

Forslag

til

Lov om ændring af lov om taxikørsel m.v.¹ (Obligatorisk tv-overvågning i taxier)

§ 1

I lov om taxikørsel m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 1039 af 8. oktober 2009, foretages følgende ændringer:

1. Efter § 14 indsættes:

Tv-overvågning

§ 15. Køretøjer, der anvendes til taxikørsel, jf. § 1, skal være forsynet med indvendig tv-overvågning.
Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan fritage køretøjet for pligten til at være forsynet med tv-overvågning, hvis køretøjet hovedsageligt anvendes til forudbestilt kørsel ifølge kontrakt.
Stk. 3. Der skal ved synlig skiltning i køretøjets kabine oplyses om tv-overvågning i køretøjet.

2. I § 16, stk. 1, nr. 1, udgår: ”samt § 9 og § 10, stk. 1,” og i stedet indsættes: ”§ 9, § 10, stk. 1, og § 15, stk. 1 og stk. 3,”

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juli 2010.

Stk. 2. Køretøjer, der er omfattet af § 15, stk. 1, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 1, og som ved lovens ikrafttræden ikke er forsynet med tv-overvågning, skal senest den 1. juli 2012 opfylde kravene i § 15, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 1.

¹⁾ Loven har som udkast været notificeret i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/34/EF (informationsproceduredirektivet), som ændret ved direktiv 98/48/EF.

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål og baggrund

Lovforslaget er en opfølgning på folketingsbeslutning B 79 om videoovervågning i taxaer, der blev vedtaget 26. maj 2009. Der kan endvidere henvises til, dels forslag til folketingsbeslutning B 23 af 3. november 2006 om obligatorisk videoovervågning i taxier, dels forslag til folketingsbeslutning B 34 af 18. januar 2008 om videoovervågning i taxier.

Formålet med forslaget er at forebygge og bidrage til opklaring af røverier og overfald imod førere af taxier. På denne baggrund indsættes der en ny bestemmelse i taxiloven med krav om, at køretøjer, der bruges til taxikørsel, skal være forsynet med indvendig tv-overvågning.

Forslaget giver mulighed for, at kommunalbestyrelsen kan fritage en taxi for pligten til at være forsynet med tv-overvågning, hvis taxien hovedsageligt anvendes til forudbestilt kørsel ifølge kontrakt, f.eks. befordring af personale, børn, patienter, ældre m.v. Almindelig personlige bestillinger via bestillingskontor er ikke omfattet af dispensationsadgangen.

Der skal ved synlig skiltning i køretøjets kabine oplyses om tv-overvågningen i køretøjet.

Af hensyn til lovforslagets økonomiske konsekvenser i forbindelse med anskaffelse og vedligeholdelse af tv-overvågningsudstyret foreslås det at ministeren bemyndiges til at fastsætte en overgangsperiode, således at taxier, der ved lovens ikrafttræden ikke er forsynet med tv-overvågning, først senest den 1. juli 2012 skal opfylde lovens krav.

Tv-overvågning anvendes allerede i vid udstrækning i taxier i en række større kommuner, f.eks. Århus, Herning, Esbjerg og Odense. Det er således vurderingen, at der er det nødvendige udstyr på markedet i dag. Der vurderes ikke at være behov for at stille særlige tekniske krav til tv-overvågningsudstyr. Det er dog klart, at den foreslåede regel om obligatorisk tv-overvågning indebærer, at der skal være tale om udstyr, der kan optage og lagre billedmateriale, der gør det muligt at identificere de fotograferede.

2. Gældende ret

Taxiloven indeholder ikke i dag regler om obligatorisk tv-overvågning i taxier. Transportministerens bemyndigelse i § 12, stk. 1, nr. 8, til at fastsætte regler om køretøjers benyttelse, afmærkning, indretning og udstyr, herunder regler vedrørende taxameter, kontrolapparat, printer, mobiltelefon, kontrol dokumenter og maksimaltakster, vurderes ikke at give en tilstrækkelig sikker hjemmel til at stille krav om obligatorisk tv-overvågning, da de i bestemmelsen nævnte regler alene er begrundet i hensynet til kundebetjening og til kontrol med omsætningen i erhvervet.

For så vidt angår tv-overvågningsloven bemærkes, at tv-overvågning, som alene sker inde i taxier, ikke er omfattet af forbuddet mod privates tv-overvågning i lovens § 1, stk. 1. Forbuddet i § 1, stk. 1, omfatter således alene tv-overvågning af gade, vej, plads eller lignende område, som benyttes til almindelig færdsel. Forbuddet i § 1, stk. 1, indebærer imidlertid, at det skal sikres, at tv-overvågningen ikke

omfatter personer udenfor taxiens kabine. Hvis der foretages tv-overvågning inde i taxier, følger det endvidere af tv-overvågningslovens § 3, at der skal oplyses om overvågningen ved skiltning eller på anden tydelig måde.

Tv-overvågning af personer er omfattet af persondataloven, der i dansk ret gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 95/46 EF af 24. oktober 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger (databeskyttelsesdirektivet).

Persondataloven stiller krav om, at grundlæggende principper om god databehandlingskik, saglighed og proportionalitet iagttages. Dette vil bl.a. indebære, at tv-overvågningen skal foretages så skånsomt som muligt. Persondataloven fastsætter endvidere en række krav til bl.a. opbevaring, indsigt, videregivelse og sletning m.v. af personoplysninger. Persondataloven stiller således bl.a. krav om, at personoplysninger skal behandles sikkerhedsmæssigt forsvarligt. Dette medfører, at der skal træffes de fornødne foranstaltninger mod, at oplysningerne kommer til uvedkommendes kendskab eller misbruges.

Datatilsynet har på tilsynets hjemmeside offentliggjort anbefalinger om sikkerhed ved optagelse og opbevaring af optagelser i forbindelse med tv-overvågning. Datatilsynets anbefalinger omfatter bl.a. beskrivelse af sikkerhed, begrænsning af adgang til optagelser, adgang til elektronisk udstyr med adgangskode, beskyttelse af datamedier og om instruktion af medarbejdere, som håndterer personoplysninger.

Ifølge § 263 i straffeloven må der ikke foretages hemmelig aflytning eller optagelse af samtaler mellem andre. Dette forbud gælder overalt og dermed også i befordringsmidler, herunder taxier. § 263 i straffeloven indebærer således, at det normalt vil være forbudt at aflytte eller at optage lyd i tilknytning til tv-overvågning, medmindre aflytningen eller optagelsen sker med samtykke fra mindst én af deltagerne i samtalen. Optagelse af samtale mellem taxikunder i forbindelse med tv-overvågning må således udelukkende finde sted, hvis der foreligger samtykke fra disse.

Ifølge persondataloven skal der være en dataansvarlig, som har ansvar for, at tv-overvågningsoptagelser behandles i overensstemmelse med persondataloven. Det vil være den, der er ansvarlig for en taxis indretning (taxivognmanden), der bliver dataansvarlig efter persondataloven.

Ifølge § 26 a, stk. 1, i persondataloven må optagelser fra tv-overvågning videregives til politiet i kriminalitetsopklarende øjemed. Optagelser fra tv-overvågning i kriminalitetsforebyggende øjemed skal som hovedregel ifølge persondatalovens § 26, a, stk. 2, slettes senest 30 dage efter optagelse.

Datatilsynet fører ifølge § 55, stk. 1, og § 62, stk. 3, i persondataloven tilsyn med, at persondataloven iagttages i forbindelse med tv-overvågning i taxier.

3. Lovforslagets indhold

Det foreslås, at der i taxiloven stilles krav om, at taxier skal være forsynet med indvendig tv-overvågning. Det foreslås endvidere, at kommunalbestyrelsen kan fritage en taxi for pligten til at være forsynet med indvendig tv-overvågning, hvis taxien hovedsageligt anvendes til forudbestilt kørsel ifølge kontrakt, herunder f.eks. kontrakt om befordring af personale, børn, patienter, ældre m.v.

Desuden foreslås det, at der ved synlig skiltning i taxiens kabine tydeligt skal oplyses om tv-overvågning i køretøjet. Endelig foreslås det, at en overtrædelse, både ved manglende tv-overvågning og ved manglende skiltning, skal medføre bødestraf, medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning.

De foreslåede bestemmelser indebærer alene, at der i forhold til den gældende ordning indføres en almindelig pligt til at forsyne taxier med indvendig tv-overvågning. Forslaget ændrer således ikke på, at gældende regler for tv-overvågning, herunder navnlig tv-overvågningsloven og persondataloven, skal iagttages. Tv-overvågning skal således bl.a. foretages så skånsomt som muligt, og det skal sikres, at tv-overvågningen ikke omfatter personer og genstande udenfor taxiens kabine. Endvidere vil eksempelvis bestemmelserne i persondataloven gælde ved siden af skiltningskravet i forslagets § 15, stk. 3.

Indførelse af en almindelig pligt til tv-overvågning i taxier vil imidlertid indebære en fravigelse af ordningen i persondataloven, hvor det forudsættes, at den dataansvarlige - i dette tilfælde den enkelte vognmand - selv har foretaget en vurdering af, i hvilket omfang tv-overvågning er nødvendig. En sådan særregulering bør derfor kun foretages, hvis vægtige samfundsmæssige hensyn taler herfor.

Transportministeriet finder, at vægtige samfundsmæssige interesser taler for indførelse af obligatorisk tv-overvågning i taxier, idet det vurderes, at hensynet til beskyttelse af førere af taxier imod overfald og røverier samt hensynet til forebyggelse, efterforskning og retsforfølgning i forbindelse med overgreb mod førere af taxier nødvendiggør indførelse af obligatorisk tv-overvågning i taxier. Det vurderes således, at de indsamlede oplysninger vil være relevante, tilstrækkelige og ikke vil omfatte mere, end hvad der kræves for at opfylde formålet. Herudover vurderes det, at hensynet til en tilstrækkelig sikring af førere af taxier ikke kan tilvejebringes på anden måde end ved tv-overvågning. Det vurderes videre, at hensynet til sikring af førere af taxier imod røverier og overfald er så tungtvejende, at indførelse af obligatorisk tv-overvågning i taxier er sagligt og proportionalt i forhold til persondatalovens og databeskyttelsesdirektivets principper. Ifølge Rigspolitiet laves der ikke særskilte opgørelser over røverier og overfald mod førere af taxier. En chaufførorganisation har lavet sin egen opgørelse på baggrund af avisomtaler, indberetninger fra førere af taxier m.v. I en henvendelse fra samme organisation er det oplyst, at antallet af episoder med vold og trusler mod førere er stigende. I 2007 var der ifølge organisationen 35 tilfælde, som den betegnede som alvorlige. I de to første måneder af 2008 registrerede organisationen 16 af sådanne tilfælde.

Det skønnes, at lovforslaget vil omfatte ca. 1.500 taxivognmænd, og at lovforslaget vil indebære, at der skal indføres tv-overvågningsudstyr i ca. 3.000 taxier. De pågældende taxivognmænd vil som nævnt i afsnit 2 blive dataansvarlige i henhold til persondataloven, herunder ansvarlige for, at tv-

overvågningsoptagelser behandles korrekt og kun videregives til politiet i kriminalitetsopklarende øjemed.

Af hensyn til lovforslagets økonomiske konsekvenser i forbindelse med anskaffelse og vedligeholdelse af tv-overvågningsudstyret skal taxier, der ved lovens ikrafttræden ikke er forsynet med tv-overvågning, senest den 1. juli 2012 opfylde lovens krav.

Tv-overvågning anvendes allerede i vid udstrækning i taxier i en række større kommuner, f.eks. Århus, Herning, Esbjerg og Odense. Det er således vurderingen, at der er det nødvendige udstyr på markedet i dag. Det stilles ikke krav om brug af en bestemt type teknologi. Det er dog klart, at den foreslåede regel om obligatorisk tv-overvågning indebærer, at der skal være tale om udstyr, der kan optage og lagre billedmateriale, der gør det muligt at identificere de fotograferede.

4. Administrative og økonomiske konsekvenser for stat, regioner og kommuner

Det vurderes, at forslaget ikke får administrative og økonomiske konsekvenser for regionerne. Forslaget vurderes i et mindre omfang at kunne medføre visse administrative konsekvenser for kommunerne og kommunale fællesskaber i forbindelse med behandlingen af eventuelle dispensationsansøgninger. Forslaget vurderes endvidere at kunne medføre visse mindre økonomiske omkostninger for kommunerne og kommunale fællesskaber i forbindelse med behandlingen af eventuelle dispensationsansøgninger. Forslaget vurderes endelig at medføre visse administrative og økonomiske konsekvenser for staten i forbindelse med tilsyn med dataansvarlige.

5. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget har været sendt til Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for kvalitet i ErhvervsRegulering (CKR) med henblik på en vurdering af, om forslaget skal forelægges Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspanel.

CKR vurderer, at pligten til tv-overvågning i taxier i princippet vil medføre løbende administrative konsekvenser for taxierhvervet i forbindelse med varetagelse af reglerne for behandling af data i henhold til persondataloven. De løbende administrative konsekvenser i forbindelse hermed vurderes dog at blive varetaget automatisk med den teknik, som indgår i tv-overvågningsudstyret. Det vil således kun være i forbindelse med opklaring af røverier og overfald på passagerer, at taxierhvervet vil blive pålagt egentlige byrder i form af informationsforpligtelser.

Forslaget er derfor ikke forelagt et virksomhedspanel.

6. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget vurderes at medføre økonomiske konsekvenser for taxierhvervet i form af udgifter til anskaffelse og vedligeholdelse af tv-overvågningsudstyr. Anskaffelsesudgifterne skønnes at være i størrelsesordenen 7.000 – 10.000 kr. incl. montering pr. taxi. Hertil kommer årlige skønnede vedligeholdelsesomkostninger på 1.000 – 2.000 kr. pr. taxi. Det skønnes, at lovforslaget vil omfatte ca. 1.500 taxivognmænd, og at lovforslaget indebærer, at der skal indføres tv-overvågningsudstyr i ca. 3.000 taxier.

7. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke at medføre miljømæssige konsekvenser.

8. Erhvervsadministrative konsekvenser

Lovforslaget vurderes at medføre administrative konsekvenser for taxierhvervet i forbindelse med varetagelse af reglerne for behandling af data i henhold til persondataloven.

9. Forholdet til EU-retten

Databeskyttelsesdirektivet, som danner grundlag for dansk rets bestemmelser om beskyttelse af persondata, forudsætter i artikel 6, at enhver behandling af personoplysninger skal ske i overensstemmelse med grundlæggende principper om proportionalitet og saglighed.

Databeskyttelsesdirektivets artikel 13, stk. 1, giver medlemsstaterne mulighed for at træffe lovmæssige foranstaltninger med henblik på at begrænse rækkevidden af de forpligtelser og rettigheder, der bl.a. er behandlet i direktivets artikel 6, hvis hensynet til statens sikkerhed, den offentlige sikkerhed eller forebyggelse, efterforskning, afsløring og retsforfølgning i straffesager nødvendiggør det.

Da formålet med lovforslaget er at forebygge og opklare røverier og overfald imod førere af taxier, vurderes lovforslaget at være i overensstemmelse med databeskyttelsesdirektivet. Der henvises herved til afsnit 3.

Et obligatorisk krav om, at køretøjer, der anvendes til taxikørsel, skal være forsynet med indvendig tv-overvågning, må anses for omfattet af definitionen af en såkaldt teknisk forskrift efter informationsproceduredirektivet (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/34/EF af 22. juni 1998, som ændret ved direktiv 98/48/EF). Lovforslaget er den 8. januar 2010 blevet notificeret til Kommissionen. Notifikationsproceduren skal være gennemført, før lovforslaget kan vedtages. Notifikationsproceduren indebærer bl.a., at Kommissionen som minimum har 3 måneder til at kommentere lovforslaget. Denne periode kan under visse omstændigheder forlænges.

10. Ligestillingsmæssige konsekvenser

Forslaget har gennemgået en ligestillingsvurdering. Det vurderes, at kvinder vil opleve tv-overvågning i taxier som tryghedsskabende, og at tv-overvågning dermed vil bidrage til at forbedre kvinders adgang til transportsystemet både som passagerer og som førere.

11. Høring

Lovforslaget er sendt til høring hos følgende myndigheder, organisationer mv.:

Datatilsynet, Centralforeningen af Taxiforeninger i Danmark (C.A.T.), Danmarks Automobilhandler Forening, Danmarks Naturfredningsforening, Dansk Erhverv, Dansk Metal, Dansk Taxi Råd, Danske Advokater, Danske Bilimportører, Danske Busvognmænd, Danske Regioner, Danske Taxivognmænds Arbejdsgiverforening, De Samvirkende Invalideorganisationer (DSI), Den Danske Bilbranche, Det Centrale Handicapråd, Det Økologiske Råd, DI, Fagligt Fælles Forbund (3F), Forbrugerrådet, Forenede Danske Motorejere, Kommunernes Landsforening, Landsorganisationen i Danmark, NOAH-Trafik, Rådet for Større Færdselssikkerhed, Storkøbenhavns Taxi-Fører Forening og Taxinævnet i Region Hovedstaden.

Samlet vurdering af lovforslagets konsekvenser

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, regioner og kommuner	Ingen	Forslaget kan medføre visse økonomiske omkostninger for Datatilsynet i forbindelse med tilsyn med dataansvarlige, kommunerne og kommunale fællesskaber i forbindelse med behandling af ansøgninger om dispensation.
Administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner	Ingen	Forslaget kan påføre kommunerne og kommunale fællesskaber ekstra administrative opgaver i forbindelse med behandling af ansøgninger om dispensation.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Forslaget medfører økonomiske konsekvenser for erhvervet til bl.a. indkøb og vedligeholdelse af tv-overvågningsudstyr.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Forslaget medfører administrative konsekvenser for taxierhvervet i relation til gennemgang, opbevaring og sletning af tv-overvågning.
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget skal notificeres i Europa-Kommissionen efter reglerne i informationsproceduredirektivet. Der henvises i øvrigt til pkt. 9 i de almindelige bemærkninger.	

Bemærkningerne til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det foreslås i stk. 1, at køretøjer, der anvendes til taxikørsel, jf. § 1, skal være forsynet med indvendig tv-overvågning. Bestemmelsen forpligter indehavere af taxitilladelser til at udstyre deres taxier med indvendig tv-overvågning. Forslaget har til formål at forebygge og bidrage til opklaring af røverier og overfald på førere af taxier. Lovforslaget kan endvidere bidrage til forebyggelse og opklaring af røveri og overfald på passagerer.

I medfør af § 5, stk. 1, i persondataloven skal den dataansvarlige (taxivognmanden), give forudgående information til ansatte førere om, at der udføres tv-overvågning i kontroløjemed og oplysning om hvor længe optagelserne opbevares, ligesom det skal oplyses, at optagelser vil kunne videregives til politiet.

Der stilles ikke krav om brug af en bestemt type teknologi i relation til tv-overvågningsudstyr. Det er dog klart, at den foreslåede regel om obligatorisk tv-overvågning indebærer, at der skal være tale om udstyr, der kan optage og lagre billedmateriale, der gør det muligt at identificere de fotograferede. Tv-overvågning anvendes således allerede i vid udstrækning i taxier i en række større kommuner. Det er således vurderingen, at der er det nødvendige udstyr på markedet i dag.

Det foreslås i stk. 2, at kommunalbestyrelsen kan fritage køretøjet for pligten til at være forsynet med tv-overvågning, hvis køretøjet hovedsageligt anvendes til forudbestilt kørsel ifølge kontrakt. Kommunalbestyrelsen kan fritage en taxi for pligten til at være forsynet med tv-overvågning, hvis taxien hovedsageligt anvendes til forudbestilte kørsel ifølge kontrakt, f.eks. befordring af personale, børn, patienter, ældre m.v. Almindelige bestillinger via bestillingskontor vil ikke være omfattet af dispensationsadgangen.

Det foreslås i stk. 3, at der ved synlig skiltning i køretøjets kabine skal oplyses om tv-overvågning i køretøjet. Passagerer skal ved tydelig skiltning i taxiens kabine orienteres om tv-overvågning i køretøjet. Der er tale om en skærpelse af det generelle krav om skiltning eller anden tydelig oplysning om tv-overvågning i lov om tv-overvågning, da der udtrykkeligt stilles krav om indvendig skiltning i taxiens kabine. Baggrunden for denne skærpelse skyldes hensynet til passagerernes krav om information og viden om, at de udsættes for tv-overvågning af tæt og intensiv karakter.

Til nr. 2

Det foreslås, at overtrædelse af kravet om tv-overvågning belægges med bødestraf, medmindre højere straf følger af anden lovgivning.

Til § 2

Det foreslås i stk. 1, at loven træder i kraft den 1. juli 2010. Det bemærkes, at lovforslaget som anført i de almindelige bemærkninger under pkt. 9 er blevet notificeret til Kommissionen den 8. januar 2010. Notifikationsproceduren skal være gennemført, før lovforslaget kan vedtages. Notifikationsproceduren indebærer bl.a., at Kommissionen som minimum har 3 måneder til at kommentere lovforslaget. Denne periode kan under visse omstændigheder forlænges. Hvis perioden forlænges, kan konsekvensen være, at lovforslaget ikke kan vedtages som planlagt, og at loven derfor ikke kan træde i kraft den 1. juli 2010.

Det foreslås i stk. 2, at taxier, der ved lovens ikrafttræden ikke er forsynet med tv-overvågning, senest den 1. juli 2012 skal opfylde lovens krav.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

§ 15. (ophævet)

§ 16. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der
1) overtræder § 1, stk. 1 og 2, § 4, stk. 2, 1. pkt., § 5, stk. 2, stk. 3, 1. pkt., og stk. 5, samt § 9 og § 10, stk. 1,

Lovforslaget

§ 1

I lov om taxikørsel m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 1039 af 8. oktober 2009, foretages følgende ændringer:

1. Efter § 14 indsættes:

Tv-overvågning

§ 15. Køretøjer, der anvendes til taxikørsel, jf. § 1, skal være forsynet med indvendig tv-overvågning.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan fritage køretøjet for pligten til at være forsynet med tv-overvågning, hvis køretøjet hovedsageligt anvendes til forudbestilt kørsel ifølge kontrakt.

Stk. 3. Der skal ved synlig skiltning i køretøjets kabine oplyses om tv-overvågning i køretøjet.

2. I § 16, stk. 1, nr. 1, udgår: ”samt § 9 og § 10, stk. 1,” og i stedet indsættes: ”§ 9, § 10, stk. 1, og § 15, stk. 1 og stk. 3,”

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juli 2010.

Stk. 2. Køretøjer, der er omfattet af § 15, stk. 1, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 1, og som ved lovens ikrafttræden ikke er forsynet med tv-overvågning, skal senest den 1. juli 2012 opfylde kravene i § 15, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 1.