

## Folketingets Finansudvalg

Bilag	Journalnummer	Kontor	Dato
	104.Sudan.24-200.	Addis Ababa	22. november 2009

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2009 afgives tilsagn på 100 mio. kr. i støtte til gennemførelse af nord-syd fredsaftalen i Sudan, 2010-2011, fase 2.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2009 opførte bevilling på 568,0 mio. kr. til § 06.32.08. Øvrig bistand.

- b. **Baggrund**  
Sudans bruttonationalindkomst pr. indbygger var i 2007 USD 910. Indbyggertallet i 2008 var 39,2 mio., og den årlige befolkningstilvækst er ca. 2,2 pct. Sudan er af FN klassificeret som tilhørende gruppen af mindst udviklede lande. Med en gæld på 34 mia. USD er Sudan højt forgældet. Menneskerettighedssituationen er præget af manglende respekt for grundlæggende rettigheder og et tæt forhold mellem magteliten og landets sikkerhedsstyrker. Den Internationale Straffedomstol har udstedt arrestordre mod landets præsident for krigsforbrydelser begået i Darfur.

I 2011 udløber fredsaftalen for Sudan, som blev indgået i 2005 og bragte Afrikas længste borgerkrig til afslutning. Der mangler mange dele i gennemførelsen, og befolkningen oplever endnu ikke fordelene ved fredsaftalen. Der skal en stor indsats til for at konsolidere fredelig sameksistens. Hovedansvaret ligger hos fredsaftalens parter, men det internationale samfund er klar med en intensiveret indsats for at fastholde processen. Danmark har ydet støtte til fredsaftalen siden 2005. (Akt 35 24/11 2005). Gennemførelse af fredsaftalen er afgørende for, at der i fremtiden kan opnås så stabile forhold, at social og økonomisk udvikling kan blive bæredygtig.

### Projektbeskrivelse

Det overordnede formål med indsatsen er at støtte gennemførelsen af fredsaftalen for Sudan. Indsatsen har to hovedkomponenter: 1) bidrag til fredsaftalens gennemførelse; og 2) bidrag til kapacitetsudvikling, grunduddannelse og lokal forsoning. Indsatsen under nærværende bevilling skal ses i sammenhæng med det danske engagement i Sudan via nærømrådemidler og humanitære midler.

Gennemførelse af fredsftalen (35 mio. kr.):

Demokratiske valg i 2010. Afholdelse af demokratiske valg til præsidentposten, parlamentet, guvernørposter og delstatsparlamerter er én af tre vigtige milepæle i fredsftalen, og det er oplagt for Danmark at støtte denne proces. Det ligger i tråd med tidligere støtte til folketællingen og til folkeafstemningen i 2011, som det også planlægges at yde bidrag til. Forberedelse af valgene i 2010 omfatter lovgivning, bl.a. en ny medielov og en ny sikkerhedslov. Det er tanken, at Danmark skal følge de milepæle for processen, som er opstillet af donorkredsen, således at man kan stoppe støtten, hvis Sudan ikke lever op til visse krav.

Dialog om konsekvenser af folkeafstemningen i 2011. Det sydlige Sudan skal i 2011 stemme om det fremtidige forhold til det nordlige Sudan. Der er generelt kun meget begrænset viden om folkeafstemningens mulige konsekvenser – uanset udfaldet. Det planlægges at støtte et dialoginitiativ, som gennemføres af to afrikanske tænketanke med støtte fra den Afrikanske Unions Afdeling for Fred og Sikkerhed. Formålet er at sætte fokus på spørgsmålet om enhed eller løsrivelse. Initiativet gennemføres som en række begivenheder så som offentlige møder, forelæsninger og seminarer, fokusgruppediskussioner, og evt. en international konference.

Kapacitetsudvikling, grunduddannelse og lokal forsoning (60 mio.kr):

Kapacitetsudvikling af det sydlige Sudans regering. Regeringen i det sydlige Sudan blev dannet i 2005. Den har meget lav kapacitet inden for næsten alle områder. Korruption er omfattende. På den baggrund skønnes det af stor relevans at bidrage til kapacitetsudvikling og reformer i den offentlige sektor. Denne bistand ydes primært via en multidonor fond, som administreres af et dansk-ledet fælles donorkontor. Fonden finansierer aktiviteter, som har til formål at gøre embedsværket i stand til at levere basale service-ydelser og optræde med større troværdighed over for befolkningen.

Støtte til grunduddannelse. Danmark har siden 2005 været blandt de største bilaterale donorer inden for grunduddannelse i det sydlige Sudan. Danmarks bistand kanaliseres via FN's Børnefond (UNICEF), som arbejder tæt sammen med regeringen, og leverer en indsats, der vurderes at være af høj kvalitet. Befolkningen prioriterer børns skolegang højt. Formålet er at sikre, at 2,5 mio. børn får forbedret adgang til grunduddannelse, og at regeringens systemer, politikker og strukturer udvikles i takt hermed.

Lokal forsoning. Fredsftalen fra 2005 anerkendte, at lokal fredsopbygning og forsoning var en forudsætning for langsigtet bæredygtig udvikling. Denne del af aftalen har imidlertid vist sig vanskelig at gennemføre, og dagligdagen, især i det sydlige Sudan, præges fortsat af voldelige konflikter. I 2009 er der flere civile ofre i det sydlige Sudan end i Darfur. Formålet er at

forbedre lokale kapaciteter til at imødegå konflikter. Indsatsen samfinansieres med det britiske udviklingsdepartement (DFID).

#### Budget

Det samlede budget andrager 100 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Fredsftalens gennemførelse.....	35 mio. kr.
Kapacitetsopbygning, grunduddannelse og lokal forsoning.....	60 mio. kr.
<u>Programgennemførelse (monitorering mv.)</u>	<u>5 mio. kr.</u>
<u>I alt.....</u>	<u>100 mio. kr.</u>

Midlerne afsat til programgennemførelse dækker Danmarks bidrag til et fælles donorkontor i Juba i det sydlige Sudan samt en programgennemgang. Midlerne administreres via ambassaden i Addis Ababa.

Tilsagnet vil blive afholdt med 100 mio. kr. under § 06.32.08.60. Stabilisering og konfliktforebyggelse. Tilsagnet vil blive udbetalt i årene 2010-2011.

#### Væsentlige risikoelementer

Der knytter sig meget væsentlige og tæt forbundne risici til alle planlagte indsætter, men i særlig grad til de indsætter, som har en politisk dimension i kraft af den direkte støtte til implementering af fredsftalen. En gennemgående strategi for at mindske risici er at søge tæt samarbejde med ligesindede donorpartnere. Risici imødegås også ved tæt overvågning af den generelle politiske situation, hurtig reaktion på krisetegn og parathed til at trække danske bidrag tilbage, fortrinsvis i samarbejde med andre ligesindede donorpartnere. For så vidt angår implementeringen er der risici, som vedrører lav absorptions- og implementeringskapacitet. Dette kan medføre forsinkelser og i værste fald gå ud over kvaliteten af indsætterne. Tæt dialog med implementerende partnere vil søge at imødegå dette. Lokale konflikter kan til enhver tid få indflydelse på implementerende organisationers operationer.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 33 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklings samarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2009 afgives tilsagn på 100 mio. kr. i støtte til gennemførelse af nord-syd fredsftalen i Sudan, 2010-2011, fase 2.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2009 opførte bevilling på 568 mio. kr. til § 06.32.08. Øvrig bistand.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

Ulla Tørnæs