

Fremsat den {FREMSAT} af undervisningsministeren (Tina Nedergaard)

Forslag

til

Lov om ophævelse af lov om bonus til elever i ungdomsuddannelse med lønnet praktik

(Afskaffelse af bonus til elever i erhvervsuddannelse med lønnet praktik)

§ 1

Lov om bonus til elever i erhvervsuddannelse med lønnet praktik, jf. lovbekendtgørelse nr. 905 af 14. juli 2007, ophæves.

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2011.

Stk. 2. Bonus optjent før 1. januar 2011 udbetales, efter at den uddannelse, som elevens uddannelsesaftale eller optagelse i skolepraktik vedrører, er gennemført. Dette gælder dog kun for uddannelser, der er gennemført inden den 1. januar 2016, jf. stk. 3.

Stk. 3. Lovens §§ 3-6 og § 1, stk. 1, og §§ 3-7 i bekendtgørelse nr. 1120 af 27. september 2007 om bonus til elever i ungdomsuddannelse med lønnet praktik finder anvendelse på udbetaling af bonus m.v. indtil den 1. juli 2016.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti indgik i maj 2010 *Aftale om genopretning af dansk økonomi*. Som følge af aftalen foreslås det at afskaffe bonusordningen til elever over 18 år i lønnet praktik og skolepraktik i erhvervsuddannelser.

Lov om bonus til elever i ungdomsuddannelse med lønnet praktik er fra 2000, jf. lov nr. 1325 af 20. december 2000. Med loven implementeredes en aftale om bonus til elever i lønnet praktik, som den daværende regering, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten indgik i forbindelse med finanslovsforslaget for 2001. Loven indførte bonus for elever over 18 år, som var under uddannelse i en erhvervsrettet ungdomsuddannelse med lønnet praktik.

Bonusordningen blev med virkning fra 1. januar 2006 omlagt, jf. lov nr. 1154 af 7. december 2005 om ændring af lov om bonus til elever i ungdomsuddannelse med lønnet praktik, så den hidtidige årlige udbetaling af bonus ændredes til, at bonus udbetaltes efter elevens gennemførelse af sin uddannelse.

Bonusordningen vurderes ikke at have betydning for opfyldelsen af regeringens uddannelsespolitiske målsætning om, at 95 pct. af en ungdomsårgang skal have en ungdomsuddannelse.

Lovforslaget indeholder på denne baggrund forslag om ophævelse af bonusordningen for elever i ungdomsuddannelser i lønnet praktik.

2. Afskaffelse af bonusordningen

2.1 Gældende ret

Staten yder en bonus til elever over 18 år, der har gennemført en erhvervsuddannelse, og til elever, der har gennemført en uddannelse, der efter beslutning truffet af bestyrelsen for Arbejdsgivernes Elevrefusion (AER) kan sidestilles med en erhvervsuddannelse, jf. § 4, stk. 1, i lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion. Bonusen udbetales, når eleven har gennemført erhvervsuddannelsen. Der ydes ikke bonus for at gennemføre en uddannelse til elever, for hvilke arbejdsgiveren har været berettiget til voksensats efter de regler, der er fastsat af bestyrelsen for Arbejdsgivernes Elevrefusion i forbindelse med udbetaling af lønrefusion efter lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion.

Bonusordningen administreres af Arbejdsgivernes Elevrefusion. Undervisningsministeriet afholder udgifterne til bonus samt administrationen af bonusordningen.

Bonusordningen er et tilskud. Optjeningsperioden løber fra eleven fylder 18 år, til eleven har afsluttet og bestået en uddannelse.

2.2 Den foreslåede afskaffelse af bonusordningen

Det foreslås at afskaffe bonusordningen ved at ophæve loven om bonus til elever i ungdomsuddannelser med lønnet praktik. Bonusordningen gælder kun for elever i erhvervsuddannelserne, som i udgangspunktet er bedre stillede end de øvrige studerende i uddannelsessystemet, da elevlønnen er højere end SU. Ordningen er et brud på princippet om, at erhvervsuddannelseselevernes lønforhold er aftalt mellem arbejdsmarkedets parter. Endelig er ordningen dyr at administrere. Udgifterne til administration udgjorde således omkring 6,6 pct. af de samlede udgifter til elevbonusordningen i 2009.

Det foreslås, at lov om bonus til elever i ungdomsuddannelser med lønnet praktik ophæves, så elever fra den 1. januar 2011 ikke længere optjener bonus. Bonus optjent før 1. januar 2011 vil komme til udbetaling, når hele uddannelsen er afsluttet. Det foreslås dog, at der kun udbetales optjent bonus for uddannelser, der er afsluttet inden 1. januar 2016.

3. Økonomiske konsekvenser for stat, regioner og kommuner

Afskaffelse af bonusordningen forventes at medføre et provenu på 56 mio. kr. i 2011, 81 mio. kr. i 2012, 93 mio. kr. i 2013, 97 mio. kr. i 2014 og 98 mio. kr. i 2015 og fremover med fuld indfasning af lovforslaget..

4. Administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner

Lovforslaget medfører en begrænset administrativ lettelse for staten.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

7. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

9. Hørte myndigheder og organisationer

Lovforslaget har været sendt i høring i følgende organisationer m.v.:

Arbejdsgivernes Elevrefusion, Bestyrelsesforeningen for Social- og Sundhedsskolerne, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk landbrug, Danske Erhvervsskoler – Lederne, Danske Erhvervsskoler – Bestyrelserne, Danske Landbrugsskoler, Danske Regioner, De Samvirkende Invalideorganisationer, Det Centrale Handicapråd, Erhvervsskolernes Elevorganisation, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesforbund, Fællesrådet for Uddannelses- og Erhvervsvejlederforeninger (FUE), Handelsskolernes Lærerforening, Håndværksrådet, Kommunernes Landsforening, Landboudom, Landsorganisationen i Danmark, Landsammenslutningen af Handelsskoleelever, Lederforsamlingen for Ungdommens Uddannelsesvejledning, Rigsrevisionen, Rådet for De Grundlæggende Erhvervsrettede Uddannelser (REU), Rådet for Etniske Minoriteter, Rådet for Voksen- og Efteruddannelse (VEU-Rådet), Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger, SO-SU-lederforeningen og Uddannelsesforbundet.

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Der forventes statslige mindreudgifter på 56 mio. kr. i 2011, 81 mio. kr. i 2012, 93 mio. kr. i 2013, 97 mio. kr. i 2014 og 98 mio. kr. i 2015 og fremover.	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Lovforslaget medfører en begrænset administrativ lettelse for staten.	Ingen
Økonomiske og administrative konsekvenser	Ingen	Ingen

for erhvervslivet		
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Forslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Det foreslås, at lov om bonus til elever i ungdomsuddannelser med lønnet praktik ophæves. Afskaffelse af bonusordningen vurderes ikke at have betydning for opfyldelse af regeringens målsætning om, at 95 pct. af en ungdomsårgang skal have en ungdomsuddannelse.

Til § 2

I stk. 1 foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2011.

I stk. 2 foreslås, at bonus optjent før 1. januar 2011 vil komme til udbetaling, når hele uddannelsen, som elevens uddannelsesaftale eller optagelse i skolepraktik vedrører, er gennemført. Bonus vil kun blive udbetalt til elever, der har gennemført deres uddannelse inden 1. januar 2016.

Det foreslås, at lovens §§ 3-6 skal finde anvendelse for udbetaling af bonus m.v. indtil den 1. juli 2016. Det fremgår bl.a. af disse paragraffer, at Arbejdsgivernes Elevrefusion (AER) administrerer bonusordningen, at AER indsender et budget til Undervisningsministeriet over de forventede udgifter til bonus og administrationsudgifter, at AER for hvert regnskabsår udarbejder et særskilt regnskab for bonus, og at AER's afgørelser efter loven ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed.

Det foreslås endvidere, at § 1, stk. 1, og §§ 3-7 i bekendtgørelse nr. 1120 af 27. september 2007 om bonus til elever i ungdomsuddannelse med lønnet praktik, skal finde anvendelse for udbetaling af bonus m.v. indtil den 1. juli 2016. Disse paragraffer indeholder regler om, at AER udbetaler bonus i juni måned, efter at eleven har gennemført sin uddannelse, og om, hvilke oplysninger henholdsvis skolerne, arbejdsgiverne og eleverne skal afgive til AER.

Lovforslaget indebærer, at sidste udbetaling af optjent bonus vil være i juni måned 2016 for de elever, der har gennemført deres uddannelse inden 1. januar 2016.