

Fra: Tania Schimmell

Sendt: 15. april 2010 14:10

Til: Nils Carstensen

Cc: Karin Poulsen; Thomas Thomsen; Trine Rask Thygesen; HUC; Rolf Michael Hay Pereira Holmboe; Kristoffer Vivike

Emne: SV: Ny DK udviklings strategi OG inspiration fra seminaret om World Development Report 2011 om konflikt, sikkerhed og udvikling

Kære Nils

Tak for kopi af jeres interessante forslag. Vi blev også selv meget inspireret af drøftelserne med Verdensbanken og anvender dem i et første udkast til politik for skrøbelige stater. Mht. dine konkrete tekstforslag ville jeg lige i forhold til formuleringen vedr. statsopbygning flage, at der implicit i denne forståelse er en anerkendelse af behovet for at se på alt fra formelle og uformelle strukturer, decentrale niveauer samt mødet mellem 'stat' (institutioner) og civilsamfund. Det handler så at sige om i fællesskab at opbygge et kollektivt fællesskab/samfund/stat med udgangspunkt i den lokale kontekst. Vi bygger vores forståelse bl.a. på politikudvikling i regi af OECD/DAC's konfliktnetværk, hvor vi selv deltager aktivt. En ny OECD/DAC statsopbygningsmanual er t.o. lige på trapperne; et baggrundsdokument, som ser på opbygning af 'statens' legitimitet er allerede publiceret på http://www.oecd.org/document/20/0,3343,en_2649_33693550_44782932_1_1_1_1,00.html. Det er interessant læsning. Vi ville derimod råde imod at tale om 'stærke nationale institutioner', som uden videre forklaring kunne misforstås som accept af autoritære systemer.

Disse betragtninger ventes at indgå i et udkast til en kommende politik. I den forbindelse kan jeg nævne, at vi har samlet en lille referencegruppe, bestående primært af forskere, til at sparre med, når vi har et konsolideret udkast klar, og inden et oplæg lægges op i systemet. Sig til, hvis du i din personlige kapacitet vil deltage her.

Dbh
Tania

Fra: Nils Carstensen [mailto:nic@dca.dk]

Sendt: 15. april 2010 10:35

Til: Tania Schimmell; Rolf Michael Hay Pereira Holmboe

Cc: Kirsten Auken; Lisa Henry; Karin Poulsen; Thomas Thomsen; Trine Rask Thygesen; HUC

Emne: Ny Dk udviklings stregi OG inspiration fra seminaratet om World Development Report 2011 om konflikt, sikkerhed og udvikling

Kære Tania & Rolf,

Som et lidt mere detaljeret tilskud til Folkekirkens Nødhjælps reaktion på udkastet til den nye danske vil vi gerne lige dele nedenstående konkrete forslag til specifikke omformuleringer af den nye strategi med Jer. Selvfølgelig blot til inspiration – og mere specifikt også fordi, det i høj grad også er inspireret af hovedoplægget på seminaret med Verdensbanken om relaterede emner. Man ku' næsten fristet til at sige, at vi har plagieret lidt af sproget og driften fra oplægget og debatten den dag i nedenstående. Men det skader vel ikke at lade sig inspirere af WB i denne sammenhæng.

Vi har valgt at kopiere et par kolleger i HUC ind på dette lille indspark, da specielt det sidste punkt, jo da i høj grad lapper ind over "deres" domæne og nogle emner vi løbende samarbejder om.

De bedste hilsener

nils

nils carstensen
senior advisor, emergencies and advocacy
Folkekirkens Nødhjælp

Specifik kommentar fra FKN til afsnittet om stabilitet og skrøbelighed I UM's udkast til ny udviklingsstrategi:

Generelt er der gode intentioner i afsnittet om stabilitet og skrøbelighed herunder bl.a. et stærkt fokus på at beskytte dem, der rammes af konflikter, kriser og katastrofer. Det hilser FKN velkomment.

Men på særligt to punkter er der grund til betænkning og derfor foreslå helt konkrete ændringer i strategiens tekst:

Punkt 3 under stabilitet og skrøbelighed

Bidrage til statsopbygning og fredsopbygning i skrøbelige og konfliktramte lande, herunder politisk stabilisering, forebyggelse af radikaliserings og styrke statens levering af basale serviceydelser

ALTERNATIV FORMULERING:

Bidrage til opbygning af stærke nationale institutioner og fredsopbygning i skrøbelige og konfliktramte lande, herunder politisk stabilisering, forebyggelse af ekstrem religiøs, etnisk eller politisk polarisering samt styrke nationens evne til at levere basale serviceydelser

Begrundelse:

I skrøbelige stater bør strategien fokusere på at styrke nationale institutioner som kan være både statslige, lokale administrationer, en lang række civil samfunds institutioner (organisationer, uafhængige medier, folkelige bevægelser/interesse organisationer etc.) samt den private sektor (f.eks. sammenslutninger af erhvervsinteresser). En samtidig styrkelse af alle disse komponenter er en forudsætning for udviklingen hen mod øget stabilitet i et samfund.

Ordet "radikaliserings" har i dag fået en bestemt tone, der primært synes rettet mod ekstreme tendenser i lande med mange muslimske indbyggere. Den alternative formulering forsøger at udvide strategien til at være rettet mod mange former for ekstrem polarisering, der bidrager til at destabilisere et område/en nation.

Punkt 3 under stabilitet og skrøbelighed

Styrke samtænkning af danske diplomatiske, udviklings-, sikkerheds- og humanitære indsatser i skrøbelige stater

ALTERNATIV FORMULERING:

STYRKE SAMTÆNKNING AF DANSKE DIPLOMATISKE, UDVIKLINGS- OG

SIKKERHEDS INDSATSER I SKRØBELIGE STATER SAMT SIKRE DEN NØDVENDIGE KOORDINATION MED DEN HUMNANITÆRE BISTAND

Begrundelse:

Den nye (2009) danske humanitære strategi slår fast, at den danske humanitære indsats vil respektere og fremme de grundlæggende humanitære principper: Medmenneskelighed, Neutralitet, Upartiskhed og Uafhængighed.

Derfor kan denne type indsatser ikke underlægges eller "samtænkes" med udenrigs- og sikkerhedspolitiske målsætninger som foreslået i den nye strategi.

FKNs alternative formulering klargør dette forhold, men rummer samtidig mulighed for den koordination, der er nødvendig for at undgå uhensigtsmæssige overlap og duplikeringer af de forskellige indsatser.

Samtænkning mellem udviklings-, udenrigs- og sikkerheds indsatser er allerede en del af dansk praksis i f.eks. Afghanistan. Men når man kobler sikkerheds- og udenrigspolitik med udviklingspolitik er der stor risiko for at miste fattigdomsorienteringen. Her bliver det hurtigt terrordagsorden og international politik, der afgør, hvor bistandskronerne skal hen og ikke en vurdering af, hvor fattigdommen er størst. Den nye udviklingsstrategi bør i højere grad fastholde fattigdomsorienteringen og for den humanitære bistand "den behøvs styrede hjælp" - også i skrøbelige stater.

Her er det værd at gentage afsnittet fra den nye danske humanitære strategi om humanitær-militær koordinering: "I overensstemmelse med de internationale retningslinjer (specielt Oslo- og MCDA-retningslinjerne) ser Danmark anvendelsen af militære ressourcer i humanitære aktioner som den sidste udvej, når ingen tilsvarende civile ressourcer er til rådighed."

Det princip og de FN guidelines, der henvises til, bakker FKN helt og holdent op om og FKN forventer, at de også vil have gyldighed for udformningen og udførelsen af den nye danske udviklingsstrategi.