

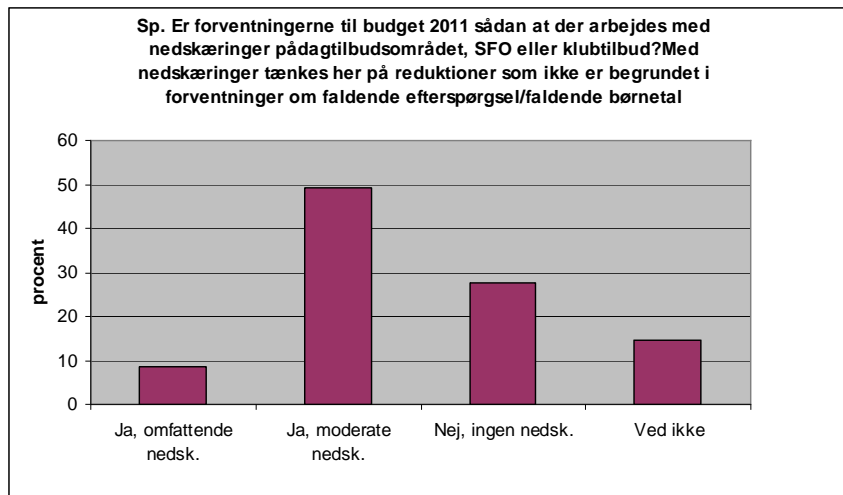
Til Folketingets Socialudvalg september 2010

Undersøgelse om kommunernes forventninger til budget 2011

I perioden fra d. 16. august til d. 27. august har analysefirmaet Corcom for BUPL gennemført en undersøgelse blandt kommunernes forvaltningschefer på børne- og ungeområdet. I alt 69 kommuner har deltaget i undersøgelsen. Det bemærkes, at resultaterne er indhentet midt i en igangværende budgetproces, hvilket betyder, at resultaterne må tages med forbehold for, at de politiske beslutninger frem mod d. 15. oktober 2010, kan ændre på billedet.

Hovedresultater i kommunernes forventninger til budget 2011 på institutionsområdet

- 6 ud af 10 kommuner forventer, at der vil ske nedskæringer på børne- og ungeinstitutionerne, og heraf forventer 1 ud af 10 kommuner, at der vil være tale om omfattende nedskæringer. (se figur)
- Lidt mere end hver tredje kommune (38 pct.) forventer at budgettet for 2011 vil medføre afskedigelse af ansatte på området. En fjerdedel af kommunerne i undersøgelsen (26 pct.) forventer at skulle afskedige medarbejdere som følge af behovet for budgettilpasninger på grund af faldende børnetal, og en fjerdedel (24 pct.) forventer, at afskedige medarbejdere som følge af nedskæringer.
- Nedskæringerne ser ud til at ville ramme bredt på tværs af småbørns-, SFO/fritidshjems- og klubområdet, men tilgangen til de forskellige områder varierer en smule:
 - På 0-5 års området vil nedskæringerne formentlig særligt ramme normeringerne, den ugentlige åbningstid og støttepædagogindsatsen.
 - På SFO/fritidshjemsområdet arbejder kommunerne især med færre ressourcer til støttepædagogindsatsen for børn med særlige behov, og med reduktioner i den ugentlige åbningstid.
 - På klubområdet ser nedskæringerne ud til særligt at ville koncentrere sig om normeringsforringelser, støttepædagogindsatsen og lukkedage.



De samlede undersøgelse vil blive offentliggjort på www.BUPL.dk primo september 2010



Eksempler på besluttede og forventede besparelser på Børne- og Ungeområdet i kommunerne. (status 27/8-2010)

Fakse

1. juli 2010 har Fakse kommune indført "refleksiv ansættelsesprocedure" - i realiteten et ansættelsesstop i institutionerne. Dagtilbudslederne kan ikke selv træffe beslutning om en genbesættelse af stillinger, vikariat m.v. for den resterende del af 2010. Kun hvis det er afgørende nødvendigt for lovlig drift eller 'sikring af basal service' kan der i særlige tilfælde foregå en drøftelse med dagtilbudschefen om hel- eller delvis besættelse af stillingen i en kortere periode.

I forhold til budget 2011 er der vedtaget en uges ferielukket i institutionerne og forhøjelse af forældrebetalingen i SFO. Der er desuden forslag om sænkning af børnehvealderen til 2 år og 10 mdr. Det forventes herudover at institutioner slås sammen og lukkes som følge af faldende børnetal.

Guldborgsund

I Guldborgsund kommune er der for 2011 besluttet besparelser på 7.1 mill. på dagtilbud i områdets politiske udvalg. Besparelserne findes bl.a. ved nedskrivning af den direkte personaleressource (svarende til 8-9 stillinger), ændret åbningstid (svarende til 7 stillinger), og nedlæggelse af sproggruppe (svarende til 4 - 5 stillinger). Støttekorpset er allerede i 2010 blevet halveret og der er nedlagt 12 stillinger. Der er herudover forslag om forøget forældrebetaling i SFO.

Dragør:

I Dragør kommune er der i maj måned 2010 indført totalt ansættelsesstop. Resultatet er, at der i august måned mangler 1 medarbejder i hver institution, da forvaltningen efter frivillig aftale har flyttet personale fra de institutioner, der var fuldtallige til de institutioner, der p.g.a. opsigelser, barselorlov eller andet mangler mere end en medarbejder.

Ansættelsesstoppet løber indtil videre frem til årsskiftet. Det er uafklaret om der vil blive givet tilladelse til at ansætte personale, når der mangler mere end en ansat pr. institution i gennemsnit.

På baggrund af kommunens stramme økonomi risikerer budgettet for 2011 at medføre at personalereduktionen videreføres som en permanent nednormering af personalet.

Assens

I Assens kommune skal der findes besparelser for 23 mill. kr. på børne- og ungeområdet. Der er politisk enighed om at besparelsen bl.a. realiseres gennem en generel normeringsforringelse, flere børn pr. pædagog i vuggestue, børnehave og SFO og lukning af juniorklubber for børn fra 4.-6.klasse. Dette vil berøre ca. 520 børn. Herudover skal der findes yderligere besparelser for at nå op til fastsatte sparemål.

Favrskov

I Favrskov er der indgået politisk aftale om et budgetforslag med besparelser på dagtilbudsområdet på 10 mill. kr. De konkrete besparelsesområder er ferielukning, reduktion i budgettet til støttepædagoger, reduktion af vikarbudgettet og generelt reducerede ressourcer til institutionerne. Herudover er der forslag om takststigninger og ændret fordeling mellem pædagoger og medhjælpere i SFO.

Silkeborg

Silkeborg kommune har vedtaget en rammebesparelse på 106 mill. på børne- og skoleudvalgets område i 2011. I alt er 200 pædagoger ansættelsesmæssigt berørt af besparelserne, heraf er 70 pædagoger blevet afskediget.

Særligt hårdt rammer besparelserne på klub- og fritidsområdet. I 2011 nedlægges de eksisterende klubber i kommunen og SFO og klub bliver en samlet fritidsdel fra 0. til 4. klasse på alle skoler. Skolen bestemmer (i samråd med forældrenes behov/ønsker) hvordan fritidstilbuddet skal "strikkes sammen". Såfremt der oprettes klublignende tilbud til børn i 5. og 6. klasse vil økonomien hertil svare til forældrebetalingen.

Roskilde



Roskilde kommuner har genåbnet budgettet for 2010 og reduceret institutionernes budgetter, reduceret åbningstid m.v. I 2011 er der lagt op til en besparelse på børne- og ungeområdet på 39 mill. kr. Disse besparelser forventes opnået gennem indførelse af 3 lukkeuger i daginstitutioner og SFO eller alternativt en anderledes normering i institutioner og SFO. Herudover foreslås forældrefinansieringen af madordningerne øget. De samlede besparelser i Roskilde svarer til nedlæggelse af i alt ca. 200 pædagogstillinger.

Svendborg

I Svendborg er sparemålet 18.5 mill. på børne- og ungeområdet. Besparelseskataloget indeholder forslag om flere børn pr. pædagog i vuggestue, børnehave og SFO, reduceret åbningstid i SFO, reduktion af specialpædagogisk bistand, takststigninger i SFO og stop for nye juniorklubber.

Odder

I Odder er der besluttet en besparelse på 7 mill. kr. på daginstitutioner og SFO. Herudover nedlægges klubberne i oplandet og i Odder by. Der vil kun være SFO tilbud til børn i 0-2 klasse. 17 pædagoger er afskediget og der er i alt nedlagt ca. 25 stillinger.

Ballerup:

I Ballerup kommune er der besparelsesforslag på børne- og ungeområdet på 15,8 mill. Nogle af forslagene indføres over flere år. Det foreslås at SFO forældrebetalingen forhøjes, objektivt tildelte støttetimer bortfalder, en ekstra lukkeuge i daginstitutioner og lukkedage i SFO og klubber, reduceret åbningstid. Herudover er der forslag om en ny struktur på daginstitutionsområdet med større enheder og om nedsættelse af pædagogprocent på daginstitutioner fra 60 til 50 %.

Kerteminde

I Kerteminde forventes besparelser på 15.3 mill. Besparelserne foreslås bl.a. udmøntet gennem en SFO takststigning fra 75,9 til 100 %, reduceret åbningstid i en række institutioner og lukning af alle 5 juniorklubber i kommunen eller alternativt forhøjelse af taksten. Dette vil berøre 300 børn fra 10-13 år. Klubberne rummer i dag mange specialskolebørn.

Nyborg

I Nyborg kommune er der lagt op til en besparelse på 8.4 mill. på børne og ungeområdet. Besparelserne forventes at skulle findes gennem afvikling af klubtilbud, tidligere start i børnehave, normeringsforringelser, reduceret åbningstid og flere lukkedage, så der i alt bliver 28,5 lukkedag om året.

Albertslund:

I Albertslund er der forslag om besparelser på dagtilbud, SFO, klub- samt støtteområdet på i alt mindst 35 mio. kr. Der er bl.a. forslag om reduktion af åbningstid, lukkeuge i dagtilbud, klub og SFO, nedsættelse af pædagogandel og en reduktion af rammebeløbet pr. barn i SFO og fritidshjem.

Gentofte

I Gentofte kommune er sparemålet i budget 2011 for Børn- og ungeområdet ca. 21 mill. Besparelserne foreslås udmøntet gennem bl.a. lukkedage, reduktion af vikarprocenten og en normeringsreduktion på dagtilbudsområdet.

Hillerød

I Hillerød kommune er der et samlet sparemål for kommunen på 67. mill. Der er fremlagt forslag til besparelser på børne- og ungeområdet gennem bl.a. ændret belastningsgrad i SFO, reduceret åbningstid og reduktion i familieorienterede støttepædagog og specialpædagogisk bistand til førskolebørn.

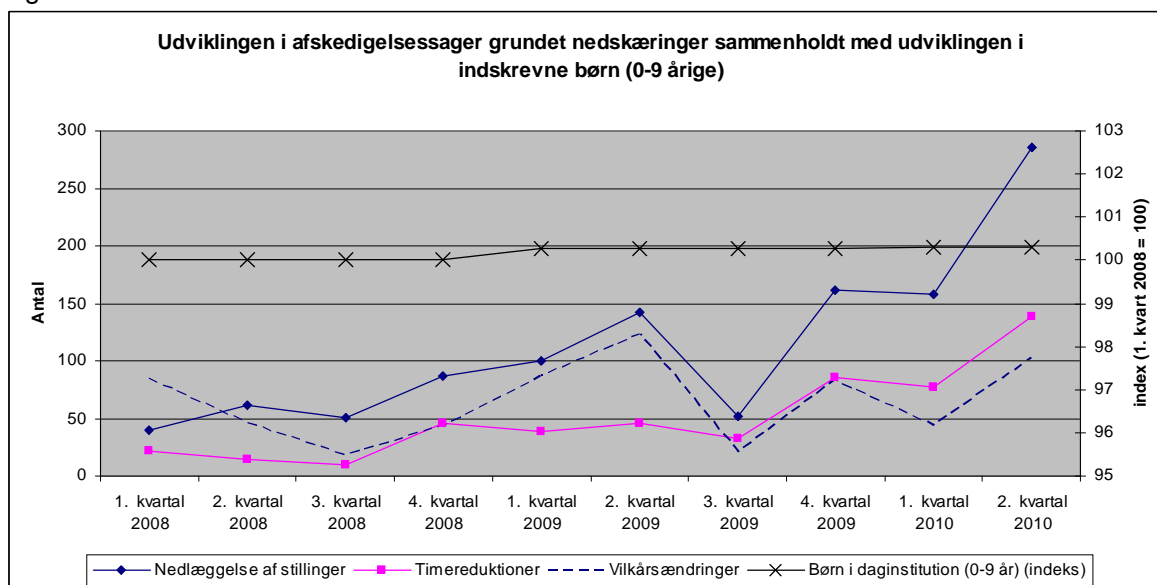
Afskedigelser af pædagoger er andet end demografitilpasninger



BUPL oplever for tiden en markant stigning i antallet af afskedigelser, timereduktioner og vilkårsændringer for pædagogerne. I Figur 1 ses udviklingen i afskedigelser grundet nedskæringer fra 2008 og frem til og med 2. kvartal 2010.

Oveni stigningen i afskedigelsessager, ses en kraftig stigning i timereduktioner, vilkårsændringer, ligesom der i mange kommuner gennemføres stillingsnedlæggelser i form af stop for genansættelser. Så selv om antallet af afskedigelser i første kvartal 2010 er steget betragteligt, undervurderer det antallet af stillinger der reelt nedlægges rundt om i landets kommuner netop nu.

Figur 1



Der har de seneste år været talt meget om, at kommunerne skal huske på, at eftersom børnetallet er faldende skal udgifterne til dagtilbud reduceres. Problemstillingen med denne betragtning er imidlertid, at det relevante for udgiftsniveauet i kommunerne ikke er antallet af børn, men derimod antallet af børn der anvender et institutionstilbud.

I tabellen nedenfor er dette tydeligt illustreret. Mens antallet af 0-9 årige faldt fra 2008-2009 steg antallet af børn i daginstitutioner, SFO og fritidshjem.

	2008	2009	2008-2009
Antal 0-9 årige	657.875	656.150	-1.725
0-9 årige i dag/fritids institution	474.693	475.925	1.232