

Udenrigsministeriet. København, den 25. maj 2010.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2010 afgives tilsagn på 63,0 mio. kr. i støtte til program for demokrati, god regeringsførelse og adgang til retssikkerhed i Nicaragua.

Udgiften vil blive afholdt ved forbrug af videreførsler på § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika.

- b. *Baggrund*

Nicaraguas bruttonationalindkomst pr. indbygger var i 2008 USD 1.080. Realvæksten i BNP udgjorde -1,5 pct. i 2009, mens den gennemsnitlige realvækst var 2,4 pct. for perioden 2001-2009. Indbyggertallet skønnedes i 2007 at være 5,7 mio., og den årlige befolkningstilvækst for perioden 2001-2009 var i gennemsnit 1,3 pct. Nicaragua er af Verdensbanken klassificeret som tilhørende gruppen af mest forældede lande med en langfristet offentlig udlandsgæld i 2009 på USD 3,7 mia.

Nicaragua har siden 1990 været et demokrati med fredelige overdragelser af regeringsmagten (senest i januar 2007). Et stigende pres på demokratiet og menneskerettighederne under den siddende regering medførte i 2009 en omlægning af det danske landeprogram væk fra statsinstitutioner til fordel for civilsamfundet, den private sektor, uafhængige medier, udvalgte kommuner samt de to autonome regioner på Atlantkysten. I 2010 er det besluttet at udfase det danske landeprogram i Nicaragua med udgangen af 2012.

#### *Projektbeskrivelse*

Bevillingen vedrører udfasning af den danske støtte til fremme af demokrati, god regeringsførelse og menneskerettigheder i Nicaragua. Støtten er tilrettelagt med fokus på konsolidering af eksisterende aktiviteter og bæredygtighed hos programmets samarbejdspartnere. Støtten sker i overensstemmelse med aftale for omlægning af det danske landeprogram indgået med den nicaraguanske regering. Programmet har tre komponenter:

#### *1: Styrkelse af de regionale regeringer (27,0 mio. kr.)*

Støtten til de to autonome regioner har til formål at fremme en bedre planlægning og finansiel styring af de offentlige midler. Komponenten vil især fokusere på at styrke forvaltning og ledelse samt det offentlige styrings- og regnskabssystem på Atlantkysten. Træning og videreuddannelse af offentligt ansatte er en gennemgående aktivitet tillige med kapacitetsopbygning omkring planlægning, budgetlægning, gennemførelse og evaluering af de regionale investeringsplaner samt intern revision. Støtten i udfasningsperioden sigter mod at gøre de regionale regeringer i stand til at varetage øget ansvar og budgetter samt administrere støtte fra andre donorer mere effektivt. Den danske støtte forventes endvidere at kunne forfølge de regionale prioriteter vedrørende retten til sundhed, uddannelse og jord ikke mindst for den store indfødte befolkning i de to regioner.

### 2: Øget folkelig deltagelse og fortalervirksomhed (22,0 mio. kr.)

Komponenten har til formål at støtte øget folkelig deltagelse og fortalervirksomhed for at fremme demokrati, antikorruption, god regeringsførelse og ligestilling. Støtten kanaliseres gennem to fælles donorfonde, et fælles program for civilsamfundsorganisationer samt direkte til udvalgte organisationer. En af de fælles donorfonde har til formål at øge civilsamfundsorganisationers kapacitet til fortalervirksomhed, der bidrager til at fremme økonomisk ansvarlighed, gennemsigtighed, social kontrol med budgetlægning og bekæmpelse af korruption. Den anden fond har til formål at fremme ligestilling og kvinders seksuelle og reproduktive rettigheder foruden at fremme oplysning om hiv/aids. Det fælles program for civilsamfundsorganisationer - "Liv i Demokrati" – har til formål at støtte kapacitetsopbygning af organisationer, der arbejder med kvinder og unge. "Liv i Demokrati" støtter tillige uafhængige medier, der bruger innovative tilgange til at fremme fortalervirksomhed. Endvidere er der under komponenten afsat 5 mio. kr., som forventes anvendt til civilsamfundsorganisationer, hvis formål og aktiviteter ligger inden for rammerne af programmets overordnede målsætning.

### 3: Øget adgang til retssikkerhed for udsatte grupper (9,0 mio. kr.)

Formålet med komponenten er at give udsatte grupper bedre adgang til retssikkerhed gennem en styrkelse af politiets specielle enheder for kvinder og børn. Støtten afslutter et mangeårigt dansk engagement med Nicaraguas politi og er tilrettelagt mhp. udfasning. Komponentens vil i løbet af perioden finansiere en konsolidering af de specielle enheder, der gradvist vil blive overtaget af den nicaraguanske stat. Støtten omfatter materiale og transportmidler samt specialiseret personale herunder advokater, socialarbejdere og psykologer. Herigennem øges de specielle enheders dækning på nationalt plan. Støtten omfatter tillige opfølgning på voldssager mod kvinder og børn samt oprettelse af et informationssystem, der følger politiets behandling af sagerne. Endelig støttes de specielle enheder med henblik på træning af lokale ledere og promotorer i temaer som ligestilling og hiv/aids.

#### *Budget*

Det samlede budget andrager 63,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Komponent 1 - Styrkelse af de regionale regeringer	27,0 mio. kr.
Komponent 2 - Øget folkelig deltagelse	22,0 mio. kr.
Komponent 3 - Øget adgang til retssikkerhed	9,0 mio. kr.
Programgennemførelse (monitorering, mv.)	5,0 mio. kr.
<hr/> I alt	<hr/> 63,0 mio. kr.

Midler afsat til programgennemførelse (5 mio. kr.) administreres af ambassaden og inkluderer eksterne gennemgange af programmet samt overordnet monitorering af programmets samlede gennemslagskraft. Efter omlægningen af det danske landeprogram vil midler til de regionale regeringer og det nationale politi blive overført direkte til separate bankkonti i hver af de involverede institutioner. Der er tale om øremærkning af de danske bidrag, hvor udbetalingerne relaterer sig til vedtagne arbejdsplaner og budgetter. Institutionerne vil aflægge eksternt revideret regnskab for de udbetalte tilskud direkte til ambassaden. Støtten til civilsamfundet vil blive overført til fælles donorfonde samt direkte til hver af de involverede organisationer.

Tilsagnet vil blive afholdt med 63,0 mio. kr. under § 06.32.02.16. Nicaragua. Tilsagnet vil blive udbetalt i årene 2010-2012.

#### *Væsentlige risikoelementer*

Frem mod afholdelsen af præsidentvalget i november 2011 er den væsentligste risiko, at der vil ske en yderligere indskrænkning af det i forvejen begrænsede demokrati i Nicaragua. Herunder kan råderummet særligt for civilsamfundsorganisationernes deltagelse og for uafhængige medier begrænses af

regeringens stigende pres. Der er ligeledes risiko for en politisering af det nationale politi, hvilket kan medføre en reduktion af politiets uafhængighed, uvildighed og professionalisme.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en aktivitet, som ikke er forudset under § 06.32.02.16. Nicaragua på finansloven for 2010, og hvor totaludgiften overstiger 33,0 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2010 afgives tilsagn på 63,0 mio. kr. i støtte til et program for demokrati, god regeringsførelse og adgang til retssikkerhed i Nicaragua.  
Udgiften vil blive afholdt ved forbrug af videreførsler på § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 25. maj 2010*

SØREN PIND

Til Finansudvalget.