

Udenrigsministeriet. København, den 14. oktober 2009.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2009 afgives tilsagn på 105 mio. kr. i støtte til multilaterale klimaindsatser vedr. skov og klimatilpasning.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2009 opførte bevilling på 457,8 mio. kr. til § 06.34.01. Miljø- og klimabistand i udviklingslande m.v.

- b. *Baggrund*

Der er et stort og akut finansieringsbehov til indsatser i udviklingslandene for at forebygge og afbøde de negative konsekvenser af klimaændringer. FNs videnskabelige klimapanel (IPCC) har understreget behovet for en hurtig indsats herfor.

Afskovning og nedbrydning af skov er ansvarlig for 17-20 pct. af de globale udledninger af drivhusgasser. For udviklingslandene udgør dette en endnu større andel. "Undgået afskovning" spiller således en vigtig rolle i reduktionen af de globale udledninger, og skove spiller en vigtig rolle for millioner af fattige småbønder og oprindelige folks eksistensgrundlag. "Undgået afskovning" indgår i forhandlingerne om en ny klimaaftale op til COP15 med sigte på at nå til enighed om principper for en mekanisme, som gør det muligt at kompensere udviklingslandene for dokumenteret reduktion af drivhusgasudledninger ved undgået afskovning og nedbrydning af skov.

Projektbeskrivelse

Formålet med indeværende bevilling er i multilateralt regi at yde støtte til at forebygge og afbøde konsekvenser af klimaændringer i fattige udviklingslande gennem bæredygtige indsatser på skovområdet og til klimatilpasning. Indsatserne skal endvidere bidrage til at udvikle erfaringer og metoder, som kan understøtte udmøntningen af en ny klimaaftale i udviklingslandene. Bevillingen på de i alt 105 mio. kr. vil gå til i) operative indsatser inden for skov i henholdsvis Verdensbanken (30 mio. kr.) og FN-systemet (10 mio. kr.) samt til ii) to programmer under Verdensbankens nyligt etablerede Klima-investeringsfonde (CIF) vedr. henholdsvis skov (27 mio. kr.) og klimatilpasning (38 mio. kr.). Bevillingen skal bidrage til at sikre en hurtig og effektiv indsats, som integrerer den bredere udviklingsplanlægning med en indsats på klimaområdet. Samtidig betyder bevillingen, at Danmark har fået plads i de styrende organer i indtil videre tre ud af de fire centrale multilaterale programmer vedr. klima, der bidrages til, hvorved Danmark kan fremme komplementariteten og samarbejdet mellem organisationerne og opnå strategisk indflydelse på politikformuleringen i de pågældende programmer.

Støtte til skovområdet

Bevillingen vil dække tre områder i udviklingen af systemer til gennemførelse og håndhævelse af reformer til at sikre bæredygtig skovdrift (REDD-systemer), nemlig støtte til 1) iværksættelse af nationale REDD-forberedende aktiviteter gennem Verdensbankens program the Forest Carbon Partnership Facility (FCPF), 2) udviklingen af internationale REDD-støttefunktioner gennem FN-REDD, og 3)

gennemførelse af større investeringer relateret til bæredygtig skovforvaltning gennem skovfinansieringsprogrammet, Forest Investment Programme (FIP), under Verdensbankens Strategiske Klimafond.

Der er i multilateralt regi iværksat to store initiativer, der skal bistå med at opbygge kapaciteten i de enkelte lande til at forvalte nationale REDD-systemer.

- 1) Verdensbanken har lanceret programmet the Forest Carbon Partnership Facility (FCPF), der støttes med 30 mio. kr. over indeværende bevilling.
- 2) I FN-systemet har miljøprogrammet UNEP, udviklingsprogrammet UNDP og fødevarer- og landbrugsorganisationen FAO indgået en samarbejdsaftale om et FN-REDD-program, som finansieres gennem en fælles trustfond. Under FN-REDD programmet indgår endvidere en international komponent, som adresserer emner af fælles interesse for landene. Støtten til FN-REDD andrager 10 mio. kr.
- 3) Til at komplementere disse to initiativer har Verdensbanken taget initiativ til Skovinvesteringsprogrammet (FIP) der er et af vinduerne under Den Strategiske Klimafond. Dette program vil komplementere FCPF og FN-REDD, således at FIP i en overgangsfase yder finansiering til jordreformer, bæredygtig skovdrift m.v. og hermed sikrer, at FN-REDD både bidrager til reduktion af drivhusgas-udledningen og til den økonomiske og sociale udvikling i de udvalgte pilotlande igennem fremme af alternative indtægtsmuligheder, som ikke ødelægger skoven. Støtten til FIP andrager 27 mio. kr.

Støtte til klimatilpasning: Støtten på de 38 mio. kr. til klimatilpasning vil blive ydet gennem tilpasningsprogrammet "Pilot Programme for Climate Resilience" (PPCR), som er "tilpasningsvinduet" under Den strategiske Klimafond i

Verdensbanken. Under klimainvesteringsprogrammerne iværksættes pilotprojekter, som skal integrere klimaindsatser i udviklingsplanerne samt identificere nye og innovative tilgange til klimaindsatser.

"Tilpasningsvinduet" skal bistå et begrænset antal udviklingslande med at indarbejde foranstaltninger til at tilpasse sig klimaændringer. Syv ud af de ni lande, der indtil nu er blevet inviteret til at deltage i programmet, er danske programsamarbejdslande.

Budget

FCPF's samlede finansieringsramme er indtil nu på 600 mio. kr. Der budgetteres med, at 2/3 heraf går direkte til aktiviteter i 25 lande. Herudover er der afsat 23 mio. kr. til teknisk bistand til landene, og der er afsat 14 mio. kr. til administration og omkostninger ved FCPF's sekretariatsfunktion.

FN-REDDs nuværende budget er i alt ca. 285 mio. kr. for perioden 2008-2012, hvoraf 81 pct. anvendes til aktiviteter i de ni samarbejdslande, 7 pct. til internationale opgaver vedr. udvikling af REDD støt-tefunktioner, mens resten vil gå til gennemførelse af aktiviteterne og administration.

Der er i alt internationalt afgivet tilsagn om ca. 7 mia. kr. til Den strategiske Klimafond i Verdensbanken. Der foreligger endnu ikke et detaljeret budget for skov- og tilpasningsprogrammerne under Den strategiske Klimafond. Det er over for Verdensbanken meddelt, at Danmark udover denne bevilling positivt overvejer et yderligere bidrag til fonden i 2010 på 65 mio. kr.

Det samlede budget for Danmarks bevilling andrager 105 mio. kr. fordelt på følgende poster:

FCPF	30 mio. kr.
FN REDD	10 mio. kr.
FIP	27 mio. kr.
PPCR	38 mio. kr.
I alt	105 mio. kr.

Udgiften vil blive afholdt med 75 mio. kr. over § 06.34.01.70. Klimapulje og 30 mio. kr. over § 06.34.01.80. Øvrige miljøbidrag. Tilsagnet vil blive udbetalt i 2009.

Væsentlige risikoelementer

Den væsentligste risiko består i, at programmerne ikke bidrager til den vidensopsamling, som er forudset, og som skal være med til at accelerere iværksættelse af tilpasningsaktiviteter og skovinvesteringer.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 33 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2009 afgives tilsagn på 105 mio. kr. i støtte til multilaterale klimaindsatser vedr. skov og klimatilpasning.
Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2009 opførte bevilling på 457,8 mio. kr. til § 06.34.01. Miljø- og klimabistand i udviklingslande m.v.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 14. oktober 2009

ULLA TØRNÆS

Til Finansudvalget.