger helt ekstraordinære omstændigheder – forudsat at der er en nær tilknytning mellem ansøgeren og den herboende reference. Dog meddeles der forsat afslag på en ansøgning om visum, hvis der foreligger en høj grad af risiko for, at ansøgeren vil tage fast ophold eller ophold af længere varighed i Danmark. Der stilles ikke krav om økonomisk sikkerhedsstillelse ved helt ekstraordinære omstændigheder.

sig på et visum i Danmark eller i Schengenområdet i mere end det antal dage, der er anført i denne rubrik, uanset hvilken gyldighedsperiode (jf. rubrik B) der er anført.

Såvel hele indrejsedagen som hele udrejsedagen tælles med i beregningen af, hvor mange dage visumindehaveren må opholde sig i Schengenområdet – dette uanset hvornår på dagen visumindehaveren ind- og udrejser.

Længden af et visums gyldighedsperiode går typisk ud over det antal dage ("period of grace"), som visummet giver indehaveren ret til at opholde sig i Danmark eller i Schengenområdet. De ekstra dage sikrer, at visumindehaveren har mulighed for at opholde sig i Danmark eller de øvrige Schengenlande i det fulde antal bevilgede dage, selvom den pågældende eksempelvis må udskyde sin forventede afrejsedato fra hjemlandet med et par dage.

Rubrik E:

I rubrikken "UDSTEDT I" angives den by, hvor den diplomatiske eller konsulære repræsentation, der har udstedt visummet, er beliggende. I dette tilfælde Accra, Ghana.

Ny visumsticker

Den 24. juli 2008 blev der vedtaget en forordning (nr. 856/2008/EU) om ændring af visumstickeren. Ændringen vedrører særligt stickernummereringen og skyldes, at nogle Schengenlande har opbrugt eller næsten opbrugt stickernumrene. Den nye sticker ligner den nuværende visumsticker, der er beskrevet ovenfor.

De nuværende stickers vil blive anvendt, indtil lageret er opbrugt, ligesom de udstedte visumstickere fortsat bevarer deres gyldighed i gyldighedsperioden.

