

Glesborg, den 3. september 2010

Til Socialudvalget

Sagsfremstilling:

Nedenfor gengives henholdsvis § 123 c i lov om socialservice, der trådte i kraft den 1. juli 2010 og bemærkningerne til lovforslaget (L 166).

Aalborg Kommune har netop anbragt to unge på Den sikrede døgninstitution Grenen. Begge unge vurderes at være ekstremt rømningstruede i forbindelse med anbringelse på en åben døgninstitution. Det vurderes, at "tilbageholdelse umiddelbart efter en anbringelse", jævnfør ovennævnte § 123 c, på den åbne del af Den sikrede døgninstitution Grenen er af væsentlig betydning for at imødekomme disse to unges særlige behov for støtte, og det vurderes at have afgørende betydning for den socialpædagogiske behandling.

Jurister fra Aalborg Kommune vurderer imidlertid, at § 123 c alligevel ikke kan tages i anvendelse, fordi disse to unge forud for anbringelsen på Grenens åbne afdeling har været anbragt på Grenens sikrede pladser. Derfor betragtes disse anbringelser på Grenens åbne afdeling ikke som anbringelser på et nyt anbringelsessted.

Ved anbringelse fra en sikret til en åben plads på den samme døgninstitution er det således ikke muligt overhovedet, at træffe afgørelse om brug af den lovmæssige hjemmel til tilbageholdelse jævnfør nævnte § 123 c, i de, heldigvis sjældne, tilfælde, hvor en sådan tilbageholdelse er nødvendig.

Aalborg Kommunes tolkning af § 123 c er bekræftet ved Grenens telefoniske henvendelse til Socialministeriet den 1. september 2010.

Anmodning:

Socialudvalget anmodes hermed om, hurtigt at skabe mulighed for, at § 123 c også kan anvendes, når et barn eller en ung anbringes på en åben afdeling på en sikret døgninstitution, selvom barnet eller den unge umiddelbart forinden har været anbragt på en sikret afdeling på den samme sikrede døgninstitution.

Anbringelse på en sikret og en dertil knyttet åben afdeling er i realiteten meget forskellige former for anbringelser, der ligeledes finder sted på forskelligt anbringelsesgrundlag. Sådanne overgange fra anbringelse på en sikret til en åben afdeling kan således være et kritisk tidspunkt i den tidlige fase af anbringelsen på den åbne afdeling. Dette kan resultere i rømninger, hyppige sammenbrud i anbringelsen og brud i det pædagogiske behandlingsforløb. Derfor er det nødvendigt, i de tilfælde, hvor det er brug for

fastholdelse, at § 123 c også kan anvendes ved sådanne overgange fra en sikret til en åben afdeling på samme døgninstitution.

Desuden bør Børn og unges vilkår, herunder muligheden for at træffe afgørelse om fastholdelse i den indledende fase ved anbringelse på en åben afdeling, ikke være ringere end ved anbringelse på andre åbne institutioner eller opholdssteder, alene af den grund at barnet eller den unge umiddelbart forinden har været anbragt på en sikret afdeling på den samme døgninstitution.

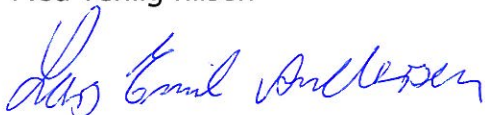
Der henvises til vedlagte recidivundersøgelse, som giver et fingerpeg om at sammenhængende behandlingsforløb mellem sikrede og dertil knyttede åbne afdelinger kan have en markant kriminalitetsreducerende effekt.

Imødekomme af denne anmodning vil således, efter min erfaring og vurdering, både være et bidrag til at fremme sammenhængende anbringelsesforløb, der er kriminalitetsreducerende, og til at reducere, de ifølge forskningen, hyppige sammenbrud i anbringelsesforløb.

Vi foreslår derfor, at denne anmodning imødekommes; for eksempel ved en præcisering i den vejledning som Socialministeriet er ved at udarbejde til den nye "bekendtgørelse om magtanvendelse over for børn og unge, der er anbragt uden for hjemmet".

Denne ytring og anmodning er fremsendt på egne vegne.

Med venlig hilsen



Lars Emil Andersen

Forslag

til

Lov om ændring af lov om social service og lov om rettens pleje

(Styrkelse af indsatsen over for kriminalitetstruede børn og unge)

§ 1

I lov om social service, jf. lovbekendtgørelse nr. 941 af 1. oktober 2009, som ændret ved § 10 i lov nr. 434 af 8. maj 2006, § 2 i lov nr. 316 af 28. april 2009 og lov nr. 407 og 408 begge af 21. april 2010, foretages følgende ændringer:

Tilbageholdelse umiddelbart efter en anbringelse

§ 123 c. Børn og unge-udvalget kan træffe afgørelse om, at børn og unge på døgninstitutioner og opholdssteder, jf. § 66, nr. 4 og 5, kan tilbageholdes i op til 14 dage efter anbringelsen på den pågældende døgninstitution eller det pågældende opholdssted, når

- 1) det må anses for at være af væsentlig betydning for at imødekomme et barns eller en ungs særlige behov for støtte og
- 2) det vurderes at have afgørende betydning for den socialpædagogiske behandling.

Stk. 2. Socialministeren fastsætter nærmere regler om procedurerne og vilkårene for tilbageholdelsen.«

Loven træder i kraft den 1. juli 2010.

Folketinget, den 20. maj 2010

Thor Pedersen

/ Karen J. Klint

Lovforslag nr. L 166 Folketinget 2009-10

Fremsat den 17. marts 2010 af socialministeren (Benedikte Kiær)

2.7. Tilbageholdelse af børn og unge i op til 14 dage

2.7.1. Gældende ret

Efter de gældende regler er det ikke muligt at tilbageholde børn og unge, der er anbragt uden for hjemmet på døgninstitutioner og opholdssteder. Børn og unge kan alene fastholdes eller føres til et andet opholdssted, hvis barnet eller den unge udviser en sådan adfærd, at fortsat ophold i fællesskabet er uforsvarligt eller barnet eller den unge derved forhindres i at skade sig selv eller andre.

Børn og unge, der anbringes uden for hjemmet på grund af bl.a. kriminalitet, kan være svære at motivere i anbringelsens tidlige fase og reagerer typisk med trods og modvilje. Dette kan resultere i rømminger, hyppige sammenbrud i anbringelsen og brud i det pædagogiske behandlingsforløb.

Hvis et barn eller en ung giver udtryk for at ville stikke af fra et åbent anbringelsessted, kan anbringelsesstedet ikke alene af den årsag tilbageholde barnet eller den unge.

Det er alene på sikrede afdelinger, at børn og unge, efter gældende regler, kan tilbageholdes/lukkes inde i længere perioder.

Den eneste måde at sikre rømningstruede børn og unge en socialpædagogisk behandling er således efter gældende regler at anbringe dem på en sikret afdeling. Dette vurderes ikke som hensigtsmæssigt, da barnet eller den unge hermed vil blive udsat for et brud i den behandlingsmæssige kontinuitet, når pågældende efterfølgende skal overflyttes til en åben institution.

Problemet, med at børn og unge stikker af fra anbringelsesstedet, er specielt stort, når børn og unge anbringes på et nyt anbringelsessted.

2.7.2. Den foreslåede ordning

På baggrund af anbefalinger fra Kommissionen vedrørende ungdomskriminalitet foreslås det at indføre hjemmel til at kunne tilbageholde et barn eller en ung i op til 14 dage **i starten af en anbringelse på åbne døgninstitutioner og opholdssteder i socialt regi, når det må anses for at være af væsentlig betydning af hensyn til at kunne imødekomme et barn eller en ungs særlige behov for støtte, og det vurderes at have afgørende betydning for den socialpædagogiske behandling.** Det er ikke et krav, at barnet eller den unge før er rømmet fra en åben institution i forbindelse med en tidligere anbringelse, men kommunen skal vurdere tilbageholdelsen påkrævet for at kunne yde den fornødne socialpædagogiske behandling. Tilbageholdelsen må ikke være et mål i sig selv. Formålet med initiativet er at nedbringe antallet af sammenbrud i anbringelserne.

En afgørelse om, at et barn eller en ung under 18 år skal kunne tilbageholdes i op til 14 dage **umiddelbart efter anbringelse på åbne døgninstitutioner og opholdssteder,** træffes af børn og unge-udvalget i den anbringende kommune, hvad enten afgørelsen træffes med eller uden samtykke fra forældrene og barnet eller den unge. Tilbageholdelsen skal begrænses til det absolut nødvendige og skal stå i et rimeligt forhold til det, der søges opnået hermed. Magtanvendelse må aldrig erstatte omsorg og socialpædagogisk bistand.

Som en del af initiativet afsættes der midler til udvikling af et efteruddannelsesforløb for ansatte på åbne anbringelsessteder med henblik på at sikre en betryggende implementering af de øgede magtbeføjelser.