

UDENRIGSMINISTERIET

Center for udviklingspolitik

HUC, j.nr. 400.E.2-0-0  
Den 3. juni 2010

Rådsmøde (udenrigsanliggender)  
den 14.-15. juni 2010  
(udviklingsrelaterede punkter)

SAMLENOTAT

<u>1. Somalia, Østafrika og pirateri.....</u>	<u>2</u>
<u>2. MDG'erne (2015-målene).....</u>	<u>4</u>
<u>3. Skat og udvikling.....</u>	<u>6</u>
<u>4. Arbejdsdeling mellem lande (Cross-Country Division of Labour).....</u>	<u>8</u>
<u>5. Orienteringsdebat om kønsaspektet og udvikling med udgangspunkt i udkast til EU handlingsplan for ligestilling og kvinders muligheder i udviklingssamarbejdet 2010-2015 .....</u>	<u>10</u>

## 1. Somalia, Østafrika og pirateri

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

### 1. Resumé

På rådsmødet ventes en drøftelse af EU's pirateribekæmpelsesoperation Atalanta, herunder mulighederne for forlængelse af operationens mandat og eventuelt udvidelse af operationsområdet. Desuden forventes udenrigsrepræsentanten, Ashton at orientere EU's udviklingsministre om sin seneste rundrejse i Østafrika.

### 2. Baggrund

Operation Atalanta er EU's første flådeoperation og har til formål, dels at beskytte nødhjælpskibe, som sejler for FN's World Food Programme (WFP), og dels at beskytte og forebygge piratangreb mod den kommercielle skibsfart i området. Danmark kan ikke på grund af forsvarsforbeholdet deltage i operation Atalanta.

Udenrigsrepræsentantens, Ashton rundrejse i Østafrika fokuserede bl.a. på overdragelsesaftaler og mulighederne for et bredere EU-engagement i relation til bekæmpelsen af pirateri ud for Somalias kyst.

### 3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### 4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### 5. Formål og indhold

Drøftelsen forventes indledt med en orientering fra Operationschefen for operation Atalanta, viceadmiral Peter Hudson. Det forventes, at drøftelsen bl.a. vil fokusere på behovet for at justere Atalantas operationsområde i relation til udviklingen i piraternes aktiviteter og angrebsmønstre.

Der forventes endvidere en drøftelse af en mulig forlængelse af operation Atalantas mandat. Operationen har pt. mandat til og med den 12. december 2010.

Endelig forventes en bredere drøftelse af mulige, langsigtede løsninger på pirateriet, herunder behovet for analyser af pirateriets økonomi og derved på mulighederne for at sætte ind mod pirateriets bagmænd.

I forhold til retsforfølgelsesproblematikken ventes udenrigsrepræsentanten, Ashton at orientere om sine konsultationer i regionen vedrørende overdragelsesaftaler, herunder opfølgning på Kenyas opsigelse af aftalerne om overtagelse af pirater til retsforfølgelse. Desuden forventes en

drøftelse med udviklingsministrene om mulighederne for et bredere, udviklingsmæssigt engagement i relation til forebyggelse og bekæmpelse af pirateri.

Danmark er grundet forsvarsforbeholdet afskåret fra at deltage i EU's militære operationer. Danmark er ikke del af EU's overdragelsesaftale med Kenya, da den er tilknyttet operation Atalanta, men har indgået en tilsvarende aftale. Kenya har meddelt, at landet vil opsige samtlige aftaler om overdragelse af pirater til retsforfølgning, herunder med Danmark og EU, pr. september 2010.

#### 6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### 7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

#### 8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### 9. Høring

Sagen har ikke været i høring.

#### 10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Overordnet støtter regeringen udviklingen af CSDP-samarbejdet. Som følge af forsvarsforbeholdet deltager Danmark ikke i foranstaltninger, der har indvirkning på forsvarsområdet.

#### 11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes bred opbakning blandt medlemslandene til en forlængelse af operation Atalantas mandat samt til en justering af Atalantas operationsområde.

#### 12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 7. maj 2010.

## 2. MDG'erne (2015-målene)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

### 1. Resumé

I opfølgning på orienteringsdebatten om MDG'erne afholdt på rådsmødet den 10. maj 2010 ventes Rådet at vedtage rådskonklusioner vedr. EU's position ved højniveaumødet om status for 2015-målene i september 2010.

Rådskonklusionerne er i et vist omfang baseret på Kommissionens forårspakke, som dannede grundlag for orienteringsdebatten ved rådsmødet den 10. maj 2010. Rådskonklusionerne vil udgøre grundlaget for EU's endelige forhandlingsposition i New York i forbindelse med forhandlingerne blandt FN's medlemslande om indholdet af sluterklæringen til FN's højniveaumøde.

### 2. Baggrund

Den 20.-22. september 2010 afholdes et højniveaumøde i New York om status for 2015-målene i forbindelse med FN's 65. generalforsamling.

På rådsmødet den 10. maj 2010 afholdtes en orienteringsdebat om 2015-målene baseret på Kommissionens forårspakke, som indeholdte en 12-punkts EU-handlingsplan. Rådskonklusionerne, der ventes vedtaget, er i et vist omfang baseret på Kommissionens forårspakke.

I New York er forhandlingerne om slutdokumentet for højniveaumødet i september i gang, og rådskonklusionerne vil udgøre grundlaget for EU's endelige forhandlingsposition i New York i forbindelse med forhandlingerne blandt FN's medlemslande om indholdet af sluterklæringen til FN's højniveaumøde.

### 3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### 4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### 5. Formål og indhold

Rådet forventes at vedtage rådskonklusioner vedr. EU's MDG-position ved højniveaumødet i New York i september. Vedtagelsen af EU's ligestillingshandlingsplan for udviklingsarbejdet, hvorom der var forudset separate rådskonklusioner, er desuden blevet integreret i konklusionerne. Det kan samtidig ikke udelukkes, at der vil være en drøftelse af forslag til et MDG-initiativ under EU's udviklingsfond (EUF) i størrelsesorden ca. 700 mio. EURO. Der er tale om en omprioritering af eksisterende midler. Der er endnu ikke modtaget dokumentation vedr. initiativet fra Kommissionen.

Konklusionerne vil udgøre grundlaget for EU's endelige forhandlingsposition i New York i forbindelse med forhandlingerne blandt FN's medlemslande om indholdet af slutterklæringen til FN's højniveaumøde.

I rådskonklusionerne forventes EU at ville fremhæve behovet for et konkret og handlingsorienteret slutdokument og fremkomme med anbefalinger bl.a. i forhold til øget ejerskab, forbedret effekt, mobilisering af udviklingsfinansiering, herunder bistand, og bistandseffektivitet.

#### 6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### 7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

#### 8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Rådskonklusionerne forventes ikke i sig selv at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Forslaget til et MDG-initiativ under EU's udviklingsfond (EUF) på i størrelsesorden 700 mio. euro skønne ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, i det der er tale om en omprioritering af eksisterende midler.

#### 9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

#### 10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen lægger stor vægt på 2015-målenes samlende og disciplinerende rolle for det internationale udviklingsarbejde og vigtigheden af fortsat at arbejde for opnåelsen af målene inden 2015. Regeringen bakker om og behovet for et handlingsorienteret slutdokument.

#### 11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige landes holdning ventes at ligge på linje med de danske.

#### 12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 7. maj 2010.

### 3. Skat og udvikling

KOM (2010) 0163

Nyt notat.

#### 1. Resumé

Udviklingsministrene forventes på rådsmødet den 14. juni (udenrigsanliggender) at drøfte skat og udvikling på baggrund af Kommissionens meddelelse af 21. april 2010 til Europa-Parlamentet, Rådet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg om skat og udvikling og samarbejde med udviklingslande om fremme af god politik og forvaltning i forbindelse med regeringsførelse på skatteområdet. Der ventes vedtaget rådskonklusioner.

#### 2. Baggrund

Kommissionen har den 21. april 2010 fremsendt meddelelse om skat og udvikling vedrørende samarbejde med udviklingslande om fremme af god politik og forvaltning på skatteområdet til Rådet, Europa-Parlamentet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg. Baggrunden herfor er Rådets invitation til Kommissionen den 18. maj 2009 om at foreslå konkret EU handling vedrørende dialog med og bistand til udviklingslande på området med henblik på at bidrage til realisering af udviklingspolitiske mål. Denne invitation fandt sted på baggrund af Kommissionens tidligere meddelelse om fremme af god politik og forvaltning på skatteområdet af 28. april 2009 (KOM(2009)201), som blev udarbejdet under indtryk af den økonomiske og finansielle krise og bekymringerne omkring skattesystemernes soliditet samt vurderingen af, at tiltag rettet mod at fremme god politik og forvaltning på skatteområdet vedrørende direkte beskatning på så bredt et geografisk grundlag som muligt er den mest hensigtsmæssige måde, hvorpå disse problemer kan løses. Daværende meddelelse indeholdt overvejelser om en række skridt, der kan fremme god politik og forvaltning på skatteområdet vedrørende direkte beskatning, og foreslog bl.a. tiltag på EU-niveau og på medlemsstatsplan om gennemsigtighed, informationsudveksling og retfærdig skattekonkurrence. Den seneste meddelelse fra 21. april 2010 koncentrerer sig om samarbejdet med udviklingslande om fremme af god skattepolitik og -forvaltning.

#### 3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

#### 4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### 5. Formål og indhold

Kommissionens meddelelse sigter mod at fremme synergier mellem skattepolitik og udviklingspolitik ved at foreslå måder, hvorpå EU vil kunne bistå udviklingslande med at opbygge effektive, retfærdige og bæredygtige skattesystemer og skatteadministrationer med henblik på at styrke udviklingslandenes mulighed for at mobilisere egne ressourcer. Sammenfattende foreslår Kommissionen at forøge støtten til at mobilisere skatteindtægter i udviklingslandene samt at fremme principperne for god politik og forvaltning på skatteområder og støtte udviklingslande med at bekæmpe skatteunddragelse og anden skadelig skattepraksis.

6. Europa-Parlamentets udtalelser  
Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor  
Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet  
Drøftelsen vil ikke have direkte konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring  
Sagen vendtes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning  
Danmark støtter Kommissionens indstilling om at styrke bistanden til kapacitetsopbygning og fremme af god politik og forvaltning i forbindelse med regeringsførelse på skatteområdet med henblik på at styrke udviklingslandenes mulighed for at mobilisere egne ressourcer.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger  
Det forventes, at der vil kunne opnås enighed om rådskonklusioner, som støtter Kommissionens forslag. Enkelte lande forventes at ville afvise konkrete formuleringer, som måtte henvise til eksisterende EU-erfaring med automatisk udveksling af skatteoplysninger, idet man afviser, at en sådan erfaring reelt eksisterer i dag. Enkelte andre lande finder ikke, at drøftelser af regnskabsstandarder bør finde sted i EU's udviklingsregi, men at disse bør finde sted andetsteds, primært i OECD (og IASB International Accounting Standards Board).

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg  
Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

#### 4. Arbejdsdeling mellem lande (Cross-Country Division of Labour)

KOM (2010) 0159

Nyt notat.

##### 1. Resumé

Rådet ventes, at drøfte arbejdsdeling mellem lande med henblik på at styrke komplementariteten og koordineringen af EU's udviklingsindsatser.

##### 2. Baggrund

Som led i opfølgningen på handlingsplanen for bistandseffektivitet, der blev vedtaget af det internationale samfund i 2008 i Accra, vedtog Rådet i 2009 konklusioner om en operationel ramme for EU's arbejde med bistandseffektivitet. Rådskonklusionerne opfordrer blandt andet medlemsstaterne til at påbegynde en dialog om øget arbejdsdeling og informationsudveksling mellem landene.

##### 3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

##### 4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

##### 5. Formål og indhold

Formålet er at påbegynde en dialog om arbejdsdeling, der tilstræber komplementaritet og koordination af udviklingsindsatser i og mellem lande byggede på informationsudveksling og dialog.

##### 6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

##### 7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

##### 8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Drøftelsen vil ikke have direkte konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

##### 9. Høring

Sagen er ikke sendt i høring.



10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter, at EU tilstræber øget komplementaritet og koordination af udviklingsindsatser i og mellem lande byggende på bedre informationsudveksling og dialog i samarbejde med alle relevante donorer og med afsæt i forholdene i partnerlandene.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes, at være tilslutning til at styrke komplementariteten og koordineringen af udviklingsindsatser i og mellem lande byggende på informationsudveksling og dialog.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## 5. Orienteringsdebat om kønsaspektet og udvikling med udgangspunkt i udkast til EU handlingsplan for ligestilling og kvinders muligheder i udviklingssamarbejdet 2010-2015

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og udenrigsanliggender) den 10.-11. maj 2010. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.

### 1. Resumé

Rådet forventes at fortsætte drøftelsen af ligestilling og udvikling med udgangspunkt i udkastet til ligestillings-handlingsplan for udviklingssamarbejdet. Vedtagelsen af handlingsplanen forventes at blive integreret i rådskonklusionerne om EU's position ved højniveaumødet om status for 2015-målene i september.

### 2. Baggrund

Ligestilling mellem mænd og kvinder og fremme af kvinders rettigheder er en fundamental værdi og et grundlæggende princip for EU. Trods globale fremskridt på ligestillingsområdet er der fortsat behov for en betydelig indsats for at sikre lige rettigheder, muligheder og lige indflydelse for mænd og kvinder, især i udviklingslandene. Ligestilling er et mål i sig selv, men også et middel til at nå de øvrige 2015-mål. I EU's konsensus om udvikling fra 2005 er ligestilling et af fem essentielle principper for udviklingssamarbejdet.

Det foreliggende udkast til EU-handlingsplan for ligestilling og kvinders muligheder i udviklingssamarbejdet 2010-2015 tager udgangspunkt i rådskonklusioner om ligestilling og kvinders muligheder i udviklingssamarbejdet fra maj 2007, hvor kommissionen og medlemslandene opfordres til at styrke koordinationen af deres indsatser, bl.a. ved at opstille klare målsætninger og indikatorer samt sikre en effektiv arbejdsfordeling.

### 3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### 4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### 5. Formål og indhold

Handlingsplanens overordnede formål er at accelerere opnåelse af 2015-målene og især mål 3 om ligestilling og mål 5 om mødredødelighed, samt at bidrage til opnåelse af målene i Konventionen om udryddelse af alle former for diskrimination mod kvinder (FN 1979), Handlingsprogrammerne fra Beijing og Kairo.

Handlingsplanen skal styrke EU's koordinering og samarbejde i ligestillingsindsatserne med partnere i udviklingslande for at sikre en større effekt af indsatser på landeniveau. Med udgangspunkt i eksisterende ressourcer, instrumenter og mekanismer skal planen bl.a. styrke EU's ledende rolle i at fremme ligestilling, EU's interne kapacitet, den politiske dialog med partnerlandene, integrationen af ligestilling i alle programmer, inddragelse af civilsamfundet i partner-

landene og styrke EU's monitorerings- og rapporteringsindsats. Handlingsplanen indeholder et operationelt rammeværk med forslag til konkrete aktiviteter med indikatorer og en tidstabel.

Der var oprindeligt forudset separate rådskonklusioner om ligestillingshandlingsplanen. Vedtagelsen af handlingsplanen forventes nu at blive integreret i rådskonklusionerne om EU's position om 2015-målene. Som følge heraf og grundet de meget kortfattede drøftelser på det seneste rådsmøde har et medlemsland ønsket at fortsætte debatten om ligestilling og udvikling.

6. Europa-Parlamentets udtalelser  
Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor  
Ikke relevant.

8. Forslaget's konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet  
Forslaget's vurderes ikke at have statsfinansielle, samfundsøkonomiske, erhvervsmæssige eller administrative konsekvenser for virksomhederne.

9. Høring  
Sagen har ikke været i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning  
Fra dansk side har man overordnet været positiv overfor handlingsplanen. Planen ses som et supplement, der kan styrke og effektivisere EU's udviklingssamarbejde på ligestillingsområdet. Man har under planens tilblivelse arbejdet for at sikre balance i de foreslåede indsatsområder, herunder øget fokus på kvinders økonomiske muligheder, politiske indflydelse og seksuelle og reproduktive sundhed og rettigheder samt fokus på kvinders potentiale som forandringsagenter i udviklingsprocessen. Man har endvidere arbejdet for, at den styrkede koordinering ikke kun sker internt i EU men også i forhold til andre, centrale aktører i udviklingssamarbejdet, herunder FN og Verdensbanken, at der ikke opbygges nye, parallelle koordineringsmekanismer, samt at planens arbejdsfordeling er klar.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger  
Medlemslandene forventes at være overordnet positive overfor handlingsplanen. Flere lande har i lighed med Danmark ønsket at balancere elementer i planen, ligesom flere lande har ønsket rådskonklusioner, der understreger EU's høje prioritering af ligestilling.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg  
Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 7. maj 2010.