

Skatteministeriet
Skatte- og Afgiftsadministrationen

Nærhedsnotat

Vedrørende Europa-Kommissionens forslag af 29. september 2009 til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF hvad angår en fakultativ og midlertidig anvendelse af ordningen for omvendt betalingspligt ved levering af bestemte varer og tjenesteydelser, som kan være udsat for svig.

Notatet forelægges Folketingets Europaudvalg, idet det samtidig oversendes til Folketingets Skatteudvalg til orientering.

1. Formålet med forslaget

Kommissionen foreslår et nyt rådsdirektiv om ændring af Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem.

Kommissionen foreslår, at det gøres muligt, midlertidigt at anvende ordningen for omvendt betalingspligt for at bekæmpe svig ved handel med CO₂-kvoter og ved handel med bestemte varer, som indebærer risiko for svig. Kommissionen vurderer, at anvendelsen af ordningen for omvendt betalingspligt bør begrænses til en på forhånd fastlagt liste over varer og tjenesteydelser, da momsordningens grundlæggende principper ikke bør ændres. Kommissionen agter således at give interesserede medlemsstater mulighed for at anvende ordningen for omvendt betalingspligt på baggrund af en på forhånd fastlagt liste over varer og tjenesteydelser, som medlemsstaterne har identificeret som indebærende risiko for svig.

Ifølge Kommissionens forslag kan medlemsstaterne anvende ordningen for omvendt betalingspligt på højst tre kategorier, hvoraf to kan være varer. Kommissionen stiller forslag om, at den særlige ordning for omvendt betalingspligt kan anvendes ved handel med CO₂-kvoter, mobiltelefoner og integrerede kredsløbsanordninger og ”andre varer” omfattende parfume og ædelmetaller, f.eks. platin.

Derudover foreslår Kommissionen, at de medlemsstater, der vælger at udnytte muligheden for at anvende omvendt betalingspligt skal indføre en indberetningspligt med henblik på at medlemsstaterne får mulighed for at kontrollere, om anvendelse af ordningen om omvendt betalingspligt fungerer effektivt.

2. Retsgrundlag

Subsidiaritetsprincippet

EF-traktatens artikel 93 og 94.

3. Kommissionens vurdering af nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet finder anvendelse, for så vidt forslaget ikke hører ind under Fællesskabets enekompetence.

Formålet med forslaget kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af de enkelte medlemsstater, da det er nødvendigt at vedtage fælles regler og ensartede akter for effektivt at kunne bekæmpe momssvig.

Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem specificerer, at momsens påhviler alle afgiftspligtige personer, som foretager en afgiftspligtig levering af varer eller tjenesteydelser. Kommissionen betragter momssvig som værende et alvorligt angreb på EUs momssystem, og mener derfor, at medlemsstaterne bør have mulighed for at anvende en ordning, hvor afgiftspligten midlertidigt bliver overført til den, der modtager den afgiftspligtige levering af varer og tjenesteydelser.

Derfor kan formålet om bekæmpelse af momssvig ved hjælp af en ordning for omvendt betalingspligt bedre nås på fællesskabsniveau med et direktiv, som giver medlemsstaterne mulighed for at anvende en ordning for omvendt betalingspligt ved leverancer til hjemmemarkedet af bestemte varer og tjenesteydelser.

Kommissionen finder ikke, at direktivet går ud over, hvad der er nødvendigt for at nå forslagets mål.

4. Den danske regerings vurdering af nærhedsprincippet

Regeringen finder, at nærhedsprincippet er overholdt, idet formålet med forslaget kun kan nås på fællesskabsniveau.