

Fremsat den {FREMSAT} af undervisningsministeren (Tina Nedergaard)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion (Pris- og lønregulering af arbejdsgiverbidrag til VEU-godtgørelse m.v.)

§ 1

I lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion, jf. lovbekendtgørelse nr. 775 af 24. juni 2010, foretages følgende ændringer:

1. I § 16, stk. 1, 2. pkt., samt i § 17, stk. 2, 4. pkt., ændres »§ 68, stk. 2,« til: »§ 98 c – 98 g«.

2. I § 18, stk. 1, 3. pkt. ændres »lov nr. 373 af 28. maj 2003 om en satsregulering« til: »lov nr. 373 af 28. maj 2003 om en satsreguleringsprocent«.

3. § 18, stk. 2, affattes således:

»Alle arbejdsgivere, jf. § 2, betaler et bidrag på 530 kr. årligt pr. fuldtidsbeskæftiget til Arbejdsgivernes Elevrefusion i 2010 pris- og lønniveau. Bidraget reguleres på finansloven for pris- og lønudviklingen med 2 pct. tillagt den nævnte tilpasningsprocent i § 3 i lov nr. 373 af 28. maj 2003 om en satsreguleringsprocent. Beløbet afrundes til nærmeste hele kronebeløb. Arbejdsgivernes Elevrefusion overfører kvartalsvis beløbet til Undervisningsministeriet til hel eller delvis finansiering af godtgørelse ved deltagelse i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse, jf. § 15 b. Den kvartalsvise overførsel finder sted senest den 30. januar, 30. april, 30. juli og 30. oktober.«

4. I § 22, stk. 3, 1. pkt., indsættes efter 1. pkt.: »Ministeriet dækker endvidere udgifter til skoleydelse til elever i produktionsskolebaseret erhvervsuddannelse, jf. § 66 t, stk. 2, i lov om erhvervsuddannelser.«

5. I § 27 indsættes efter »efter denne lov«: »samt efter lov om erhvervsuddannelser«.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2011.

Bemærkninger til lovforslaget

Indholdsfortegnelse

1. Indledning
2. Pris- og lønregulering af arbejdsgivernes bidrag til VEU-godtgørelse
 2. 1 Gældende ret
 2. 2 Den foreslåede ordning
3. Klageadgang over afgørelser truffet af Arbejdsgivernes Elevrefusion
 3. 1 Gældende ret
 3. 2 Den foreslåede ordning
4. Økonomiske konsekvenser for stat, regioner og kommuner
5. Administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner
6. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet
7. Administrative konsekvenser for borgerne
8. Miljømæssige konsekvenser
9. Forholdet til EU-retten
10. Hørte myndigheder og organisationer
11. Sammenfattende skema

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

På det erhvervsrettede område betaler arbejdsgiverne årligt til finansiering af godtgørelse ved deltagelse i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse et bidrag på 530 kr. årligt pr. fuldtidsbeskæftiget til Arbejdsgivernes Elevrefusion (AER). Bidraget er en fast sats, som ikke er reguleret for pris- og lønudviklingen. AER overfører kvartalsvis de indbetalte bidrag til Undervisningsministeriet til hel eller delvis finansiering af godtgørelse ved deltagelse i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse (VEU-godtgørelse).

Med henblik på udmøntning af Aftale om genopretning af dansk økonomi (maj 2010) indgået mellem regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti foreslås det fremadrettet at pris- og lønregulere arbejdsgivernes bidrag til AER til hel eller delvis finansiering af godtgørelse ved deltagelse i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse.

Endvidere foreslås det, at adgangen til klage over AER's afgørelser også omfatter afgørelser efter lov om erhvervsuddannelser. Dette gælder bl. a. afgørelser om udbetaling af skoleydelse til elever i produktionsskolebaseret erhvervsuddannelse.

Herudover foreslås ændring af henvisninger i AER-loven til bestemmelserne om løntilskud til elever, der er fyldt 25 år, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Der er udelukkende tale om tekniske konsekvensændringer som følge af lov nr. 431 af 28. april 2010 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og forskellige andre love.

Endelig foreslås som en konsekvens af lov nr. 580 af 1. juni 2010 om ændring af lov om erhvervsuddannelser, lov om produktionsskoler og lov om erhvervsgrunduddannelse m.v. i § 22, stk. 3, at indføje, at Undervisningsministeriet dækker AER's udgifter til skoleydelse til elever i produktionsskolebaseret erhvervsuddannelse.

2. Pris- og lønregulering af arbejdsgivernes bidrag til VEU-godtgørelse

2.1. Gældende ret

Alle arbejdsgivere betaler et bidrag på 530 kr. pr. fuldtidsbeskæftiget til Arbejdsgivernes Elevrefusion til hel eller delvis finansiering af godtgørelse ved erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse (VEU-godtgørelse). AER overfører kvartalsvis de indbetalte bidrag til Undervisningsministeriet.

Med lov nr. 1228 af 27. december 2003 blev der gennemført en finansieringsomlægning, der indebar en ændret rollefordeling mellem arbejdsgivernes og statens finansieringsansvar for godtgørelse ved erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse og for skolepraktik. Fra 1. januar 2004 bidrager arbejdsgiverne til finansiering af godtgørelse ved erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse gennem et kollektivt arbejdsgiverbidrag. Med loven udmøntedes den politiske aftale mellem regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om Finansieringsomlægning i forlængelse af udmøntning af aftalen om bedre uddannelse (Fase II).

AER-bidraget opdeltes med lov nr. 595 af 24. juni 2005 om ændring af lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion i et formålsbestemt arbejdsgiverbidrag pr. bidragsudløsende fuldtidsansat til finansiering af AER-tilskudsordninger, og et VEU-bidrag på 530 kr. årligt pr. bidragsudløsende fuldtidsansat til hel eller delvis finansiering af godtgørelse ved deltagelse i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse. Med lov nr. 1538 af 20. december 2006 (Fællesopkrævning af arbejdsgiverbidrag m. v.) indsattes i lovens § 18, stk. 2, bestemmelse om kvartalsvise frister for overførsel af midler fra AER til Undervisningsministeriet.

2.2 Den foreslåede ordning

Det foreslås fremadrettet at pris- og lønregulere det bidrag, som alle arbejdsgivere betaler årligt til AER pr. fuldtidsbeskæftiget til hel eller delvis finansiering af VEU-godtgørelsen. Forslaget medfører et provenu på 20,2 mio. kr. i 2011, 40,9 mio. kr. i 2012, 61,9 mio. kr. i 2013 og 83,3 mio. kr. i 2014.

3. Klageadgang over afgørelser truffet af Arbejdsgivernes Elevrefusion

3.1 Gældende ret

AER administrerer ordninger og udbetaler ydelser, som er hjemlet såvel i lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion som i lov om erhvervsuddannelser, f. eks. udbetaling til skolerne af skoleydelse til elever i produktionskolebaseret erhvervsuddannelse. Den gældende bestemmelse om klageadgang til Ankenævnet for Arbejdsmarkedets Tillægspension omfatter kun afgørelser truffet efter lov om AER.

Ifølge den gældende lovs § 27 kan klager over AER's afgørelser efter denne lov inden for en frist på 4 uger fra den dag, hvor afgørelsen er meddelt, indbringes for Ankenævnet for Arbejdsmarkedets Tillægspension.

3.2. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at klageadgangen til Ankenævnet for Arbejdsmarkedets Tillægspension også omfatter AER's afgørelser efter lov om erhvervsuddannelser. Hermed sikres samme klageadgang for AER's afgørelser om udbetaling af skoleydelse til elever i produktionskolebaseret erhvervsuddannelse efter § 66 t, stk. 2, i lov om erhvervsuddannelser, som for AER's afgørelser efter lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion.

4. Økonomiske konsekvenser for stat, regioner og kommuner

Lovforslaget indebærer statslige merindtægter på 20,2 mio. kr. i 2011, 40,9 mio. kr. i 2012, 61,9 mio. kr. i 2013 og 83,3 mio. kr. i 2014.

Provenuet omfatter merindtægter fra både offentlige og private arbejdsgivere.

Da AER-bidraget ikke er omfattet af DUT-princippet, skønnes det dog, at forslaget ikke vil øge de samlede statslige udgifter til kommuner og regioner.

5. Administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner.

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner.

6. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Lovforslaget indebærer økonomiske merudgifter for erhvervslivet på 15,0 mio. kr. i 2011, 30,4 mio. kr. i 2012, 46,0 mio. kr. i 2013 og 62,0 mio. kr. i 2014. Tallene er inklusive statens, kommunernes og regionernes merudgifter, jf. pkt. 10. Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet.

7. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

8. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

9. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

10. Hørte myndigheder og organisationer

Forslaget har været sendt i høring i følgende organisationer m.v.:

Arbejdsgivernes Elevrefusion, Bestyrelsesforeningen for Social- og Sundhedsskoler, Danmarks Evalueringsinstitut, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Landbrug, Danske Erhvervsskoler – Bestyrelserne, Danske Erhvervsskoler – Lederne, Danske Landbrugsskoler, Danske Regioner, Datatilsynet, De Samvirkende Invalideorganisationer, Det Centrale Handicapråd, Erhvervsskolernes Elevorganisation, Foreningen af Registrerede Revisorer, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Forstanderkredsen for produktionsskoler og produktionshøjskoler, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd, Handelsskolernes Lærerforening, Håndværksrådet, Kommunernes Landsforening, Kommunernes Revision, Landboungdom, Landsforeningen af Produktionsskoleledere, Landsorganisationen i Danmark, Landssammenslutningen af Handelsskoleelever, Lederforsamlingen for Ungdommens Uddannelsesvejledning, Produktionsskoleforeningen, Pædagogseminariernes Rektorforsamling, Rigsrevisionen, Rådet for de Grundlæggende Erhvervsrettede Uddannelser, Rådet for Etniske Minoriteter, Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger, SOSU-lederforeningen og Uddannelsesforbundet.

11. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Statslige merindtægter på 20,2 mio. kr. i 2011, 40,9 mio. kr. i 2012, 61,9 mio. kr. i 2013 og 83,3 mio. kr. i 2014.	Statslige merudgifter på 0,9 mio. kr. i 2011, 1,7 mio. kr. i 2012, 2,6 mio. kr. i 2013 og 3,5 mio. kr. i 2014. Merudgifter for kommuner og regioner på 4,3 mio. kr. i 2011, 8,8 mio. kr. i 2012, 13,3 mio. kr. i 2013 og 17,8 mio. kr. i 2014.
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen

Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen.	Merudgifter for erhvervslivet på 15,0 mio. kr. i 2011, 30,4 mio. kr. i 2012, 46,0 mio. kr. i 2013 og 62,0 mio. kr. i 2014.
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Forslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1 (§ 16, stk. 1, 2. pkt. og § 17, stk. 2, 4. pkt.)

Det foreslås at ændre henvisningerne i lovens § 16, stk. 1, og i § 17, stk. 2, til bestemmelserne om løntilskud til elever over 25 år, der udløser løntilskud til arbejdsgiveren, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Der er udelukkende tale om en teknisk konsekvensændring som følge af lov nr. 431 af 28. april 2009 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og forskellige andre love. Med denne lov flyttes bestemmelserne om tilskud til virksomheder, der indgår uddannelsesaftaler med voksne, fra den hidtidige § 68, stk. 2, til § 98 c - § 98 g i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Til nr. 2 (§ 18, stk. 1, 3. pkt.)

Der er tale om en sproglig korrektion af angivelsen af den nævnte lovtitel, jf. lov nr. 373 af 28. maj 2003 om en satsreguleringsprocent.

Til nr. 3 (§ 18, stk. 2)

På det erhvervsrettede område bidrager alle arbejdsgivere til finansiering af VEU-godtgørelsen i form af et årligt bidrag. Det foreslås fremadrettet at regulere arbejdsgiverbidraget med pris- og lønudviklingen med 2 pct. tillagt tilpasningsprocenten i § 3 i lov nr. 373 af 28. maj 2003 om en satsreguleringsprocent. Det foreslås endvidere, at beløbet afrundes til nærmeste hele kronebeløb.

Til nr. 4 (§ 22)

Det foreslås som en konsekvens af lov nr. 580 af 1. juni 2010 om ændring af lov om erhvervsuddannelser, lov om produktionsskoler og lov om erhvervsgrunduddannelse m.v. at indføje i lovens § 22, stk. 3, at Undervisningsministeriet dækker Arbejdsgivernes Elevrefusions udgifter til skoleydelse til elever i produktions-skolebaseret erhvervsuddannelse. Forslaget medfører blandt andet, at AER skal indsende budget til Undervisningsministeriet over de forventede udgifter til skoleydelse til elever i produktions-skolebaseret erhvervsuddannelse.

Til nr. 5 (§ 27)

Med forslaget vil AER's afgørelser efter lov om erhvervsuddannelser blive omfattet af klageadgang til ankenævnet i henhold til § 28 i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension. Det gælder bl.a. afgørelser om udbetaling af skoleydelse til elever i produktions-skolebaseret erhvervsuddannelse efter § 66 t, stk. 2, i lov om erhvervsuddannelser.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2011.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion, jf. lovbekendtgørelse nr. 775 af 24. juni 2010, foretages følgende ændringer:

§ 16. Arbejdsgivernes Elevrefusion yder til de i § 2, stk. 1, nævnte arbejdsgivere en præmie i prøvetiden for elever, som har uddannelsesaftaler inden for de i § 4, stk. 1, nævnte uddannelser. Præmien ydes ikke for elever, der er fyldt 25 år, og som udløser løntilskud til arbejdsgiveren i henhold til § 68, stk. 2, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Stk. 2.-4. (...)

§ 17. (...)

Stk. 2. Bonus udgør 32.000 kr. pr. elev. Bonus udbetales i to lige store rater. Første rate udbetales efter prøvetidens udløb, og anden rate udbetales 90 dage efter, at den første rate er udbetalt, såfremt uddannelsesaftalen fortsat er i kraft. Bonus ydes ikke for elever, der er fyldt 25 år, og som udløser løntilskud til arbejdsgiveren i henhold til § 68, stk. 2, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Stk. 3. (...)

§ 18. Alle arbejdsgivere, jf. § 2, betaler bidrag til Arbejdsgivernes Elevrefusion til dækning af udgifter i medfør af kapitel 2, bortset fra § 5, stk. 2, og udgifter i medfør af kapitel 3, 4 og 6, herunder administrationsudgifter. Bidraget udgør 1.440 kr. årligt pr. fuldtidsbeskæftiget i 2007-pris- og lønniveau. Bidraget reguleres på finansloven for pris- og lønudviklingen med 2 pct. tillagt den i § 3 i lov nr. 373 af 28. maj 2003 om en satsregulering nævnte tilpasningsprocent. Beløbet afrundes til nærmeste hele kronebeløb.

1. I § 16, stk. 1, 2. pkt., samt i § 17, stk. 2, 4. pkt., ændres »§ 68, stk. 2,« til: »§ 98 c – 98 g«.

2. I § 18, stk. 1, 3. pkt. ændres »lov nr. 373 af 28. maj 2003 om en satsregulering« til: »lov nr. 373 af 28. maj 2003 om en satsreguleringsprocent«.

Stk. 2. Alle arbejdsgivere, jf. § 2, betaler et bidrag på 530 kr. årligt pr. fuldtidsbeskæftiget til Arbejdsgivernes Elevrefusion, som overfører beløbet kvartalsvis til Undervisningsministeriet til hel eller delvis finansiering af godtgørelse ved deltagelse i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse, jf. § 15 b. Den kvartalsvise overførsel finder sted senest den 30. januar, 30. april, 30. juli og 30. oktober.

Stk. 3.-4. (...)

§ 22. (...)

Stk. 2. (...)

Stk. 3. Undervisningsministeriet dækker Arbejdsgivernes Elevrefusions udgifter til elevgodtgørelse, skolepraktikydelse, befordringstilskud, værktøj, værnemidler og lignende samt tilskud til de faglige udvalgs udgifter til svendeprøve for skolepraktikelever samt mobilitetsfremmende ydelser, jf. § 13, herunder administrationsudgifter. Arbejdsgivernes Elevrefusion indsender et budget til Undervisningsministeriet over de forventede udgifter til ordningerne. Udbetalingen til Arbejdsgivernes Elevrefusion sker forskudsvis én gang i kvartalet med en efterfølgende årlig regulering på grundlag af et regnskab for det pågældende år. Institutioner for erhvervsrettet uddannelse aflægger regnskab for disse udgifter til Undervisningsministeriet som en del af skolernes årsregnskab.

§ 27. Klager over Arbejdsgivernes Elevrefusions eller Arbejdsmarkedets Tillægspensions afgørelser efter denne lov kan, inden for en frist på 4 uger fra den dag, hvor afgørelsen er meddelt, indbringes for det i henhold til lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension § 28 nedsatte ankenævn.

3. «§ 18, stk. 2, affattes således:

»Alle arbejdsgivere, jf. § 2, betaler et bidrag på 530 kr. årligt pr. fuldtidsbeskæftiget til Arbejdsgivernes Elevrefusion i 2010 pris- og lønniveau. Bidraget reguleres på finansloven for pris- og lønudviklingen med 2 pct. tillagt den nævnte tilpasningsprocent i § 3 i lov nr. 373 af 28. maj 2003 om en satsreguleringsprocent. Beløbet afrundes til nærmeste hele kronebeløb. Arbejdsgivernes Elevrefusion overfører kvartalsvis beløbet til Undervisningsministeriet til hel eller delvis finansiering af godtgørelse ved deltagelse i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse, jf. § 15 b. Den kvartalsvise overførsel finder sted senest den 30. januar, 30. april, 30. juli og 30. oktober.«

4. I § 22, stk. 3, 1. pkt., indsættes efter 1. pkt.:

»Ministeriet dækker endvidere udgifter til skoleydelse til elever i produktionsskolebaseret erhvervsuddannelse, jf. § 66 t, stk. 2, i lov om erhvervsuddannelser.«

5. I § 27 indsættes efter »efter denne lov«:

»samt efter lov om erhvervsuddannelser«.

Loven træder i kraft den 1. januar 2011.