

Fremsat den {FREMSAT} af undervisningsministeren (Bertel Haarder)

## Udkast 22. oktober 2009 Forslag

til

### Lov om Sydslesvigudvalget og tilskudsordninger på Undervisningsministeriets område for det danske mindretal i Sydslesvig

#### Kapitel 1

##### *Lovens formål*

§ 1. Lovens formål er at støtte aktiviteter til gavn for det danske mindretal i Sydslesvig.

§ 2. Aktiviteter i Sydslesvig efter § 1 omfatter

- 1) daginstitutions- og skolevirksomhed,
- 2) biblioteks- og arkivvirksomhed,
- 3) udgivelse af aviser, tidsskrifter og lignende på dansk,
- 4) kulturel og folkeoplysende virksomhed, herunder om det danske sprog,
- 5) mindretallets foreningsmæssige organisering,
- 6) varetagelse af faglige opgaver, der tjener landbruget, og
- 7) anden virksomhed til gavn for mindretallet.

*Stk. 2.* Med henblik på at skabe forståelse for mindretallets særlige vilkår omfatter aktiviteter efter § 1 endvidere

- 1) folkeoplysende virksomhed i Danmark om mindretallet,
- 2) samarbejde mellem mindretallets foreninger og foreninger i Danmark og
- 3) mindretallets foreningers deltagelse i nordisk og europæisk samarbejde.

#### Kapitel 2

##### *Sydslesvigudvalget*

§ 3. Undervisningsministeren nedsætter et udvalg, Sydslesvigudvalget, som består af fem medlemmer. Folketinget vælger udvalgets medlemmer efter forholdstal blandt sine medlemmer, jf. reglerne herom i Folketingets forretningsorden. Undervisningsministeren udpeger udvalgets formand blandt de valgte medlemmer.

*Stk. 2.* Sydslesvigudvalgets funktionsperiode følger Folketingets valgperiode, dog således at valg til udvalget først bortfalder, når nyvalg efter stk. 1, 2. pkt., har fundet sted.

*Stk. 3.* Udtræder et medlem af Sydslesvigudvalget af Folketinget, ophører den pågældende med at være medlem af udvalget. Der vælges i så fald et nyt medlem af udvalget for den resterende del af funktionsperioden, jf. reglerne om valg efter forholdstal i Folketingets forretningsorden. Det samme gælder, hvis et medlem i øvrigt udtræder af udvalget.

*Stk. 4.* Undervisningsministeriet varetager sekretariatsfunktionen for Sydslesvigudvalget.

§ 4. Sydslesvigudvalget virker som bindeled mellem det danske mindretal i Sydslesvig og Folketinget.

**§ 5.** Sydslesvigudvalget træffer efter ansøgning afgørelse om tilskud og lån, jf. kapitel 3, inden for de på de årlige finanslove afsatte bevillinger til aktiviteter nævnt i § 2. Udvalget indgår efter ansøgning resultataftaler efter § 12.

*Stk. 2.* Inden Sydslesvigudvalget træffer afgørelse om ydelse af tilskud eller lån og indgår resultataftaler, skal udvalget indhente en udtalelse fra undervisningsministeren om den påtænkte afgørelse eller resultataftale.

*Stk. 3.* Sydslesvigudvalgets afgørelser kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

*Stk. 4.* Sydslesvigudvalget kan efter høring af undervisningsministeren fastsætte nærmere regler om ansøgningsfrister, krav til ansøgningers indhold og krav om brug af særlige ansøgningsblanketter, herunder anvendelse af digitale ansøgningsblanketter.

**§ 6.** Sydslesvigudvalget fører tilsyn med anvendelse af tilskud og lån hos tilskudsmodtagerne, jf. § 11.

**§ 7.** Sydslesvigudvalget kan rådgive undervisningsministeren om forhold af betydning for det danske mindretal i Sydslesvig inden for Undervisningsministeriets ressortområde. Udvalget kan endvidere rådgive andre ministre om ordninger på deres ressortområder for det danske mindretal i Sydslesvig, herunder om tildeling af tilskud.

**§ 8.** Formanden indkalder til og leder Sydslesvigudvalgets møder.

*Stk. 2.* Sydslesvigudvalget er beslutningsdygtigt, når fire medlemmer er til stede. Beslutninger træffes ved simpel stemmeflerhed. I tilfælde af stemmelighed er formandens stemme udslagsgivende.

*Stk. 3.* Sydslesvigudvalget fastsætter en forretningsorden for sit virke.

**§ 9.** Sydslesvigudvalget udarbejder en årlig beretning om sin virksomhed, herunder om fordelingen af de på finansloven afsatte bevillinger og modtagne ansøgninger om tilskud.

*Stk. 2.* Sydslesvigudvalget sender for hvert finansår inden den 1. maj et årsregnskab, der underskrives af alle medlemmer af udvalget, til Undervisningsministeriet og Rigsrevisionen. Regnskabet revideres af Rigsrevisionen i henhold til § 2, stk. 1, nr. 2, i lov om revisionen af statens regnskaber m.m.

**§ 10.** Sydslesvigudvalget offentliggør på sin hjemmeside på internettet den årlige beretning om sin virksomhed og årsregnskabet, jf. § 9, forretningsordenen, jf. § 8, stk. 3, indgåede resultataftaler, jf. § 12, og tilskudspolitikken, jf. § 15, stk. 2.

### Kapitel 3

#### *Tilskud og lån m.v.*

#### *Tilskudsmodtagere*

**§ 11.** Tilskud og lån kan ydes til foreninger, organisationer m.v. hjemmehørende i Sydslesvig, jf. dog stk. 4,

- 1) der har til formål at udøve aktiviteter til gavn for det danske mindretal i Sydslesvig, jf. § 2,
- 2) hvis vedtægter sikrer gennemsigtighed og åbenhed vedrørende deres virksomhed, samt at informationer på dansk om deres ledelse og virksomhed, herunder regnskaber, på en lettilgængelig måde er oplyst på deres hjemmesider på internettet,
- 3) der ikke driver erhvervmæssig virksomhed, og hvis midler, herunder ved nedlæggelse, ifølge vedtægten alene må anvendes til aktiviteter efter § 2, og

4) der ikke yder deres ledelse eller andet personale løn og vederlag ud over det normale i Sydslesvig for tilsvarende hverv eller beskæftigelse.

*Stk. 2.* Stk. 1, nr. 3, gælder ikke for tilskudsmodtagere, der i 2009 modtog tilskud eller lån til aktiviteter omfattet af § 2, stk. 1, nr. 3, og som vedvarende herefter modtager sådanne tilskud eller lån.

*Stk. 3.* Stk. 1, nr. 4, gælder ikke for tilskudsmodtagere, der i 2009 modtog tilskud eller lån til aktiviteter omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, og som vedvarende herefter modtager sådanne tilskud eller lån.

*Stk. 4.* Tilskud til aktiviteter omfattet af § 2, stk. 2, nr. 1 og 2, kan ydes til tilskudsmodtagere, der ikke er hjemmehørende i Sydslesvig.

#### *Resultataftaler og driftstilskud*

**§ 12.** Sydslesvigudvalget kan yde driftstilskud til tilskudsmodtagere, jf. § 11, der har indgået en resultataftale med udvalget.

*Stk. 2.* Resultataftaler skal som minimum fastsætte

- 1) aftalens varighed,
- 2) de aktiviteter, aftalen omfatter,
- 3) mål for de i nr. 2 nævnte aktiviteter,
- 4) krav til tilskudsmodtagerens faglige afrapportering til Sydslesvigudvalget og Undervisningsministeriet,
- 5) rammer for tilskuddenes størrelse, jf. stk. 3 og § 13,
- 6) udbetalingstidspunkter for tilskuddene,
- 7) krav til tilskudsmodtagerens dokumentation forud de enkelte tilskudsudbetalinger, jf. nr. 6,
- 8) vilkår om, at taxametertilskud efter § 13 skal tilbagebetales, hvis grundlaget for tilskudsberegningen eller tilskudsberegningen i øvrigt har været fejlagtig, herunder om at for meget udbetalt tilskud kan modregnes i kommende tilskudsudbetalinger, og
- 9) krav til tilskudsmodtageren om indberetning til Sydslesvigudvalget og Undervisningsministeriet af opståede ændringer i modtagerens virke.

*Stk. 3.* Der fastsættes i resultataftalen et loft for størrelsen af de samlede taxametertilskud, der kan ydes til en eller flere aktiviteter, der er omfattet af aftalen.

**§ 13.** Driftstilskud efter en resultataftale til formål omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, ydes som et eller flere grundtilskud, der er fastsat i aftalen, og taxametertilskud, der ydes ud fra objektive kriterier fastsat i aftalen.

*Stk. 2.* Driftstilskud efter en resultataftale til formål omfattet af § 2, stk. 1, nr. 2-7, ydes som et eller flere grundtilskud, der er fastsat i aftalen eller taxametertilskud, der ydes ud fra objektive kriterier fastsat i aftalen, eller en kombination heraf.

#### *Tilskud og lån til bygge- og anlægsprojekter*

**§ 14.** Sydslesvigudvalget kan yde tilskud eller lån til bygge- og anlægsprojekter i Sydslesvig med henblik på tilvejebringelse af fysiske rammer for mindretallets foreninger, organisationer m.v., jf. § 11, stk. 1.

*Stk. 2.* De nærmere vilkår for ydelse af lån fastsættes på de årlige finanslove.

#### *Projektilskud*

**§ 15.** Sydslesvigudvalget kan yde projektilskud til tilskudsmodtagere, jf. § 11, til enkeltstående projekter, hvis varighed ikke overstiger tre finansår.

*Stk. 2.* Sydslesvigudvalget fastlægger en tilskudspolitik for tildeling af projektilskud.

### *Tilskudsudbetaling*

**§ 16.** Undervisningsministeren udbetaler tilskud og lån i overensstemmelse med Sydslesvigudvalgets afgørelse herom, jf. dog § 20, stk. 3.

**§ 17.** Sydslesvigudvalget kan træffe afgørelse om, at tilskud udbetales forskudsvis.

### *Regnskab og revision*

**§ 18.** Tilskudsmodtagere, der modtager driftstilskud efter § 12, stk. 1, skal for hele deres virksomhed udarbejde en årsrapport, herunder et årsregnskab.

*Stk. 2.* Tilskudsmodtagere, der modtager tilskud eller lån efter § 14, stk. 1, skal aflægge en særskilt rapport, herunder et regnskab, for det pågældende bygge- og anlægsprojekt.

*Stk. 3.* Tilskudsmodtagere, der modtager projektilskud efter § 15, stk. 1, skal aflægge en særskilt rapport, herunder et regnskab, for anvendelsen af det modtagne projektilskud.

*Stk. 4.* Årsrapporter efter stk. 1 og rapporter efter stk. 2 og 3 skal underskrives af tilskudsmodtagerens bestyrelse og sendes til Sydslesvigudvalget og Undervisningsministeriet.

*Stk. 5.* Undervisningsministeren fastsætter nærmere regler om indhold og opstilling af årsrapporter nævnt i stk. 1 og rapporter nævnt i stk. 2 og 3, om udførelse af revision af regnskaberne, herunder krav til revisorer og tilskudsmodtagers underretning af Undervisningsministeriet om udpegede revisorer, om frister for fremsendelse af årsrapporter og rapporter, om elektronisk fremsendelse af årsrapporter og rapporter, herunder om fremsendelsens format, og om kontrol af udbetalte tilskud. Der kan fastsættes forskellige krav til årsrapporter og rapporter og revision begrundet i størrelsen af tilskud eller lån.

### *Opfølgning*

**§ 19.** Undervisningsministeren afgiver årligt en opfølgingsrapport til Sydslesvigudvalget om de modtagne årsrapporter, rapporter og regnskaber med en vurdering af, om de i det forudgående finansår udbetalte tilskud og lån er anvendt i overensstemmelse med afgørelserne herom.

**§ 20.** Sydslesvigudvalget kan træffe afgørelse om udstedelse af et påbud til en tilskudsmodtager, jf. § 11, hvis tilskudsmodtagerens virksomhed ikke er i overensstemmelse med bestemmelserne i denne lov, regler fastsat i medfør af § 18, stk. 5, resultataftaler efter § 12 eller vilkår i afgørelsen om tilskud eller lån.

*Stk. 2.* Sydslesvigudvalget kan træffe afgørelse om, at tilskud og lån helt eller delvist tilbageholdes, bortfalder eller kræves tilbagebetalt, hvis

- 1) virksomheden hos en tilskudsmodtager, jf. § 11, ikke er i overensstemmelse med bestemmelserne i denne lov, regler fastsat i medfør af § 18, stk. 5, resultataftaler efter § 12, vilkår i afgørelsen om tilskud eller lån eller udvalgets påbud efter stk. 1, eller
- 2) en tilskudsmodtager, jf. § 11, begæres erklæret konkurs, standser sine betalinger eller der i øvrigt er fare for, at tilskudsmodtagerens virksomhed må indstilles.

*Stk. 3.* Undervisningsministeren kan i tilfælde som nævnt i stk. 2, nr. 2, tilbageholde udbetalingen af tilskud og lån, indtil Sydslesvigudvalget har truffet afgørelse om tilskuddet eller lånet.

### *Oplysningsforpligtelse*

**§ 21.** Sydslesvigudvalget kan til brug for gennemførelse af tilsyn indhente oplysninger fra tilskudsmodtagerne om de aktiviteter, hvortil udvalget har truffet afgørelse om ydelse af tilskud eller lån.

*Stk. 2.* Undervisningsministeren kan til brug for gennemgang af årsrapporter, rapporter og regnskaber og udarbejdelse af statistik indhente oplysninger fra tilskudsmodtagerne om de aktiviteter, hvortil Sydslesvigudvalget har truffet afgørelse om ydelse af tilskud eller lån.

*Stk. 3.* Sydslesvigudvalget kan bestemme, at de i stk. 1 nævnte oplysninger skal leveres i elektronisk form, herunder om fremsendelsens format, samt fastsætte krav til kontrol og sikkerhedsforanstaltninger.

*Stk. 4.* Undervisningsministeren kan bestemme, at de i stk. 2 nævnte oplysninger skal leveres i elektronisk form, herunder om fremsendelsens format, samt fastsætte krav til kontrol og sikkerhedsforanstaltninger.

## Kapitel 4

### *Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser*

**§ 22.** Loven træder i kraft den 1. april 2010.

*Stk. 2.* Sydslesvigudvalget nedsættes efter førstkommande nyvalg til Folketinget. Indtil udvalget er nedsat, varetages dets funktioner af Udvalget for Danske Kulturelle Anliggender i Sydslesvig.

*Stk. 3.* Lovens kapitel 3 om tilskud og lån m.v. finder først anvendelse på ydelse af tilskud og lån, der udbetales fra og med finansåret 2011. For aflæggelse af regnskab vedrørende tilskud og lån, der er udbetalt i henhold til finansloven for 2010, gælder bekendtgørelse nr. 978 af 2. december 2002 om regnskab og revision for sydslesvigske foreninger og institutioner, der modtager støtte fra Undervisningsministeriet.

# Bemærkninger til lovforslaget

## Almindelige bemærkninger

### 1. Indholdsfortegnelse

2. Indledning
  - 2.1. Historisk baggrund
3. Lovforslagets indhold
  - 3.1. Lovens formål
    - 3.1.1. Gældende ret
    - 3.1.2. Den foreslåede ordning
  - 3.2. Det tilskudsudvælgende udvalg
    - 3.2.1. Gældende ret
    - 3.2.2. Den foreslåede ordning
  - 3.3. Tilskudsmodtagere
    - 3.3.1. Gældende ret
    - 3.3.2. Den foreslåede ordning
  - 3.4. Tilskud og lån
    - 3.4.1. Gældende ret
    - 3.4.2. Den foreslåede ordning
  - 3.5. Opfølgning, regnskab og revision
    - 3.5.1. Gældende ret
    - 3.5.2. Den foreslåede ordning
4. Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner
5. Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner
6. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet
7. Miljømæssige konsekvenser
8. Administrative konsekvenser for borgerne
9. Forholdet til EU-retten
10. Høring
11. Lovovervågning
12. Sammenfattende skema

### 2. Indledning

Danmark har siden 1920 ydet tilskud til det danske mindretal i Sydslesvig, og i 2009 beløber det samlede tilskud sig til over 500 mio. kr. Størstedelen af tilskuddene ydes gennem Undervisningsministeriet til pædagogisk og kulturel virksomhed i Sydslesvig. I 2009 ydes 431,5 mio. kr. til dette formål. Forvaltningen af tilskuddene til pædagogisk og kulturel virksomhed er delt mellem Undervisningsministeriet og Udvalget vedrørende Danske Kulturelle Anliggende i Sydslesvig, Seksmandsudvalget, hvor udvalget fordeler og administrerer tilskuddet, mens Undervisningsministeriet primært varetager sekretariatsbetjening af udvalget samt godkender tilskudsmodtagernes regnskaber.

Rigsrevisionen har i beretning fra februar 2009 om »Undervisningsministeriets forvaltning af tilskuddet til Sydslesvig« undersøgt forvaltningen af det tilskud, der ydes til pædagogisk og kulturel virksomhed i Sydslesvig. Statsrevisorerne har på baggrund af Rigsrevisionens beretning peget på, at en så omfattende tilskuds-

ordning bør have hjemmel i lov, og at der skal være klarere rammer for ansøgning om og tildeling af tilskud samt opfølgning.

Med lovforslaget foreslås på den baggrund en lovfæstelse af tilskudsordningerne for det danske mindretal i Sydslesvig på Undervisningsministeriets ressortområde.

Lovforslaget indeholder bestemmelser om formålet med tilskudsordningerne for det danske mindretal i Sydslesvig, bestemmelser om Sydslesvigudvalget, herunder nedsættelse, valg af medlemmer, funktionsperiode, udpegning af formand, opgaver, fastsættelse af forretningsorden samt årlig beretning. Derudover indeholder lovforslaget bestemmelser om tilskud og lån, herunder om tilskudsmodtagerne, indgåelse af resultataftaler, ydelse af tilskud og lån til bygge- og anlægsvirksomhed, ydelse af projektilskud fordelt på baggrund af udvalgets tilskudspolitik, og om regnskab og revision. Der foreslås endvidere bestemmelser for undervisningsministerens opfølgning, herunder om ministerens årlige rapport med vurdering af regnskaberne og opfyldelsen af formål med de tildelte tilskud. Lovforslaget indeholder endvidere bestemmelser om Sydslesvigudvalgets adgang til at iværksætte tilskudsmæssige sanktioner og om indhentelse af oplysninger hos tilskudsmodtagerne.

### *2.1. Historisk baggrund*

I 1920 blev en del af det tidligere hertugdømme Slesvig delt mellem Tyskland og Danmark på baggrund af to folkeafstemninger med henblik på en grænsedragning i overensstemmelse med befolkningens selvbestemmelsesret. Den 10. februar 1920 afholdtes afstemning i 1. zone (Nordslesvig), hvor et flertal af befolkningen stemte for at overgå til Danmark. Den 14. marts 1920 blev der på tilsvarende vis foretaget en afstemning i 2. zone (Mellemslesvig), hvor flertallet stemte for at forblive tysk. Efter afstemningerne og grænsedragningen ved genforeningen i 1920 blev Nordslesvig ved genforeningen en del af Danmark, mens Sydslesvig forblev tysk. Der opstod et tysk mindretal nord for grænsen og et dansk mindretal syd for grænsen. Daværende statsminister Niels Neergaard erklærede ved genforeningsfesten den 11. juli 1920 på Dybbøl til det danske mindretal syd for grænsen: »Det vil jeg sige på regeringens, ja, jeg tør sige på hele det danske folks vegne: De skal ikke blive glemte!«.

Siden 1920 har Danmark støttet det danske mindretals foreninger i Sydslesvig økonomisk. I 1920 bevilgede Finansudvalget 100.000 kr. til fremme af dansk sprog og kultur i udlandet. Denne bevilling, som blevet givet til Statsministeriet, blev anvendt til at støtte det kulturelle arbejde i Sydslesvig. Den 4. maj 1921 nedsatte Statsministeriet Udvalget til Fremme af Dansk Sprog og Kultur i Udlandet med landstingsformand Hans Jepsen Christensen som formand. Derudover bestod udvalget af repræsentanter for de fire store rigsdagspartier. Udvalgets opgave bestod i at bistå Statsministeriet ved fordeling af bevillingen til fremme af dansk sprog og kultur i udlandet, herunder særligt i det tidligere slesvigske afstemningsområdes 2. zone. I 1923 overførtes bevillingen til Undervisningsministeriet, hvortil udvalget også blev knyttet. Midlerne gik i Sydslesvig til drift af skoler og børnehaver, støtte til ungdomsarbejde, herunder til unge slesvigeres ophold på skoler i Danmark samt til visse faste bevillinger til kulturelle formål.

I de første år efter afslutningen på 2. verdenskrig voksede tilslutningen til det danske mindretal kraftigt og aktualiserede derved spørgsmålet om en grænseflytning. Den danske regering havde dog allerede den 9. maj 1945 erklæret, at grænsen lå fast. Efter nogle år med uro om mindretallenes vilkår i grænselandet blev den danske og (vest)tyske regering i 1955 enige om København-Bonn-erklæringerne, som sikrede stabile tilstande for mindretallene.

Der findes hverken i København-Bonn erklæringerne fra 1955 eller i Europarådets rammekonvention om beskyttelse af nationale mindretal fra 1995 en definition af, hvornår en gruppering kan betegnes som et nationalt mindretal. I København-Bonn erklæringerne fra 1955 om mindretallenes rettigheder i det dansk-tyske grænseland fremgår om det danske mindretal, at det består af tyske statsborgere med bopæl i Tyskland. Det fremgår videre, at bekendelsen til dansk nationalitet og dansk kultur er fri og ikke af myndighederne må bestrides eller efterprøves.

Efter 1945 blev den statslige støtte til det danske mindretal i Sydslesvig udvidet, og udover Undervisningsministeriets bevilling bevilgede Statsministeriet, Indenrigsministeriet, Kirkeministeriet, Socialministeriet samt Handelsministeriet også midler til mindretallet. Dette ledte til oprettelsen af Det Sønderjyske Ud-

valg i 1950 med bl.a. repræsentation fra de ministerier, der uddelte støtte til det danske mindretal i Sydslesvig.

I 1956 blev Udvalget til Fremme af Dansk Sprog og Kultur i Udlandet omorganiseret og fik navnet Udvalget vedrørende Danske Kulturelle Anliggender i Sydslesvig. Udvalget kom til at bestå af 4 sagkyndige medlemmer udpeget af undervisningsministeren efter samråd med Det Sønderjyske Udvalg. Udvalget vedrørende Danske Kulturelle Anliggender i Sydslesvig rådgav Undervisningsministeriet i sager vedrørende Sydslesvig og var et bindeled mellem foreningerne i Sydslesvig og de administrative og politiske myndigheder i Danmark. I 1966/1967 flyttede man Statsministeriets bevillinger til Sydslesvig til Undervisningsministeriets ressortområde. På foranledning af Det Sønderjyske Udvalg blev i 1967 føjet til udvalgets opgaver at rådgive andre ministerier om bevillingsønsker vedrørende skolen, kirken, sundhedstjenesten og de organisationer, der støttes gennem Grænseforeningen.

I 1974 bortfaldt Det Sønderjyske Udvalgs ret til at indstille medlemmer af Udvalget vedrørende Danske Kulturelle Anliggender i Sydslesvig til undervisningsministeren. Det Sønderjyske Udvalg blev nedlagt i sommeren 1984. Efterfølgende har undervisningsministeren udpeget medlemmerne af Udvalget vedrørende Danske Kulturelle Anliggende i Sydslesvig.

I 1995 fik Undervisningsministeriets tilskudsordning for mindretallet i Sydslesvig hjemmel i en tekstanmærkning på de årlige finanslove; senest tekstanmærkning nr. 104 til § 20.84.01 på finansloven for 2009.

I 1999 fulgte daværende statsminister Poul Nyrup Rasmussen på de sydslesvigske årsmøder tidligere statsminister Neergaards løfte i 1920 op med ordene: »Så længe I holder fast i os, holder vi fast i jer!«. Daværende statsminister Anders Fogh Rasmussen gav på årsmøderne i 2002 sin fulde opbakning til ordene fra 1999.

### *3. Lovforslagets indhold*

#### *3.1. Lovens formål*

##### *3.1.1. Gældende ret*

Af stk. 1 i tekstanmærkning nr. 104 til § 20.84.01 på finansloven for 2009 fremgår:

»Undervisningsministeren yder tilskud til pædagogisk og kulturel virksomhed i Sydslesvig.«

Formålet med den gældende ordning er at yde støtte til pædagogisk og kulturel virksomhed i Sydslesvig som opfølgning på de tidligere statsministres tilkendegivelser over for mindretallet, som beskrevet i afsnit 2.1.

##### *3.1.2. Den foreslåede ordning*

Det foreslås, at den gældende tilskudsordnings omfang og formål bevares, men præciseres og tydeliggøres. Det foreslås, at aktiviteter omfattet af loven skal omfatte daginstitutions- og skolevirksomhed, biblioteks- og arkivvirksomhed, udgivelse af aviser, tidsskrifter og lignende på dansk, kulturel og folkeoplysende virksomhed, herunder om det danske sprog, mindretallets foreningsmæssige organisering, varetagelse af faglige opgaver, der tjener landbruget. Det foreslås endvidere, at anden virksomhed til gavn for mindretallet kan støttes.

Efter lovforslaget kan der med henblik på at skabe forståelse for mindretallets særlige vilkår også ydes støtte til aktiviteter, der omfatter folkeoplysende virksomhed i Danmark om mindretallet, samarbejde mellem mindretallets foreninger og foreninger i Danmark og mindretallets foreningers deltagelse i nordisk og europæisk samarbejde. Den folkeoplysende virksomhed kan tage udgangspunkt i det folkelige engagement i mindretallets forhold. Støtten kan både ske til gennemførelsen af aktiviteterne og til den nødvendige organisering til at understøtte aktiviteterne, herunder særligt formidlings- og informationsvirksomhed både i Sydslesvig og i Danmark.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til de foreslåede §§ 1 og 2.



### 3.2. *Det tilskudsydende udvalg*

#### 3.2.1. *Gældende ret*

Af stk. 1 og 2 i tekstanmærkning nr. 104 til § 20.84.01 på finansloven for 2009 fremgår:

»Undervisningsministeren yder tilskud til pædagogisk og kulturel virksomhed i Sydslesvig.

*Stk. 2.* Udvalget vedrørende Danske Kulturelle Anliggender i Sydslesvig forestår fordelingen og administrationen af tilskuddet. Udvalget kan fastlægge rammer og vilkår for anvendelsen.«

Af anmærkningerne til tekstanmærkningens stk. 2 fremgår:

»Bestemmelsen sigter mod opretholdelse af hidtidig praksis, hvor Udvalget vedrørende Danske Kulturelle Anliggender i Sydslesvig har forestået fordelingen og administrationen af bevillingen. Udvalget, der er et regeringsudvalg, har til opgave som mellemlid mellem de danske organisationer i Sydslesvig og den danske stat at formidle statsstøtten til det kulturelle arbejde i Sydslesvig. Udvalget virker tillige som rådgivende instans med hensyn til bevillingsønsker fra de danske organisationer i Sydslesvig.«

Efter sædvane har partier med mindst ti mandater i Folketinget indstillet medlemmer til Udvalget vedrørende Danske Kulturelle Anliggender i Sydslesvig, som herefter er blevet beskikket af undervisningsministeren. Der er ikke krav om, at udvalgets medlemmer skal være folketingsmedlemmer.

Som formand for udvalget er gennem de senere år blevet udpeget udvalgsmedlemmet, som har været indstillet af det parti, som har statsministerposten.

Udvalgets funktionsperiode har fulgt Folketingets funktionsperiode. Der har ikke været udpeget stedfortrædere for udvalgets medlemmer.

#### 3.2.2. *Den foreslåede ordning*

Det foreslås, at Udvalget vedrørende Danske Kulturelle Anliggender i Sydslesvig erstattes af Sydslesvigudvalget. Sydslesvigudvalget vil som det hidtidige udvalg være bindeled mellem Folketinget og det danske mindretal i Sydslesvig. Under hensyn hertil foreslås i lovforslaget, at medlemmerne af udvalget vælges af Folketinget blandt dets medlemmer.

Sydslesvigudvalget vil efter forslaget være en del af den offentlige forvaltning, selvom det består af folketingsmedlemmer. Baggrunden herfor er, at udvalget i overvejende grad udøver administrative funktioner. Udvalget vil, som en del af den offentlige forvaltning, være omfattet af forvaltningsloven, offentlighedsloven og ombudsmandsloven.

Valget af de fem medlemmer skal ske efter forholdstal i overensstemmelse med grundlovens § 52 og reglerne herom i Folketingets forretningsorden. Der skal ikke udpeges stedfortrædere for medlemmerne.

Det foreslås endvidere, at undervisningsministeren blandt de valgte medlemmer til Sydslesvigudvalget udpeger en formand for udvalget.

Det foreslås, at Sydslesvigudvalgets funktionsperiode under hensyn til udvalgets sammensætning følger Folketingets valgperiode for at sikre kontinuitet i udvalgets arbejde. Udvalget vil dog skulle fungere, indtil et nyt udvalg er nedsat.

Efter lovforslaget vælges udvalgsmedlemmerne for hele funktionsperioden, hvorfor eventuelle forskydninger i partigrupper i en funktionsperiode ikke medfører ændringer i Sydslesvigudvalgets sammensætning. Udtræder et medlem af Folketinget, kan vedkommende dog ikke længere være medlem af udvalget, og Folketinget må vælge et nyt medlem for den resterende del af funktionsperioden, jf. reglerne om valg efter forholdstal i Folketingets forretningsorden. Det samme gælder, hvis et medlem i øvrigt udtræder af udvalget.

Det foreslås, at Undervisningsministeriet fortsat skal varetage udvalgets sekretariatsfunktion. Udvalget har instruktionsbeføjelsen og dermed ansvaret for sekretariatets virksomhed.

Det foreslås lovfæstet, at Sydslesvigudvalget er bindeled mellem det danske mindretal i Sydslesvig og Folketinget.

Udvalget foreslås tillagt kompetence til at yde tilskud og lån inden for de på finansloven fastsatte bevillinger og til at indgå resultataftaler. Efter lovforslaget sendes ansøgninger om tilskud og lån og resultataftaler til Sydslesvigudvalget, som hører undervisningsministeren over de påtænkte afgørelser. Undervisningsministeren skal udtale sig om de påtænkte afgørelser i forhold til tilskudsbetingelserne og tilskudsordningens formål

samt eventuel tidligere regnskabsmæssig opfølgning over for den pågældende ansøger. Tilskud til foreninger, organisationer, virksomheder m.v. må ikke udgøre statsstøtte i den i EF-traktatens artikel 87 nævnte betydning, jf. dog afsnit 3.3.2. I forbindelse med undervisningsministerens udtalelse til Sydslesvigudvalget om påtænkte afgørelser om ydelse af tilskud og lån samt indgåelse af resultataftaler skal undervisningsministeren vurdere dette, og det skal fremgå af udtalelsen, hvorvidt ydelse af tilskud og lån samt indgåelse af resultataftaler kan anses for at være i overensstemmelse med statsstøttereglerne.

På baggrund af ministerens udtalelse træffer udvalget afgørelse om tilskudsfordeling og indgåelse af resultataftaler. Undervisningsministerens udtalelse vil ikke være bindende for udvalgets afgørelse.

Sydslesvigudvalget vil endvidere have beføjelse til at udstede påbud og træffe afgørelser om tilskudsmæssige sanktioner, jf. afsnit 3.5.2.

Det foreslås endvidere, at udvalgets afgørelser ikke kan påklages til anden administrativ myndighed. Der vil således ikke kunne klages til undervisningsministeren over afslag på en ansøgning om tilskud, udstedelse af påbud eller iværksættelse af tilskudsmæssige sanktioner.

Det foreslås, at Sydslesvigudvalget efter høring af undervisningsministeren vil kunne fastsætte nærmere regler om ansøgningsfrister, krav til indhold samt brug af ansøgningsblanketter, herunder digitale blanketter.

Sydslesvigudvalget foreslås tillagt en tilsynsbeføjelse med tilskudsmodtagernes anvendelse af tilskud og lån. Det er udvalget, som indgår resultataftaler og træffer afgørelse om ydelse af tilskud og lån, hvorfor vurderingen af, hvorvidt en tilskudsmodtagers anvendelse af tilskud og lån er i overensstemmelse med forudsætningerne for ydelse heraf, bør være hos udvalget.

Udvalget vedrørende Danske Kulturelle Anliggender i Sydslesvig har hidtil kunnet rådgive om foreningernes bevillingsønsker, jf. anmærkningerne til tekstanmærkningens stk. 2. Som noget nyt foreslås det, at Sydslesvigudvalget vil kunne rådgive undervisningsministeren generelt om spørgsmål, der vedrører det danske mindretal i Sydslesvig inden for Undervisningsministeriets ressortområde. Det kan for eksempel være om medlemmer af det danske mindretals adgang til uddannelser i Danmark.

Udvalget vil efter lovforslaget endvidere kunne rådgive andre ministre om ordninger for det danske mindretal i Sydslesvig, herunder om tildeling af tilskud.

Efter lovforslaget skal formanden indkalde til og lede møderne i Sydslesvigudvalget. Udvalget vil være beslutningsdygtigt, hvis fire udvalgsmedlemmer er til stede. Udvalget træffer beslutninger ved stemmeflerhed, og formandens stemme er udslagsgivende ved stemmelighed.

Det foreslås, at Sydslesvigudvalget selv fastsætter sin forretningsorden, der vil skulle indeholde de nærmere retningslinjer for udvalgets virke, herunder eksempelvis retningslinjer for mødeindkaldelse, fastlæggelse af en tilskudspolitik og behandling af ansøgninger.

Det foreslås, at Sydslesvigudvalget skal udarbejde en årlig beretning om sin virksomhed, herunder om fordelingen af bevillingen. Udvalget skal endvidere udarbejde et årsregnskab for brugen af de afsatte bevillinger, herunder til udvalgets udgifter og udbetaling af tilskud og lån.

Det foreslås, at udvalget skal offentliggøre den årlige beretning om sin virksomhed, forretningsorden, indgåede resultataftaler og en tilskudspolitik på sin hjemmeside på internettet.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til de foreslåede §§ 3-10.

### *3.3. Tilskudsmodtagere*

#### *3.3.1. Gældende ret*

Efter sædvane har tilskudsmodtagerne været foreninger, organisationer m.v., der er hjemmehørende i Sydslesvig, og som virker til gavn for det danske mindretal.

Der ydes i 2009 tilskud til Dansk Centralbibliotek for Sydslesvig, Dansk Skoleforening for Sydslesvig, Federal Union of European Nationalities (FUEN), Flensborg Avis, Fælleslandboforeningen for Sydslesvig, Nordisk Informationskontor i Sønderjylland, Sydslesvigs danske Ungdomsforeninger, Sydslesvigsk Forening, Sydslesvigsk Kultursamfund og Sydslesvigsk Vælgerforening.

### 3.3.2. Den foreslåede ordning

Efter lovforslaget kan foreninger, organisationer m.v., der er hjemmehørende i Sydslesvig, og som opfylder lovens krav om formål, gennemsigtighed og åbenhed, ikke-erhvervsdrivende virksomhed samt krav til ydelse af løn og vederlag, efter ansøgning modtage tilskud og lån til aktiviteter til gavn for det danske mindretal.

Det foreslås, at der kan ydes tilskud til udgivelse af aviser, tidsskrifter og lignende på dansk, selvom tilskudsmodtageren driver erhvervmæssig virksomhed, hvis tilskudsmodtageren modtog tilskud eller lån i 2009 og vedvarende herefter. Der tænkes herved på den hidtidige støtte til Flensborg Avis, som har været ydet forud for Danmarks indtræden i De Europæiske Fællesskaber i 1973, og som derfor må betragtes som eksisterende støtte, som er forenelig med EF-traktatens statsstøtteregler.

Desuden foreslås det, at krav til ydelse af løn og vederlag ikke skal gælde for dagsinstitutions- og skolevirksomhed, hvortil der i 2009 blev ydet tilskudsmodtageren tilskud eller lån.

Lovforslaget indebærer, at der også af bevillingen, som noget nyt, vil kunne ydes tilskud til foreninger, organisationer m.v., der ikke er hjemmehørende i Sydslesvig eller til aktiviteter uden for Sydslesvig.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til den foreslåede § 11.

### 3.4. Tilskud og lån m.v.

#### 3.4.1. Gældende ret

Som det fremgår under pkt. 3.2.1., så følger det af stk. 2 i tekstanmærkning nr. 104 til § 20.84.01 på finansloven for 2009, at Udvalget vedrørende Danske Kulturelle Anliggender i Sydslesvig forestår fordelingen og administrationen af tilskuddet. Af stk. 6 fremgår endvidere:

»Stk. 6. Staten yder gennem Udvalget vedrørende Danske Kulturelle Anliggender i Sydslesvig tilskud til anlæg, som sikres ved pant. De sikrede midler henstår rente- og afdragsfrit, så længe der formål, hvortil tilskuddet er ydet, eksisterer, og kan ved forfald genanvendes til tilsvarende formål.«

#### 3.4.2. Den foreslåede ordning

En tilfredsstillende tilskudsforvaltning indebærer efter Rigsrevisionens opfattelse, at tilskuddene skal administreres, så det er klart, hvad tilskuddene gives til, og om tilskuddene har den ønskede effekt.

Det foreslås, at tilskud og lån til det danske mindretals foreninger m.v. ydes som driftstilskud på baggrund af resultataftaler i form af grundtilskud og eventuelt taxametertilskud, ydet på baggrund af objektive kriterier inden for et fastsat loft, som tilskud og lån til bygge- og anlægsvirksomhed og som projektilskud til mindre projekter og lignende. Tilskuddene ydes således ikke som refusionstilskud baseret på afholdte udgifter, men inden for den ramme, der er fastsat på de årlige finanslove, og i henhold til Sydslesvigudvalgets afgørelse om fordelingen af den årlige bevilling.

Der foreslås fastlagt en række betingelser til indholdet af resultataftaler, herunder skal der fastsættes bestemmelser om aftalens varighed, tilskuddenes størrelse, de omfattede aktiviteter samt mål m.v.

Det foreslås, at Sydslesvigudvalget fastlægger en tilskudspolitik vedrørende fordelingen af projektilskud, herunder med angivelse af særlige fokusområder. Tilskudspolitikken forudsættes løbende revideret af udvalget.

Det foreslås, at undervisningsministeren varetager driftsfunktionen forbundet med udbetalingen af de tilskud og lån, som Sydslesvigudvalget træffer afgørelse om. Udvalget kan træffe afgørelse om, at tilskud kan udbetales forskudsvis.

Tilskuddene m.v. til aktiviteter i Sydslesvig vil normalt blive udbetalt i euro, der er møntenheden i området. Bevillingen af tilskuddene m.v. kan også ske i euro.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til de foreslåede §§ 12-17.

### 3.5. Regnskab, revision og opfølgning

#### 3.5.1. Gældende ret

Følgende fremgår blandt andet af tekstanmærkning nr. 104 til § 20.84.01 på finansloven for 2009:

»Stk. 3. Tilskudsmodtagende foreninger m.fl. kan inden for deres formål og i overensstemmelse med de af udvalget stillede vilkår m.m., jf. stk. 2, frit disponere over tilskuddet. De aflægger regnskab over for udvalget for tilskuddets anvendelse. Undervisningsministeriet har den endelige godkendelseskompetence i forhold til regnskabet.

Stk. 4. Undervisningsministeren bemyndiges til at fastlægge nærmere regler om opstilling og revision af regnskaber for tilskuddet.

Stk. 5. Undervisningsministeren kan lade tilskud bortfalde eller eventuelt kræve tilskud tilbagebetalt, hvis vilkårene for tilskuddene ikke overholdes.«

Bemyndigelsen i tekstanmærkningens stk. 4 er udmøntet i bekendtgørelse nr. 978 af 2. december 2002 om regnskab og revision for sydslesvigske foreninger og institutioner, der modtager støtte fra Undervisningsministeriet.

#### 3.5.2. Den foreslåede ordning

Gennemgang af årsrapporter, rapporter og regnskaber foreslås fortsat at skulle foretages af Undervisningsministeriet.

Der foreslås fastsat bestemmelser om tilskudsmodtagernes udarbejdelse af årsrapporter efter modtagelse af driftstilskud og særskilte rapporter og regnskaber efter modtagelsen af tilskud eller lån til bygge- og anlægsvirksomhed og projektilskud. Årsrapporter, rapporter og regnskaber skal underskrives af tilskudsmodtagernes bestyrelser og sendes til Sydslesvigudvalget og Undervisningsministeriet. Ministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om indhold af årsrapporter, rapporter og regnskaber, frister for fremsendelse, udpegning af revisor m.v.

Undervisningsministeriet gennemgår tilskudsmodtagernes regnskaber og udarbejder en årlig rapport med gennemgang af tilskudsmodtagernes regnskaber og en vurdering af, om tilskuddene er anvendt i overensstemmelse med afgørelserne om tilskud og lån. Opfølgingsrapporten afgives til Sydslesvigudvalget til brug for vurdering af ansøgninger om tilskud og lån og resultataftaler for det kommende år.

Lovforslaget indebærer, at udvalget - og ikke som i dag Undervisningsministeriet - kan tilbageholde udbetalingen af tilskud og lån, lade tilskud bortfalde eller kræve tilskud tilbagebetalt, hvis tilskudsmodtageren ikke har overholdt loven, regler udstedt i medfør af loven om regnskab og revision m.v., resultataftaler eller vilkår i afgørelsen om tilskud eller lån eller er i økonomiske vanskeligheder. Det foreslås endvidere, at udvalget forud for anvendelse af disse sanktioner kan udstede et påbud til tilskudsmodtagere, hvis virksomhed ikke er i overensstemmelse med loven, regler udstedt i medfør af loven om regnskab og revision m.v., resultataftaler eller vilkår i afgørelsen om tilskud eller lån.

Undervisningsministeren kan tilbageholde udbetalingen af tilskud og lån, hvis en tilskudsmodtager er i økonomiske vanskeligheder, idet øjemedet med tilbageholdelsen ellers ville forspildes. I tilfælde, hvor en tilskudsmodtager er i økonomiske vanskeligheder, kan det være nødvendigt med en hurtig reaktion, hvis det skal undgås, at der udbetales tilskudsmidler til eksempelvis et konkursbo. Undervisningsministerens tilbageholdelse kan alene ske, indtil Sydslesvigudvalget har truffet afgørelse om de pågældende tilskud eller lån.

Det foreslås, at Sydslesvigudvalget og undervisningsministeren kan indhente oplysninger fra tilskudsmodtagerne om de aktiviteter, som udvalget har ydet støtte til. Oplysningerne kan anvendes til henholdsvis gennemførelse af tilsyn og gennemgang af årsrapporter og regnskaber og udarbejdelse af statistik.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til de foreslåede §§ 18-21.

### 4. Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner

De årlige bevillinger til det danske mindretal i Sydslesvig vil som hidtil skulle fastlægges på de årlige finanslove. Der vil efter lovforslaget kunne ydes tilskud og lån i samme omfang og til de samme aktiviteter som hidtil. Udvidelsen af tilskudsordningen, således at der kan ydes tilskud til foreninger, organisationer

m.v., der er hjemmehørende i Danmark, hvis aktiviteter har til formål at skabe forståelse for mindretallets særlige vilkår, skal finansieres inden for den nuværende bevilling.

Bevillingen på finansloven for 2009 til danske kulturelle anliggender i Sydslesvig udgjorde 431,5 mio. kr. (2009-prisniveau). I forslag til finansloven for 2010 foreslås en bevilling på 435,4 mio. kr. (2010-prisniveau).

Tilskuddene m.v. til aktiviteter i Sydslesvig er hidtil udbetalt i euro, der er møntenheden i området. Bevillingen af tilskuddene m.v. kan også ske i euro. Regulering som følge af kursudsving er hidtil optaget på forslag til lov om tillægsbevilling. Et eventuelt merforbrug eller mindreforbrug som følge af kursudsving er finansieret inden for Undervisningsministeriets ramme.

Lovforslaget indebærer, at Undervisningsministeriet skal udvide sekretariatsbetjeningen af Sydslesvigudvalget i forhold til betjeningen af det eksisterende Udvalg vedrørende Danske Kulturelle Anliggender i Sydslesvig. Undervisningsministeren skal endvidere afgive udtalelser vedrørende afgørelser om ydelse af tilskud og lån og indgåelse af resultataftaler samt foretage en større opfølgning på de ydede tilskud end hidtil. Det skønnes, at de samlede udgifter til den udvidede sekretariatsbetjening og de nye opgaver i Undervisningsministeriet udgør 2,4 mio. kr. årligt. Af de 2,4 mio. kr. udgør 1,8 mio. kr. lønsum svarende til 3½ årsværk. De resterende 0,6 mio. kr. afsættes til øvrig drift, herunder løbende drift, rejseaktiviteter, ekspertbistand samt generel overhead m.v. Den samlede merudgift på 2,4 mio. kr. afholdes inden for den eksisterende tilskudsbevilling § 20.84.01. Danske Kulturelle Anliggender i Sydslesvig. Den samlede merudgift kan maksimalt svare til den faktiske udgift.

Lovforslaget har ingen økonomiske konsekvenser for kommuner og regioner.

#### *5. Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner*

Lovforslaget indebærer øgede opgaver for Undervisningsministeriet med hensyn til sekretariatsbetjeningen af Sydslesvigudvalget i forhold til betjeningen af det eksisterende Udvalg vedrørende Danske Kulturelle Anliggender i Sydslesvig og med hensyn til afgivelse af udtalelser vedrørende udvalgets påtænkte afgørelser om ydelse af tilskud og lån og indgåelse af resultataftaler samt udarbejdelse af en opfølgingsrapport. Opgaverne vurderes at have et omfang svarende til 3½ årsværk.

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for kommuner og regioner.

#### *6. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet*

Lovforslaget har ingen økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

#### *7. Miljømæssige konsekvenser*

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

#### *8. Administrative konsekvenser for borgerne*

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

#### *9. Forholdet til EU-retten*

Idet der, bortset fra til Flensborg Avis, ikke kan ydes støtte til erhvervsmæssige aktiviteter, og fordi støtten til Flensborg Avis er en fortsættelse af en forenelig, eksisterende støtteordning vurderes det, at tilskudsordningerne ikke indebærer anmeldelsespligtig statsstøtte.

#### *10. Høring*

Lovforslaget har været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer:

Dansk Centralbibliotek for Sydslesvig, Dansk Folkeoplysnings Samråd, Dansk Kirke i Sydslesvig, Dansk Skoleforening for Sydslesvig (Skoleforeningen), Dansk Sundhedstjeneste for Sydslesvig, Dansk Ungdoms Fællesråd, Datatilsynet, Det Sydslesvigske Samråd, Federal Union of European Nationalities (FUEN), Flensborg Avis, Fælleslandboforeningen for Sydslesvig, Grænseforeningen, Mikkjelberg – Center for nordisk kunst og cricket, Nordisk Informationskontor i Sønderjylland, Rigsrevisionen, Sydslesvigs danske Ungdomsforeninger, Sydslesvigsk Forening, Sydslesvigsk Kultursamfund og Sydslesvigsk Vælgerforening.

## 11. Lovovervågning

Loven vil blive omfattet af lovovervågning. Som led i lovovervågningen vil Undervisningsministeriet senest fire år efter lovens ikrafttræden gennemføre en undersøgelse med det formål at vurdere, om loven har haft den tilsigtede virkning, herunder om der er skabt klarere rammer for ansøgning om og tildeling af tilskud samt opfølgning på de ydede tilskud. Resultatet af undersøgelsen vil senest i 2014 blive sendt til Folketingets Uddannelsesudvalg.

## 12. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/ mindreudgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Staten: Merudgifter på 2,4 mio. kr. årligt til sekretariatsbetjening m.v. Merudgifterne afholdes inden for den nuværende bevilling. Kommuner og regioner: Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Staten: Øgede opgaver med sekretariatsbetjening m.v. af et omfang svarende til 3½ årsværk. Kommuner og regioner: Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indebærer ikke anmeldelsespligtig statsstøtte.	

### Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

#### Til § 1

Den foreslåede bestemmelse indeholder en overordnet beskrivelse af lovens formål, som er at støtte aktiviteter til gavn for det danske mindretal i Sydslesvig. Ved Sydslesvig forstås det område af det gamle Hertugdømme Slesvig, der ikke blev dansk ved grænsedragningen i 1920.

Ved det danske mindretal forstås personer bosiddende i Sydslesvig, der er tyske statsborgere, og som bekender sig til dansk nationalitet og dansk kultur, jf. i øvrigt Bonn-erklæringen af 29. marts 1955. Om det danske mindretal i Sydslesvig henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger, afsnit 2.

Det bemærkes, at det frisiske mindretal ikke betragtes som værende en del af det danske mindretal i Sydslesvig. Det forhindrer dog ikke, at det danske mindretal opretholder de hidtidige samarbejdsrelationer med det frisiske mindretal.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, afsnit 2.1.

#### Til § 2

Bestemmelsen fastsætter, hvilke aktiviteter der kan støttes efter loven.

Efter den foreslåede stk. 1, nr. 1, vil der kunne ydes støtte til at drive daginstitutions- og skolevirksomhed for mindretallet. Daginstitutionsvirksomhed omfatter blandt andet børnehaver, mens skolevirksomhed omfatter grundskoler, herunder grundskoler med gymnasial overbygning, folkehøjskolevirksomhed og voksenundervisning. Støttefunktioner for daginstitutions- og skolevirksomhed vil være omfattet, herunder eksempelvis drift af Center for Undervisningsmidler, Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR) og skolebiblioteker. De tilskudsberettigede aktiviteter vil også kunne omfatte drift af kollegievirksomhed for uddannelsessøgende på skolerne, lejrskoler og feriekolonier for børn og unge på daginstitutionerne eller skolerne samt skolefritidsordninger.

Det fremgår af Bonn-erklæringen af 29. marts 1955, at »I landet Slesvig-Holsten kan der af det danske mindretal oprettes almindelige skoler og folkehøjskoler (også faglige) samt børnehaver i overensstemmelse med lovene. I skoler med dansk undervisningssprog skal der gives tilstrækkelig undervisning i tysk. Forældre og værger kan frit afgøre, om deres børn skal, besøge skoler med dansk undervisningssprog.« Den skolevirksomhed, der støttes efter den foreslåede stk. 1, nr. 1, må forudsættes at være med dansk som undervisningssprog inden for rammerne i Bonn-erklæringen.

Den foreslåede stk. 1, nr. 2, indebærer, at der kan ydes støtte til at drive biblioteks- og arkivvirksomhed for mindretallet. Karakteren af biblioteksvirksomhed må forstås i overensstemmelse med den danske bibliotekslovgivning, men virksomheden skal være indrettet, så den tager udgangspunkt i de særlige behov, som mindretallet har for adgang til dansksproget materiale, herunder materiale, der er elektronisk tilgængeligt. Ved arkivvirksomhed forstås aktiviteter med henblik på at indsamle, registrere og bevare arkivalier m.v., herunder elektronisk bevaring, hidrørende fra personer, foreninger, institutioner og virksomheder med tilknytning til det danske mindretal i Sydslesvig samt at stille materialet til rådighed for offentligheden efter lignende principper for tilgængelighed, som gælder for tilsvarende materiale i Danmark i det omfang, det er foreneligt med lovgivningen i Sydslesvig. Som led i arkivvirksomhed kan også drives forsknings- og formidlingsvirksomhed om dansk-slesvigske emner, herunder støtte til udgivelser af videnskabelige og folkelige værker herom. Formidlingsvirksomheden kan også tage sigte på at oplyse den tyske befolkning om mindretallets historie m.v. på tysk.

Den foreslåede stk. 1, nr. 3, tager sigte på, at der kan ydes støtte til sikring af, at der er en dansksproget presse i Sydslesvig, herunder ved udgivelse af netbaserede nyheder. Om forholdet til statsstøttere reglerne henvises til bemærkningerne til den foreslåede § 11, stk. 2.

Kulturel og folkeoplysende virksomhed, jf. den foreslåede stk. 1, nr. 4, omfatter aktiviteter i form af kulturformidling og gennemførelse af koncerter, teaterforestillinger og foredrag, folkeoplysende voksenundervisning, frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde for såvel børn og unge som voksne, herunder for eksempel idrætsaktiviteter og ældreklubber, samt drift af forsamlingshuse og lignende til brug for mindretallets aktiviteter. Som led i den folkeoplysende virksomhed kan også gennemføres kurser m.v., der tager sigte på at øge kendskabet til mindretallet, dets historie og dets danske sprog og kultur for mindretallets tyske medborgere.

Mindretallets foreningsmæssige organisering, jf. den foreslåede stk. 1, nr. 5, omfatter blandt andet støtte til organer, der har til formål at sikre samarbejdet mellem mindretallets organisationer, samt støtte til mindretallets politiske organisering.

Den foreslåede stk. 1, nr. 6, indebærer, at der kan ydes støtte til varetagelse af faglige opgaver, der tjener landbruget. Der har historisk set været ydet tilskud til mindretallets landbrugsorganisation.

Den foreslåede stk. 1, nr. 7, giver mulighed for, at der kan ydes støtte til andre formål end de, der er nævnt i stk. 1, nr. 1-6. Det kan eksempelvis være museumsvirksomhed. Ved behandling af ansøgninger om tilskud efter den foreslåede stk. 1, nr. 7, må Sydslesvigudvalget forudsættes at inddrage i vurderingen, hvorvidt der er tale om aktiviteter, hvortil der i Danmark ydes offentlige tilskud.

Den foreslåede stk. 2 indebærer som noget nyt, at der kan ydes tilskud til foreninger, organisationer m.v., der er hjemmehørende i Danmark, hvis aktiviteter har til formål at skabe forståelse for mindretallets særlige vilkår.

Efter foreslåede stk. 2, nr. 1, kan der ydes støtte til folkeoplysende virksomhed i Danmark om mindretallet. Den folkeoplysende virksomhed kan tage udgangspunkt i det folkelige engagement i mindretallets forhold.

Efter den foreslåede stk. 2, nr. 2, kan der ydes støtte til samarbejde mellem mindretallets foreninger og foreninger i Danmark, mens den foreslåede stk. 2, nr. 3, indebærer, at der kan ydes støtte til aktiviteter som led i nordisk og europæisk samarbejde, hvor mindretallets foreninger deltager. Støtten kan både ske til gennemførelsen af aktiviteterne og den nødvendige organisering til at understøtte aktiviteterne, herunder særligt formidlings- og informationsvirksomhed både i Sydslesvig og i Danmark. Det foreslåede stk. 2, nr. 3, begrænser ikke aktiviteterne geografiske lokalisering til Danmark eller Sydslesvig, men der skal være en tydelig forbindelse til det danske mindretal i Sydslesvig.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, afsnit 3.1.2.

### *Til § 3*

Det foreslås i stk. 1, at undervisningsministeren nedsætter Sydslesvigudvalget, der vil være en selvstændig forvaltningsmyndighed. Udvalget skal dels være bindeled mellem det danske mindretal i Sydslesvig og Folketinget, dels træffe afgørelser om tilskud og lån til aktiviteter til gavn for mindretallet, jf. bemærkningerne til de foreslåede §§ 4 og 5.

Udvalgets fem medlemmer vælges af Folketinget blandt folketingsmedlemmerne. Der vælges ikke stedfortrædere for udvalgets medlemmer. Valget sker i henhold til grundlovens § 52 efter forholdstal. Beregningen sker efter reglerne i § 36, stk. 1, i Folketingets forretningsorden. Udvalgets medlemmer vælges for hele funktionsperioden, jf. det foreslåede stk. 2, hvorfor sammensætningen ikke ændres i funktionsperioden ved ændringer i partigrupperes størrelse eller sammensætning.

Det foreslås, at undervisningsministeren udpeger Sydslesvigudvalgets formand blandt de fem medlemmer, som Folketinget har valgt.

Det foreslås, at Sydslesvigudvalgets medlemmer ydes vederlag efter cirkulære om særskilt vederlag mv. Udvalgsmedlemmernes rejseudgifter og øvrige udgifter i forbindelse med hvervet dækkes efter reglerne om godtgørelse af udgifter ved tjenesterejser i staten.

Det foreslås i stk. 2, at Sydslesvigudvalgets funktionsperiode følger Folketingets valgperiode. Udvalget vil dog skulle fungere, indtil et nyt udvalg er nedsat.

Det foreslåede stk. 3 indebærer, at et medlem, der udtræder af Folketinget, ikke længere kan være medlem af udvalget, og at der må vælges et nyt medlem for den resterende del af funktionsperioden, jf. reglerne om valg efter forholdstal i Folketingets forretningsorden. Det samme gælder, hvis et medlem i øvrigt udtræder af udvalget. Der henvises herved til Folketingets forretningsordens § 36, stk. 3 og 4. I tidsrummet mellem medlemmets udtræden og Folketingets valg for den resterende del af funktionsperioden vil pladsen i udvalget være ubesat.

Undervisningsministeriet varetager sekretariatsfunktionen for Sydslesvigudvalget, jf. det foreslåede stk. 4. Instruktionsbeføjelsen og dermed ansvaret for sekretariatets virksomhed vil være hos udvalget. Sekretariatet vil skulle bidrage til forberedelsen af udvalgets møder m.v., herunder blandt andet ved udarbejdelse af oplæg om fordeling af tilskud efter lovens bestemmelser og om den tilskuds politik, som udvalget skal fastsætte, jf. den foreslåede § 15, stk. 2.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, afsnit 3.2.2.

### *Til § 4*

Sydslesvigudvalget skal være bindeled mellem det danske mindretal i Sydslesvig og Folketinget. Siden genforeningen i 1920 har repræsentanter for rigsdagspartierne og fra 1953 folketingspartierne været inddraget i administrationen af bevillingen til det danske mindretal i Sydslesvig. Dette har sikret en gensidig forståelse og kontakt mellem mindretallets organisationer og Folketinget. Forbindelsen har været central for forståelsen i Danmark for mindretallets særlige vilkår. Det foreslås derfor lovfæstet, at udvalget har denne opgave.



### *Til § 5*

Det foreslås i stk. 1, at Sydslesvigudvalget får til opgave at behandle ansøgninger om tilskud og lån, herunder om indgåelse af resultataftaler, jf. den foreslåede § 12.

Udvalget skal således træffe afgørelse om, hvorvidt de indkomne ansøgninger om tilskud og lån og resultataftaler skal imødekommes eller afvises. Undervisningsministerens årlige rapport efter den foreslåede § 19 forudsættes at indgå i Sydslesvigudvalgets behandling af de indkomne ansøgninger om tilskud og lån og resultataftaler.

Udvalget træffer endvidere afgørelse om udstedelse af påbud eller iværksættelse af tilskudsmæssige sanktioner, herunder i tilfælde, hvor en tilskudsmodtager ikke overholder forudsætningerne for bevilling af tilskud eller lån, jf. den foreslåede § 20 og bemærkninger hertil.

Det foreslås i stk. 2, at udvalget, inden det træffer afgørelse om ydelse af tilskud eller lån og indgåelse af resultataftaler skal indhente en udtalelse fra undervisningsministeren om den påtænkte afgørelse. Ministeren skal ikke udtale sig om udvalgets påtænkte afgørelser om afslag på ydelse af tilskud eller lån. Ligeledes skal ministeren ikke udtale sig om udtale sig om udvalgets afgørelser om udstedelse af påbud eller iværksættelse af tilskudsmæssige sanktioner.

Undervisningsministerens udtalelse skal vedrøre den påtænkte afgørelses forhold til tilskudsbetingelserne, formål og tidligere regnskabsmæssige opfølgning overfor ansøgeren. Ministeriet skal endvidere i udtalelsen vurdere, hvorvidt ydelse af det ansøgte tilskud eller lån vil udgøre statsstøtte, som defineret i EF-traktatens artikel 87. Da det er ministeriet og ikke udvalgets sekretariat, der afgiver udtalelsen, vil der være aktindsigt i korrespondancen mellem udvalget og ministeriet efter offentlighedslovens bestemmelser og for den pågældende ansøger endvidere efter forvaltningslovens bestemmelser om partsaktindsigt.

På baggrund af undervisningsministerens udtalelse træffer Sydslesvigudvalget afgørelse om ydelse af tilskud eller lån og indgåelse af resultataftaler. Ministerens udtalelse er ikke bindende for udvalget ved afgørelsen.

Størrelsen af den bevilling, som udvalget har til de årlige tilskud, fastlægges på de årlige finanslove. Om tilskudsordningens administration og udformning henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets kapitel 3 (§§ 11-21).

Det foreslås i stk. 3, at det fastsættes i loven, at Sydslesvigudvalgets afgørelser ikke kan påklages til anden administrativ myndighed. Udvalgets afgørelse om afslag på ydelse af tilskud eller lån kan således ikke påklages til undervisningsministeren. Dette er begrundet i udvalgets sammensætning bestående af folketingsmedlemmer.

Det foreslås i stk. 4, at Sydslesvigudvalget efter høring af undervisningsministeren kan fastsætte nærmere regler om ansøgningsprocessen med hensyn til frister for indgivelse af ansøgning, krav til ansøgningens indhold og brug af særlige blanketter, herunder brug af digitale ansøgningsblanketter eksempelvis via internettet.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, afsnit 3.2.2.

### *Til § 6*

Det foreslås, at Sydslesvigudvalget fører tilsyn med anvendelse af tilskud og lån hos tilskudsmodtagerne. Det er udvalget, som indgår resultataftaler og træffer afgørelse om ydelse af tilskud og lån, hvorfor vurderingen af, hvorvidt en tilskudsmodtagers anvendelse af tilskud og lån er i overensstemmelse med forudsætningerne for ydelse heraf, bør være hos udvalget.

Tilsynet vedrører alene anvendelsen af tilskud og lån hos tilskudsmodtagerne og altså ikke et tilsyn med tilskudsmodtagernes virksomhed i øvrigt eller en adgang for udvalget til at behandle klager fra deltagere i de aktiviteter, hvortil der er ydet tilskud eller lån. Udvalgets tilsynsbeføjelse indebærer ikke en adgang for udvalget til at aflægge uanmeldte tilsynsbesøg,

Kontrollen med tilskudsmodtagernes anvendelse af midlerne vil primært ske på baggrund af tilskudsmodtagernes årsrapporter, rapporter og regnskaber, jf. den foreslåede § 18, men hvis udvalget eksempelvis gen-

nem henvendelser fra borgere eller Undervisningsministeriet, gennem omtale i pressen eller på anden måde bliver opmærksomt på forhold, som udvalget vurderer kræver en undersøgelse, kan udvalget indhente oplysninger til brug for vurderingen heraf efter den foreslåede § 21, stk. 1. Det vil være op til udvalget at fastlægge, hvornår udvalget finder anledning til at tage en sag op.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, afsnit 3.2.2.

#### *Til § 7*

Det foreslås, at udvalget kan rådgive undervisningsministeren om andre forhold af betydning for det danske mindretal i Sydslesvig inden for Undervisningsministeriets ressort.

Det foreslås endvidere, at udvalget kan rådgive andre ministre om ordninger på deres ressortområder for det danske mindretal i Sydslesvig, herunder om tildeling af tilskud.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, afsnit 3.2.2.

#### *Til § 8*

Det foreslåede stk. 1 indebærer, at formanden indkalder til og leder møderne i Sydslesvigudvalget. Ved formandens forfald eller udtræden af udvalget, jf. bemærkningerne til den foreslåede § 3, vælger de deltagende medlemmer af udvalget en mødeleder.

Det foreslåede stk. 2 fastlægger kravene til udvalgets beslutningsdygtighed, hvor det foreslås, at der skal være fire af de fem udvalgsmedlemmer tilstede for, at der kan træffes afgørelser. Det foreslås videre, at udvalgets afgørelser træffes ved stemmeflerhed, og at formandens stemme er udslagsgivende ved stemmelighed. I tilfælde af formandens forfald, vil den af udvalget valgte mødeleder skulle udøve formandens funktioner på mødet og vil herunder have den udslagsgivende stemme ved stemmelighed.

Det foreslås i stk. 3, at Sydslesvigudvalget selv fastsætter en forretningsorden for sit virke. Forretningsordenen kan blandt andet indeholde de nærmere retningslinjer for mødeindkaldelse, udarbejdelse af dagsordenen til møderne, afholdelsen af møderne, herunder som telefonmøder, fastlæggelse af en tilskudspolitik og behandling af ansøgninger.

#### *Til § 9*

Det foreslås, at Sydslesvigudvalget skal udarbejde en årlig beretning om sin virksomhed. Der skal i beretningen blandt andet redegøres for fordelingen af de på finansloven afsatte bevillinger og modtagne ansøgninger om tilskud og lån og resultataftaler. Beretningen kan herudover blandt andet indeholde oplysninger om Sydslesvigudvalgets udgifter til medlemmernes vederlag m.v., herunder rejseudgifter, og udvalgets aktiviteter i det forløbne år, herunder behandling af indkomne ansøgninger, opfølgning på ydede tilskud og indgåede resultataftaler.

Udvalget foreslås endvidere at skulle aflægge et regnskab for det forudgående finansår inden den 1. maj det følgende år. Udvalgets stillingtagen til regnskabet er den endelige godkendelse af dette, og regnskabet skal ikke foreligges andre til godkendelse. Udvalgets regnskab revideres af Rigsrevisionen.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, afsnit 3.2.2.

#### *Til § 10*

Det foreslås, at Sydslesvigudvalget på sin hjemmeside på internettet offentliggør den årlige beretning om sin virksomhed, årsregnskabet for sin virksomhed, forretningsordenen, indgående resultataftaler og tilskudspolitikken. Udvalget kan beslutte at offentliggøre yderligere oplysninger på hjemmesiden.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, afsnit 3.2.2.

## Til § 11

Der foreslås i stk. 1 opstillet en række krav til tilskudsmodtagere for at kunne modtage tilskud efter loven. Foreninger, organisationer m.v. kan være tilskudsmodtagere, hvorimod der ikke kan ydes støtte til enkeltpersoner efter loven.

En tilskudsmodtager skal ifølge sin vedtægt have til formål at drive virksomhed til gavn for det danske mindretal i Sydslesvig, jf. den foreslåede stk. 1, nr. 1.

Efter den foreslåede stk. 1, nr. 2, skal tilskudsmodtagerens vedtægt sikre gennemsigtighed og åbenhed vedrørende dennes virksomhed. Det er endvidere et krav, at der på tilskudsmodtagerens hjemmeside er informationer på dansk om dennes ledelse og virksomhed, herunder regnskaber. Da formålet for foreninger, organisationer m.v. skal være virksomhed til gavn for det danske mindretal i Sydslesvig, må brug af dansk sprog såvel i tilskudsmodtagerens interne virke som i den udadvendte virksomhed forventes.

Det foreslåede stk. 1, nr. 3, indebærer, at tilskudsmodtagende foreninger eller organisationer ikke må drive erhvervsmæssig virksomhed, jf. dog nedenfor om stk. 2. Foreningerne og organisationernes midler skal ifølge vedtægten anvendes til formål til gavn for det danske mindretal i Sydslesvig, herunder ved deres nedlæggelse.

Det foreslåede stk. 1, nr. 4, indebærer, at tilskudsmodtagerens ledelse eller personale ikke må vederlægges eller aflønnes ud over det normale i Sydslesvig for tilsvarende hvern eller beskæftigelse, jf. dog det foreslåede stk. 3.

Hvis en tilskudsmodtager, der har indgået en resultataftale med Sydslesvigudvalget, ændrer sin virksomhed, så den ikke længere er i overensstemmelse med det foreslåede stk. 1, vil den pågældende tilskudsmodtager skulle indberette dette til udvalget og Undervisningsministeriet, jf. den foreslåede § 12, stk. 2, nr. 9.

I finansåret 2009 har følgende foreninger m.v. modtaget tilskud: Dansk Centralbibliotek for Sydslesvig, Dansk Skoleforening for Sydslesvig (Skoleforeningen), Federal Union of European Nationalities (FUEN), Flensborg Avis, Fælleslandboforeningen for Sydslesvig, Nordisk Informationskontor i Sønderjylland, Sydslesvigs danske Ungdomsforeninger, Sydslesvigsk Forening, Sydslesvigsk Kultursamfund og Sydslesvigsk Vælgerforening.

I stk. 2 fastsættes, at der også kan ydes tilskud til tilskudsmodtagere, der driver erhvervsmæssige virksomhed, hvortil der i 2009 blev ydet tilskud eller lån af den danske stat til udgivelse af aviser, tidsskrifter og lignende for mindretallet. Det er en betingelse for at være omfattet af undtagelsen, at den udgivelse, hvortil der ydes tilskud, bestod i 2009 og ikke siden er ophørt. Hvis tilskudsmodtageren ophører med den aktivitet, hvortil der blev ydet tilskud i 2009, men efterfølgende genoptager aktiviteten, omfattes den genoptagne aktivitet ikke af undtagelsen. Tilsvarende gælder tilskudsmodtagerens nye aktiviteter.

Der har vedvarende fra forud for Danmarks indtræden i De Europæiske Fællesskaber i 1973 været ydet tilskud til Flensborg Avis til udgivelse af aviser, tidsskrifter og lignende for mindretallet. For eventuelle nye tilskudsmodtageres aktiviteter med udgivelse af aviser, tidsskrifter finder undtagelsen ikke anvendelse.

I stk. 3 foreslås, at der også kan ydes en tilskudsmodtager tilskud eller lån til daginstitutions- og skolevirksomhed, hvortil der i 2009 blev ydet modtageren tilskud eller lån af den danske stat, uanset at lønninger og vederlag i forbindelse hermed overstiger det normale niveau i Sydslesvig for tilsvarende hvern eller beskæftigelse. Det er en betingelse for at være omfattet af undtagelsen, at den daginstitutions- og skolevirksomhed, hvortil der ydes tilskud, bestod i 2009 og ikke siden er ophørt. Hvis tilskudsmodtageren ophører med den aktivitet, hvortil der blev ydet tilskud i 2009, men efterfølgende genoptager aktiviteten, omfattes den genoptagne aktivitet ikke af undtagelsen. Tilsvarende gælder tilskudsmodtagerens nye aktiviteter.

Der blev i 2009 ydet tilskud til Dansk Skoleforening for Sydslesvig (Skoleforeningen) til visse aktiviteter inden for til daginstitutions- og skolevirksomhed. Bestemmelsen foreslås indsat under hensyn til, at Skoleforeningen aflønner visse grupper af ansatte svarende til lønningerne efter danske overenskomster. For nye tilskudsmodtageres aktiviteter med dagsinstitutions- og skolevirksomhed finder undtagelsen ikke anvendelse.

I stk. 4, foreslås, at der også kan ydes tilskud til foreninger hjemmehørende i Danmark i det omfang, støtten ydes til folkeoplysende virksomhed i Danmark om mindretallet eller samarbejde mellem mindretallets foreninger og foreninger i Danmark.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, afsnit 3.3.2.

#### *Til § 12*

Driftstilskud ydes til tilskudsmodtagere, jf. § 11, der har indgået en resultataftale med Sydslesvigudvalget. Driftstilskud skal dække udgifter til den løbende drift, herunder afholdelse af aktiviteter og bygningsvedligeholdelse, men ikke nyanlæg og lignende, hvortil der må søges tilskud eller lån til det pågældende bygge- og anlægsprojekt, jf. den foreslåede § 14.

Der er ingen foreninger, organisationer m.v., som har krav på at indgå en resultataftale med udvalget, jf. den foreslåede § 5, stk. 1, om ansøgning.

I stk. 2 angives minimumsindholdet af resultataftalerne. Det foreslås i stk. 2, nr. 1, at resultataftalen skal angive aftalens varighed. En resultataftale forventes normalt at have en varighed på mindst to finansår og maksimalt fire finansår afhængigt af aktiviteter og de opstillede mål. Det vil dog bero på finansloven, hvorvidt der er bevillingsmæssig adgang til indgåelse af resultataftaler med udgiftsvirkning i senere finansår.

Det foreslås i stk. 2, nr. 2 og 3, at der i resultataftalen skal være en beskrivelse af aktiviteterne omfattet af aftalen og være opstillet mål for aktiviteterne, herunder eventuelle milepæle for aktiviteterne i aftalens løbetid og mindstemål for den pågældende aktivitets faglige niveau eksempelvis i form af uddannelseskrav til de ansatte.

I det omfang, en tilskudsmodtager gennemfører aktiviteterne ved at yde tilskud til andre foreninger, organisationer m.v., forudsættes det, at der er fastsat vilkår herfor i resultataftalen. Sådant videregivelse af driftstilskud kan eventuelt ske via en fordelingspolitik, som Sydslesvigudvalget skal godkende.

Efter den foreslåede stk. 2, nr. 4, skal resultataftalen indeholde krav til den faglige afrapportering. Denne afrapportering skal tage udgangspunkt i de mål, der er opstillet for aktiviteterne, jf. den foreslåede stk. 2, nr. 3.

Det foreslås i stk. 2, nr. 5, at der i resultataftalen skal være rammer for tilskuddenes størrelse under forudsætning af finanslovens vedtagelse. Resultataftalen skal dels indeholde en beskrivelse af den tilskudsmodel, som skal bruges, jf. den foreslåede § 13 med tilhørende bemærkninger, dels et loft for de samlede taxameter-tilskud, der kan ydes i henhold til aftalen. I resultataftalen skal der således være fastlagt størrelsen af grundtilskud og takster og aktivitetsgrundlag samt lofter for størrelsen af de samlede taxameter-tilskud.

Det foreslås i stk. 2, nr. 6, at udbetalingstidspunkter for tilskuddene skal fremgå af resultataftalen. Der vil efter den foreslåede § 17 kunne ske forskudsvis udbetaling af tilskuddene, dvs. før aktiviteten er gennemført. I disse tilfælde forudsættes det, at det i aftalen, jf. den foreslåede stk. 2, nr. 8, er reguleret, hvorledes eventuelle taxameter-tilskud efterfølgende skal reguleres, hvis der er udbetalt større taxameter-tilskud, end den faktisk gennemførte aktivitet udløser.

Det foreslås i stk. 2, nr. 7, at resultataftalen skal indeholde en regulering af tilskudsmodtagerens dokumentation forud de enkelte tilskudsudbetalinger, dvs. krav til indholdet heraf og frister for indsendelsen. For resultataftaler, hvorefter der ydes taxameter-tilskud, skal aktivitetsoplysninger indberettes, mens der for grundtilskud eksempelvis skal indsendes dokumentation for igangværende aktivitet.

Efter den foreslåede stk. 2, nr. 8, skal en resultataftale, hvorefter tilskuddene udbetales som taxameter-tilskud, indeholde vilkår om, at taxameter-tilskud skal tilbagebetales, hvis grundlaget for tilskudsberegningen eller tilskudsberegningen i øvrigt har været fejlagtig. En regulering vil kunne ske ved modregning i kommende tilskudsudbetalinger efter loven. Der beregnes ikke renter ved en eventuel regulering af tilskuddene som følge af fejlagtig tilskudsberegning eller udbetaling. Der henvises i øvrigt til den foreslåede bestemmelse i § 20.

Efter den foreslåede stk. 2, nr. 9, skal resultataftalen indeholde krav om tilskudsmodtagerens indberetning af opståede ændringer i modtagerens virke. Det vil blandt andet indebære en pligt til øjeblikkeligt at under-

rette Sydslesvigudvalget og Undervisningsministeriet om tilskudsmodtagerens betalingsstandsning, indgivelse af konkursbegæring mod tilskudsmodtageren, eller når der i øvrigt er fare for, at en tilskudsmodtagers virksomhed må indstilles, jf. i øvrigt den foreslåede § 20, stk. 2, nr. 2.

Det foreslås i stk. 3, at der i alle resultataftaler, hvori der indgår taxametertilskud, skal være fastsat et loft for størrelsen af de samlede tilskud, der kan ydes som taxametertilskud. For aktivitet ud over loftet udløses intet taxametertilskud. Loftet kan være fastsat for de enkelte aktiviteter, hvortil der ydes taxametertilskud, eller for alle aktiviteter omfattet af resultataftalen under ét. I det omfang loftet for taxametertilskud ikke nås, vil de midler, som derved ikke bruges i det pågældende finansår af Sydslesvigudvalget, kunne ydes til andre formål, herunder især projekttilskud. I det omfang finansloven muliggør det, vil overskydende tilskud kunne overføres til det efterfølgende finansår.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, afsnit 3.4.2.

#### *Til § 13*

Det foreslås i stk. 1, at driftstilskud til daginstitutions- og skolevirksomhed skal ydes i form af et eller flere grundtilskud, der fastsættes i resultataftalen, og taxametertilskud, der ydes ud fra objektive kriterier fastsat i resultataftalen. De nærmere rammer for disse tilskud skal fremgå af den enkelte resultataftale, men der vil for eksempel kunne ydes et grundtilskud pr. undervisningssted eller pasningssted af en vis størrelse eller til varetagelse af en bestemt aktivitet, og et taxametertilskud pr. barn, der passes, eller elev, der undervises. Der vil kunne fastsættes flere taxametertilskud i resultataftalen ud fra eksempelvis elevernes klassetrin eller lignende.

Efter den foreslåede stk. 2 kan driftstilskud til biblioteks- og arkivvirksomhed, udgivelse af aviser, tidsskrifter og lignende på dansk, kulturel og folkeoplysende virksomhed, herunder om dansk sprog, mindretallets foreningsmæssige organisering, varetagelse af faglige opgaver, der tjener landbruget, og anden virksomhed til gavn for mindretallet ydes som enten grundtilskud eller taxametertilskud eller en kombination heraf fastlagt i resultataftalen.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, afsnit 3.4.2.

#### *Til § 14*

I stk. 1 fastsættes, at Sydslesvigudvalget kan yde tilskud eller lån til bygge- og anlægsprojekter i Sydslesvig. Tilskud eller lån ydes med det formål at tilvejebringe fysiske rammer for mindretallets foreninger og organisationers virksomhed.

Tilskud eller lån til bygge- og anlægsprojekter ydes til et konkret projekt, og uforbrugte midler skal tilbagebetales, hvis bygge- og anlægsprojektet afsluttes uden, at hele den ydede støtte er forbrugt til projektet.

I stk. 2 fastsættes, at de nærmere vilkår for ydelse af lån fastsættes på de årlige finanslove. Det er hensigten at videreføre den hidtidige ordning efter tekstanmærkning nr. 104, stk. 6, til § 20.84.01 på finansloven for 2009, hvorefter støtte ydet som lån sikres ved pant efter den i Sydslesvig gældende lovgivning. Lånemodtageren afholder eventuelle omkostninger ved pantsætning. Undervisningsministeren kan efter forhandling med finansministeren som hidtil bemyndige Økonomistyrelsen til at varetage administrationen af lån.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, afsnit 3.4.2.

#### *Til § 15*

Det foreslås, at der ud over driftstilskud kan ydes projekttilskud, der er tilskud til enkeltstående projekter og lignende af kortere varighed og maksimalt løber over tre finansår. Foreninger og organisationer, der modtager driftstilskud efter en resultataftale, kan også modtage projekttilskud efter ansøgning, jf. den foreslåede § 5, stk. 1.

Tilskud til projekter ydes til et konkret projekt, og uforbrugte midler skal tilbagebetales, hvis projektet afsluttes uden, at hele den ydede støtte er forbrugt til projektet.

I stk. 2 er foreslået, at Sydslesvigudvalget fastsætter en tilskudspolitik. Det forudsættes, at et nyttiltrådt udvalg skal fastsætte en tilskudspolitik, der kan revideres efter behov. En tilskudspolitik kan for eksempel in-

deholde angivelse af særlige fokusområder, som kan variere fra år til år, og retningslinjer for prioriteringer af bevillingen.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, afsnit 3.4.2.

#### *Til § 16*

Det foreslås i stk. 1, at undervisningsministeren varetager driftsfunktionen med hensyn til udbetaling af tilskud og lån til tilskudsmodtagerne. Når Sydslesvigudvalget efter den foreslåede § 5, stk. 1, har truffet afgørelse om ydelse af tilskud eller lån, skal undervisningsministeren foretage udbetalingen i overensstemmelse med den resultataftale, der er indgået om driftstilskud, eller vilkårene i bevillingsbrevet om tilskud eller lån til bygge- og anlægsprojekter eller projekttilskud.

Opfølgningen på, hvorvidt en tilskudsmodtager overholder vilkårene for ydelse af tilskud og lån, er hos undervisningsministeren, jf. bemærkningerne til de foreslåede §§ 19 og 20, men således, at det er Sydslesvigudvalget, der træffer afgørelse om eventuelle påbud eller tilskudsmæssige sanktioner.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, afsnit 3.4.2.

#### *Til § 17*

Det foreslås, at der fastsættes hjemmel til, at Sydslesvigudvalget kan træffe afgørelse om, at tilskud udbetales forskudsvis. Det indebærer bl.a., at grundtilskud efter en resultataftale kan udbetales for et helt finansår i starten af året, hvis det er fastlagt i resultataftalen, jf. den foreslåede § 12, stk. 1, nr. 6.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, afsnit 3.4.2.

#### *Til § 18*

I stk. 1 foreslås, at modtagere af driftstilskud på baggrund af en resultataftale indgået med Sydslesvigudvalget, jf. den foreslåede § 12, skal udarbejde en årsrapport, der blandt andet skal indeholde et årsregnskab. Årsrapporten skal omfatte hele tilskudsmodtagerens virksomhed, dvs. også andre indtægter, herunder tilskud fra den tyske stat. I det omfang tilskudsmodtageren har modtaget tilskud eller lån efter § 14, stk. 1, til bygge- og anlægsprojekter eller projekttilskud efter § 15, stk. 1, skal der aflægges særskilte regnskaber herfor, jf. om stk. 2 og 3 nedenfor, men de pågældende tilskud vil også skulle fremgå af årsregnskabet.

I den foreslåede stk. 2 fastsættes, at modtagere af tilskud eller lån efter § 14, stk. 1, til bygge- og anlægsprojekter skal aflægge en særskilt rapport, herunder et regnskab for det pågældende bygge- og anlægsprojekt.

I den foreslåede stk. 3 fastsættes, at modtagere af projekttilskud efter § 15, stk. 1, skal aflægge en særskilt rapport, herunder et regnskab for anvendelsen af de modtagne projekttilskud.

Det foreslås i stk. 4, at årsrapporter og rapporter skal underskrives af tilskudsmodtagerens bestyrelse og sendes til Sydslesvigudvalget og Undervisningsministeriet. Undervisningsministeriet gennemgår materialet med henblik på udarbejdelsen af undervisningsministerens årlige rapport til Sydslesvigudvalget, jf. den foreslåede § 19. Bliver ministeriet opmærksomt på problemer i tilskudsmodtagernes virke i forbindelse med gennemgang af årsrapporter og rapporter, rettes henvendelse til Sydslesvigudvalget herom. Underretningen bør i sådanne tilfælde ikke afvente den senere fremsendelse af opfølgningsrapporten, jf. § 19.

Den foreslåede bestemmelse i stk. 5 giver undervisningsministeren bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om årsrapporternes og rapporternes indhold og opstilling.

Det er hensigten, at en årsrapport som minimum skal omfatte en årsberetning, ledelsespåtegning, revisionspåtegning, beskrivelse af anvendt regnskabspraksis, en resultatopgørelse, balance og noter. Der vil kunne fastsættes krav om, at årsrapporten indeholder nøgletal, herunder for eksempel enhedsomkostninger, for aktiviteterne.

Det påtænkes, at rapporter for tilskud og lån til bygge- og anlægsprojekter og projekttilskud dels skal indeholde en beretning om anvendelsen af tilskudsmidlerne, hvoraf det skal fremgå, hvordan og i hvilken grad formålet med tilskuddet eller lånet er blevet opfyldt, dels et regnskab over bevillingen og de med projektet forbudne udgifter, herunder hvorvidt alle de ydede midler er brugt til projektet, eller om der er uforbrugte midler, der skal tilbagebetales, jf. bemærkningerne til §§ 14 og 15.

Det foreslås endvidere, at der fastsættes regler om udførelsen af revisionen af regnskaberne.

Der kan fastsættes regler om, at revisor skal have adgang til alle oplysninger, som må anses af betydning for bedømmelsen af regnskabet samt for revisors vurdering af forvaltningen, herunder mål og opnåede resultater.

Der kan også opstilles krav til revisors uddannelse, herunder at regnskabet skal revideres af en revisor, som kan sidestilles med en revisor omfattet af lov om godkendte revisorer og revisionsvirksomheder (revisorloven). For mindre tilskudsbeløb til projekttilskud kan det fastsættes, at regnskaberne ikke revideres eller kan gennemgås af en regnskabskyndig person, som ikke behøver at være revisoruddannet. Der påregnes endvidere stillet krav om, at tilskudsmodtageren underretter Undervisningsministeriet om den udpegede revisor, herunder om skift af revisor.

Der vil endvidere kunne fastsættes regler om frist for fremsendelse til Sydslesvigudvalget og Undervisningsministeriet af årsrapporter og rapporter. Det forventes, at fristen for fremsendelse af årsrapporter bliver den 1. maj i året efter regnskabsåret, dog således, at der kan fastsættes en særregel for senere fremsendelse af årsrapporter for foreninger m.v., der er omfattet af den tyske partilovgivning, og som følge heraf ikke har mulighed for at fremsende årsrapporten inden den 1. maj. Der kan endvidere fastsættes regler om elektronisk fremsendelse af årsrapporter og rapporter, herunder som supplement til fremsendelse af en almindelig papirversion.

Fremsendelse til udvalget og ministeriet af rapporter for anvendelse af tilskud og lån til bygge- og anlægsprojekter og projekttilskud vil altid skulle ske efter projektets afslutning, men der vil også kunne kræves en afrapportering under projektet.

Der kan endvidere efter bemyndigelsen i stk. 5 fastsættes nærmere regler om revisors kontrol af tilskudsmodtagerens oplysninger til brug ved beregning af tilskuddene.

Reglerne kan indeholde forskellige krav til regnskab og revisionen begrundet i tilskuddets eller lånets størrelse, dvs. jo større tilskud, jo flere krav.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, afsnit 3.5.2.

#### *Til § 19*

Det foreslås, at undervisningsministeren skal afgive årlig opfølgingsrapport til Sydslesvigudvalget om de modtagne årsrapporter og rapporter med en vurdering af, om tilskuddene er anvendt i overensstemmelse med afgørelserne om tilskud og lån.

Den årlige rapport forudsættes at indgå i Sydslesvigudvalgets kommende behandling af de indkomne ansøgninger om tilskud og lån efter den foreslåede § 5. Tidspunktet for afgivelsen til udvalget af opfølgingsrapporten forventes på den baggrund at være inden 1. oktober med henblik på, at udvalget kan inddrage rapporten i beslutninger om tilskud m.v. for det kommende år.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, afsnit 3.5.2.

#### *Til § 20*

Efter den foreslåede stk. 1 har Sydslesvigudvalget hjemmel til at udstede påbud til en tilskudsmodtager, hvis modtagerens virksomhed ikke er i overensstemmelse med bestemmelserne i loven eller regler fastsat i medfør heraf om afgivelse af årsrapporter eller rapporter efter § 18, stk. 5, resultataftaler, jf. § 12, eller vilkår i afgørelsen om tilskud eller lån. Påbudsadgangen er beregnet på mindre grove tilfælde, hvor en tilskudsmæssig sanktion efter den foreslåede stk. 2 ikke straks bør bringes i anvendelse. Der vil i forbindelse med et påbud kunne gives en frist til at rette op på det pågældende forhold.

Efter den foreslåede stk. 2, nr. 1, kan Sydslesvigudvalget træffe afgørelse om, at tilskud og lån helt eller delvist tilbageholdes, bortfalder eller kræves tilbagebetalt fra en tilskudsmodtager, hvis tilskudsmodtagerens virksomhed ikke er i overensstemmelse med bestemmelserne i loven, regler fastsat i medfør heraf om afgivelse af årsrapporter og rapporter, resultataftaler, vilkår i afgørelsen om tilskud eller lån eller udvalgets påbud.

Tilbageholdelsen af tilskud og lån kan ske indtil loven, regler, resultataftalen, påbud eller vilkår i afgørelsen om tilskud eller lån følges. Vedrører et ulovligt forhold kun en del af tilskudsmodtagerens virksomhed, kan tilbageholdelsen af tilskud begrænses til kun at vedrøre denne del af virksomheden.

Tilbageholdelse kan eksempelvis ske ved manglende dokumentation forud for en tilskudsudbetaling og manglende faglig afrapportering som fastlagt i en resultataftale, jf. den foreslåede § 12, stk. 2, nr. 4 og 7, undladelse af indberetning af opståede ændring i tilskudsmodtagerens virke som fastlagt i en resultataftale, jf. den foreslåede § 12, stk. 2, nr. 9, manglende fremsendelse af årsrapporter og rapporter, jf. den foreslåede § 18, og undladelse af at give oplysninger efter anmodning efter den foreslåede § 21. For modtagere af driftstilskud efter en resultataftale kan manglende indsendelse af særskilte rapporter for bygge- og anlægsprojekter eller projektilskud også medføre tilbageholdelse af driftstilskuddene.

Hvis der er tale om grove eller gentagne tilfælde, kan der blive tale om, at tilskud bortfalder helt eller delvis. Genoptagelse af udbetaling af tilskud vil da kunne finde sted, når tilskudsmodtageren klart har dokumenteret, at alle forhold er bragt i orden på betryggende vis. For driftstilskud omfattet af en resultataftale, kan tilskud eksempelvis bortfalde for en periode, hvor tilskudsmodtageren ikke har overholdt krav til aktivitetens faglige niveau efter resultataftalen, jf. bemærkningerne til § 12, stk. 2, nr. 3. I en sådan situation vil tilskuddene for den periode, hvor kravene ikke var opfyldt, kunne bortfalde. Når kravene igen opfyldes, kan udbetalingen genoptages i henhold til resultataftalen.

Krav om tilbagebetaling af tilskud og lån vil altid ske for tilskud og lån, der er oppebåret eller anvendt uretmæssigt. Dette kan for eksempel være tilfælde, hvor projektilskud er anvendt til andre formål end angivet i ansøgningen og bevillingstilsagnet.

Bestemmelsen i stk. 2, nr. 2, giver endvidere Sydslesvigudvalget adgang til helt eller delvist at tilbageholde tilskud til en tilskudsmodtager, lade tilskud og lån bortfalde eller kræve tilskud og lån tilbagebetalt, hvis der er indgivet konkursbegæring mod modtageren, hvis tilskudsmodtageren går i betalingsstandsning, eller når der i øvrigt er fare for, at tilskudsmodtagerens virksomhed må indstilles. Afgørelsen herom vil for driftstilskud efter en resultataftale normalt ske på baggrund af tilskudsmodtagerens indberetning af opståede ændringer i sit virke, jf. den foreslåede § 12, stk. 2, nr. 9.

Det foreslås i stk. 3, at undervisningsministeren kan tilbageholde udbetalingen af tilskud og lån, hvis en tilskudsmodtager er i økonomiske vanskeligheder, idet øjemedet med tilbageholdelsen ellers ville forspildes. Undervisningsministerens tilbageholdelse kan alene ske, indtil Sydslesvigudvalget har truffet afgørelse om de pågældende tilskud og lån.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, afsnit 3.5.2.

#### *Til § 21*

Bestemmelsen i det foreslåede stk. 1 giver hjemmel til, at Sydslesvigudvalget kan indhente alle nødvendige oplysninger til brug for gennemførelse af tilsyn.

Den foreslåede stk. 2 giver hjemmel til, at undervisningsministeren kan indhente alle nødvendige oplysninger til brug for gennemgang af årsrapporter, rapporter og regnskaber og udarbejdelse af statistik.

Det vil efter stk. 1 og 2 være oplysninger, der vedrører tilskudsmodtagernes forhold, som for eksempel oplysninger om uddannelsesaktivitet, personaleforhold og tilskudsmodtagerens økonomi. Der kan herunder indhentes oplysninger fra tilskudsmodtagere, jf. § 11. Behandling af oplysninger vil ske under iagttagelse af persondataloven, og der vil ikke blive indhentet flere oplysninger end nødvendigt.

Sydslesvigudvalget og undervisningsministeren kan efter de foreslåede stk. 3 og 4 træffe bestemmelse om, at oplysningerne skal leveres i elektronisk form, herunder bestemme formatet. Der kan fastsættes krav til kontrol og sikkerhedsforanstaltninger i forbindelse med den elektroniske kommunikation af oplysningerne.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, afsnit 3.5.2.

#### *Til § 22*

Det foreslås i stk. 1, at loven træder i kraft 1. april 2010.



Det foreslås i stk. 2, at Sydslesvigudvalget først nedsættes efter førstkommende nyvalg til Folketinget, og udvalgets funktioner efter loven indtil da varetages af Udvalget vedrørende Danske Kulturelle Anliggender i Sydslesvig.

I stk. 3 foreslås, at lovens bestemmelser om tilskud og lån først finder anvendelse på tilskud, der ydes fra og med finansåret 2011. Der skal blandt andet i løbet af 2010 indgås resultataftaler med modtagerne af driftstilskud, jf. lovens §§ 12 og 13.

Det foreslås endvidere, at for aflæggelse af regnskab vedrørende tilskud og lån, der er blevet udbetalt i finansåret 2010, gælder de hidtidige regler herom i bekendtgørelse nr. 978 af 2. december 2002 om regnskab og revision for sydslesvigske foreninger og institutioner, der modtager støtte fra Undervisningsministeriet. Tilskud og lån i finansåret 2010 udbetales i henhold til bestemmelser på finansloven.

Lån til bygge- og anlægsprojekter, der er ydet i finansåret 2010 eller tidligere, henstår rente- og afdragsfrit i henhold til vilkårene i de hidtil gældende bestemmelser. Når lån forfalder, vil det bero på finansloven, hvorvidt de kan genanvendes til tilsvarende formål efter den foreslåede § 14 om tilskud og lån til bygge- og anlægsprojekter.