

Folketingets Socialudvalg

Ministeren
Holmens Kanal 22
1060 København K

Tlf. 3392 9300
Fax. 3393 2518
E-mail sm@sm.dk
www.sm.dk

Orientering om høring over forslag til lov om ændring af lov om social service (Justering af reglerne om hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste og tilskud til høreapparater)


Dato:

Hermed fremsendes lovforslag om justering af reglerne om hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste og tilskud til høreapparater til Socialudvalgets orientering.

J.nr. 2010-2680

Som det fremgår af vedlagte høringsbrev, er lovforslaget udsendt i høring i dag.

Med venlig hilsen



Benedikte Kiær

Til myndigheder og organisationer, jf. vedlagte høringsliste

Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Tlf. 3392 9300
Fax. 3393 2518
E-mail sm@sm.dk
www.sm.dk

Høring over forslag til lov om ændring af lov om social service (justering af reglerne om hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste og tilskud til høreapparater)

2. september 2010

Socialministeriet fremsender hermed udkast til forslag til lov om ændring af lov om social service (justering af reglerne om hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste og tilskud til høreapparater) til høring.

J.nr. 2010-2680

Lovforslaget indeholder følgende dele:

- 1: Forslag om indførelse af et loft over ydelsen for tabt arbejdsfortjeneste.
- 2: Forslag om nedsættelse af tilskuddet til privat udleverede høreapparater.

Tabt arbejdsfortjeneste

Det foreslås, at der indføres et loft over ydelsen for tabt arbejdsfortjeneste på 19.613 kr. om måneden i 2011-pl svarende til 235.356 kr. om året for modtagere, der får udbetalt ydelsen for hele deres hidtidige arbejdstid. Hvis borgerens bruttoindkomst uanset det timetal, hvori borgeren arbejder forud for overgangen til tabt arbejdsfortjeneste, er lavere end det foreslåede ydelsesloft, påvirkes borgeren ikke af den foreslåede ændring. Hvis borgeren visiteres til et lavere antal timer end borgerens hidtidige arbejdstid, reduceres maksimumbeløbet forholdsmæssigt med den andel, som de visiterede timer udgør af den hidtidige arbejdstid.

Det foreslås, at ydelsesloftet alene skal gælde for ansøgninger, der indgives efter den 1. januar 2011. Det foreslås endvidere, at borgere, der har fået udbetalt tabt arbejdsfortjeneste i løbet af 2010 uanset hjælpens omfang vil være omfattet af nugældende beregningsregler, hvis betingelserne for at modtage ydelsen i øvrigt er opfyldt.

Høreapparater

2. september 2010

Høringsliste

1. Advokatrådet – samfund@advokatsamfundet.dk
2. Ankestyrelsen – ast@ast.dk
3. Center for Ligebehandling af Handicappede – clh@clh.dk
4. Dansk Erhverv – info@danskerhverv.dk
5. Dansk Handicap Forbund – dhf@dhf-net.dk
6. Dansk Medicinsk Audiologisk Selskab – rikke.schnack-petersen@ouh.regionsyddanmark.dk
7. Dansk Socialrådgiverforening – ds@socialrdg.dk
8. Danske Handicaporganisationer – dh@handicap.dk
9. Danske Regioner – regioner@regioner.dk
10. Delta – delta@delta.dk
11. Den Uvildige Konsulentordning på Handicapområdet – mail@dukh.dk
12. Det Centrale Handicapråd – dch@dch.dk
13. Høreforeningen – mail@horeforeningen.dk
14. KL – kl@kl.dk
15. Sjældne Diagnoser – mail@sjaldnediagnoser.dk
16. Ældremobiliseringen – ae@aeldremobiliseringen.dk
17. Ældresagen – aeldresagen@aeldresagen.dk

Fremsat den 6. oktober 2010 af socialministeren (Benedikte Kiær)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om social service

(Justering af reglerne om hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste og tilskud til høreapparater)

§ 1

I lov om social service, jf. lovbekendtgørelse nr. 941 af 1. oktober 2009, som ændret ved § xx i lov nr. xx af xx. xx xx, ..., foretages følgende ændringer:

1. § 42 affattes således:

»§ 42. Kommunalbestyrelsen skal yde hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste til personer, der i hjemmet forsørger et barn under 18 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse. Ydelsen er betinget af, at det er en nødvendig konsekvens af den nedsatte funktionsevne, at barnet passes i hjemmet, og at det er mest hensigtsmæssigt, at det er moderen eller faderen, der passer det.

Stk. 2. Ydelsen fastsættes på baggrund af den tidligere bruttoindtægt, dog højst med et beløb på 19.613 kr. om måneden. Maksimumbeløbet reduceres forholdsmæssigt med den andel, de visiterede timer til tabt arbejdsfortjeneste udgør af den samlede arbejdstid. Der indregnes bidrag til pensionsordning, som udgør 10 pct. af bruttoydelsen. Bidraget kan dog højst udgøre et beløb svarende til det hidtidige arbejdsgiverbidrag. Kommunen indbetaler efter reglerne i lov om arbejdsmarkedets tillægspension ATP-bidrag af hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste. Ydelsesmodtageren skal betale 1/3 af ATP-bidraget, og kommunen skal betale 2/3.

Stk. 3. For personer, der har fået udbetalt tabt arbejdsfortjeneste i løbet af 2010 uanset omfanget af hjælpen, fastsættes ydelsen på baggrund af den tidligere bruttoindtægt uden hensyn til det i stk. 2 nævnte maksimumbeløb på 19.613 kr. om måneden. Bidrag til pensionsordning og ATP-bidrag fastsættes efter reglerne i stk. 2.

Stk. 4. Socialministeren fastsætter regler om beregning og regulering af tabt arbejdsfortjeneste efter stk. 2-3, herunder om indregning og indbetaling af bidrag til pensionsordning, og efter indstilling fra Arbejdsmarkedets Tillægspension regler om betaling af udgifter til ATP-bidrag.«

2. I § 112, stk. 5, ændres »kr. 5.420« til: »kr. 5.607«.

3. I § 182 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

»Stk. 3. Det beløb, der er nævnt i § 42, stk. 2 og 3, reguleres en gang årligt pr. 1. januar med 2,0 pct. tillagt eller fratrukket en tilpasningsprocent for det pågældende finansår, jf. lov om en satsreguleringsprocent. Det beløb, der fremkommer efter regulering, afrundes til nærmeste kronebeløb. Reguleringen foretages første gang den 1. januar 2012.«

Stk. 3-9 bliver herefter stk. 4-10.

4. § 182, stk. 4, der bliver stk. 5, affattes således:

»Stk. 5. Det beløb, der er nævnt i § 112, stk. 5, reguleres en gang årligt den 1. januar med Danmarks Statistiks forbrugerprisindeks. Ved beregningen anvendes ændringen i forbrugerprisindekset to år forud for finansåret. Beløbet afrundes til nærmeste kronebeløb. Reguleringen foretages første gang den 1. januar 2014.«

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2011.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Lovforslagets baggrund og formål

Lovforslaget fremsættes som led i udmøntningen af aftalen af 25. maj 2010 mellem regeringen og Dansk Folkeparti om genopretningen af dansk økonomi.

Lovforslaget indeholder to elementer: For det første et forslag om at justere reglerne om hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste, således at der lægges et loft over ydelsen for tabt arbejdsfortjeneste på 19.613 kr. om måneden i 2011-pl svarende til 235.356 kr. om året. For det andet et forslag om justering af reglerne om tilskud til privat udleverede høreapparater, således at tilskuddet, der i 2010 udgør 6.230 kr. pr. høreapparat, sænkes med 10 pct. til 5.607 kr. pr. apparat og fastfryses i en periode på 3 år.

2. Gældende ret

2.1. Tabt arbejdsfortjeneste

Reglerne om hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste findes i servicelovens § 42 og i bekendtgørelse nr. 1198 af 15. oktober 2007 om tilskud til pasning af børn med handicap eller langvarig sygdom.

Kommunalbestyrelsen skal, jf. servicelovens § 42, stk. 1, yde hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste til borgere, der i hjemmet forsørger et barn under 18 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse. Ydelsen er betinget af, at det er en nødvendig konsekvens af den nedsatte funktionsevne, at barnet passes i hjemmet, og at det er mest hensigtsmæssigt, at det er moderen eller faderen, der passer det. Der kan ydes tabt arbejdsfortjeneste fra nogle få timer om ugen og op til 37 timer ugentligt. Det er også muligt at yde tabt arbejdsfortjeneste på enkelt dage, f.eks. hvis en af forældrene skal følge barnet til ambulans behandling på hospital. Kommunalbestyrelsen skal i hvert enkelt tilfælde foretage en konkret og individuel vurdering af, hvor mange timers tabt arbejdsfortjeneste der er behov for. Det er muligt for forældrene at dele det antal timers tabt arbejdsfortjeneste, som kommunalbestyrelsen visiterer dem til.

Det er en forudsætning for at modtage tabt arbejdsfortjeneste, at borgeren har et indtægtstab som følge af, at den pågældende må passe barnet i hjemmet.

Den ydelse, som borgeren modtager som hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste, fastsættes, jf. servicelovens § 42, stk. 1, på baggrund af den tidligere bruttoindtægt. I § 7 i bekendtgørelse nr. 1198 af 15. oktober 2007 om tilskud til pasning af børn med handicap eller langvarig sygdom findes reglerne om beregningsgrundlaget. Det fremgår heraf, at udgangspunktet for beregningen af tabt arbejdsfortjeneste er den seneste lønindtægt, som borgeren har haft inden modtagelse af tabt arbejdsfortjeneste. Hvis borgeren endnu ikke har opnået tilknytning til arbejdsmarkedet, er udgangspunktet for beregningen den indtægt, som borgeren efter sine forhold i øvrigt ville have kunnet opnå. Hvis borgeren er selvstændig erhvervsdrivende, er udgangspunktet for beregningen dokumenterede indtægtstab på baggrund af regnskaber mv. I de særlige tilfælde, hvor det ikke er muligt at tilvejebringe et realistisk beregningsgrundlag for en selvstændig erhvervsdrivende, er udgangspunktet for beregningen et beregnet beløb på grundlag af borgerens hidtidige disponible indkomst eller eventuelt udgifterne til en vikar. Der er efter de gældende regler intet loft over bruttoydelsens størrelse.

Kommunalbestyrelsen skal, jf. servicelovens § 42, stk. 1, og § 8, stk. 1 og 2, i bekendtgørelse nr. 1198 af 15. oktober 2007 om tilskud til pasning af børn med handicap eller langvarig sygdom, indregne bidrag til

pensionsordning i hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste. Bidrag til pensionsordning beregnes alene for borgere, der umiddelbart før overgangen til hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste havde en arbejdsgiverfinansieret pensionsordning. Bidrag til pensionsordning udgør 10 pct. af bruttoydelsen, dog højst et beløb svarende til det hidtidige arbejdsgiverbidrag. For borgere ansat i staten med tjenestemandspensionsordning anses et pensionsdækningsbidrag på 15 pct. som arbejdsgiverbidraget i relation til servicelovens § 42.

Bruttoydelsen reguleres, jf. § 11 i bekendtgørelse nr. 1198 af 15. oktober 2007 om tilskud til pasning af børn med handicap eller langvarig sygdom, hvert år den 1. januar med satsreguleringsprocenten, jf. lov om en satsreguleringsprocent. Senere lønstigninger eller opgradering af den tidligere stilling eller skift til bedre lønnet stilling skal ikke indregnes ved regulering af ydelsen, jf. bekendtgørelsens § 8, stk. 1. Ligesom løn- nedgang eller overgang til lavere lønnet stilling heller ikke skal inddrages ved regulering af ydelsen.

Endelig skal kommunalbestyrelsen efter reglerne i bekendtgørelsens §§ 12 og 13 beregne tillæg til ferieformål.

Hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste er en løbende ydelse, der, jf. § 14, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1198 af 15. oktober 2007 om tilskud til pasning af børn med handicap eller langvarig sygdom, ophører tre måneder efter udgangen af den måned, hvor betingelserne for at modtage hjælpen er bortfaldet. Dette gælder dog ikke, hvis borgeren har truffet aftale med kommunalbestyrelsen om, at hjælpen ydes i en på forhånd fastsat periode, eller når afviklingsperioden efter borgerens ønske fastsættes til en kortere periode, jf. § 14, stk. 2. Det forhold, at hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste er bevilget for en afgrænset periode, medfører ikke i sig selv, at der kan anses for at være truffet en aftale mellem borgeren og kommunalbestyrelsen. En revision af ydelsen, der er fastsat af administrative grunde, f.eks. som led i kommunalbestyrelsens løbende opfølgning, medfører ikke, at tilskuddet ydes i en på forhånd fastsat periode.

2.2. Høreapparater

Reglerne om hjælp til hjælpemidler, herunder høreapparater, findes i servicelovens § 112 og i bekendtgørelse om hjælp til anskaffelse af hjælpemidler og forbrugsgoder efter serviceloven.

Kommunalbestyrelsen skal, jf. servicelovens § 112, stk. 1, yde støtte til hjælpemidler til borgere med varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, når hjælpemidlet i væsentlig grad kan afhjælpe den nedsatte funktionsevne, i væsentlig grad kan lette den daglige tilværelse i hjemmet eller er nødvendigt for, at den pågældende kan udøve et erhverv.

Bevilling af høreapparater finder sted i overensstemmelse med ovenstående retningslinjer.

Med virkning fra 1. juli 2000 er der med lov nr. 465 af 31. maj 2000 indført frit valg på høreapparatområdet. Borgeren kan herefter vælge mellem at få udleveret et høreapparat gratis fra en offentlig audiologisk klinik eller få et tilskud til anskaffelse af høreapparatet hos en privat høreapparatleverandør.

De nugældende bestemmelser om tilskud til høreapparat udleveret hos privat høreapparatleverandør findes i servicelovens § 112, stk. 5, og i § 6, stk. 5, i bekendtgørelse nr. xx om hjælp til anskaffelse af hjælpemidler og forbrugsgoder efter serviceloven. Ifølge disse bestemmelser, som er videreført uændret siden 1. juli 2000 bortset fra tilskuddets størrelse, jf. umiddelbart nedenfor, kan en borger, der er fyldt 18 år, vælge en anden høreapparatleverandør end den, som kommunalbestyrelsen har anvist. I disse tilfælde ydes et tilskud på indtil et i loven fastsat beløb pr. høreapparat. Det er en betingelse, at borgeren er henvist til høreapparatbehandling af en speciallæge i øre-, næse- og halssygdomme. Tilskuddet omfatter høreprøve, høreapparat, tilpasning, service og garanti og er incl. moms. Tilskuddet kan ikke udgøre mere end de faktiske udgifter og kan alene ydes til høreapparater, der udleveres af en godkendt leverandør.

Tilskuddet til privat udleverede høreapparater udgjorde i 2000 ved fritvalgsordningens indførelse 3.000 kr. pr. høreapparat. Ved lov nr. 273 af 8. maj 2002, som trådte i kraft 1. juli 2002, blev tilskuddet hævet til 5.000 kr. pr. høreapparat, og samtidig blev der fastsat regler om regulering af tilskuddet med satsreguleringsprocenten.

Den nugældende bestemmelse om regulering af tilskuddet til privat udleverede høreapparater findes i servicelovens § 182, stk. 4, hvorefter tilskuddet reguleres en gang årligt den 1. januar med satsreguleringsprocenten, jf. lov om en satsreguleringsprocent. Beløbet afrundes til nærmeste kronebeløb.

3. Lovforslagets indhold

3.1. Justering af reglerne om hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste

Det foreslås, at der indføres et loft over ydelsen for tabt arbejdsfortjeneste på 19.613 kr. om måneden svarende til 235.356 kr. om året for modtagere, der får udbetalt ydelsen for hele deres hidtidige arbejdstid. Hvis borgerens bruttoindkomst uanset det antal timer, borgeren arbejder i forud for overgangen til tabt arbejdsfortjeneste, er lavere end det foreslåede ydelsesloft, påvirkes borgeren således ikke af den foreslåede ændring. Hvis borgeren er omfattet af ydelsesloftet og visiteres til et lavere antal timer end borgerens hidtidige arbejdstid, reduceres maksimumbeløbet forholdsmæssigt med den andel, som de visiterede timer udgør af den hidtidige arbejdstid. Beregningen af pensionsbidrag, feriepenge mv. foretages ud fra den fastsatte bruttoydelelse på samme måde som efter nugældende regler, jf. afsnit 2.1 om gældende ret, dog under hensyntagen til ydelsesloftet.

Det foreslås endvidere, at ydelsesloftet på 19.613 kr. månedligt reguleres en gang om året pr. 1. januar med 2,0 pct. tillagt eller fratrukket en tilpasningsprocent for det pågældende finansår.

Forslaget betyder, at der indføres en øvre grænse for det beløb, som kommunalbestyrelsen skal udbetale i tabt arbejdsfortjeneste svarende til den løn, kommunalbestyrelsen udbetaler ved ansættelse til pasning af nærtstående med handicap eller alvorlig sygdom i hjemmet efter servicelovens § 118.

Forslaget indebærer ingen ændringer i, hvilke betingelser der skal være opfyldt, for at borgeren kan visiteres til tabt arbejdsfortjeneste, hvorfor disse betingelser videreføres uændret. Der foreslås heller ingen ændringer i, at forældrene kan dele den tabte arbejdsfortjeneste imellem sig.

Det foreslås, at ydelsesloftet på 19.613 kr. om måneden alene skal gælde for ansøgninger om hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste, der indgives efter den 1. januar 2011.

Det foreslås endvidere, at borgere, der i løbet af 2010 har fået udbetalt tabt arbejdsfortjeneste uanset hjælpens omfang, f.eks. på enkeltdage vil være omfattet af de nugældende beregningsregler, såfremt betingelserne for at modtage ydelsen i øvrigt er opfyldt. For denne gruppe borgere vil ydelsesloftet dermed heller ikke gælde.

Det er således af afgørende betydning for regeringen at sikre, at familier, der aktuelt modtager tabt arbejdsfortjeneste enten i hele eller dele af deres arbejdstid, ikke berøres af forslaget om indførelse af ydelsesloftet. Disse familier, der er gået ind i ordningen med tabt arbejdsfortjeneste ud fra bestemte økonomiske forudsætninger, foreslås derfor ikke at blive berørt af regelændringen.

I 2009 var der ca. 18.800 borgere, som i løbet af året modtog hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste.

3.2. Justering af reglerne om tilskud til høreapparater

Det foreslås, at tilskuddet til høreapparater, som udleveres fra en privat, godkendt høreapparatleverandør, nedsættes med 10 pct. Tilskuddet, som udgør 6.230 kr. (2010-priser) pr. høreapparat, foreslås således nedsat til 5.607 kr. pr. apparat.

Herudover foreslås det, at tilskuddet fastfryses i 3 år, således at der foretages en regulering første gang den 1. januar 2014. Endvidere foreslås det, at reguleringen fra denne dato sker på baggrund af Danmarks Statistiks forbrugerprisindeks. Ved beregningen foreslås anvendt ændringen i forbrugerprisindekset to år forud for finansåret. Beløbet afrundes til nærmeste kronebeløb.

De nugældende regler om, hvad tilskuddet til privat udleverede høreapparater omfatter, foreslås videreført uændret, ligesom reglen om, at der i de tilfælde, hvor udgifterne til det privat udleverede høreapparat er lavere end tilskuddet, højst kan udbetales hjælp svarende til de faktiske udgifter, foreslås opretholdt uændret.

Forslaget indebærer ingen ændringer i forhold til, hvilke betingelser der skal være opfyldt, for at borgeren kan visiteres til høreapparat, ligesom der heller ikke ændres på, hvilke kriterier der skal være opfyldt, for at borgeren har ret til at benytte sig af retten til at vælge en privat høreapparatleverandør. Om gældende ret henvises i det hele til afsnit 2.2.

I 2009 blev der i alt udleveret ca. 166.000 høreapparater i offentlig og privat regi, hvoraf ca. 70.000 blev udleveret i privat regi.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

4.1. Justering af reglerne om hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste

Denne del af Forslaget skønnes at medføre offentlige mindreudgifter på 51,8 mio. kr. i 2011, 143,5 mio. kr. i 2012, 204,8 mio. kr. i 2013 og 237,6 mio. kr. i 2014. Fuldt indfaset i 2019 skønnes mindreudgiften til 307,9 mio. kr. Mindreudgifterne er fordelt ligeligt mellem stat og kommune, da der er 50 pct. refusion på kommunernes udgifter. Mindreudgifterne indfases over en periode som følge af lovforslagets bestemmelser om, at ændringerne alene skal gælde for ansøgninger om hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste, der indgives efter den 1. januar 2011.

Ved lov nr. 1066 af 17. december 2002 blev det blandt andet vedtaget, at der indbetales et pensionsbidrag af den kompensation for tabt arbejdsfortjeneste der modtages. Denne forbedring er finansieret af satspuljen, og der skal derfor tilbageføres en forholdsmæssig andel af mindreudgifterne til satspuljen. Det endelige beløb fastsættes på baggrund af resultatet af forhandlingerne om de økonomiske konsekvenser.

4.2. Justering af reglerne om tilskud til høreapparater

Denne del af lovforslaget forventes at medføre offentlige mindreudgifter på 45,4 mio. kr. i 2011, 52,6 mio. kr. i 2012, 60,0 mio. kr. i 2013 og frem.

Lovforslaget medfører ingen administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner.

De samlede økonomiske konsekvenser for det offentlige fremgår af nedenstående skema:

Tabel 1: Samlede økonomiske konsekvenser af lovforslaget

Mio. kr. (2011-pl)	2011	2012	2013	2014
<i>Justering af reglerne om hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste¹</i>	51,8	143,5	204,8	237,6
<i>Justering af reglerne om tilskud til høreapparater</i>	45,4	52,6	60,0	60,0
I alt	97,2	196,1	264,8	297,6

1) Beregning af indfasningen er foretaget på de seneste oplysninger om modtagerne. Fuldt indfaset i 2019 er mindreudgiften på 307,9 mio. kr.

Lovforslagets samlede økonomiske konsekvenser skal forhandles med kommunerne og regionerne.

5. Ligestillingsmæssige konsekvenser

5.1. Justering af reglerne om hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste

5.2. Justering af reglerne om tilskud til høreapparater

6. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget forventes ikke at have konsekvenser for erhvervslivet.

7. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

8. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

9. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.

10. Hørte myndigheder og organisationer

Lovforslaget har været sendt i høring hos Advokatrådet, Ankestyrelsen, Center for Ligebehandling af Handicappede, Dansk Erhverv, Dansk Handicap Forbund, Dansk Medicinsk Audiologisk Selskab, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Handicaporganisationer, Danske Regioner, Delta, Den Uvildige Konsulentordning på Handicapområdet, Det Centrale Handicapråd, Høreforeningen, KL, Sjældne Diagnoser, Ældremobiliseringen og Ældresagen.

11. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/ mindre udgifter	Negative konsekvenser/ udgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Forslaget om justering af reglerne om hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste, skønnes at medføre kommunale mindreudgifter i 2011 på 25,9 mio. kr., i 2012 på 71,8 mio. kr. og i 2013 på 102,4 mio. kr. Fuldt indfaset skønnes de kommunale årlige mindreudgifter at være 154,0 mio. kr. De statslige mindreudgifter skønnes i 2011 at være 25,9 mio. kr., i 2012 på 71,7 mio. kr. og i 2013 på 102,4 mio. kr. Fuldt indfaset skønnes de statslige årlige mindreudgifter at være 153,9 mio. kr.	

	Forslaget om justering af tilskuddet til høreapparater medfører offentlige mindreudgifter på 45,4 mio. kr. i 2011, 52,6 mio. kr. i 2012 og 60,0 mio. kr. i 2013 og frem.	
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Forslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Til stk. 1

Kommunalbestyrelsen skal som hidtil yde hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste til borgere, der i hjemmet forsørger et barn under 18 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse. Ydelsen er betinget af, at det er en nødvendig konsekvens af den nedsatte funktionsevne, at barnet passes i hjemmet, og at det er mest hensigtsmæssigt, at det er moderen eller faderen, der passer det.

Til stk. 2

Den foreslåede bestemmelse indfører et loft over ydelsen for tabt arbejdsfortjeneste. Det foreslås således, at ydelsen fastsættes på baggrund af den tidligere bruttoindtægt, dog højst med et beløb på 19.613 kr. om måneden i 2011-pl. Maksimumbeløbet reduceres forholdsmæssigt med den andel, de visiterede timer til tabt arbejdsfortjeneste udgør af den samlede arbejdstid.

Det foreslås dermed, at der indføres et loft over ydelsen for tabt arbejdsfortjeneste på 19.613 kr. om måneden svarende til 235.356 kr. om året for modtagere, der får udbetalt ydelsen for hele deres hidtidige arbejdstid. Hvis borgerens bruttoindkomst uanset det timetal, hvori borgeren arbejder forud for overgangen til tabt arbejdsfortjeneste, er lavere end det foreslåede ydelsesloft, påvirkes borgeren ikke af den foreslåede ændring. Hvis borgeren visiteres til et lavere antal timer end borgerens hidtidige arbejdstid, reduceres maksimumbeløbet forholdsmæssigt med den andel, som de visiterede timer udgør af den hidtidige arbejdstid.

Hvis en borger f.eks. forud for overgangen til tabt arbejdsfortjeneste har haft en bruttoindtægt på 500.000 kr. om året, og borgeren visiteres til tabt arbejdsfortjeneste på halv tid i forhold til det oprindelige timetal, vil ydelsesloftet være på 117.678 kr. årligt.

Det foreslås endvidere i bestemmelsen, at der indregnes bidrag til pensionsordning, som udgør 10 pct. af den fastsatte bruttoydelse. Bidraget kan dog højst udgøre et beløb svarende til det hidtidige arbejdsgiverbidrag. Kommunen indbetaler efter reglerne i lov om arbejdsmarkedets tillægspension ATP-bidrag af hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste. Borgeren skal betale 1/3 af ATP-bidraget, og kommunen skal betale 2/3. Dette er en videreførelse af de nugældende regler, men det foreslåede ydelsesloft vil dog have betydning i forhold til beregningen af pensionsbidrag mv. forstået på den måde, at i de tilfælde, hvor ydelsesloftet anvendes, vil bruttoydelsen, hvoraf der beregnes pensionsbidrag mv. blive lavere end efter de nugældende regler. Om gældende ret henvises til afsnit 2.1 i de almindelige bemærkninger.

Det foreslås, jf. også bemærkningerne til § 2 nedenfor, at ydelsesloftet for tabt arbejdsfortjeneste skal gælde for ansøgninger, der indgives efter den 1. januar 2011. Det betyder, at hvis en ansøgning er indgivet i 2010, men afgørelsen først træffes efter den 1. januar 2011, vil ydelsen for tabt arbejdsfortjeneste skulle beregnes ud fra de nugældende regler, det vil sige ud fra den hidtidige bruttoindtægt uanset dennes størrelse.

Til stk. 3

Med den foreslåede bestemmelse får borgere, der har fået udbetalt tabt arbejdsfortjeneste i løbet af 2010 uanset omfanget af hjælpen, fastsat ydelsen på baggrund af den tidligere bruttoindtægt uden hensyn til maksimumbeløbet på 19.613 kr. om måneden. Bidrag til pensionsordning og ATP-bidrag fastsættes ud fra den udmålte bruttoydelse.

Det foreslås således, at borgere, der har fået udbetalt tabt arbejdsfortjeneste i løbet af 2010 skal have ydelsen fastsat på baggrund af deres tidligere bruttoindtægt uden hensyntagen til ydelsesloftet på 19.613 kr. om måneden. Det er en forudsætning herfor, at betingelserne for at modtage tabt arbejdsfortjeneste i øvrigt er opfyldt. Reglen foreslås at gælde uanset omfanget af den tabte arbejdsfortjeneste, som borgeren har fået udbetalt i løbet af 2010. Det vil således både gælde for borgere, der har fået udbetalt tabt arbejdsfortjeneste i hele eller dele af deres arbejdstid løbende hen gennem året, og for borgere, der har fået udbetalt tabt arbejdsfortjeneste på enkelt dage, f.eks. i forbindelse med barnets ambulante hospitalskontroller.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at sikre, at familier, der er gået ind i ordningen for tabt arbejdsfortjeneste ud fra bestemte økonomiske forudsætninger, bevarer disse forudsætninger, hvis de opfylder betingelserne for at modtage tabt arbejdsfortjeneste i øvrigt.

Til stk. 4

Den foreslåede bestemmelse giver socialministeren hjemmel til at fastsætte regler om beregning og regulering af tabt arbejdsfortjeneste, herunder om indregning og indbetaling af bidrag til pensionsordning, og efter indstilling fra Arbejdsmarkedets Tillægspension regler om betaling af udgifter til ATP-bidrag.

Denne bemyndigelsesbestemmelse, som er en uændret videreførelse af den nugældende bemyndigelsesbestemmelse, vil blive udnyttet til at udstede en ny bekendtgørelse om tilskud til pasning af børn med handicap eller langvarig sygdom, som skal afløse bekendtgørelse nr. 1198 af 15. oktober 2007 om tilskud til pasning af børn med handicap eller langvarig sygdom. De foreslåede justeringer i reglerne om hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste vil blive indarbejdet i den kommende bekendtgørelse i overensstemmelse med bemærkningerne til stk. 1-3, jf. umiddelbart ovenfor.

Til nr. 2

Med den foreslåede ændring nedsættes det tilskud, som kommunalbestyrelsen skal yde til privat udleverede høreapparater, fra 6.230 kr. (2010-priser) pr. apparat til 5.607 kr. pr. apparat. Dette svarer til en nedsættelse af tilskuddet med 10 pct.

Herudover foreslås der ingen ændringer i bestemmelsen. Det betyder, at der ikke foreslås ændringer i de betingelser, som skal være opfyldt, for at borgeren kan modtage støtte til høreapparat.

Endvidere foreslås der heller ingen ændringer i forhold til de betingelser, som skal være opfyldt, for at borgeren har ret til at benytte sig af adgangen til at vælge en privat, godkendt høreapparatleverandør. Det vil således fortsat være en betingelse, at borgeren er fyldt 18 år, og borgeren skal være henvist til høreapparatbehandling af en speciallæge i øre-, næse- og halssygdomme. Der foreslås heller ingen ændringer i, hvad

tilskuddet omfatter. Tilskuddet vil således fortsat omfatte høreprøve, høreapparat, tilpasning, service og garanti, og det vil være incl. moms. Endelig foreslås der ingen ændringer i reglen om, at tilskuddet ikke kan udgøre mere end de faktiske udgifter, og at tilskuddet alene kan ydes til høreapparater, der udleveres af en godkendt leverandør. Om gældende ret henvises i det hele til afsnit 2.2 i de almindelige bemærkninger.

Der vil blive foretaget konsekvensændringer i § 6, stk. 5, i bekendtgørelse nr. om hjælp til anskaffelse af hjælpemidler og forbrugsgoder efter serviceloven, hvor størrelsen på tilskuddet til privat udleverede høreapparater vil blive tilrettet.

Til nr. 3

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at loftet for ydelse af tabt arbejdsfortjeneste reguleres én gang årligt pr. 1. januar med 2,0 pct. tillagt eller fratrukket en tilpasningsprocent for det pågældende finansår, jf. lov om en satsreguleringsprocent. Det beløb, der fremkommer efter regulering, afrundes til nærmeste kronebeløb. Reguleringen foretages første gang den 1. januar 2012.

Til nr. 4

Med den foreslåede bestemmelse ændres den måde, hvorpå tilskuddet til privat udleverede høreapparater reguleres. Efter nugældende regler reguleres tilskuddet en gang årligt med satsreguleringsprocenten, jf. afsnit 2.2 om gældende ret i de almindelige bemærkninger. Det foreslås, at tilskuddet fremover reguleres en gang årligt den 1. januar med Danmarks Statistiks forbrugerprisindeks. Det foreslås, at der ved beregningen anvendes ændringen i forbrugerprisindekset to år forud for finansåret. Beløbet afrundes til nærmeste kronebeløb. Reguleringen foretages første gang den 1. januar 2014. Reguleringsprocenten foreslås dermed ændret, og tilskuddet foreslås fastfrosset i tre år.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2011.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

§ 42. Kommunalbestyrelsen skal yde hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste til personer, der i hjemmet forsørger et barn under 18 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse. Ydelsen er betinget af, at det er en nødvendig konsekvens af den nedsatte funktionsevne, at barnet passes i hjemmet, og at det er mest hensigtsmæssigt, at det er moderen eller faderen, der passer det. Ydelsen fastsættes på baggrund af den tidligere bruttoindtægt. Der indregnes bidrag til pensionsordning, der udgør 6 pct. af bruttoydelsen pr. 1. januar 2003 og 10 pct. af bruttoydelsen pr. 1. januar 2004. Bidraget kan dog højst udgøre et beløb svarende til det hidtidige arbejdsgiverbidrag. Kommunen indbetaler efter reglerne i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension ATP-bidrag af hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste. Ydelsesmodtageren skal betale 1/3 af ATP-bidraget, og kommunen skal betale 2/3 af bidraget.

Stk. 2. Socialministeren fastsætter regler om beregning og regulering af tabt arbejdsfortjeneste efter stk. 1, herunder om indregning og indbetaling af bidrag til pensionsordning, og efter indstilling fra Arbejdsmarkedets Tillægspension regler om betaling af udgifter til ATP-bidrag.

Lovforslaget

§ 1

I lov om social service, jf. lovbekendtgørelse nr. 941 af 1. oktober 2009, som ændret ved § xx i lov nr. xx af xx. xx xx, ..., foretages følgende ændringer:

1. § 42 affattes således:

»§ 42. Kommunalbestyrelsen skal yde hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste til personer, der i hjemmet forsørger et barn under 18 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse. Ydelsen er betinget af, at det er en nødvendig konsekvens af den nedsatte funktionsevne, at barnet passes i hjemmet, og at det er mest hensigtsmæssigt, at det er moderen eller faderen, der passer det.

Stk. 2. Ydelsen fastsættes på baggrund af den tidligere bruttoindtægt, dog højst med et beløb på 19.613 kr. om måneden. Maksimumbeløbet reduceres forholdsmæssigt med den andel, de visiterede timer til tabt arbejdsfortjeneste udgør af den samlede arbejdstid. Der indregnes bidrag til pensionsordning, som udgør 10 pct. af bruttoydelsen. Bidraget kan dog højst udgøre et beløb svarende til det hidtidige arbejdsgiverbidrag. Kommunen indbetaler efter reglerne i lov om arbejdsmarkedets tillægspension ATP-bidrag af hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste. Ydelsesmodtageren skal betale 1/3 af ATP-bidraget, og kommunen skal betale 2/3.

Stk. 3. For personer, der har fået udbetalt tabt arbejdsfortjeneste i løbet af 2010 uanset omfanget af hjælpen, fastsættes ydelsen på baggrund af den tidligere bruttoindtægt uden hensyn til det i stk. 2 nævnte maksimumbeløb på 19.613 kr. om måneden. Bidrag til pensionsordning og ATP-bidrag fastsættes efter reglerne i stk. 2.

Stk. 4. Socialministeren fastsætter regler om beregning og regulering af tabt arbejdsfortjeneste efter stk.

§ 112. (...)

Stk. 5. Når en ansøger, der er fyldt 18 år, vælger en anden leverandør end den, som kommunalbestyrelsen anviser, ydes et tilskud på indtil kr. 5.420 pr. høreapparat, hvis ansøgeren er henvist til høreapparatbehandling af en speciallæge i øre-, næse- og halssygdomme. Tilskuddet omfatter høreprøve, høreapparat, tilpasning, service og garanti og er inkl. moms. Tilskuddet kan ikke udgøre mere end de faktiske udgifter og kan alene ydes til høreapparater, der udleveres fra en godkendt leverandør.

§ 182. Det beløb, der er nævnt i § 41, reguleres en gang årligt den 1. januar med satsreguleringsprocenten, jf. lov om en satsreguleringsprocent. Beløbet afrundes til nærmeste kronebeløb, der er deleligt med 8.

Stk. 2. Det beløb, der er nævnt i § 32, stk. 8, reguleres en gang årligt den 1. januar med satsreguleringsprocenten, jf. lov om en satsreguleringsprocent. Beløbet afrundes til nærmeste kronebeløb. Reguleringen foretages første gang den 1. januar 2009.

Stk. 3. Det beløb, der er nævnt i § 45, stk. 5, og § 97, stk. 7, reguleres en gang årligt den 1. januar med satsreguleringsprocenten, jf. lov om en satsreguleringsprocent. Beløbet afrundes til nærmeste kronebeløb. Reguleringen foretages første gang den 1. januar 2006.

Stk. 4. Det beløb, der er nævnt i § 112, stk. 5, reguleres en gang årligt den 1. januar med satsreguleringsprocenten, jf. lov om en satsreguleringsprocent. Beløbet afrundes til nærmeste kronebeløb.

Stk. 5. Det beløb, der er nævnt i § 114, stk. 2, reguleres en gang årligt den 1. januar med satsreguleringsprocenten, jf. lov om en satsreguleringsprocent. Beløbet afrundes til nærmeste kronebeløb, der er deleligt med 1.000.

Stk. 6. Det beløb, der er nævnt i § 118, stk. 2, reguleres en gang årligt pr. 1. januar med 2,0 pct. tillagt eller fratrukket en tilpasningsprocent for det

2-3, herunder om indregning og indbetaling af bidrag til pensionsordning, og efter indstilling fra Arbejdsmarkedets Tillægspension regler om betaling af udgifter til ATP-bidrag.«

2. I § 112, stk. 5, ændres »kr. 5.420« til: »kr. 5.607«.

3. I § 182 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

»*Stk. 3.* Det beløb, der er nævnt i § 42, stk. 2 og 3, reguleres en gang årligt pr. 1. januar med 2,0 pct. tillagt eller fratrukket en tilpasningsprocent for det pågældende finansår, jf. lov om en satsreguleringsprocent. Det beløb, der fremkommer efter regulering, afrundes til nærmeste kronebeløb. Reguleringen foretages første gang den 1. januar 2012.«

Stk. 3-9 bliver herefter stk. 4-10.

4. § 182, stk. 4, der bliver stk. 5, affattes således:

»*Stk. 5.* Det beløb, der er nævnt i § 112, stk. 5, reguleres en gang årligt den 1. januar med Danmarks Statistiks forbrugerprisindeks. Ved beregningen anvendes ændringen i forbrugerprisindekset to år forud for finansåret. Beløbet afrundes til nærmeste kronebeløb. Reguleringen foretages første gang den 1. januar 2014.«

pågældende finansår, jf. lov om en satsreguleringsprocent. Det beløb, der fremkommer efter regulering, afrundes til nærmeste kronebeløb. Reguleringen foretages første gang pr. 1. januar 2006.

Stk. 7. Det beløb, der er nævnt i § 120, stk. 2, reguleres en gang årligt den 1. januar med satsreguleringsprocenten, jf. lov om en satsreguleringsprocent. Beløbet afrundes til nærmeste kronebeløb. Reguleringen foretages første gang pr. 1. januar 2006.

Stk. 8. Fradragsbeløb og den maksimale betaling pr. time, der fastsættes i medfør af § 161, stk. 1, reguleres en gang årligt den 1. januar med satsreguleringsprocenten, jf. lov om en satsreguleringsprocent. Fradragsbeløb afrundes til nærmeste kronebeløb, der er deleligt med 100. Den maksimale betaling pr. time afrundes til nærmeste kronebeløb.

Stk. 9. De beløb, der er nævnt i § 176, reguleres en gang årligt den 1. januar, første gang pr. 1. januar 2007, med satsreguleringsprocenten, jf. lov om en satsreguleringsprocent. Grænserne afrundes til nærmeste 10.000 kr.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2011.