

03-09-2010
10/49584/hf



Socialministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Vedrørende j.nr. 2010-5028 – Udmåling til BPA

Ved brev af 26. august 2010 har Socialministeriet rettet henvendelse til Sønderborg Kommune vedrørende udmåling til BPA.

Det er korrekt, at Sønderborg Kommune efter en konkret individuel vurdering til konkrete borgere har reduceret tilskuddet til BPA med et rimeligt varsel på 3 måneder. I enkelte tilfælde er ordningen helt frataget borgerne og erstattet af anden form for hjælp.

Sønderborg Kommune kan oplyse følgende om sagsforløbet:

Da BPA-reglerne blev indført med virkning fra 1. januar 2009, var der ikke fastsat nærmere regler om udmålingen af det tilskud, borgeren skulle have. Med lovændringen, der trådte i kraft 1. juni 2009, fik ministeren bemyndigelse til at fastsætte disse regler, hvilket først kom til udtryk i bekendtgørelse 1009 af 28. oktober 2009 og vejledning nr. 94 af 10. november 2009.

De borgere, der i foråret 2009 havde en hjælperordning, fik i løbet af foråret 2009 en orientering om den nye ordning ud fra den viden, kommunen havde på det tidspunkt.

De pågældende borgere fik tilsagn om, at de foreløbigt kunne få et tilskud til lønninger m.v. efter en vejledende beregning til overdragelse til den forening eller virksomhed, de valgte til at være arbejdsgiver. Men de fik også at vide, at alle ville blive revisiteret, og at tilskuddet måtte forventes ændret, når kommunen kendte detailreglerne. Der blev ligeledes fastsat et foreløbigt administrationstilskud til udbetaling til den forening eller virksomhed, der skulle varetage arbejdsgiveropgaven.

Den 30. september 2009 skrev Sønderborg Kommune ud til alle berørte borgere, at kommunen havde til hensigt at aflønne medhjælpere

Sønderborg Kommune
Direktionen
Rådhusstorvet 10
6400 Sønderborg
T 8872 5015
F 8872 6402
post@sonderborg.dk
www.sonderborgkommune.dk

(ufaglærte) med udgangspunkt i løntrin 11 i overenskomsten for ufaglært social- og sundhedspersonale mellem KL og FOA. og samtidig varslede kommunen, at administrationsbidraget blev væsentligt nedsat. Det udløste en mindre konflikt, især fordi kommunen havde varslet det med tilbagevirkende kraft.

Den 29. oktober 2009 havde kommunen møde med LOBPA, som har aftale med hovedparten af de handicappede. I mødet deltog Bente Rey, som bestyrelsesmedlem i LOBPA. Der blev der indgået forlig om nedsættelse af administrationsbidraget fremadrettet. I referatet fra mødet står følgende:

”Ad 1) Forligsteksten blev drøftet. Sønderborg Kommune tilbagekalder brevet af 30. september 2009 overfor de berørte borgere og melder det ny administrationsbidrag ud.

Løntilskuddet vil kunne ændres i forbindelse med de kommende revisiteringer af borgerne og den årlige tilskudsfastsættelse. Ændring af løntilskuddet til ugunst for borgeren vil ske med rimeligt varsel i forhold til ansættelseskontrakterne.

Det bemærkes, at kommunens budget 2010 ikke er udmøntet endnu.

Forligsteksten blev korrigeret og underskrevet. Kopi vedhæftet dette referat.

Det blev præciseret, at uanset forliget, er der stadig tale om, at borgerne får en myndighedsafgørelse, som kan påklages.”

Referatet blev sendt til LOBPA, der ikke havde kommentarer hertil.

I forbindelse med forliget afgav Sønderborg Kommune og LOBPA en fællesudtalelse til pressen omkring administrationsbidraget, men hvor man også berørte løntilskuddet på følgende måde:

”LOBPA og kommunen er enige om, at kommunen ikke har pligt til at give borgere med handicap bevilling med udgangspunkt i en privat overenskomst. Parterne konstaterer i enighed, at et forskelligt udgangspunkt ikke udgør nogen barriere for samarbejdet.”

I løbet af vinteren 2009/2010 og i foråret 2010 er de berørte borgere blevet revisiteret. Reelt er der tale om en førstegangsudmåling efter de nye regler. Hvis der konkret ikke har været særlige forhold, er løntilskuddet fastsat med udgangspunkt i løntrin 11 i overenskomsten for ufaglært social- og sundhedspersonale mellem KL og FOA og med de dertil hørende tillæg. På baggrund af konflikten i efteråret kan det ikke komme bagpå hverken de handicappede eller LOBPA.

Sønderborg Kommune har bl.a. lagt vægt på vejledningens pkt. 68-71, hvor der i pkt. 71 står anført:

3/4

71. Det er ikke et krav, at kommunalbestyrelsen skal tage udgangspunkt i én bestemt overenskomst ved udmålingen. Det af kommunalbestyrelsen valgte udgangspunkt for udmålingen bør dog anvendes ved beregningen af alle de krævede elementer i udmålingen til løn mv., jf. dog vejledningens punkt 70, 72, 73 og 76. Serviceloven eller bekendtgørelsen indebærer ikke en regulering af ansættelsesforholdene for hjælperne. Løn- og ansættelsesforholdene for hjælperne er et spørgsmål mellem arbejdsgiver og hjælper. Kommunalbestyrelsen er dermed i udmålingen af tilskud ikke forpligtet til at tage højde for den handicappedes borgeres konkrete private aftaler eller særlige overenskomstmæssige forhold, som ligger ud over rammerne af bekendtgørelsen.

Sønderborg Kommune har i 5 sager ændret § 96-hjælp til anden form for hjælp. Tre af sagerne er påklaget til Det Sociale Nævn, som har tiltrådt kommunens afgørelse i de to af sagerne, mens den sidste ikke er afgjort endnu.

Sønderborg Kommune har endvidere i 29 sager fastsat § 96-tilskuddet i overensstemmelse med bekendtgørelsen og vejledningen og fastsat løntilskuddet med udgangspunkt i løntrin 11. Der kan også være mindre ændringer i timetildelingen.

25 af disse sager er påklaget til Det Sociale Nævn. I en af sagerne var der søgt om opsættende virkning, hvilket kommunen og nævnet har afslået. Der foreligger endnu ikke afgørelser fra nævnet i klagesagerne. 7 af sagerne har virkning fra 1. september 2010.

Hvis man ser på tilskuddene før og efter visiteringen efter de nye regler, kan de ikke umiddelbart sammenlignes.

Det løntilskud som borgeren fik overført 1.6.2009 var beregnet ud fra de oplysninger, der var tilgængelige i april/maj 2009. Det betød, at lønniveauet ikke var endeligt fastsat, men kommunen tog et vejledende udgangspunkt i løntrin højere end løntrin 11, og beregningen indeholdt alle elementer i lønnen herunder løn under sygdom, kurser og andet som ifølge den nugældende vejledning skal afregnes efter regning. På den baggrund er der gennemsnitligt overført á conto 218,96 kr. pr. time. Udbetalingen er sket mod forventning om, at de reelle beløb afregnes i forbindelse med arbejdsgiverens årlige regnskab. Sønderborg Kommune har endnu ikke modtaget regnskaber fra arbejdsgiverne for perioden fra 1.6.2009 til 31.5.2010 trods rykkere herom. Det er derfor ikke muligt at oplyse det præcise løntilskud fra før visiteringen efter de nye regler.

Tilsvarende skal der til det nu udmålte løntilskud tillægges de udgifter, der udbetales efter regning ifølge afgørelserne til borgerne som fx ATP, AER, AES, finansieringsbidrag, barselsfond, tillæg for søgne-helligdage (= difference i forhold til kalenderdage), kurser, løn under sygdom.

Med ovennævnte væsentlige forbehold har vi alligevel valgt at opstille et par eksempler uden administrationsbidrag, og hvor timetildelingen har været uændret:

Eks. 1

Borger med døgnordning, samt 120 puljetimer til ledsagelse med behov for 2 hjælpere, oplæring, personale møder og MUS samtaler.

Årligt løntilskud efter bevilling pr. 01.06.2009: 1.904.448,00 kr.

Årligt løntilskud efter bevilling pr. 01.09.2010: 1.656.500,95 kr.

Eks. 2


Borger med ordning på 45 timer pr uge der dækker behov i dagtimer, samt ledsagelse i aften timer og weekend, samt 100 puljetimer til ledsagelse ved ferie, udflugter personalemøder og MUS samtaler.

Årligt løntilskud efter bevilling pr. 01.06.2009: 534.262,40 kr.

Årligt løntilskud efter bevilling pr. 01.09.2010: 409.687,57 kr.

Såfremt ministeriet ønsker redegørelsen yderligere uddybet, står vi til Deres disposition.

Venlig hilsen



Sonja Miltersen

Direktør, Sundhed og Handicap