

**Udenrigsministeriet.** København, den 20. oktober 2009.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2009 afgives tilsagn på i alt 119,5 mio. kr. til at støtte nærområdeaktiviteter for irakiske flygtninge og internt fordrevne i Irak, Syrien og Jordan.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2009 opførte bevilling på 843,0 mio. kr. under § 06.39.02. Ekstraordinære humanitære bidrag og Internationalt Humanitært Beredskab.

- b. *Baggrund*

Den irakiske flygtningesituation omfatter over 2 mio. flygtninge og internt fordrevne, hvoraf størstedelen befinder sig i Jordan og Syrien. I tillæg hertil anslås det, at der er omkring 2,8 mio. internt fordrevne i Irak, hvilket svarer til ca. 10 pct. af befolkningen. Langt størstedelen af flygtningene og de internt fordrevne betragtes som sårbare, hvilket indebærer, at de har behov for beskyttelse og andre former for bistand til at opretholde et anstændigt liv og til at sikre sig adgang til basale sociale ydelser.

I forbindelse med omlægningen af genopbygningsbistanden i Irak blev det i 2007 besluttet at gennemføre en udvidet nærområdeindsats for at afhjælpe de udfordringer, der udsprang af det betydelige antal flygtninge i Iraks nabolande og de store grupper af internt fordrevne i selve Irak. I perioden 2007-2009 har den samlede nærområdebistand til Irak og nabolandene udgjort ca. 200 mio. kr.

Irak har stadig mange udfordringer foran sig. Sikkerhedssituationen er fortsat spændt, selvom antallet af voldelige anslag er faldet markant siden sommeren 2007. Yderligere er den politiske og administrative kapacitet i Irak såvel lokalt som centralt stadigvæk begrænset.

Samtidig udgør tilstedeværelsen af det store antal flygtninge i nabolandene en alvorlig belastning på disse landes sundheds- og uddannelsessystemer. Ligeledes har flygtningene en massiv indvirkning på de berørte lokalsamfund, idet bl.a. adgangen til drikkevand og boliger er under pres, og der rapporteres om voksende sociale problemer.

Finansudvalget har tidligere tiltrådt bevillinger til bl.a. humanitære aktiviteter i Irak ved Akt 111 9/4 2003, Akt 158 15/6 2005, Akt 106 25/4 2007 og Akt 154 4/6 2008.

#### *Projektbeskrivelse*

Det generelle formål med den danske nærområdeindsats i Irak er at yde støtte til flygtninge, internt fordrevne samt de lokalsamfund, der huser dem. I Irak og nabolandene fokuseres aktiviteterne på at fremme beskyttelsen af flygtninge og fordrevne, samt at sikre forbedrede levevilkår og en styrket kapacitet på skole- og sundhedsområdet i berørte lokalsamfund.

### Indsatser i Irak

#### *FN's Flygtningehøjkommissariat - UNHCR (20,0 mio. kr.)*

Støtten til UNHCR i Irak bidrager bl.a. til oprettelsen af rådgivningscentre, hvor hjemvendte flygtninge og fordrevne kan søge råd og bistand i relation til deres rettigheder og reintegrationsbehov.

#### *Dansk Flygtningehjælp - DFH (20,0 mio. kr.)*

Støtten fortsættes til DFH's aktiviteter i Basra og Diyala provinserne for internt fordrevne og hjemvendte irakere. Støtten omfatter bl.a. indkomstskabende aktiviteter og kapacitetsopbygning af lokale myndigheder.

#### *FN's Børnefond - UNICEF (9,0 mio. kr.)*

Danmark fortsætter støtten til rehabilitering af skoler i det nordlige Irak, der huser store koncentrationer af sårbare internt fordrevne.

### Indsatser i Syrien

#### *FN's Flygtningehøjkommissariat - UNHCR (20,0 mio. kr.)*

De danske midler støtter UNHCR's arbejde i Syrien med særlig fokus på uddannelses- og sundhedssektorerne.

#### *Dansk Flygtningehjælp - DFH (12,0 mio. kr.)*

Den danske støtte bidrager til rehabiliteringen af skoler i områder med irakiske flygtningebørn. Derudover fortsætter DFH med at drive sociale centre, der bl.a. tilbyder juridisk rådgivning, aftenkoleundervisning, lektiecaféer samt kurser i forskellige fag.

#### *Dansk Røde Kors - DRK (19,0 mio. kr.)*

Indsatsen inden for det psykosociale område styrkes igennem DRK's samarbejde med Syrisk Arabisk Røde Halvmåne og driften af sociale centre, der bl.a. tilbyder juridisk rådgivning, psykosocialhjælp og teknisk træning i udvalgte fag.

### Indsatser i Jordan

#### *FN's Flygtningehøjkommissariat - UNHCR (12,0 mio. kr.)*

De danske midler anvendes til at understøtte UNHCR's arbejde for at styrke kapaciteten hos de jordanske myndigheders afdeling for sårbare og voldsramte flygtninge.

#### *Rehabiliteringscentret for Torturofre - RCT (7,5 mio. kr.)*

I forlængelse af et igangværende pilotprojekt vil RCT fortsætte sit samarbejde med en jordansk samarbejdspartner med henblik på at sikre adgang til behandling for irakiske tortur- og traumaofre i Iraks nærområder.

### *Budget*

Det samlede budget andrager 119,5 mio. kr. fordelt på følgende poster:

1. Indsatser i Irak for fordrevne og hjemvendte flygtninge	49,0 mio. kr.
2. Indsatser for flygtninge i Iraks nærområder	70,5 mio. kr.
<hr/> I alt	<hr/> 119,5 mio. kr.

Udgifter til nærområdeindsatsen vil blive afholdt med 119,5 mio. kr. under § 06.39.02.12. Bistand til flygtninge og internt fordrevne i nærområder.

*Væsentlige risikoelementer*

Sikkerhedssituationen i dele af Irak er fortsat ustabil. En eskalering af volden og en opblussen af den sekteriske konflikt vil kunne forsinke de igangsatte aktiviteter. Samtidig kan en forværring af sikkerhedssituationen være med til at skabe yderligere flygtningestrømme og/eller vanskeliggøre forholdene for internt fordrevne i Irak.

Derudover kan den internationale økonomiske krise og andre faktorer udvikle sig, således at presset på Syriens og Jordans økonomier medfører en stramning af udlændingepolitikken i de to lande. Det kan øge risikoen for, at irakiske flygtninge bliver tvunget til at vende tilbage til Irak.

- c. Sagen forelægges for Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor den samlede udgift overstiger 33 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklings samarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2009 afgives tilsagn på i alt 119,5 mio. kr. til at støtte nærområdeaktiviteter for irakiske flygtninge og internt fordrevne i Irak, Syrien og Jordan.  
Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2009 opførte bevilling på 843,0 mio. kr. under § 06.39.02. Ekstraordinære humanitære bidrag og Internationalt Humanitært Beredskab.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 20. oktober 2009*

ULLA TØRNÆS

Til Finansudvalget.