

Konsekvenser af afskaffelse af fuld lønkomensation til forældre med handicappede børn og børn med kronisk og langvarig lidelse: Flere udgifter for kommunerne til døgninstitutioner og støtte i hjemmet.

Som et led i genopretningsplanen afskaffes den fulde løntabsdækning. I stedet indføres et maksimumsbeløb på 19.200 kr. pr. måned brutto .

Hidtil har forældre med handicappede eller kronisk syge børn kunnet få dækket det fulde løntab, hvis de passer barnet hjemme, samt under indlæggelser mv.

Ordningen er indført for at forhindre døgnanbringelser.

Den manglende dækning vil betyde flere udgifter til døgnanbringelser og aflastning både på institution og i hjemmet. Samtidig har mange specialinstitutioner så korte åbningstider, at det umuliggør fuldtidsarbejde

Ekstraudgiften til døgnanbringelser og hjælpeforanstaltninger, der erstatter forældrenes arbejdskraft, overstiger langt de nuværende udgifter til tabt arbejdsfortjeneste. Samtidig rykkes udgiftsbyrden pga. statsrefusionsreglerne, så kommunerne kommer til at dække en større andel. Der til kommer udgifter til udvidelse af institutionernes åbningstid.

Baggrund/lovstof

Jf. lov om social service § 42 kan der ydes komensation for tabt arbejdsfortjeneste til forældre der passer et barn med nedsat funktionsevne eller kronisk langvarig lidelse i hjemmet. Komensation baseres på hidtidig indtægt og gives max 37 timer pr. uge. §42 har til formål at forhindre døgnanbringelser.

§ 42 anvendes bredt i nuværende praksis:

- Der gives dækning til forældre til bl.a. kræftramte børn under barnets sygdomsperiode
- Der gives dækning til forældre, hvis børn ikke kan tilbydes daginstitutionsplads af helbredsmæssige hensyn
- Der gives dækning til forældre, hvis børn ikke sover om natten (en almindelig foreteelse hos børn med svære hjerneskader). Forældrene ansættes som nattevagter for børnene.
- Der gives dækning, fordi børnene ikke kan tåle at være i institution en hel dag.
- Mange specialinstitutioner lukker kl. 15 – hvilket umuliggør fuldtidsarbejde
- Endelig kan der gives dækning, hvis barnet er så plejemæssigt krævende, når det er hjemme, at det ikke er muligt at passe et arbejde i dagtimerne, fordi barnet er under konstant overvågning , når det er hjemme.
- Der dækkes løntab under indlæggelser og behandling
- Ydelsen er ikke betinget af at barnet ikke har institutionsplads.

Statsrefusion af kommunernes udgifter til ordningen.

Udbetaling af ydelser jf. SEL § 42 er omfattet af 50% statsrefusion. Kommunerne sender så at sige 50% af regningen videre til staten. De resterende 50% (kommunens nettoudgift) er omfattet af Statsrefusion vedr. særligt dyre enkeltsager. Denne refusionsordning er jf. servicelovens § 176. Jf. denne § ydes der i 2010 25%

statsrefusion til en kommunens udgifter jf. serviceloven til en person (personens bevillinger samlet set), der overstiger 900.000. Overstiger udgiften samlet 1.689.000, ydes 50% refusion til kommunen for den del af udgiften der overstiger 1.689.000.

Økonomisk betydning for kommunerne af ændring af bevillingsparagraf fra §42 til andre paragraffer (aflastning på institution og i hjemmet, døgnanbringelse mv.)

Ex. Fiktiv sag hvor en familie får udbetalt 1 mio. kr. årligt i tabt arbejdsfortjeneste og merudgifter.¹

Samlet udgift: 1 mio. kr. bevilliget jf. § 41 og 42 – heraf udgift stat 500.000 og kommune 500.000 kr.

I stedet for pasning i hjemmet døgnanbringes barnet på en plads til 1 mio. kr. Pladsen omfatter normalt de ydelser der er omfattet af §41 og §42, og da barnet ikke længere forsørges i hjemmet kan der ikke bevilliges tabt arbejdsfortjeneste.

Den samlede udgift er stadig 1 mio. kr. Heraf dækker staten nu 25% af (1.000.000kr. – 900.000 kr.) = 25.000 kr. Kommunen dækker nu 925.000 kr. mod tidligere 500.000 kr.

Tabel 1: Refusionsregler, illustrativt eksempel af udgift på 1 mio. kr afhængig af bevillingsparagraf i serviceloven

	Udgift i alt	Kommunens andel	Statens andel
Hjemmeboende barn, ydelser jf. § 41 og 41	1.000.000	500.000	500.000
Døgnanbragt barn	1.000.000	975.000	25.000

Ændring af ordning jf. genopretningsplanen.

Jf. planen skal ydelsen sættes ned fra at den dækker det reelle løntab til at udgøre 19.200 kr. pr måned for alle uanset hidtidig indtjening. Det svarer til en ensretning af ydelsen med § 118. §118 kan anvendes i maksimalt 9 mdr. og må derfor anses som en midlertidig foranstaltning.

§ 42 er betinget af, at der er tale om langvarige lidelser. Langvarig vil jf. vejledningen til lovgivningen skulle fortolkes som mindst 12 mdr. – livsvarig.

Økonomiske konsekvenser v. ændring af ordning

Der er foretaget konkrete beregninger vedr. 6 børn om de refusionsmæssige og udgiftsmæssige konsekvenser af en anbringelse.

¹ Merudgifter jf. §41: dækkes hvis udgiften er en konsekvens af barnets nedsatte funktionsevne. Herunder bl.a. øgede transportudgifter, sondemad og slanger, specialsyet tøj mv. §41 er ligeledes omfattet af 50% statsrefusion. Alle ydelser jf §41 bortfalder ved en døgnanbringelse. Betingelsen for ydelsen er, at barnet forsørges i hjemmet.

Tabel 2 Udgifter til nuværende ordning incl. lønkompensation, fortsat ophold i hjemmet excl. Lønkompensation og døgnanbringelse, 6 børn²

Kommune	potentiell døgninst.	nuværende udgift i alt excl. Skoletilbud	udgift ved ophold i hjemmet uden lønkompensation, incl. nødvendig nattevagt samt evt. SFO/bh, ingen andre ændringer	Pris for døgnanbringelse pr. år
Syddjurs	Møllebækken	697.035	751.785	1.346.120
Ny næstved	Fyrreparken	454.849	1.020.009	1.500.746
København	svanehuset	734.000	404.000	1.460.730
Tønder	RABU	476.579	71.339	1.137.340
Roskilde	Geelsgaard	1.624.175	1.651.875	1.813.186
Frederiksberg	svanehuset	642.088	831.118	1.979.760
		4.628.726	4.730.126	9.237.882

Note: ved døgnanbringelse er der regnet nattevagt på barn L og barn M pga. respirationsproblemer og epilepsi. Øvrige børn er baseret på relevant døgninstitutionstakst jf. Tilbudsportalen.

Fortsat pasning i hjemmet:

Hvis børnene forbliver i hjemmet vil der oftest skulle forøges i andre støtteforanstaltninger så som aflastning mv., hvis forældrene begynder fuldtidsjob. Der er ikke regnet på en sådan forøgelse, men der er regnet på 6 konkrete børn, hvoraf 2 vil skulle have vågen nattevagt i hjemmet, 1 vil skulle have special-SFO plads og een vil skulle have specialbørnehaveplads.

Samlet er der ingen nævneværdig prisforskel – men det er ikke realistisk, at der ikke skal bevilliges yderligere aflastning på institution/aflastningsfamilie samt hjemmepasningsordninger. Bemærk, at det primært er et enkelt barn som falder i pris. Alle andre stiger ved fortsat ophold i hjemmet uden bevilling af ekstra støtteforanstaltninger, men kun nødvendige nattevagter og SFO/børnehaveplads.

Døgnanbringelse:

Udgiften til børnene mere end fordobles ved anbringelse.

2 af disse børn har vågen nattevagt pga. respirationsproblemer og epilepsi. En sådan dækning vil almindeligvis ikke kunne dækkes af grundnormeringen på en døgninstitution og der derfor indregnet et tillæg svarende til udgiften til nattevagter i priserne for de 2 børn. I øvrigt er beregningen baseret på institutionernes takster 2010 jf. Tilbudsportalen.

² Beregningsforudsætninger er skitseret i bilag.

Sammenligning af refusionsindtægter i kommunerne.

Jf. refusionsreglerne sker der en omfordeling af i øvrigt uændrede udgifter, så kommunerne kommer til at dække en større andel, jf. eksemplet i Tabel 1.

Tabel 3: fordeling af udgift mellem kommuner og stat

bar n	Kommune	nuværende Kommunal udgift netto incl. Statsrefusion	nuværende Statsudgift jf. statsrefusi onssats	kommunal udgift incl. Statsrefusi on	Statsudgift v. anbringelse på døgninstitution	hvis lønkompens ation fjernes - kommunal udgift	hvis lønkompens ation fjernes - statsudgift
e	Syddjurs	348.517	348.517	1.234.590	111.530	751.785	0
l	Ny næstved	254.794	200.055	1.350.560	150.187	990.007	30.002
u	København	529.000	205.000	1.320.548	140.183	404.000	0
t	Tønder	265.659	210.920	1.078.005	59.335	71.339	0
m	Roskilde	834.066	790.109	1.584.890	228.297	1.553.331	98.544
n	Frederiksberg	321.044	321.044	1.709.820	269.940	831.118	0
		2.553.080	2.075.646	8.278.412	959.471	4.601.580	128.546

Problem vedr. specialbørnehaves åbningstider og fuldtidsarbejde.

Mange forældre får lønkompensation fordi barnet ikke kan tåle lange institutionsdage. Imidlertid har specialinstitutionernes åbningstider, der er kortere en alm. Institutioner, så selvom forældrene måtte ønske fuldtidsarbejde, vil dette oftest være umuligt. Institutionerne lukker generelt tidligere end andre institutioner.

Tabel 4: specialinstitutioners åbningstider

Inst.navn	Kommune	åbner	Lukker
Guldregn	København	8:30	16:00
Centerbørnehaven	København	8:00	14:30 (15 pladser ud af 30 dog til 15:30)
Tumlingen	Næstved	?	15:30/14:30 om fredagen
Fritidsklubben Kridthuset	Gladsaxe		16:00
Brinken	Billund	8:00	15:00
Lystholm Børnehus (specialgruppe i alm. Inst.)	Fredensborg	8:00	16:00
Troldemosen	Gentofte	8:00	15:00 (få pladser fra 15-17)

Med disse åbningstider er fuldtidsarbejde ikke en mulighed.

Evt. flytning til billigere bolig

Der er ofte tale om forældre, der pga. barnets handicap har en større bolig end "alm". Familier. Boligerne er indrettet med loftslift, hjælpemiddelrum, specialindrettede badeværelser mv. Disse indretninger betales af kommunen jf. SEL § 116.³

Normalt vil en så kraftig indtægtsnedgang bevirke, at familien flytter. Disse familier kommer så til at flytte til billigere boliger. Hvis familierne flytter til boliger som ikke er handicapindrettede risikerer kommunen en ny boligindretningssag, hvor indretningerne skal genbevilliges, eller bliver tvunget til at anvise en ny bolig til familien og dække forskellen i boligudgift.

Kommunen får pant for værdiforøgelsen i husene. Da der ofte er tale om meget specielle indretninger, er pantet langt lavere end udgifterne til tilbygningerne.

³ Principielt fungerer ordningen ved at en eksisterende ejerbolig udbygges med specialindrettet badeværelse og loftslifte. En eksisterende lejebolig kan også indrettes med loftslifte og småindretninger i badeværelset. Kan boligen ikke indrettes, skal familien anvise en alternativ, egnet bolig. Er denne bolig dyrere end den, der fraflyttes, skal kommunen via månedlige udbetalinger dække forskellen. Men familiens boligudgift forbliver uændret i forhold til tidligere.

Tabel 5: boligindretningssager for de 6 børn

barn	Kommune	ombygningsudgift	type	Evt. pant
e	Syddjurs	ukendt	Afhegning af have, afskærmning af køkken og søskendes værelser, etablering af handicapegnet indgang og handicapegnet badeværelse	0
l	Ny næstved	450.000	Depotrum og handicap-badeværelse, loftslift	80.000
u	København	ukendt	Badeværelse og loftslift	0
t	Tønder	120.000	Badeværelse og rampe samt flisegang	0
m	Roskilde	1.300.000 skønnet	byggeriet pågår pt.	0
n	Frederiksberg	0	Bor i handicapvenlig lejlighed	0

Bilag: dokumentation for beregningsforudsætninger.

Barn E:

Døgnanbringelse Møllebækken: takst jf. tilbudsportalen 3688 pr. døgn.

Vil have behov for nattevagt, hvis forældrene begge arbejder. Udgift til nattevagt er beregnet ud fra overenskomst for handicapmedhjælpere. Grundløn pr. time 123 + 47 kr. pr time i nattillæg, pension 12%. Der regnes dækning 365 dage om året af 7 timer fra 23-06 og 1 time uden nattillæg. Nuværende aflastningsordning: timerne prissættes ud fra handicaphjælperoverenskomsten. Der regnes 12% pension og 12,5% feriepenge.

Barn L.

Døgnanbringelse Fyrrebakken: takst jf. tilbudsportalen 2.578 pr. døgn.

Vil have behov for nattevagt, hvis forældrene begge arbejder. Nattevagten begrundes med respirationsbehandling om natten. Ved ophold i hjemmet beregnes prisen ud fra Bruger-Hjælperformidlingens pris aftale med Region Hovedstaden for brugere med respirationsbehandling: dagtimer 231 kr. pr time, aften 17-23 kr. 285 kr. pr. time og nat 23-06 kr. 293 pr. time.

Nattevagten genbevilliges ved ophold på institution. Grundløn pr. time 123 + 47 kr. pr time i nattillæg, pension 12%. Der regnes dækning 365 dage om året af 7 timer fra 23-06 og 1 time uden nattillæg
Nuværende aflastningsfamilie: 817 kr. pr. døgn, 67 døgn pr. år

Barn U:

Døgnanbringelse: Svanehuset, takst 4002 pr. døgn jf. tilbudsportalen.

Nuværende aflastningsinst. Skovsneglen. Takst ukendt, men skønnet til 3600 pr. døgn. 90 døgn pr. år pt.

Barn T:

Døgnanbringelse. RABU i Ribe, takst 3.116 pr. døgn. Aflastningsfamilie: 817 kr. pr. døgn, 67 døgn pr. år

Barn M:

Døgnanbringelse: Geelsgaard, takst 3434 pr. døgn.

Har p.t. fast nattevagt fra bruger-hjælperformidlingen pga. respirationsbehandling. Denne genbevilliges under inst.ophold. Ved ophold i hjemmet beregnes prisen ud fra Bruger-Hjælperformidlingens pris aftale med Region Hovedstaden for brugere med respirationsbehandling: dagtimer 231 kr. pr time, aften 17-23 kr. 285 kr. pr. time og nat 23-06 kr. 293 pr. time.

Nattevagten genbevilliges ved ophold på institution. Grundløn pr. time 123 + 47 kr. pr time i nattillæg, pension 12%. Der regnes dækning 365 dage om året af 7 timer fra 23-06 og 1 time uden nattillæg.

Der skal bevilliges SFO-plads på Geelsgård. Pladsen skønnes til 980 kr. pr dag x 365 dage pr. år.

Barn N:

Døgnanbringelse: Svanehuset, takst 4002 pr. døgn jf. tilbudsportalen.

Nuværende aflastning er beregnet ud fra handicaphjælperoverenskomsten. Der er regnet dækning om natten. Skal have børnehaveplads. Der er regnet med Troldehuset i Gentofte, pris 1422 kr. pr. dag. Der opkræves 365 dage pr. år. Børnehavepladsen er bevilliget både ved forbliven i hjemmet og ved døgnanbringelse