
Udenrigsministeriet. København, den 16. november 2009.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2009 afgives tilsagn på 85 mio. kr. i støtte til fremme af seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder i udviklingslandene.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2009 opførte bevilling på 740 mio.kr. under finanslovskonto § 06.36.03. HIV/AIDS, Befolknings- og Sundhedsprogrammer.

- b. *Baggrund*

Hvert år dør mere end en halv million kvinder - langt de fleste i udviklingslandene - som følge af komplikationer i forbindelse med graviditet og fødsel. Det skønnes, at 200 millioner kvinder verden over ikke har adgang til den prævention, de ønsker at benytte, og at 67.000 kvinder i udviklingslandene hvert år dør som direkte følge af usikker abort. Der er et stort behov for en målrettet indsats, der kan forbedre især unges oplysning om og adgang til seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder, især i Afrika, hvor op mod halvdelen af befolkningen er 15 år eller yngre. Unge kvinder, der får oplysning om og adgang til prævention, vil have et bedre grundlag for at undgå for tidlige og uønskede graviditeter og beskytte sig mod seksuelt overførte sygdomme, herunder hiv/aids. Forbedring af unges seksuelle og reproduktive sundhed vil have vidtrækkende konsekvenser for de unges sundhedstilstand, velfærd samt uddannelses- og beskæftigelsesmuligheder.

Projektbeskrivelse

Midlerne under indeværende bevilling var i henhold til anmærkningsteksten på finansloven for 2009 oprindeligt tiltænkt en international donorfond, som Danmark sammen med andre donorer ville etablere for at yde støtte til internationale organisationers arbejde for fremme af seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder i udviklingslandene. Det har imidlertid ikke været muligt at tiltrække midler fra andre donorer, og etableringen af fonden har måttet udskydes.

Midlerne vil i stedet blive udmøntet som støtte til internationale organisationer, der arbejder for fremme af seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder i udviklingslandene. Der er tale om indsatser målrettet unge samt indsatser, der generelt kan styrke opnåelsen af FN's 2015 Mål 5 om reduktion af mødredødeligheden. FN's 2015 Mål 5 er det af de otte 2015 Mål, hvor der er opnået mindst fremskridt. Midlerne vil blive udmøntet som støtte til tre internationale organisationer, der gennem fortalervirksomhed samt levering af serviceydelser i udviklingslande fremmer seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder i udviklingslandene. Midlerne fokuseres dermed på få, større bidrag med henblik på at sikre et effektivt og strategisk fokuseret dansk engagement.

- 1) Generelt bidrag til Marie Stopes International (33 mio. kr.): Marie Stopes International er en af de førende internationale organisationer inden for seksuel og reproduktiv sundhed og har solid erfaring med levering af serviceydelser, inklusiv seksualoplysning, forebyggelse af smitte med seksuelt overførte sygdomme, sikker abort og familieplanlægning. Organisationen arbejder i 43 lande og

leverer hvert år ydelser til næsten 6 millioner mennesker verden over. Bidraget vil medvirke til at: i) Leverer flere serviceydelser af høj kvalitet til flere mennesker inden for familieplanlægning og sikker abort gennem udvidelse og vedligeholdelse af klinikker i udviklingslandene; ii) Sikre at aktiviteterne er i overensstemmelse med nationale handlingsplaner og bidrager til generel styrkelse af sundhedssystemerne; iii) Organisationen kan fungere som katalysator for globale fremskridt inden for familieplanlægning og sikker abort gennem stærk fortalervirksomhed og solid faglighed. Danmark har ikke tidligere ydet støtte til Marie Stopes International.

- 2) Bidrag til International Planned Parenthood Federation (IPPF) (35 mio. kr.): IPPF er den største internationale organisation inden for seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder. IPPF har et verdensomspændende netværk af nationale familieplanlægningsforeninger med aktiviteter i over 150 lande. Bidraget vil medvirke til at styrke IPPF's arbejde med at forbedre unges adgang til serviceydelser i forbindelse med seksuel og reproduktiv sundhed. Gennem det danske bidrag vil IPPF kunne øge unges kendskab til brug af prævention, forebyggelse af seksuelt overførte sygdomme, information om abort mv. Danmark yder et årligt generelt bidrag til IPPF på 40 mio. kr. Det ekstra bidrag til organisationen vil styrke IPPF's målrettede arbejde med unge.
- 3) Generelt bidrag til Family Care International (17 mio. kr.): Family Care International er anerkendt som en af de stærkeste fortalere for fremme af seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder samt FN's 2015 Mål 5 om reduktion af mødredødelighed. Bidraget vil blive anvendt til at: i) Fortsætte og styrke organisationens globale og nationale fortalervirksomhed, som bl.a. fokuserer på at få afsat flere ressourcer til seksuel og reproduktiv sundhed; ii) Støtte organisationens arbejde med udvikling og distribution af informationsmateriale vedrørende mødresundhed og unges seksuelle og reproduktive sundhed; iii) Styrke organisationens samarbejde med nationale sundhedsmyndigheder om opbygning af bedre og bæredygtige sundhedsydelser. Danmark har gennem en årrække ydet generelle bidrag til Family Care International.

Budget

Den samlede bevilling andrager 85 mio. kr., fordelt på følgende poster:

Marie Stopes International (2009-2011)	33 mio. kr.
International Planned Parenthood Federation (2009-2011)	35 mio. kr.
Family Care International (2010-2012)	17 mio. kr.
<hr/>	<hr/>
I alt	85 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afholdt med 85 mio. kr. over § 06.36.03.11. Den internationale Sammenslutning for Familieplanlægning (IPPF). Tilsagnet vil blive udbetalt i perioden 2009-2012.

Væsentlige risikoelementer

Styrkelse og udvikling af aktiviteter i relation til seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder vil ofte af politiske og religiøse grunde møde modstand på landeniveau. Det kan derfor være en udfordring for organisationerne at få tilslutning til og gennemføre planlagte aktiviteter på området, særligt når det gælder abort og seksualoplysning til unge. Af samme grund er det ofte vanskeligt at få området højere prioriteret i de nationale sundhedsplaner trods omfattende fortalervirksomhed.

Det er en udfordring at sikre tilstrækkelig finansiering til området i en tid præget af finansiell krise og knappe midler. Det vil kunne influere på organisationernes muligheder for at forøge indsatserne og fastholde 'det lange, seje træk' for fremme af seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget med henblik på at opnå den fornødne hjemmel.

- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2009 afgives tilsagn på i alt 85 mio. kr. i støtte til fremme af seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder i udviklingslandene.
Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2009 opførte bevilling på 740 mio. kr. under finanslovskonto § 06.36.03. HIV/AIDS, Befolknings- og Sundhedsprogrammer.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 16. november 2009

ULLA TØRNÆS

Til Finansudvalget.