

Udenrigsministeriet. København, den 9. juli 2010.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2010 afgives tilsagn på 130,0 mio. kr. til et treårigt program for støtte til et demokratisk Pakistan og hurtig genopbygning i den nordvestlige grænseprovins (North West Frontier Province - NWFP) og stammeområderne (Federally Administrated Tribal Areas - FATA) 2010-12.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2010 opførte bevilling til § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika.

- b. *Baggrund*

Pakistans bruttonationalindkomst pr. indbygger var i 2008 USD 950. Realvæksten i BNP pr. indbygger udgjorde -0,2 pct. i 2008, mens den gennemsnitlige årlige realvækst var 5,0 pct. for perioden 1998-2008. Indbyggertallet skønnedes i 2009 til 176,2 mio., og den årlige befolkningstilvækst for perioden 2002-2008 var i gennemsnit 2,3 pct. Den langfristede offentlige udlandsgæld opgjordes i 2008 til ca. USD 49,4 mia. Pakistan er af FN klassificeret som tilhørende gruppen af mindst udviklede lande.

Formålet med udviklingssamarbejdet er at bidrage til civil genopbygning og stabilisering i Pakistan, særligt i grænseområderne til Afghanistan. Pakistan befinder sig i en meget vanskelig situation, hvor Taliban, særligt i grænseområderne, i årevis har opbygget kapacitet til at udføre omfattende terror og skabe ustabilitet i regionen. Desuden har Pakistan betydelige fattigdomsproblemer, særligt i grænseområderne.

#### *Projektbeskrivelse*

Den danske bistand kanaliseres gennem FN's Børnefond, UNICEF, der skal genopbygge skoler i det Taliban-hærgede nordvestlige Pakistan, og den Verdensbank-administrerede trustfond for udvikling i den nordvestlige grænseprovins (NWFP), stammeområderne (FATA) og Balochistan (provinsen der grænser op til bl.a. Helmand-provinsen i Afghanistan). Desuden planlægges støtte til indsatser inden for demokrati, frie medier og menneskerettigheder, hvor midlerne overvejende vil blive kanaliseret gennem pakistanske og internationale NGO'er. Formålet med sidstnævnte indsats er at styrke demokrati og menneskerettigheder, og indsatsen vil samtidig skabe en platform for styrket dansk interaktion med og indsigt i det pakistanske samfund, der også vil styrke Danmarks muligheder for at påvirke det øvrige udviklingsarbejde i Pakistan.

*FN's børnefond – UNICEF:* Der afsættes 50,0 mio. kr. til UNICEF's arbejde med at sikre uddannelse for børn, der er ramt af konflikten i grænseområderne til Afghanistan (NWFP og FATA). Målet er at få alle børn i kriseområderne tilbage i skole samt at få mindst 15-20 pct. af de børn, der ikke tidligere gik skole (særligt piger og marginaliserede børn), ind i offentligt drevne skoler.

*Verdensbanken:* Der afsættes 40,0 mio. kr. til Verdensbankens fond for stabilitet og genopbygning i grænseområderne til Afghanistan. Fonden skal være på mindst 100,0 mio. USD for at blive operationel.

Fonden styres af Verdensbanken og vil understøtte den pakistanske regering og provinsregeringers prioriteter. Indsatsen vil fokusere på fem områder: 1. Genopbygning af ødelagt infrastruktur, 2. Forbedring af offentlige serviceydelser, 3. Forbedring af offentlige ydelser på provinsniveau, 4. Støtte til forbedring af levevilkår, særligt for internt fordrevne og 5. Kapacitetsopbygning og institutionel styrkelse af lokal og provins-administration.

*Menneskerettigheder, medier og demokrati:* Der afsættes 35,0 mio. kr. i støtte til demokrati- og menneskerettighedsindsatser gennem støtte til demokratiske institutioner, herunder civilsamfund og den pakistanske nationale menneskerettighedskommission. Der vil være særligt fokus på styrkelse af de frie medier og støtte til professionaliseringen af journaliststanden i Pakistan.

*Øvrige indsatser (andre bevillinger):* Desuden har eller planlægger Danmark en række andre engagementer i Pakistan af bistandsmæssig karakter udover nærværende bevilling, herunder bl.a. humanitær bistand, stabiliseringsindsatser (global ramme) og nærområdeindsatser. Fælles for alle er, at de deler det geografiske fokus på de uoplagede grænseområder, og at de har til formål at skabe stabilitet i Pakistan – og dermed også i Afghanistan. Der vil blive givet prioritet til fortsat at tænke de forskellige typer indsatser ind i en fælles strategisk ramme med henblik på at give det samlede danske engagement størst mulig indflydelse og gennemslagskraft.

### Budget

Det samlede budget andrager 130,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

FN's børnefond, UNICEF	50,0 mio. kr.
Verdensbank Trustfond	40,0mio. kr.
Menneskerettigheder, medier og demokrati	35,0mio. kr.
Programgennemførelse (monitorering mv.)	5,0 mio. kr.
<hr/> I alt	<hr/> 130,0 mio. kr.

Midler afsat til programgennemførelse (5,0 mio. kr.) administreres af ambassaden og inkluderer eksterne gennemgange af programmet og konsulentbistand samt overordnet monitorering af programmets samlede gennemslagskraft.

Tilsagnet vil blive afholdt med 130,0 mio. kr. under § 06.32.02.15. Øvrige indsatser i Asien. Udgiften vil blive afholdt dels ved forbrug af videreførsler, dels ved forbrug af finanslovsbevillingen på § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika på 1.359,0 mio. kr. i 2010. Tilsagnet vil blive udbetalt i årene 2010-2012.

### Væsentlige risikoelementer

Pakistan er et nyt land for dansk udviklingssamarbejde, og Danmark står derfor uden særlige erfaringer med udviklingsarbejde i Pakistan. Der arbejdes bl.a. derfor gennem store og erfarne organisationer, UNICEF og Verdensbanken.

Der er en risiko for en forværring af den generelle regionale sikkerhedssituation, der vil yderligere vanskeliggøre eller umuliggøre udviklingsarbejde. Desuden kan man forestille sig, at Taliban formår at genindtage og ødelægge de områder i det nordvestlige Pakistan, hvor den danske indsats er fokuseret. Allerede nu er sikkerhedssituationen i nordvest så problematisk, at internationale UNICEF-medarbejdere ikke må rejse dertil. For såvel Verdensbanken som UNICEF vil monitorering være problematisk pga. sikkerhedssituationen, da det bliver gennemført af en tredjepart. Endelig kan det tænkes, at sikkerhedssituationen for danskere forværres. Særligt sikkerhedssituationen i stammeområderne (FATA) vil være en udfordring.

Det vil være en særdeles stor udfordring at få den pakistanske stat til at gennemføre de nødvendige socioøkonomiske reformer, der skal medvirke til at gøre den internationale indsats bæredygtig. Den

pakistanske økonomi er påvirket af terror og global recession – men nok så vigtigt mangler der økonomiske reformer. Det er en væsentlig risiko, at den pakistanske regering ikke gennemfører socioøkonomiske reformer og de meget væsentlige valgreformer.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en aktivitet, som ikke er forudset under § 06.32.02.15. Øvrige indsatser i Asien på finansloven for 2010, og hvor totaludgiften overstiger 33 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2010 afgives tilsagn på 130,0 mio. kr. til et treårigt program for støtte til et demokratisk Pakistan og hurtig genopbygning i den nordvestlige grænseprovins (North West Frontier Province - NWFP) og stammeområderne (Federally Administrated Tribal Areas - FATA) 2010-12.  
Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2010 opførte bevilling til § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 9. juli 2010*

SØREN PIND

Til Finansudvalget.