



Grundnotat om

Forslag til Rådets Direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem for så vidt angår varigheden af forpligtelsen til at overholde et minimumsniveau for normalsatsen, KOM (2010) 331

Resumé af forslaget

Siden den 1. januar 1993 har det været fastsat, at medlemslandene ikke må anvende en normal momssats på under 15 pct. Bestemmelsen har hele tiden været tidsbegrænset, men er blevet forlænget fire gange, og udløber nu den 31. december 2010.

Forslaget indebærer, at minimumsniveauet for normalsatsen på 15 pct. forlænges til den 31. december 2015.

1. Baggrund

I forbindelse med overgangen til det indre marked i 1993 var det ikke muligt for medlemslandene at blive enige om en fiskal harmonisering. For at hindre, at voksende forskelle mellem de normalsatser, som medlemslandene anvender, skulle føre til øgede strukturelle skævheder i EU og konkurrencefordrejning, blev det som en overgangsordning besluttet at indføre en bestemmelse, hvorefter minimumsniveauet for den normale momssats ikke må være under 15 pct.

Denne overgangsordning er blevet forlænget fire gange, og udløber nu 1. december 2010.

I forbindelse med to af forlængelserne fremsatte Kommissionen forslag om, at der udover en minimumssats også blev indført en maksimumssats på 25 pct. Rådet vedtog dog ikke den del af forslaget, der vedrører maksimumssatsen, men i stedet blev der vedtaget en erklæring til Rådets mødeprotokol om, at medlemslandene skal søge at undgå at forskellen mellem laveste og højeste sats overstiger 10 procentpoint.

2. Forslagets formål og indhold

Kommissionen har fremsat forslag om, at overgangsordningen om minimumsniveauet for normalsatsen forlænges i 5 år indtil den 31. december 2015.

Kommissionen anfører i sin begrundelse for forslaget, at uanset, at der siden 1993 er blevet lavet forskellige forbedringer af momssystemet, herunder øget forbrugslandsbeskatning, lider systemet fortsat under mangler og giver store administrative byrder. Kommissionen vil derfor snarest offentliggøre en grøn-

bog om en ny momsstrategi, hvor også niveauet for de normale momssatser vil indgå.

Imens arbejdet omkring den ny momsstrategi foregår, vurderer Kommissionen det hensigtsmæssigt, at den gældende bestemmelse om, at minimumsniveauet for normalsatsen ikke må være under 15 pct. bibeholdes. Kommissionen forventer desuden, at erklæringen vedrørende forskellen på laveste og højeste satser bliver fornyet.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Kommissionens forslag har hjemmel i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) artikel 113, der kræver høring af Europa-Parlamentet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg samt enstemmig vedtagelse af medlemsstaterne.

Der foreligger på nuværende tidspunkt ikke nogle udtalelse fra Europa-Parlamentet.

4. Nærhedsprincippet

Der er allerede i momsdirektivet fastsat harmoniserede bestemmelser om anvendelse af momssatser. Disse bestemmelser kan kun ændres eller forlænges ved en EU-retsakt, og medlemslandenes lovgivning kan ikke fravige de harmoniserede regler.

Forslaget er således i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

5. Gældende dansk ret

Den danske momssats er på 25 pct., og dermed såvel over den foreslåede minimumssats på 15 pct. som inden for den forskel på højeste og laveste sats på 10 pct., som Kommissionen forventer, at Rådet afgiver en erklæring om, at medlemslandene søger at overholde.

6. Konsekvenser

Lovmæssige konsekvenser

Ingen

Statsfinansielle konsekvenser

Ingen

Samfundsmæssige konsekvenser

Ingen

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Ingen

7. Høring

Forslaget er en forlængelse af gældende ret, hvorfor der ikke skønnes behov for høring.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Da alle 27 medlemslande anvender en normal momssats, der ligger på 15 pct. eller derover, men højst på 25 pct., skønnes alle medlemslande positivt indstillet over for forslaget.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark kan støtte forslaget om, at normalsatsen mindst skal være 15 pct. Danmark har desuden en umiddelbar positiv holdning til en eventuel erklæring fra Rådet om, at medlemslandene skal søge at undgå, at de har en normal momssats, hvor der bliver mere end 10 procentpoint i forskel mellem de laveste og højeste satser i EU.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke forlagt Folketingets Europaudvalg tidligere.