



Udenrigsministeriet
Humanitær bistand, Udviklingspolitik og Civilsamfund
Asiatisk Plads 2
1448 København K.

Sendt pr. mail til: huc@um.dk

Den 15. april 2010

**Dansk Røde Kors' høringsvar om Strategi for dansk udviklingspolitik:
Frihed fra fattigdom – frihed til forandring**

Dansk Røde Kors er meget glad for den proces, der er gået forud for udarbejdelsen af det endelige udkast til ny Strategi for dansk udviklingspolitik. Vi glæder os også over, at processen har ført til en stærk øget politisk og mediemæssig opmærksomhed omkring Danmarks udviklingsbistand, som, vi tror, vil få en positiv effekt på befolkningens opbakning til udviklingsbistanden på kort såvel som på lang sigt. Dette er samtidig en af forudsætningerne for, at Danmark fremdeles kan spille den stærke internationale rolle, som strategien lægger op til, og som vi også bakker op om.

I forhold til strategien skal Dansk Røde Kors fremhæve følgende:

Dansk Røde Kors er generelt tilfreds med udkastet, som har *fattigdomsorientering* højt på dagsordenen, fremmer *bæredygtig udvikling* og inddrager de relevante udfordringer, som verden står overfor. Vi glæder os også over, at nogle af bl.a. Dansk Røde Kors' tidligere kommentarer er afspejlet i udkastet, således at Danmark ifølge strategien skal opprioritere arbejdet med at sikre den humanitære adgang til udsatte grupper i konflikt- og krisesituationer. Dette er også en hovedprioritet for Røde Kors-bevægelsens fortalerindsats og i overensstemmelse med anbefalinger vedtaget af Den internationale Røde Kors konference, som Danmark er medlem af.

Dansk Røde Kors mener, at strategien favner meget *bredt*, og at den favner så bredt, at den stort set tilgodeser alle interesser, hvilket næppe er realistisk. Derfor vil det være *udmøntningen* af strategien, som bliver specielt vigtigt at følge, især for så vidt angår fordelingen af udviklingsmidler mellem forskellige aktører som fx stat, civilsamfund og multilateralt og mellem sektorer som fx privatsektorbistand og sociale sektorer. Vi finder det på den baggrund positivt, at udmøntningen af den nye strategi netop vil tage udgangspunkt i den humanitære strategi, civilsamfundsstrategien og andre gældende strategier for udviklingsarbejdet.

**Lands-
kontoret**
www.drk.dk

Blegdamsvej 27
Postbox 2600
2100 København Ø
E-mail: info@drk.dk

Telefon: 35 25 92 00
Telefax: 35 25 92 92
Postgiro: 6 44 76 00
CVR-nr.: 20 70 02 11

Det er også positivt, at strategien slår fast, at fokus skal være på *sårbarhed* og således, at de humanitære indsatser på samme tid forbedrer menneskers sikkerhed, bekæmper fattigdom og reducerer sårbarhed, og at indsatsen samtidig bygger på eksisterende danske strategier inden for området. Vi finder det derfor særligt positivt, at *risikovillighed* vil være et grundvilkår i engagementet. Vi er enige med strategien i, at der skal være nul tolerance med hensyn til korrupsion, og at menneskerettigheder og den humanitære folkeret ikke må tilsidesættes. Men netop i situationer med krig, katastrofe og ustabilitet, hvor der er størst behov for humanitær bistand, vil det til tider være usikkert, om det ønskede resultat kan opnås. Og en sådan usikkerhed må aldrig blive en forhindring for nødvendig bistand.

I forhold til situationer med stabilitet og skrøbelighed er Dansk Røde Kors enig i, at det ofte er nødvendigt med strukturelle og politiske forandringer for, at den langsigtede udviklingsbistand får den ønskede effekt. Imidlertid findes der *humanitære behov*, som må gå forud for ønsket om *politiske forandringer*. For Dansk Røde Kors er det afgørende, at en del af bistanden ikke gives ud fra politiske og strategiske interesser, men udelukkende gives ud fra en vurdering af humanitære behov og nød. Udkastet er efter vores opfattelse for ukonkret, når det kommer til den del af bistanden, der skal bruges til at hjælpe ofrene i konfliktsituationer og ofrene for ufrihed.

Dansk Røde Kors skal anbefale, at begrebet "*samtænkning*" (s. 23-26) uddybes; hvad er militære og hvad er civile formål? Det er Dansk Røde Kors' opfattelse, at strategien bør understrege, at humanitære midler skal bruges til humanitære formål, der hvor nøden er størst, hvilket ikke nødvendigvis er sammenfaldende med politiske eller strategiske prioriteringer, at militærets involvering i nødhjælp er absolut sidste udvej og at koordinering sker under civile rammer. Civilsamfundet spiller en stor rolle i demokratisering og stabilisering af skrøbelige samfund og strategiens formulering om, at "Danmark vil bidrage til statsopbygning og demokratisering både oppefra og *nedefra*" (s. 25) bør derfor følges op med en uddybning af udtrykket "*nedefra*".

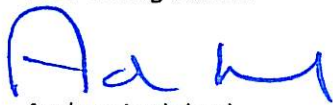
Dansk Røde Kors finder det beklageligt, at de *sociale sektorer* herunder *sundhed* synes at have mistet deres prioritet i forhold til den nuværende danske udviklingsstrategi "Partnerskab 2000" samt i forhold til praksis. Hvis strategiens mål (s.21) om, at "Sundhedssystemerne skal styrkes... Danmark vil også bidrage til at bekæmpe spredningen af hiv/aids..." skal opfyldes, må dansk støtte til sundhedssektoren og sundhedsprogrammer i udviklingslandene prioriteres på linje med strategiens fem overordnede prioriteringer, og ikke blot underordnes ligestillingsdagsordenen. Strategiens mål bør være, at sundhedsydelser udelukkende gives efter behov, og at der ikke diskrimineres mellem folk i udviklede lande og udviklingslande. På disse områder har Danmark udviklet en række kernekompetencer, som også er effektive i forhold til ambitionen om, at Danmark skal spille en international rolle.

Dansk Røde Kors finder det beklageligt, at strategien i kapitel 7. Miljø og Klima ikke bekræfter tidligere *løfter fra COP 15* om supplerende midler til klimatilpasning. Vi anbefaler, at løftet indskrives i strategien, ikke mindst i lyset af, at strategien fremhæver, at bæredygtig forvaltning af naturressourcer er en af fremtidens centrale udfordringer, og udfordringen er her klimatilpasning.

Set fra en humanitær vinkel er det vigtigste aspekt af klimaforandringer tilpasning, og fattige lande kæmper allerede nu med følgerne af klimaforandringer som ødelæggende orkaner, tørke, oversvømmelser m.v. Efter vores opfattelse bør *"tilpasning"* derfor opprioriteres, og vi foreslår, at boksen i indledningen til kapitel 7 tilføjes følgende: *"Øget støtte til katastroforebyggelse for at fremme tilpasning til eksisterende følger af klimaforandringer."* I forlængelse heraf bør det være en del af strategien, at civilsamfundet skal spille en større rolle i brug af tilpasningsmidler fx til katastroforebyggelse.

Afslutningsvis vil vi gerne takke for muligheden for at komme med dette høringssvar og udtale, at hele processen om strategiens udarbejdelse for Dansk Røde Kors vedkommende har været særdeles tilfredsstillende. Vi står naturligvis til rådighed for det fremtidige arbejde med strategien, herunder de fortsatte drøftelser om strategiudkastet, og efter den er vedtaget, udmøntningen af strategien.

Med venlig hilsen



Anders Ladekarl
generalsekretær