

---

**Udenrigsministeriet.** København, den 22. november 2009.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2009 afgives tilsagn på 400,0 mio. kr. i støtte til erhvervssektorudvikling i Ghana.

Udenrigsministeriet anmoder samtidig om Finansudvalgets tilslutning til at overføre 200,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på 1.044,0 mio. kr. på § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika til § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.

Udgiften på 400,0 mio. kr. vil blive afholdt af den på finansloven for 2009 opførte bevilling på 3.833,0 mio. kr. under § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika samt den foreslåede overførsel af 200,0 mio. kr. fra § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika til § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.

- b. *Baggrund*

Ghanas bruttonationalindkomst pr. indbygger er for 2008 beregnet til USD 610. Realvæksten i BNP pr. indbygger udgjorde 7,3 pct. i 2008, mens den gennemsnitlige realvækst var 2,3 pct. for perioden 1991-2007. Indbyggertallet skønnedes i 2007 at være 23,5 mio., og den årlige befolkningstilvækst for perioden 1991-2007 var i gennemsnit 2,4 pct. Ghana er moderat forgældet med en langfristet offentlig udlandsgæld på USD 3.047 mio. (2007).

Ghana har siden 1992 været et velfungerende demokrati med fredelige overdragelser af regeringsmagten – senest i januar 2009. Menneskerettighedssituationen betragtes generelt som tilfredsstillende. Såvel i Ghanas strategi for reduktion af fattigdom som i den aktuelle politikformulering og implementering gives prioritet til erhvervssektoren og dens rolle for øget beskæftigelse.

#### *Projektbeskrivelse*

Bevillingen vedrører støtten til anden fase af samarbejdet mellem Ghana og Danmark om udvikling af erhvervssektoren. Støtten er tilrettelagt med henblik på at sikre opfølgning på Afrikakommissionens anbefalinger og har til formål at øge antallet af økonomisk attraktive arbejdspladser i den private sektor – ikke mindst i landbruget i Ghanas fattigste regioner. Støtten sker i overensstemmelse med Ghanas strategi for udvikling af erhvervssektoren, der blev udarbejdet i 2003, og som for tiden er under opdatering.

#### *Komponent 1: forbedring af erhvervslivets rammevilkår (105,0 mio. kr.)*

I komponent 1 støttes en modernisering og effektivisering af lovgivning for og regulering af erhvervssektoren. Hovedformålet er at forbedre investeringsklimaet og gøre det nemmere at starte og drive virksomhed. Støtten er i starten af programperioden en fortsættelse af aktiviteter igangsat i fase 1 og inkluderer alternativ konfliktløsning gennem bl.a. kapacitetsopbygning i handelsretterne, yderligere forenkling af virksomhedsregistrering samt støtte til bl.a. den ghanesiske standardiseringsorganisation og det ghanesiske eksportråd.

Støtten til statens initiativer under indeværende bevilling suppleres med fortsættelsen af initiativet fra fase 1, der sigter mod at sætte erhvervslivets organisationer og arbejdsmarkedets parter i stand til at udøve fortalervirksomhed med henblik på at påvirke både nationale og decentrale myndigheder i retning af mere erhvervsvenlige tiltag.

Under komponent 1 afsættes 20,0 mio. kr. til i forbindelse med gennemførelsen af programmet at finansiere yderligere nye tiltag til forbedring af erhvervsklimaet mv., jf. hovedformålet for komponenten.

*Komponent 2: virksomheders vækst og jobskabelse (280,5 mio. kr.)*

Støtten under komponent 2 omfatter bl.a. støtte til en efterspørgselsbaseret fond med Verdensbanken som ledende partner, der vil yde støtte til teknisk og faglig opgradering af arbejdskraften. Endvidere ydes støtte til udvikling af værdikæder i landbrugssektoren i form af virksomhedsrådgivning og forbedret adgang til kredit. Endelig fortsættes støtten til kreditgivning gennem lokalt baserede andelskasser. Styringen af aktiviteterne vil i vidt omfang blive varetaget af ghanesiske organisationer. Det allerede eksisterende organ, der følger og overvåger implementeringen af regeringens erhvervsstrategi, vil også have det overordnede opsyn med den danske indsats. Indsatserne og jævnlig opfølgning heraf sker i tæt samarbejde og aftalt arbejdsdeling med øvrige statslige udviklingspartnere.

Regeringen vil initiere nye tiltag, der yderligere stimulerer virksomheders vækst og jobskabelse. Under komponent 2 afsættes derfor 40,0 mio. kr., som vil blive anvendt til decentrale rådgivningscentre, støtte til finansielle reformer i relation til kreditter til landbruget og/eller tiltag med henblik på forbedring af virksomheders adgang til kommercielle banklån mv.

*Budget*

Det samlede budget andrager 400,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Komponent 1 - Forbedrede rammevilkår	105,0 mio. kr.
Komponent 2 - Virksomheders vækst og jobskabelse	280,5 mio. kr.
Programgennemførelse (monitorering, mv.)	14,5 mio. kr.
<hr/> I alt	<hr/> 400,0 mio. kr.

Midler afsat til programgennemførelse (14,5 mio. kr.) administreres af ambassaden og inkluderer eksterne gennemgange af programmet samt overordnet monitorering af programmets samlede gennemslagskraft udover, hvad der monitoreres på partnerniveau.

Tilsagnet vil blive afholdt med 400,0 mio. kr. under § 06.32.01.15. Ghana. Tilsagnet vil blive udbetalt i årene 2010-2014.

Til finansiering af støtten til erhvervssektorudvikling i Ghana overføres 200,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på 1.044,0 mio. kr. på § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika til § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika. Midlerne hertil frigøres i 2009 som følge af fremrykkede aktiviteter fra 2009 til 2008 i Afghanistan (akt 21/10 2008).

*Væsentlige risikoelementer*

Det er afgørende for programmets succes, at den ghanesiske regering fortsætter gennemførelsen af en økonomisk ansvarlig og erhvervsvenlig politik. Hvis det nuværende høje men faldende inflations- og renteniveau ikke yderligere forbedres, vil udviklingen i den private sektor hæmmes. Som et resultat deraf vil den tilstræbte ekspansion i produktion og beskæftigelse muligvis ikke kunne opnås. Ghana vil blive et olieproducerende land i 2012. I et scenarium, hvor olieindtægterne i vid udstrækning kan finansiere de offentlige udgifter, er der en risiko for, at regeringen vil kunne ignorere betydningen af den private sektor som den vigtigste drivkraft for beskæftigelsen.

