

UDENRIGSMINISTERIET  
Center for Europa

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0  
Den 28. april 2010

Rådsmøde (almindelige anliggender og udenrigsanliggender)  
den 10.-11. maj 2010

SAMLENOTAT

<u>1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 17.-18. juni 2010.....</u>	<u>2</u>
<u>2. Etablering af den fælles udenrigstjeneste .....</u>	<u>4</u>
<u>3. Kommissionens forslag til forordning vedr. etablering af Borgerinitiativet .....</u>	<u>9</u>
<u>4. Somalia.....</u>	<u>12</u>
<u>5. Gennemgangskonference for ikke-spredningstraktaten (NPT) 2010.....</u>	<u>14</u>
<u>6. Forberedelse af EU/Rusland-topmøde.....</u>	<u>16</u>
<u>7. (Evt.) Iran .....</u>	<u>18</u>
<u>8. Strategiske partnere, herunder Kina.....</u>	<u>21</u>
<u>9. EU-Sydkorea rammeaftale og frihandelsaftale .....</u>	<u>23</u>
<u>10. Situationen i Haiti .....</u>	<u>26</u>
<u>11. Orienteringsdebat om MDG'erne (2015-målene) .....</u>	<u>28</u>
<u>12. Fødevarerikkerhed i udviklingslandene .....</u>	<u>30</u>
<u>13. EU's rolle vedr. global sundhed.....</u>	<u>32</u>
<u>14. Lige muligheder for kvinder og mænd .....</u>	<u>34</u>
<u>15. EPA-udviklingsprogrammet PAPED .....</u>	<u>36</u>
<u>16. EU's humanitære fødevarebistand .....</u>	<u>38</u>

## **1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 17.-18. juni 2010**

- Udkast til kommenteret dagsorden

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Den kommenterede dagsorden forud for mødet i Det Europæiske Råd den 17. juni foreligger endnu ikke. I lyset af tidligere tilkendegivelser ventes mødets hovedpunkter at være Europa 2020 samt den økonomiske og finansielle situation. Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.*

### **2. Baggrund**

Mødet i Det Europæiske Råd den 17. juni 2010 er et ordinært møde. DER-formanden van Rompuy har lagt op til, at mødet afholdes på én dag den 17. juni og ikke to dage, som ellers er normen. Mødet forventes at vare fra 10.30-18.00, eventuelt efterfulgt af en middag. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender) Det Europæiske Råds møder.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevante.

### **4. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevante.

### **5. Formål og indhold**

Et af hovedemnerne for Det Europæiske Råd den 17. juni vil igen være Europa 2020-strategien, som forventes endelig vedtaget på DER-mødet. Herudover forventes, at Det Europæiske Råd blandt andet vil vedtage de nye integrerede retningslinjer. Der forventes endvidere en første drøftelse af de nationale mål.

Den økonomiske og finansielle situation forventes også bragt op, herunder med fokus på status for exit-strategier, Grækenland samt eventuelt en generel diskussion om styrket økonomisk koordination. Endvidere ventes man også på Det Europæiske Råd den 17. juni at forberede G20-mødet i Toronto den 26.-27. juni, hvor DER-formanden van Rompuy forudses at deltage. Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

Den kommenterede dagsorden ventes præsenteret i Coreper forud for mødet i Rådet for almindelige anliggender den 10. maj 2010. Herefter vil der som vanligt blive udarbejdet et udkast til konklusionstekst for DER, der vil blive drøftet inden topmødet på det næstkommende Råd (almindelige anliggender) den 14. juni 2010.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Det første udkast til den kommenterede dagsorden for Det Europæiske Råd den 17. juni 2010 foreligger endnu ikke. Udkastet til den kommenterede dagsorden indebærer ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

## **9. Høring**

Sagen ventes ikke sendt i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Udkast til kommenteret dagsorden foreligger endnu ikke. Regeringen ventes at tage formandens orientering om udkastet til kommenteret dagsorden til efterretning.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Idet der endnu ikke foreligger et udkast til kommenteret dagsorden, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## 2. Etablering af den fælles udenrigstjeneste

KOM-dokument foreligger ikke.

*Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og udenrigsanliggender) den 26.-27. april 2010. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.*

### **1. Resumé**

*Udenrigsrepræsentant Catherine Ashton har fremlagt forslag til etablering af den fælles udenrigstjeneste som en separat tjeneste mellem Rådssekretariatet og Kommissionen. Tjenesten vil blive sat sammen af eksisterende tjenestegrene i Rådssekretariatet og Kommissionen, mens der også vil være mulighed for udsendelse af personale fra medlemsstaternes diplomatiske tjenester.*

*Rådet nåede i kredsen af udenrigsministre til enighed om forslaget på mødet den 26. april. Der ventes nu et forhandlingsforløb med Europa-Parlamentet, som formelt skal høres om forslaget og hvis medvirken kræves til fastlæggelsen af en række nødvendige følgeretsakter. På Rådsmødet den 10.-11. maj ventes formandskabet at give en status for forhandlingerne med Europa-Parlamentet ligesom udviklingsministrene ventes at have en drøftelse fokuseret på, hvad etableringen af den fælles udenrigstjeneste vil betyde for håndteringen af EU's udviklingspolitik.*

*Fra dansk side søges det aktivt at bidrage til en konstruktiv etableringsproces for den fælles udenrigstjeneste, ligesom der arbejdes for, at de nye instrumenter og muligheder i Lissabon-traktaten bringes til aktiv anvendelse med henblik på at styrke Europas gennemslagskraft. På den baggrund støttes en snarlig vedtagelse af forslaget om etablering af den fælles udenrigstjeneste.*

### **2. Baggrund**

Ifølge Lissabon-traktatens art. 27, stk. 3 (TEU), skal udenrigsrepræsentanten fremsætte forslag til etablering af den fælles udenrigstjeneste. Forslaget skal vedtages med enstemmighed i Rådet efter høring af Europa-Parlamentet og med samtykke fra Kommissionen. Der vil derudover være behov for at tilpasse en række øvrige retsakter, særligt vedr. budget og personale. På disse områder kræves fuld medvirken fra Europa-Parlamentet.

Det fremgår af en erklæring til Lissabon-traktaten, at det forberedende arbejde med etableringen af den fælles udenrigstjeneste skal igangsættes umiddelbart efter underskrivelsen af traktaten. På den baggrund godkendte Det Europæiske Råd den 29. oktober 2009 en rapport fra det svenske formandskab med en række anbefalinger til etableringen af tjenesten. Samtidig vedtog Europa-Parlamentet en betænkning om den fælles udenrigstjeneste med anbefaling om en tættere tilknytning til Kommissionen.

Catherine Ashton blev den 19. november 2009 af Det Europæiske Råd designeret som udenrigsrepræsentant, men kunne først optage hendes fulde ansvar som også viceformand i Kommissionen med tiltrædelsen af den samlede Kommission den 10. februar 2010.

På opfordring fra Ashton stillede den danske regering ultimo februar sin hidtidige EU-ambassadør Poul Skytte Christoffersen til rådighed som hendes særlige rådgiver for etableringen af den fælles udenrigstjeneste.

Udenrigsrepræsentanten fremsatte derefter den 25. marts 2010 forslag om etableringen af tjenesten. Samtidig har Kommissionen fremsat forslag om konsekvensændringer i hhv. finansforordningen og personalestatutten.

Rådet, Kommissionen og Udenrigsrepræsentanten nåede på rådsmødet (almindelige anliggender) 26. april 2010 til politisk enighed om forslaget til etablering af den fælles udenrigstjeneste. Herefter venter et forhandlingsforløb med Europa-Parlamentet, som formelt skal høres om forslaget og hvis medvirken kræves til fastlæggelsen af en række nødvendige følgeretsakter.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Forslaget har hjemmel i Lissabon-traktatens art. 27, stk. 3 (TEU), hvoraf det fremgår, at udenrigsrepræsentanten skal fremsætte forslag til etablering af den fælles udenrigstjeneste. Forslaget skal vedtages med enstemmighed i Rådet efter høring af Europa-Parlamentet og med samtykke fra Kommissionen.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Formandskabet ventes på rådsmødet at give en status på forhandlingerne med Europa-Parlamentet. Udviklingsministrene ventes at have en drøftelse fokuseret på, hvad etableringen af den fælles udenrigstjeneste vil betyde for håndteringen af EU's udviklingspolitik.

Det fremgår af forslaget, at den fælles udenrigstjeneste skal have sit hovedkontor i Bruxelles og være et funktionelt selvstændigt organ separat fra såvel Kommissionen som Rådssekretariatet.

Den fælles udenrigstjeneste skal fungere under ledelse af udenrigsrepræsentanten og støtte denne i alle dens funktioner, dvs. i gennemførelsen af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, i varetagelsen af formandskabet for Udenrigsrådet, samt i varetagelsen af udenrigsrepræsentantens rolle som viceformand i Kommissionen med særligt ansvar for Unionens eksterne relationer og for koordinering af andre aspekter af EU's eksterne politikker. Den fælles udenrigstjeneste skal tillige bistå Kommissionsformanden, Kommissionen og formanden for Det Europæiske Råd.

Den fælles udenrigstjeneste skal arbejde sammen med medlemsstaternes diplomatiske tjenester samt Rådssekretariatet og Kommissionen for at sikre sammenhæng mellem de forskellige områder af Unionens eksterne politikker.

Det fremgår også af forslaget, at den fælles udenrigstjeneste skal ledes af en generalsekretær og to vice-generalsekretærer. Tjenesten skal bestå af et antal geografiske og horisontale generaldirektorater samt et antal stabsfunktioner for blandt andet juridiske og inter-institutionelle anlig-

gender. De eksisterende enheder i Rådssekretariatet for krisestyring – dvs. den samlede planlægningsenhed, den civile kapacitetsenhed, militærstaben og situationscentret – skal indgå i den fælles udenrigstjeneste med direkte reference til udenrigsrepræsentanten. Den fælles udenrigstjeneste vil i øvrigt blive sammensat af en række eksisterende udenrigspolitiske enheder i Bruxelles, herunder primært de respektive generaldirektorater for udenrigsanliggender i hhv. Kommissionen og Rådssekretariatet. Der forudses tilknyttet en liste over disse enheder til den endelige rådsafgørelse.

Udenrigsrepræsentanten skal udpege den faste formand for komitéen for politiske og sikkerhedspolitiske spørgsmål (PSC) blandt medarbejderne i den fælles udenrigstjeneste, samt for de øvrige arbejdsgrupper under Rådet, der forventes at overgå til fast formandskab, herunder de geografiske arbejdsgrupper og en række horisontale arbejdsgrupper.

Udover de centrale enheder i Bruxelles vil den fælles udenrigstjeneste bestå af Unionens eksisterende delegationer i tredjelande og ved internationale organisationer. EU-delegationerne vil skulle ledes af en delegationschef under udenrigsrepræsentantens autoritet. Delegationschefen skal sikre sammenhæng i alle dele af EU-delegationens arbejde og skal modtage instruktioner fra udenrigsrepræsentanten. Inden for områder hvor Kommissionen er tildelt særlige beføjelser ifølge traktaten – og det vil primært sige inden for forvaltning af de operationelle budgetter – vil Kommissionen også kunne sende instruktioner til delegationerne. EU-delegationerne vil skulle arbejde sammen med medlemsstaternes repræsentationer, og delegationerne forudses at kunne støtte medlemsstaterne i deres konsulære bistand til borgerne efter anmodning fra medlemsstaterne.

Den fælles udenrigstjeneste skal bestå af personale fra institutionerne og fra medlemsstaternes diplomatiske tjenester. Sidstnævnte vil få status af midlertidige agenter, men alle medarbejdere vil blive behandlet på lige fod. Udenrigsrepræsentanten vil have ansættelsesmyndigheden, mens der skal sammensættes en ansættelseskomité med deltagere fra de to institutioner og medlemsstaterne. Alle ansættelser skal baseres på kvalifikationer ud fra den bredest mulige geografiske base. Der vil være lige adgang for alle typer medarbejdere til alle stillinger i tjenesten. Personalet i tjenesten skal omfatte en meningsfuld tilstedeværelse af statsborgere fra alle medlemslande. Når tjenesten er fuldt etableret skal mindst en tredjedel af personalet komme fra medlemsstaterne. Der skal fastlægges regler for mobilitet internt i tjenesten og i forhold til tilbagevending til de afsendende tjenester.

Udenrigsrepræsentanten skal være ansvarlig for FUSP-budgettet, dele af stabilitetsinstrumentet, instrumentet for samarbejde med de industrialiserede lande, public diplomacy og valgobservationsmissioner. Kommissionen vil dog være ansvarlig for deres tekniske implementering. Den enhed, som vil skulle udføre implementeringen vil blive placeret fysisk indenfor den fælles udenrigstjeneste.

Den fælles udenrigstjeneste skal desuden bidrage til programmeringen for alle de eksterne instrumenter, dvs. udviklingsinstrumentet, den europæiske udviklingsfond, menneskerettighedsinstrumentet, naboskabsinstrumentet og instrumentet for nukleart samarbejde. Den fælles udenrigstjeneste skal her have særligt ansvar for at forberede Kommissionens beslutninger vedr. den strategiske og flerårige programmering, inkl. den regionale landeallokering, lande- og

regionalstrategier samt nationale og regionale indikative programmer, der skal fremlægges for Kommissionens kollegium i fællesskab af udenrigsrepræsentanten og den relevante kommissær. Inden for alle disse skridt skal arbejdet foregå i tæt samarbejde med Kommissionens tjenestegrene og under direkte opsyn af den relevante kommissær, dvs. udviklingskommissæren fsva. udviklingsinstrumentet og udviklingsfonden, samt naboskabskommissæren fsva. naboskabsinstrumentet.

Den fælles udenrigstjeneste skal underlægges reglerne for aktindsigt i forordning 1049/2001. Udenrigsrepræsentanten skal fremlægge en rapport om etableringen af den fælles udenrigstjeneste i 2012, mens Rådet på forslag fra udenrigsrepræsentanten skal gennemgå rådsafgørelsen senest i 2014. Udenrigsrepræsentanten skal desuden fremlægge årlige rapporter om sammensætningen af personalet i den fælles udenrigstjeneste.

Afgørelsen træder i kraft samme dag som dens vedtagelse; dog således at de elementer, som kræver vedtagelse af følgeretsakterne vedr. ændringer af hhv. personalestatutten, finansforordningen og budgettet først træder i kraft samtidig med disse ændringers ikrafttræden.

## **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal høres om forslaget til etablering af den fælles udenrigstjeneste. Der forventes at forelægge en udtalelse i løbet af første halvår 2010.

## **7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Det fremgår af forslaget, at udenrigsrepræsentanten senest en måned efter afgørelsens vedtagelse skal fremlægge et skøn over indtægter og udgifter for den fælles udenrigstjeneste, inkl. en etableringsplan med henblik på, at Kommissionen kan opstille et budget for tjenesten.

Etableringen af den fælles udenrigstjeneste skal basere sig på omkostningseffektivitet med budgetneutralitet som mål. Med henblik herpå ventes der at blive tale om en gradvis opbygning, ligesom at alle muligheder for rationaliseringer bør udnyttes. For at sikre passende tilstedeværelse af personale fra medlemsstaterne – udover de eksisterende stillinger, der ventes overflyttet til den fælles udenrigstjeneste fra Kommissionen og rådssekretariatet – skal der sikres stillinger via omformning af eksisterende midlertidige stillinger i Kommissionen og Rådssekretariatet samt via naturlig afgang og på anden vis. Derudover vil der blive behov for et begrænset antal yderligere stillinger til midlertidigt ansatte fra medlemsstaterne, som vil skulle finansieres inden for rammerne af de nuværende finansielle perspektiver.

## **9. Høring**

Sagen skal ikke i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Fra dansk side støttes, at EU kommer til at spille en større rolle på verdensscenen. Som del heraf søges det fra dansk side aktivt at bidrage til en konstruktiv etableringsproces for den fælles udenrigstjeneste, ligesom der arbejdes for, at de nye instrumenter og muligheder i Lissabontraktaten bringes til aktiv anvendelse med henblik på at styrke Europas gennemslagskraft.

På den baggrund ser man fra dansk side frem til at modtage en status fra formandskabet om fremdrift i forhandlingerne med Europa-Parlamentet. Fra dansk side er der tilfredshed med, at der i Rådet er opnået enighed om et forslag, som sikrer, at der fortsat vil være tale om en stærk udviklingskommissær samtidig med at den fælles udenrigstjeneste kan sikre bedre mulighed for at opnå større sammenhæng mellem EU's forskellige politikområder.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes enighed om, at etableringen af den fælles udenrigstjeneste bør vedtages snarest muligt med henblik på en styrkelse af EU's globale rolle.

Der ventes endvidere bred støtte til formandskabets håndtering af forhandlingerne med Europa-Parlamentet samt også bred støtte til forslaget i kredsen af udviklingsministre, herunder til perspektivet om en fortsat stærk udviklingskommissær.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Forslaget til etablering af den fælles udenrigstjeneste har været forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg i forbindelse med rådsmødet for almindelige anliggender og udenrigsanliggender den 26. april 2010.



### **3. Kommissionens forslag til forordning vedr. etablering af Borgerinitiativet**

KOM (2010) 0119

*Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og udenrigsanliggender) den 26.-27. april 2010. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.*

#### **1. Resumé**

*Kommissionens forslag til forordning om Borgerinitiativet blev fremlagt den 31. marts 2010. Kommissionen foreslår, at en tredjedel af medlemsstaterne er tilstrækkeligt til at udgøre et betydeligt antal medlemslande. Ved antallet af underskrifter pr. medlemsstat foreslås en proportionel tilgang ud fra fordelingen af pladser i Europa-Parlamentet. Kommissionen vil etablere et system til registrering af borgerinitiativer, hvor Kommissionen samtidig forpligtes til at give sit syn på, om et forslag falder inden for Kommissionens beføjelser, når en tredjedel af kravene er opfyldt (300.000 underskrifter i min. tre lande). Ved registreringen af initiativer skal initiativtageren samtidig fremlægge oplysninger om evt. finansiering. Medlemsstaterne forpligtes til inden for tre måneder at verificere underskrifterne i henhold til det enkelte lands praksis. Der indskrives en revisionsklausul i forordningen på fem år, hvorefter Kommissionen vil rapportere om implementeringen.*

#### **2. Baggrund**

Kommissionen har ved KOM(2010) 119 endelig af 31. marts 2010 fremlagt sit forslag til forordning, der skal vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet, om etablering af Borgerinitiativet. Med Lissabon-traktatens artikel 11 indføres et borgerinitiativ, hvorefter ”et antal unionsborgere på mindst en million, der kommer fra et betydeligt antal medlemsstater, kan tage initiativ til at opfordre Europa-Kommissionen til inden for rammerne af dens beføjelser at fremsætte et egnet forslag om spørgsmål, hvor en EU-retsakt efter borgernes opfattelse er nødvendig til gennemførelse af traktaterne.” Kommissionens forslag baserer sig på grønbogen om borgerinitiativet af 11. november 2009 samt den efterfølgende høring, der udløb 31. januar 2010. Høringen indbragte 329 høringssvar fra interesseorganisationer, private borgere m.v. Derudover baserer forslaget sig på det offentlige møde, der blev afholdt i Bruxelles for alle interessenter den 22. februar 2010.

#### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

#### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **5. Formål og indhold**

Forslagets behandling af emner kan overordnet deles op i to: På den ene side tager forslaget stilling til underskriftsindsamlingernes repræsentativitet, herunder f.eks. antal repræsenterede medlemsstater etc., og på den anden side spørgsmål af mere teknisk karakter som f.eks. verificering af underskrifternes ægthed, tidsfrister for behandlingen af anmodninger etc. De styrende principper bag Kommissionens forslag er dels at sikre, at Borgerinitiativet er repræsentativt for unionens interesser, dels at instrumentet skal være nemt at bruge. Procedurene skal være sim-

ple og brugervenlige, mens svindel og misbrug skal forhindres. Derudover sigter initiativet mod ikke at lægge unødvendige administrative byrder over på medlemslandene.

Forslaget sætter minimumsantallet af medlemsstater til en tredjedel, altså ni medlemsstater. Dermed vil reglerne for Borgerinitiativet være i overensstemmelse med de tærskelværdier, som fremgår af andre dele af traktaten f.eks. bestemmelserne om forstærket samarbejde og subsidaritetsprocedurerne. Som følge af de argumenter, der blev fremsat under høringsprocessen, lægger forslaget op til en fast grænse for hvor mange underskrifter, der skal indsamles i den enkelte medlemsstat, som er degressivt proportionalt med befolkningen i hver stat. For at sikre, at værdierne er baseret på objektive kriterier, foreslår Kommissionen at basere dem på landenes antal af medlemmer af Europa-Parlamentet multipliceret med 750. Systemet betyder, at tærskelgrænsen for Danmark vil være på 9.750 underskrifter jf. anneks 1 i udkastet til forordningen. Forslaget lægger derudover op til, at aldersgrænsen for deltagelse i et borgerinitiativ skal være valgretsaldern til Europa-Parlamentsvalg. For at underskrive et borgerinitiativ kræver det derudover, at personen er EU-borger.

Forslaget lægger op til, at Kommissionen etablerer et system til registrering af borgerinitiativer. Ved registreringen oplyses initiativets titel med en kort beskrivelse af indholdet samt alle kilder til finansiering ved tidspunktet for registreringens tidspunkt. Det er op til initiativtageren at beslutte, hvordan underskrifterne til et borgerinitiativ indsamles. Det er altså også muligt at bruge internettet. Det skal dog være muligt for medlemsstaterne at verificere online-underskrifterne. Det foreslås, at Kommissionen udarbejder detaljerede tekniske specifikationer til brug for implementeringen af dette, og at disse fastlægges ved hjælp af gennemførelsesforanstaltninger. Tidsgrænsen for indsamling af underskrifter sættes til 12 måneder fra initiativets registrering ved Kommissionen. Forslaget lægger op til, at initiativtageren af et borgerinitiativ efter indsamling af 300.000 underskrifter fra minimum 3 medlemsstater indsender en anmodning om godkendelse af Borgerinitiativet til Kommissionen. Kommissionen har derefter to måneder til at tage stilling til, om Borgerinitiativet ligger inden for rammerne af Kommissionens beføjelser og ellers overholder traktatens bestemmelser. Dermed spares medlemsstaterne for at tjekke underskrifter, før det ligger fast, om Borgerinitiativet falder inden for Kommissionens beføjelser. Det er i den forbindelse op til det enkelte medlemsland, hvordan de vil verificere underskrifterne. Der sættes en tidsfrist på tre måneder for medlemslandene til at verificere underskrifterne efter indsamlingen er afsluttet. Kommissionen har derefter en tidsfrist på fire måneder til at tage stilling til, om Borgerinitiativet er noget, man vil gå videre med. Beslutningen vil blive givet til initiativtageren, Europa-Parlamentet og Rådet samt offentliggøres.

Kommissionens forslag fastslår derudover, at initiativtageren til et borgerinitiativ bliver ansvarlig for de indsamlede persondata i overensstemmelse med de nationale databeskyttelsesregler, som direktiv 95/46/EC (vedr. beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger) sætter rammerne for.

Kommissionens forslag lægger derudover op til, at der indskrives en revisionsklausul, hvorefter Kommissionen fem år efter ikrafttrædelsen skal reportere om implementeringen af Borgerinitiativets bestemmelser.

Ændringer til forordningens annekse kan ske ved delegerede retsakter i henhold til forordningen om Borgerinitiativets artikel 16, 17 og 18.

## **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om Kommissionens forslag.

## **7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Forslaget har ingen konsekvenser for gældende dansk ret.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Borgerinitiativet forventes ikke i sig selv at have konsekvenser for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Der vil blive taget konkret stilling til sådanne overvejelser i forbindelse med de forslag, som Kommissionen måtte fremkomme med som følge af Borgerinitiativet. Eventuelle statsfinansielle konsekvenser forbundet med Borgerinitiativet afholdes inden for de respektive myndigheders rammer, herunder hvad angår valideringen af underskrifter og certificeringen af online-indsamlingssystemer. For så vidt angår sidstnævnte ventes løsningen at blive af en sådan karakter, at der ikke forudses væsentlige udgifter forbundet hermed.

## **9. Høring**

Kommissionens grønbog har været i høring blandt danske organisationer, der er inddraget i den danske EU-beslutningsprocedure. De indkomne svar lægger sig i stor stil op af Kommissionens forslag, som det er præsenteret i KOM(2010) 119 endelig. De modtagne høringssvar er oversendt til Folketingets Europaudvalg.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen hilser Kommissionens forslag til forordning velkommen. Sammenfattende ses forslaget umiddelbart at afspejle danske interesser ved at gøre initiativet så let tilgængeligt for borgerne som muligt samtidig med, at der sikres en bred repræsentation blandt medlemsstaterne. Derudover er de administrative byrder for medlemsstaterne holdt på et minimum, hvilket ligger godt i forlængelse af regeringens holdning.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Kommissionens forslag er generelt blevet positivt modtaget af andre medlemslande.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Kommissionens forordning om Borgerinitiativet af 31. marts 2010 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 23. april 2010.

## **4. Somalia**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*På rådsmødet ventes det, at EU's operationer i Somalia, i regi af den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (CSDP), vil blive drøftet, herunder EU's reaktioner på Kenyas opsigelse af overdragelsesaftale for pirater.*

### **2. Baggrund**

Det ventes, at EU's to CSDP-operationer i Somalia vil blive drøftet. Operation Atalanta er EU's første flådeoperation, og har til formål dels at beskytte nødhjælpsskibe, som sejler for FN's World Food Programme (WFP), og dels at beskytte den kommercielle skibsfart i området mod pirater.

EU har i tilknytning til operation Atalanta indgået en aftale med Kenya om overdragelse og retsforfølgelse af tilbageholdte pirater. Kenya har ultimo marts opsagt denne aftale med henvisning til en ulige byrdefordeling i regionen. Kenya har ved samme lejlighed opsagt den parallelle aftale, som Danmark har indgået bilateralt med Kenya, idet Danmark ikke deltager i operation Atalanta som følge af forsvarsforbeholdet, men deltager i NATO's tilsvarende flådeoperation Ocean Shield. Fra EU's side har man efterfølgende taget fornyede kontakter til en række lande i regionen om spørgsmålet.

Den militære træningsmission EUTM Somalia blev iværksat den 7. april 2010. Missionen har til formål at træne den somaliske hær og har base i Uganda. Missionen, der er planlagt til at vare et år, vil træne op til 2.000 mand fra den somaliske hær. Træningen omfatter såvel grundlæggende militær træning som international humanitær lov og beskyttelse af civile.

Danmark deltager ikke i hverken Atalanta eller EUTM Somalia på grund af forsvarsforbeholdet.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Det ventes, at Operation Atalanta til beskyttelse af nødhjælpsskibe og bekæmpelse af pirateri ud for Somalias kyst vil blive drøftet. Operationen har pt. mandat frem til den 13. december 2010, og forventes at blive forlænget herefter. Det forventes endvidere, at Kenyas opsigelse af aftalen om overtagelse af pirater til retsforfølgelse vil blive drøftet i relation til Operation Atalanta.

Desuden forventes der en drøftelse om status for operation EUTM Somalia til træning af somaliske sikkerhedsstyrker i Uganda, som blev iværksat den 7. april 2010.

Danmark er grundet forsvarsforbeholdet afskåret fra at deltage i EU's militære operationer. Danmark er ikke del af EU's overdragelsesaftale med Kenya, da den er tilknyttet operation Atalanta, men har indgået en tilsvarende aftale, som ligeledes er blevet opsagt.

#### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **7. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

#### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### **9. Høring**

Sagen har ikke været i høring.

#### **10. Regeringens foreløbige holdning**

Overordnet støtter regeringen udviklingen af CSDP-samarbejdet. Som følge af forsvarsforbeholdet deltager Danmark ikke i foranstaltninger, der har indvirkning på forsvarsområdet.

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der ventes bred opbakning blandt medlemslandene til den videre udvikling af såvel Operation Atalanta ud for Afrikas Horn som EUTM Somalia til træning af somaliske sikkerhedsstyrker i Uganda.

#### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Drøftelser relateret til Operation Atalanta og EUTM Somalia har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 23. april 2010.

## **5. Gennemgangskonference for ikke-spredningstraktaten (NPT) 2010**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet ventes at drøfte status og perspektiver for gennemgangskonferencen for ikke-spredningstraktaten NPT, der afholdes i perioden den 1. – 28. maj 2010 i New York.*

### **2. Baggrund**

Der afholdes i perioden den 1. – til 28. maj 2010 gennemgangskonference om Traktaten om Ikke-spredning af Atomvåben (Non-Proliferation Treaty, NPT). NPT betragtes som hovedhjørnesteinen i det internationale samfunds bestræbelser på at hindre spredning af atomvåben og i sidste ende at afskaffe disse våben. Der afholdes hvert femte år en gennemgangskonference for Ikke-spredningstraktaten, hvor der gøres status, og særlige indsatsområder identificeres. Siden gennemgangskonferencen i 2005 er NPT kommet under pres, bl.a. fordi Nordkorea har foretaget to atomsprængninger, samtidig med at der er alvorlig tvivl om karakteren af Irans atomprogram. Mange lande har derfor understreget vigtigheden af, at gennemgangskonferencen i maj 2010 får et forløb og et resultat, der styrker traktaten. Obama-administrationens nye kurs på nedrustnings- og ikke-spredningsområdet har skabt nye forhåbninger i så henseende.

EU vedtog i marts dette år en rådsbeslutning om en fælles holdning forud for NPT-konferencen, der fastlagde EU-landenes tilgang på gennemgangskonferencen til generelle aspekter vedrørende NPT-traktaten og emner under NPT-traktatens tre søjler (ikke-spredning, civil udnyttelse af atomenergi samt nedrustning). Fra EU's side lægges der vægt på at styrke det internationale nukleare ikke-spredningsregime ved at fremme et substantielt og afbalanceret udfald af gennemgangskonferencen. Der foreslås således en række konkrete, effektive, pragmatiske og konsensuelle skridt til styrkelse af traktaten inden for alle dens tre søjler.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Rådet forventes at drøfte status og perspektiver for gennemgangskonferencen for ikke-spredningstraktaten NPT, der afholdes i perioden den 1. – 28. maj 2010 i New York.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Sagen er ikke sendt i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Danmark lægger vægt på, at NPT-konferencen resulterer i en afbalanceret styrkelse af traktatregimet, som omfatter alle tre søjler, dvs. ikke-spredning, retten til civil udnyttelse og nedrustning.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes enighed i EU-kredsen om, at man fra EU's side bakker op om et succesfuldt udfald af NPT-gennemgangskonferencen.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

EU's fælles holdning til NPT-konferencen blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 19. marts 2010.

## **6. Forberedelse af EU/Rusland-topmøde**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet vil især drøfte EU's holdning til topmødet med Rusland d. 31. maj – 1. juni 2010 i Rostov-na-Donu.*

### **2. Baggrund**

Grundlaget for EU-Rusland samarbejdet er Partnerskabs- og Samarbejdsaftalen (PCA) fra 1994. Forhandlingerne om en ny EU-Rusland aftale til erstatning for den fortsat gældende, men delvist forældede PCA, er et væsentligt spørgsmål i EU-Rusland relationerne. Forhandlingerne blev indledt i juli 2008, men EU suspendede forhandlingerne primo september 2008 som led i reaktionen på Georgien-konflikten. Imidlertid blev forhandlingerne genoptaget ultimo november 2008 i lyset af bl.a. Ruslands militære tilbagetrækning fra områderne i Georgien op til de to udbryder-regioner Sydossetien og Abkhasien.

Forhandlingerne om en ny EU-Rusland aftale er vanskelige og forventes at blive langvarige. Hensigten er, at en ny aftale skal etablere et retligt bindende og regelbaseret samarbejde med Rusland inden for alle væsentlige ressortområder. Spørgsmål vedr. menneskerettigheder drøftes endvidere i menneskerettighedsdialogen i EU-Rusland-regi.

Ved sidste topmøde blev ideen om et moderniseringspartnerskab mellem EU og Rusland lanceret, men det præcise indhold af et sådant partnerskab udestår stadig.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Rådet ventes at drøfte forberedelsen af det halvårige EU-Rusland topmøde, der denne gang finder sted i Rostov-na-Donu 31. maj – 1. juni 2010. De væsentligste punkter på topmødet forventes at være den økonomiske krise, perspektiverne for Ruslands WTO-medlemskab og den nye EU-Rusland aftale. Mulige elementer i moderniseringspartnerskabet ventes også drøftet, herunder harmonisering af erhvervslovgivning, teknologioverførsel og retsstatsprincipper. Endvidere forventes det stærke russiske ønske om yderligere visumliberalisering drøftet.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**



Ikke relevant.

#### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### **9. Høring**

Sagen sendes ikke i høring.

#### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen støtter en videreudvikling af samarbejdet mellem EU og Rusland inden for den brede vifte af områder af fælles interesse. Regeringen støtter derfor indgåelse af en ny EU-Rusland aftale. Danmark lægger bl.a. vægt på, at EU's standardklausul vedr. respekt for menneskerettigheder indgår i den nye aftale, som den gør i den nuværende PCA. Fra dansk side lægges der vægt på, at EU står fast på centrale europæiske interesser i forhold til Rusland.

Danmark støtter russisk WTO-medlemskab, hvilket vil kunne fremme samhandel og investeringer.

Danmark kan støtte, at der arbejdes videre med spørgsmålet vedrørende yderligere visumliberalisering, og at yderligere fremskridt sker i lyset af opfyldelse af relevante kriterier.

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der ventes generelt at være enighed om, at EU fortsætter videreudviklingen af samarbejdet med Rusland inden for den brede vifte af områder af fælles interesse.

#### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **7. (Evt.) Iran**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet ventes at drøfte situationen i Iran, herunder status og perspektiver i sagen om det iranske atomprogram.*

### **2. Baggrund**

Styret har i forbindelse med urolighederne efter præsidentvalget den 12. juni 2009 strammet grebet om oppositionsbewægelsen, bl.a. har mobiltelefoni og internet været nede i lange perioder, og man har forsøgt at jamme satellitkanaler. Styret har desuden anholdt mange kritiske journalister, menneskerettighedsforkæmpere og repræsentanter for oppositionsbewægelsen, samt forsøgt at lægge yderligere pres på Mir-Hussein Mousavi og Mehdi Karroubi og kredsen omkring dem. Den 4. januar 2010 offentliggjorde det iranske Efterretningsministerium en liste over 60 amerikanske og europæiske universiteter og tænketanke, som det nu er ulovligt for iranere at samarbejde eller indgå kontrakter med. Derved gøres det i stigende grad mere risikofyldt for personer fra oppositionsbewægelsen og for den almindelige iraner at have kontakter eller relationer med omverdenen.

Menneskerettighedssituationen er fortsat meget bekymrende. Der sker en uforholdsmæssig og hyppig brug af magt over for demonstranter, udbredt brug af henrettelser (bl.a. af mindreårige), uretmæssige anholdelser, mishandling af arrestanter, krænkelser af mediefolk samt generel intimidation af kritiske røster fra civilsamfundet. EU har ved flere lejligheder fordømt den udbredte brug af vold fra myndighedernes side.

F.s.v.a. atomprogrammet mangler Iran fortsat at levere på dele af de indgåede aftaler fra mødet med EU3+3 (Storbritannien, Frankrig, Tyskland, USA, Rusland og Kina) den 1. oktober. Iran har afvist en tillidsskabende aftale om videreberigning og forarbejdning i udlandet af iransk uran for efterfølgende anvendelse til medicinske formål i en forskningsreaktor i Teheran.

Fra iransk side gav man i oktober 2009 IAEA-inspektører adgang til atomanlægget i Qom. På baggrund af besøget blev der udarbejdet en rapport, der ikke er offentlig tilgængelig. Efterfølgende blev der inden for rammerne af IAEA den 27. november vedtaget en kritisk Iran-resolution. Umiddelbart efter vedtagelsen af IAEA-resolutionen offentliggjorde den iranske regering planer om etableringen af ti nye uranberigningsanlæg, og Iran gennemførte den 16. december 2009 yderligere missiltest. Obama-administrationen har signaleret ønske om direkte amerikansk engagement og dialog med Iran, herunder, at man er parat til at sidde med ved bordet i forhandlinger mellem Iran og EU3+3. Samtidig har man gjort klart, at man vil arbejde for betydelige stramninger af FN-sanktionsregimet, hvis engagementet slår fejl, og Iran ikke viser vilje til at gå konstruktivt ind i forhandlingerne.

Præsident Ahmadinejad annoncerede i forbindelse med revolutionsdagen den 11. februar 2010, at Iran nu var atommagt med henvisning til, at man havde foretaget forøget berigning af uran til ca. 20 pct. IAEA udsendte den 18. februar 2010 en ny rapport om Iran. Heri bekræfter IAEA præsident Ahmadinejads udmelding. Rapporten er stærk i sin kritik af manglende samarbejde, herunder om levering af information og Irans overholdelse af forpligtelser over for IAEA. Endelig udtrykker rapporten bekymring over militærets involvering i forskning og i projekter med en mulig relation til atomprogrammet.

I FN-spøret er der ikke taget egentlige offentlige skridt mod sanktioner endnu, men den kinesiske præsident Hu Jintao har i forbindelse med topmødet om nuklear sikkerhed i Washington udtrykt kinesisk villighed til at deltage i forhandlinger om en ny sikkerhedsrådsresolution med sanktioner over for Iran. Det er endnu uklart, hvilke elementer man kan blive enige om, men med den kinesiske udmelding er vejen nu banet for, at konkrete drøftelser kan begynde i New York. Formålet med en resolution er at engagere Iran i forhandlinger om landets atomprogram ved at gøre det klart for det iranske styre, at der er betydelige omkostninger forbundet med de fortsatte overtrædelser af Irans internationale forpligtelser. Iran har reageret på det stigende internationale pres ved at arrangere en konference om ikke-spredning og nedrustning i Teheran umiddelbart forud for gennemgangs-konferencen for Ikke-spredningstraktaten (NPT) til maj. Konferencen forventes ikke at give mulighed for dialog om EU's politik både for så vidt angår NPT generelt, såvel som Irans atomprogram. Konferencen anses derfor som en iransk propaganda begivenhed, hvor der er enighed i EU-kredsen om ikke at deltage. Danmark har støttet dette synspunkt.

EU har løbende understreget ønsket om at engagere Iran, herunder i spørgsmålet om Irans atomprogram. Der er enighed om, at Irans manglende engagement og forhandlingsvilje må have konsekvenser, i første omgang gennem vedtagelse af sanktioner fra FN's Sikkerhedsråd. I tilfælde af eventuelle sanktioner er det endnu for tidligt at sige hvilke mulige områder, der vil kunne opnås enighed om.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Rådet ventes at drøfte situationen i Iran. I den forbindelse ventes status og perspektiver i sagen om det iranske atomprogram at blive drøftet, herunder muligheden for sanktioner i FN-regi.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Sagen er ikke sendt i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

I atomsagen er regeringens målsætning en fuldstændig og verificerbar iransk efterlevelse af IAEA's og Sikkerhedsrådets vedtagelser, herunder garanti for det iranske atomprograms udelukkende civile karakter. Der bakkes fra dansk side fuldt op om Obama-administrationens tilgang og EU3+3 kredsens arbejde for at afprøve alle muligheder i forhandlingssporet. Samtidig støttes, at det multilaterale pres over for Iran fastholdes. Tiltag vedtaget i FN er førsteprioritet, men man er rede til at støtte EU-sanktioner i et forsøg på at fremme mulighederne i forhandlingssporet.

Fra dansk side lægges der vægt på, at EU fortsætter en fælles konsekvent og fast linje i forhold til Iran, herunder på menneskerettighedsområdet.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes samme holdninger i de øvrige EU-lande.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 19. marts 2010.

## **8. Strategiske partnere, herunder Kina**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Der forventes en drøftelse af EU's strategiske partnerskaber, herunder ikke mindst i forhold til BRIC-landene (Brasilien, Rusland, Indien og Kina). Der forventes at være særligt fokus på EU's relationer til Kina.*

### **2. Baggrund**

Med Lissabon-traktatens ikrafttræden og udpegelsen af udenrigsrepræsentanten, Ashton, er EU's mulighed for i højere grad at kunne agere som en samlet og slagkraftig aktør over for EU's strategiske partnere blevet styrket. Også den globale økonomiske og politiske udvikling tilsiger behovet for, at EU tager sine strategiske partnerskaber op til revision.

Der har tidligere været drøftelser i Rådet om EU's strategiske partnerskaber. På det uformelle udenrigsministermøde i Cordoba den 5.-6. marts 2010 drøftede udenrigsministrene blandt andet tilrettelæggelsen af Rådets møder med henblik på at fremme bredere politiske og strategiske drøftelser, samt udviklingen af EU's strategiske partnerskaber med andre globale aktører. I forlængelse heraf foreslog Ashton på rådsmødet den 22.-23. marts 2010, at Rådet snarligt skulle have en strategisk drøftelse af EU's globale indsats, herunder en strategisk drøftelse af EU's relationer til andre globale aktører, som f.eks. BRIC-landene samt USA. Spørgsmålet om EU's relationer til sine strategiske partnere ventes ligeledes at skulle drøftes på det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd i september, hvor stats- og regeringscheferne sammen med udenrigsministrene vil have en samlet drøftelse af EU's strategiske partnerskaber.

I relation til EU's strategiske partnerskaber forventes ikke mindst EU's relation til Kina at stå centralt. Kina har, med sin hastige fremmarch som politisk og økonomisk supermagt, fået sat fokus på behovet for en intensivering af drøftelserne i EU af, hvorledes man konkret og mest effektivt håndterer det komplekse og mangesidede forhold til landet.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

På rådsmødet forventes en drøftelse af EU's relationer til sine strategiske partnere. Der forventes at være særligt fokus på EU's relationer til Kina.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant

#### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### **9. Høring**

Sagen er ikke sendt i høring.

#### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Fra dansk side bydes drøftelsen velkommen. Det vil være en god anledning til at få sat muligheden og behovet for en mere strategisk tilgang til de nye globale aktører - herunder Kina - højt på EU's dagsorden. Fra dansk side anses en drøftelse af EU's strategiske partnerskaber som vigtig for at sikre et handlekraftigt og effektivt EU.

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes at være generel enighed om at give større prioritet til EU's relationer til de nye globale aktører – ikke mindst i forhold til Kina.

#### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Spørgsmålet om EU's strategiske partnerskaber har senest under overskriften 'EU som Global aktør/opfølgning på Gymnich' været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 23. april 2010.

## **9. EU-Sydkorea rammeaftale og frihandelsaftale**

KOM (2009) 0631, KOM (2010) 0137, KOM (2010) 0136

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*EU-Sydkorea rammeaftalen forventes underskrevet i forbindelse med rådsmødet den 10. maj. Rammeaftalen er en erstatning for den eksisterende samarbejdsaftale fra 1997. Danske prioriteter er tilgodeset i rammeaftalen, herunder fsva. menneskerettigheder, arbejdstagerrettigheder, ikke-spredning af masseødelæggelsesvåben, kampen mod terrorisme og international kriminalitet.*

*Rammeaftalen er tæt forbundet med en frihandelsaftale mellem EU og Sydkorea. Rådet forventes dels at ville give sin enstemmige tilslutning til EU's indgåelse (ratifikation) af frihandelsaftalen mellem EU og Sydkorea, som kommissær Ashton underskrev i oktober 2009 efter afslutningen af forhandlingerne, dels at vedtage en rådsbeslutning om at godkende underskrivelsen og om at anvende aftalen på foreløbig basis i afventning af Europa-Parlamentets tilslutning.*

### **2. Baggrund**

Kommissionen indledte i april 2007 forhandlinger med Sydkorea om indgåelse af en ambitiøs og bred frihandelsaftale. Samtidig blev Kommissionen opfordret til at indlede drøftelse vedr. indgåelse af en ny rammeaftale.

Den eksisterende rammeaftale mellem EU og Sydkorea blev indgået i 1997. Aftalen trådte i kraft i april 2001 og har siden da bidraget positivt til udviklingen af de bilaterale forbindelser. Samarbejdet mellem de to parter har siden udviklet sig i dybden og i bredden, og den eksisterende aftale afspejler ikke længere i fuldt omfang det bilaterale politiske og økonomiske samarbejde, ligesom flere globale spørgsmål (f.eks. klimaændringer, energiforsyningssikkerhed, spredning af masseødelæggelsesvåben, kampen mod terrorisme) ikke er omfattet heraf. Således er der brug for en ny rammeaftale for forholdet EU-Sydkorea.

Frihandelsaftalen er den første af sin art mellem EU og et asiatisk land. Formålet med aftalen er at styrke de i forvejen langvarige og tætte handelsforbindelser mellem EU og Sydkorea baseret på de grundlæggende og fælles værdier, som er beskrevet i rammeaftalen.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Rammeaftalen har hjemmel i Lissabontraktatens artikel 217 sammenholdt med art. 218.

Frihandelsaftalen har hjemmel i traktatens artikel 207 og 218. Aftalerne er blandede aftaler, der vil forpligte både EU og medlemsstaterne.

### **4. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Formålet med den nye rammeaftale er at sikre, at de overordnede bilaterale forbindelser mellem EU og Sydkorea er baseret på et tilstrækkeligt og globalt aftalemæssigt grundlag. Det inkluderer mere tidssvarende og udtømmende bestemmelser om samarbejde på det økonomiske og retlige område og etablerer et grundlag for samarbejde om globale spørgsmål, herunder bl.a. klimaændringer, energiforsyningsikkerhed, spredning af masseødelæggelsesvåben og terrorisme. Den nye rammeaftale foreligger nu og ventes underskrevet i forbindelse med rådsmødet den 10.-11. maj 2010.

Frihandelsaftalen har til hensigt yderligere at reducere eller eliminere handelshindringerne på begge sider og skal således sikre et fortsat voksende og sikkert marked for varer og tjenesteydelser samt et stabilt og forudsigeligt miljø for investeringer med henblik på at styrke begge parter virksomheders konkurrenceevne på det globale marked. Frihandelsaftalen respekterer hensynet til bæredygtig udvikling, inklusiv økonomisk udvikling, fattigdomsbekæmpelse, fuld og anstændig beskæftigelse for alle såvel som beskyttelsen af miljøet og naturens ressourcer. Aftalen bygger på WTO-regelkomplekset og anerkender på dette grundlag parternes ret til at tage rimelige og ikke-diskriminatoriske forholdsregler for at opnå legitime offentlige politiske mål, som ikke udgør skjulte handelshindringer. Daværende handelskommissær Ashton underskrev frihandelsaftalen i oktober 2009 efter afslutningen af forhandlingerne. Kommissionen har i april indstillet, at Rådet indgår (ratificerer) frihandelsaftalen samt godkender underskrivelsen og den foreløbige anvendelse af aftalen.

## **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Ifølge Lissabon-traktatens artikel 218, stk. 6 om Europa-Parlamentets rolle i forbindelse med indgåelse af internationale aftaler, skal Europa-Parlamentet høres. Europa-Parlamentet skal ifølge artikel 218 stk. 5 ikke godkende bestemmelserne vedr. aftalernes midlertidige anvendelse. Aftalerne vil således blive behandlet i Europa-Parlamentet parallelt med medlemsstaternes ratifikationsprocesser. Fsva. frihandelsaftalen må der forventes en vis modstand i Europa-Parlamentet fra medlemmer, typisk fra mere handelsprotektionistiske lande.

## **7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Aftalerne forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.**

Rammeaftalen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Frihandelsaftalen forventes at få positive samfundsøkonomiske konsekvenser i form af øget samhandel, øget beskæftigelse, lavere forbrugspriser m.m. Frihandelsaftalen kan i kraft af nedsatte toldsatsler få statsfinansielle konsekvenser via lavere toldindtægter på EU-budgettet. Disse vil dog i nogen grad kunne modvirkes af øget handel.

## **9. Høring**

Rammeaftalen har ikke været sendt i høring. Frihandelsaftalen har været drøftet i et udvidet Handelspolitisk Specialudvalg, hvor erhvervsorganisationerne også er repræsenteret.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**



Regeringen støtter indgåelsen af en rammeaftale samt en frihandelsaftale mellem EU og Sydkorea. Det er i Danmarks, som i de øvrige EU-landes, interesse at udbygge samarbejdet med Sydkorea. Sydkorea har stigende betydning for verdensøkonomien og særligt for den politiske og økonomiske situation i Nordøstasien. Gennem et tættere og mere omfattende samarbejde, vil EU få bedre mulighed for at fremme sine økonomiske og politiske interesser i forhold til Sydkorea.

Danske mærkesager og prioriteter som menneskerettigheder, respekten for den internationale retsorden, ikke-spredning af masseødelæggelsesvåben, kampen mod terrorisme og international kriminalitet er indeholdt i rammeaftalen. Andre vigtige danske prioriteter og hensyn som bæredygtig udvikling og fortsat liberalisering af verdenshandelen (som et vigtigt middel til at imødegå den internationale finanskrisen) på grundlag af dels værdierne i rammeaftalen dels de bærende principper i WTO-regelsættet er som nævnt oven for også tilgodeset i frihandelsaftalen.

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er bred tilslutning til indgåelse af en ny rammeaftale mellem EU og Sydkorea, der vil gøre aftalegrundlaget mere tidssvarende. Fsva. frihandelsaftalen er der tilslutning blandt medlemsstaterne til det foreliggende aftalegrundlag.

### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Rammeaftalen har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 29. februar 2008 til orientering. Frihandelsaftalen har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 20. april 2007 til orientering, samt den 28. maj 2008 til forhandlingsoplæg.

## **10. Situationen i Haiti**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Der ventes en orientering om situationen i Haiti efter jordskælvet i landet den 12. januar 2010, herunder en opsamling på donorkonferencen i New York den 31. marts 2010.*

### **2. Baggrund**

Haiti blev 12. januar 2010 ramt af et voldsomt jordskælv, som lagde store dele af hovedstaden Port-au-Prince i ruiner. Omkring 3 millioner mennesker er berørt af katastrofen, og Haitis regering anslår, at omkring 222.000 er omkommet. FN koordinerer nødhjælpsindsatsen, og FN's første appel om bistand på 575 millioner USD er fuldt dækket. Den 18. februar 2010 udsendte FN en revideret appel for 12 måneder på i alt 1,44 mia. USD. Haiti var allerede før jordskælvet præget af fattigdom og ustabilitet og omkring 1,8 millioner mennesker var hårdt ramt af fødevaremangel.

En international donorkonference blev afholdt i New York den 31. marts 2010 med det formål at sikre midler til den langsigtede genopbygning af Haiti, samt drøfte planerne for genopbygningen og koordinationen af indsatsen. Der var generelt stor tilfredshed i FN og blandt medarrangører med resultaterne fra donorkonferencen, hvor der blev givet tilsagn på ca. 5,3 mia. USD over de efterfølgende 18 måneder (konferencens mål var 3,9 mia. USD over de første 18 måneder). På længere sigt blev opnået tilsagn på i alt ca. 9,9 mia. USD, hvilket var meget tæt på Haitis egen behovsanalyse på 11,5 mia. USD til genopbygningen.

På donorkonferencen annoncerede EU's udenrigsrepræsentant, Catherine Ashton, et samlet bidrag på 1,6 mia. USD, inklusiv Danmarks seneste bevilling på 20 millioner kr., som var målrettet støtte til UNICEF. Et væsentligt resultat på konferencen var endvidere tilsagnet om etablering af en mekanisme, der bl.a. skal fremme udmøntningen af tilsagnene og eksponere manglende udbetalinger.

Danmark har reageret hurtigt på katastrofen og har ydet godt 135 millioner kr. i direkte nødhjælp, herunder 50 millioner kr. via FN, som koordinerer nødhjælpsarbejdet på Haiti. Danmark har endvidere fremrykket bidrag på 150 millioner kr. til FN's nødhjælpsfond og Verdensfødevareprogrammet. Desuden er knap 40 danskere udsendt via det Internationale Humanitære Beredskab, Beredskabsstyrelsen og danske NGO'er.

På rådsmøderne i januar, februar og marts 2010 blev situationen i Haiti drøftet, og der blev opnået enighed om at yde massiv EU-støtte til landet. Der blev ligeledes opnået enighed om at bidrage til at forbedre sikkerhedssituationen i Haiti og i den forbindelse oprette en enhed i Bryssel (EUCO Haiti) med henblik på koordination af medlemsstaternes bidrag, for bedst muligt at bidrage til FN's anmodninger om assistance.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Der ventes en orientering om situationen i Haiti, herunder en opsamling på den internationale donorkonference i New York den 31. marts 2010.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Sagen vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **9. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen lægger stor vægt på FN's koordinerende rolle, for så vidt angår den internationale støtte til Haiti. EU's bidrag til genopbygningsbistanden bør på en koordineret måde medvirke til bæredygtig økonomisk udvikling, god regeringsførelse, demokrati og sikkerhed for borgerne i Haiti. Desuden kan drøftelser af gældslettelse støttes.

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

De øvrige landes holdninger ventes at ligge på linje med de danske.

### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 19. marts 2010.

## **11. Orienteringsdebat om MDG'erne (2015-målene)**

KOM (2010) 0159

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Som forberedelse til fastlæggelsen af EU's position ved højniveaumødet om status for 2015-målene (MDG'erne) i september 2010, afholder Rådet en orienteringsdebat om MDG'erne. Debatten baseres på kommissionens forårspakke, som bl.a. indeholder en 12-punkts EU-handlingsplan med anbefalinger for EU's videre arbejde med MDG'erne.*

### **2. Baggrund**

Den 20.-22. september 2010 afholdes et højniveaumøde i New York om status for 2015-målene (MDG'erne) i forbindelse med FN's 65. generalforsamling. EU's MDG-position ved højniveaumødet i New York forventes fastlagt og færdiggjort ved rådsmødet den 14. juni 2010.

Orienteringsdebatten om MDG'erne baseres på Kommissionens forårspakke, som indeholder en 12-punkts EU-handlingsplan med anbefalinger opdelt i 12 afsnit: udviklingsfinansiering (ODA); bistandseffektivitet; skrøbelige stater og lande længst fra opnåelsen af MDG'erne; forbedret effekt inden for udvalgte sektorer (sundhed, uddannelse og fødevarerikkerhed); øget ejerskab; sammenhæng (policy coherence for development); skat og udvikling; regional integration og handel; innovativ finansiering; klimaforandringer; skrøbelighed og sikkerhed; og international beslutningsstruktur (global governance).

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Drøftelsen vil være et led i udarbejdelsen af konklusionerne vedr. EU's MDG position ved højniveaumødet i New York i september. Forårspakken og dens anbefalinger samt rådskonklusionerne om fødevarerikkerhed og global sundhed forventes at udgøre vigtige byggesten i udarbejdelsen af EU's endelige position til højniveaumødet i New York. Der forventes fremlagt rådskonklusioner ved rådsmødet den 14. juni 2010.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Rådskonklusionerne forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen lægger stor vægt på 2015-målenes samlende og disciplinerende rolle for det internationale udviklingsarbejde og vigtigheden af fortsat at arbejde for opnåelsen af målene inden 2015.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

De øvrige landes holdninger ventes at ligge på linje med de danske.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **12. Fødevarerikkerhed i udviklingslandene**

KOM (2010) 0159

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Som led i forberedelsen af FN's højniveaumøde om status for 2015-målene i New York i september 2010 planlægger formandskabet en åben drøftelse af, hvorledes EU kan bidrage til at forbedre fødevarerikkerheden i udviklingslandene. Rådet forventes at vedtage rådskonklusioner om fødevarerikkerhed.*

### **2. Baggrund**

FN's generalforsamling vedtog i september 2000 Millennium-erklæringen, der blandt andet indeholdt en målsætning om, at antallet af mennesker, der er truet af sult, skulle halveres frem til 2015 ("MDG 1"). På trods af forøgelsen af den globale fødevarerproduktion siden 2000 er over 1 milliard mennesker fortsat berørt af utilstrækkelig fødevarerikkerhed. Med forbehold for at de fleste udviklingslande kun fører utilstrækkelige statistikker over udbredelsen af underernæring, viser de data, som Eurostat har samlet, at der stadig udestår væsentlige udfordringer, inden man kan anse målsætningen fra Millennium-erklæringen for at være opfyldt. Fødevarerikkerhed i udviklingslandene forventes derfor at blive et væsentligt emne under FN's højniveaumøde om status for 2015-målene i New York i september 2010.

Kommissionen har den 21. april 2010 fremlagt handlingsplanen "A twelve-point EU action plan in support of the Millennium Development Goals". Fødevarerforsyningsikkerhed forudsætter, at der er et udbud af fødevarer, at der er adgang til dem, og at de er af tilstrækkelig kvalitet. Kommissionen sigter mod at skabe en miljøvenlig og bæredygtig landbrugsmodel, som er afstemt efter de faktiske forhold i udviklingslandene og på deres markeder, og som kan levere fødevarer af egnet ernæringsmæssig kvalitet til en pris, som den lokale befolkning kan betale. Den koncentrerer sig derfor om at øge smålandbrugeres produktivitet og landsamfundenes tilpasningsevne, at støtte forbedringer i styringen af fødevarerikkerheden og at styrke mekanismerne for bistand til ekstremt sårbare befolkningsgrupper.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Rådet for udenrigsanliggender ventes at drøfte forskellige aspekter af EU's forberedelse af FN's højniveaumøde om status for 2015-målene i New York i september 2010, herunder fødevarerikkerhed. Fokus vedrørende fødevarerikkerhed ventes at være på, hvorledes EU-landene bedre kan samarbejde for at styrke fødevarerikkerheden i udviklingslandene.

Et tema for drøftelsen ventes at være støtte til mindre landbrug, herunder kvinders rolle i landbrugssektoren samt forskning, der er relevant for mindre landbrug. Et andet væsentligt tema vil være udvikling af en integreret tilgang til fødevarerikkerhed, landbrugspolitik og regional udvikling i landområder, herunder støtte til svage befolkningsgrupper. I denne sammenhæng skal overvejes, hvorledes fødevarerikkerhed kan indgå som et tværgående element i andre sektorpolitikker som transport, infrastruktur, sundhed og undervisning.

Rådet ventes at skulle forholde sig til, om der er behov for at gøre EU's bistand mere målrettet i forhold til bekæmpelsen af både akut og kronisk mangelnæring.

Rådet ventes at bekræfte, at fokus for den europæiske indsats skal være på de svageste lande, der er mest berørt af risikoen for sult.

## **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

## **7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Sagen har ikke været i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Det er regeringens holdning, at EU fortsat bør indtage en ledende rolle i forhold til Millenniumerklæringen. På den baggrund finder regeringen det positivt, at fødevarerikkerhed er sat på dagsordenen for mødet i Rådet for udenrigsanliggender.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Sagen vil være genstand for yderligere drøftelser op til rådsmødet. Detaljeret viden om andre landes holdning til spørgsmålet foreligger endnu ikke.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

## **13. EU's rolle vedr. global sundhed**

KOM (2010) 0128

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Kommissionen har udarbejdet en ny politik om EU's rolle og prioriteter vedr. global sundhed, bl.a. som led i at klargøre EU's prioriteter frem mod FN's højniveaumøde om status for 2015-målene i september 2010. Danmark er enig i en lang række af de fremlagte prioriteter, men efterlyser en høj prioritering af seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder.*

### **2. Baggrund**

Kommissionen har gennem en længere periode arbejdet på at fastlægge en ny politik om EU's rolle og prioriteter vedr. global sundhed. Den nye politik i form af en Kommissionsmeddelelse forelægges nu for Rådet sammen med udkast til Rådskonklusioner.

Danmark er generelt enig i principperne bag den nye politik, herunder den stærke prioritering af at styrke udviklingslandenes sundhedssystemer med henblik på at levere primær sundhed for alle samt opbakning til sundhedssystemer i skrøbelige stater. Der bliver endvidere lagt god vægt på at skabe større sammenhæng med andre politikområder, bl.a. i forhold til handel og adgang til essentiel medicin for udviklingslandene. På to områder ønsker Danmark imidlertid en styrkelse af indsatsområderne. Det drejer sig om seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder samt – i sammenhæng hermed - adgang til gratis sundhedsydelse for gravide og børn. Årsagen er, at især 2015-mål 5 om mødre-dødelighed, men også 2015-mål 4 om børnedødelighed, er de to mål, som der er sket mindst fremskridt på. Adgang til bl.a. prævention, sikker abort, seksualundervisning og sundhedsydelse i forbindelse med graviditet og fødsel er helt afgørende for at bekæmpe mødre-dødeligheden i verden og fremme kvinders adgang til at bestemme, hvor mange børn, de vil have, med hvem og hvornår. Området har således også stor betydning for målet om at fremme ligestilling (2015-mål 3) samt fremme af økonomisk vækst og reduktion af fattigdom. Det er derfor vigtigt, at Kommissionen både i politik-dialogen med partnerlandene og i prioriteringen af ressourcer arbejder på at accelerere indsatsen herfor. Danmark arbejder sammen med en gruppe af ligesindede lande på at få fremhævet disse aspekter i rådskonklusionerne.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Drøftelsen om prioriteter inden for global sundhed vil være et led i udarbejdelsen af konklusionerne vedr. EU's position ved FN's højniveaumøde om status for 2015-målene i september 2010. Det er ofte særdeles vanskeligt at opnå enighed mellem EU-landene om seksuel og re-



produktiv sundhed og rettigheder, særligt fordi nogle lande ikke ønsker at medvirke til at fremme adgang til sikker abort.

#### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

#### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen ventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### **9. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

#### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen lægger stor vægt på 2015-målene og prioriterer i høj grad kvinders ligestilling, herunder adgang til seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder i det internationale udviklingsarbejde.

#### **11. Generelle forventninger til andres landes holdninger**

Udkast til rådskonklusioner er fortsat under drøftelse og forhandlingerne vedr. prioriteringen af seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder ventes at blive vanskelige.

#### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **14. Lige muligheder for kvinder og mænd**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet forventes at drøfte det af Kommissionen udarbejdede udkast til ligestillingshandlingsplan for udviklings-samarbejdet i lyset af forventede rådskonklusioner berom på det kommende rådsmøde i juni.*

### **2. Baggrund**

Ligestilling mellem mænd og kvinder og fremme af kvinders rettigheder er en fundamental værdi og et grundlæggende princip for EU. Trods globale fremskridt på ligestillingsområdet er der fortsat behov for en betydelig indsats for at sikre lige rettigheder, muligheder og lige indflydelse for mænd og kvinder, især i udviklingslandene. Ligestilling er et mål i sig selv, men også et middel til at nå de øvrige 2015-mål. I EU's konsensus om udvikling fra 2005 er ligestilling et af fem essentielle principper for udviklingssamarbejdet.

Det foreliggende udkast til EU-handlingsplan for ligestilling og kvinders muligheder i udviklingssamarbejdet 2010-2015 tager udgangspunkt i rådskonklusioner om ligestilling og kvinders muligheder i udviklingssamarbejdet fra maj 2007, hvor Kommissionen og medlemslandene opfordres til at styrke koordinationen af deres indsatser, bl.a. ved at opstille klare målsætninger og indikatorer samt sikre en effektiv arbejdsfordeling.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Handlingsplanens overordnede formål er at accelerere opnåelse af 2015-målene og især mål 3 om ligestilling og mål 5 om mødre-dødelighed, samt at bidrage til opnåelse af målene i Konventionen om udryddelse af alle former for diskrimination mod kvinder (FN 1979) og Handlingsprogrammerne fra Beijing og Kairo.

Handlingsplanen skal styrke EU's koordinering og samarbejde i ligestillingsindsatsene med partnere i udviklingslande for at sikres en større effekt af indsatser på landeniveau. Med udgangspunkt i eksisterede ressourcer, instrumenter og mekanismer skal planen bl.a. styrke EU's ledende rolle i at fremme ligestilling, EU's interne kapacitet, den politiske dialog med partnerlandene, integrationen af ligestilling i alle programmer, inddragelse af civilsamfundet i partnerlandene og styrke EU's monitorerings- og rapporteringsindsats. Handlingsplanen indeholder et operationelt rammeværk med forslag til konkrete aktiviteter med indikatorer og en tidstabel.

## **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen ventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Sagen har ikke været i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Fra dansk side har man overordnet været positiv over for handlingsplanen. Planen ses som et supplement, der kan styrke og effektivisere EU's udviklingssamarbejde på ligestillingsområdet. Man har under planens tilblivelse arbejdet for at sikre balance i de foreslåede indsatsområder, herunder øget fokus på kvinders økonomiske muligheder, politiske indflydelse og seksuelle og reproduktive sundhed og rettigheder samt fokus på kvinders potentiale som forandringsagenter i udviklingsprocessen. Man har endvidere arbejdet for, at den styrkede koordinering ikke kun sker internt i EU men også i forhold til andre, central aktører i udviklingssamarbejdet, herunder FN og Verdensbanken, at der ikke opbygges nye, parallelle koordineringsmekanismer, samt at planens arbejdsfordeling er klar.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Medlemslandene forventes at være overordnet positive over for handlingsplanen, idet flere lande, i lighed med Danmark, forventes at have ønsker om at balancere elementer i planen.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **15. EPA-udviklingsprogrammet PAPED**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet forventes at drøfte EPA-udviklingsprogrammet PAPED (støtte til handelsfremmende tiltag i Vestafrika), samt vedtage rådskonklusioner.*

### **2. Baggrund**

Der er fremlagt udkast til rådskonklusioner, som understreger relevansen af PAPED.

Ved mødet mellem EU og ECOWAS' statsoverhoveder i februar 2010 blev vigtigheden bekræftet af at forhandle en EPA (Economic Partnership Agreement) på plads, som et stærkt instrument for udvikling, herunder handelsfremmende tiltag. I den forbindelse giver EPA-udviklingsprogrammet PAPED mulighed for, at de vestafrikanske lande kan identificere behov for støtte, samt opnå bistand, inden for de områder, der berøres af EPA. PAPED vil således understøtte gennemførelsen af EPA, herunder sikre den vestafrikanske region det fulde udbytte af de muligheder, EPA repræsenterer, bl.a. med henblik på adgang til europæiske markeder samt fremme af regional integration. Samtidig vil PAPED kunne medvirke til gennemførelse af videre reformer i regionen. PAPED imødekommer vestafrikanske ønsker om støtte som udtrykt i forbindelse med EPA-forhandlingerne.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Rådet forventes at drøfte PAPED samt vedtage konklusioner, som understreger PAPED som nyttigt instrument i forhold til at identificere og samlet præsentere mulige behov for støtte til gennemførelse af EPA. EU understreger i udkastet til konklusioner vigtigheden af den private sektor i Vestafrika som skaber af vækst og udvikling. Samtidig understreges, at forpligtigelserne i forhold til PAPED må være gensidige, og at det er op til stater og organisationer i Vestafrika at sikre, at tiltag reflekteres i udviklingsstrategier, budgetter og prioriteter. PAPED vil i den forbindelse kunne medvirke til vidererækkende reformer. Det skønnes, at der fra EU's side over de næste fem år vil være op til 6,5 milliarder Euro til rådighed for PAPED-relaterede aktiviteter.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Ikke relevant.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Fra dansk side støttes EU's engagement på området. Regeringen forventer at kunne støtte rådskonklusionerne.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det forventes, at de andre medlemslande vil støtte rådskonklusionerne

## **12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **16. EU's humanitære fødevarebistand**

KOM (2010) 0126

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Meddelelsen udstikker den politiske og strategiske ramme for EU's humanitære fødevarebistand. Den forklarer, hvilke problemer og tendenser der skal tages i betragtning. Forslagets teknikaliteter diskuteres i øjeblikket i EU's humanitære arbejdsgruppe (COHAFAs). Det er fortsat usikkert, om der vil blive vedtaget rådskonklusioner.*

### **2. Baggrund**

Antallet af naturkatastrofer, som ofte forværres af klimaændringer, er stigende og rammer flere mennesker i dag end tidligere. Stigende befolkningstilvækst øger også presset på naturressourcerne. I de svageste udviklingslande kan kampen om naturressourcerne føre til yderligere konflikter blandt udsatte befolkningsgrupper.

Kronisk fødevarerisikrohed med utilstrækkelig fødevarerproduktion eller manglende mulighed for at købe næringsrige fødevarer skaber kronisk fejlernæring. Dette fører til uoprettelige skader for børns udvikling og langsigtet produktivitet, hvilket forværrer fattigdommen, og gør befolkningen endnu mere sårbar. Også akutte katastrofer kan føre til midlertidige, men dramatiske afbrydelser i fødeindtaget, hvilket på kort sigt kan lede til sygdom og død. På længere sigt kan børns fejlernæring have negativ effekt på deres udvikling.

Antallet af mennesker, som lider under kronisk eller forbigående fødevarerisikrohed, er steget med 172 millioner fra 848 millioner i 2006 til 1,02 milliarder i 2009. 95 pct. af de underernærede lever i udviklingslandene, og en stigende andel af dem bor i byområder og er dermed særligt udsatte for svingende fødevarerpriser og den økonomiske/finansielle krise.

Hovedparten af verdens sultende befinder sig i de lande, som er hårdest ramt af fødevarerisikroheden, finanskrisen samt klimaændringerne. Det forventes således, at behovet for fødevarerisikrohed til de humanitære kriser vil være stigende i de kommende år. Det er derfor vigtigt, at de humanitære midler anvendes så effektivt som muligt og tilpasses til de stadig mere komplekse humanitære forhold, og at der sikres erfaringsudveksling.

I december 2007 vedtog Rådet for Den Europæiske Union en konsensus om humanitær bistand. I den forbindelse tilkendegav Kommissionen, at man vil etablere retningslinjer for forskellige tilgange til at yde fødevarerisikrohed.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

#### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **5. Formål og indhold**

I overensstemmelse med Rådets forordning af 20. juni 1996 om humanitær bistand er det overordnede mål med den humanitære fødevarebistand at redde og bevare liv, at beskytte levebrødet og at gøre folk, som er eller med stor sandsynlighed vil blive ramt af fødevarekriser mere modstandsdygtige eller bedre i stand til at komme over kriser.

I Kommissionens meddelelse lægges der op til, at EU sikrer et tilstrækkeligt sikkert og næringsrigt fødeindtag under og umiddelbart efter en humanitær krise, hvor fødeindtaget ellers ville være utilstrækkeligt eller u hensigtsmæssigt. Dette indebærer at sikre, at der er et fødevareudbud, adgang til næringsrige fødevarer, oplysning om korrekt ernæring og hensigtsmæssige madvaner. Fødevarebistand kan indebære direkte levering af fødevarer, men kan også bestå af en række andre instrumenter, herunder overførsel eller ydelse af relevante tjenester, rå- og hjælpestoffer, kontanter, vouchere, færdigheder eller viden. Meddelelsen lægger op til en mere strategisk anvendelse af disse forskellige instrumenter.

#### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

#### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### **9. Høring**

Sagen er ikke sendt i høring.

#### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen kan støtte den øgede fokusering på fødevarehjælp inden for EU's humanitære bistand. Tidligere har man i EU's fødevarebistand ikke skelnet mellem humanitær bistand og udviklingsbistand. Indholdet i meddelelsen er i god tråd med den danske strategi for humanitær indsats i 2010-2015, som bl.a. fokuserer på sårbarhed og humanitær fødevarebistand.

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Meddelelsen er blevet præsenteret og debatteret i EU's arbejdsgruppe for humanitær bistand (COHAFA), hvor medlemsstaterne generelt udtrykte støtte til dokumentet.

#### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.