



27. maj 2010

Samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 8. juni 2010

Dagsorden 1. udgave

1. (evt.) EIB's eksterne lånemandat 2007-2013 – midtvejsevaluering
 - Generel orientering
 - KOM(2010) 173
 - KOM(2010) 174

2. (evt.) Ændringsforslag til forordning 479/2009 vedr. indsamling af statistik i forbindelse med underskudsproceduren
 - Generel orientering
 - KOM(2010) 53

3. Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten
 - a) Cyperns stabilitetsprogram
 - Rådskonklusioner
 - KOM-dokument foreligger ikke

 - b) Statusrapport vedr. Grækenland
 - Generel orientering
 - KOM-dokument foreligger ikke

4. Skat
 - a) (evt.) Administrativt samarbejde på momsområdet
 - Politisk enighed
 - KOM(2009)427

 - b) Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning
 - Rådskonklusioner/Fremskridtsrapport
 - KOM-dokument foreligger ikke

5. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 17.-18. juni 2010
 - a) Overordnede økonomisk-politiske retningslinjer
 - Rapport til Det Europæiske Råd
 - KOM(2010)193

 - b) EU-2020
 - Rådskonklusioner
 - KOM(2010)2020

 - c) Status vedr. styrkelsen af finansiel regulering
 - Rapport til Det Europæiske Råd
 - KOM-dokument foreligger ikke

- d) (evt.) Rapport om finanspolitiske exitstrategier
 - Rapport til Det Europæiske RådKOM-dokument foreligger ikke

- e) Forberedelse af G20-mødet den 26. og 27. juni 2010
 - (i) Forberedelse af fælles EU-holdning (Terms of references)KOM-dokument foreligger ikke

- (FF) (ii) Finansiering af finansielle kriser og afviklingsfonde
KOM(2010)254

- 6. Konvergensrapport fra ECB
 - Vedtagelse af anbefaling vedr. forslag om Estlands optagelse i euroområdet.
 - Forberedelse af brev til formanden for Det Europæiske Råd.KOM(2010) 238

- 7. Pension
 - Rådskonklusioner vedr. pensionsrapportKOM-dokument foreligger ikke

- 8. Eventuelt

- 9. Siden sidst
 - a) Styrket økonomisk-politisk samarbejde

Der fremsendes dokumenter vedrørende følgende dagsordenspunkter, som skønnes at vedrøre Skatteudvalgets ansvarsområde:

4. Skat
 - a) (evt.) Administrativt samarbejde på momsområdet
 - Politisk enighed
 - b) Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning
 - Rådskonklusioner/Fremskridtsrapport

Dagsordenspunkt 4a: Administrativt samarbejde på momsområdet

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om at ændre forordningen om medlemslandenes administrative samarbejde på momsområdet, særligt med henblik på at forstærke og intensivere samarbejdet til bekæmpelse af momssvig ved grænseoverskridende transaktioner. På ECOFIN-mødet den 8. juni 2010 ventes drøftelser med henblik på at opnå en politisk aftale.

KOM(2009)427

Baggrund

ECOFIN vedtog den 28. november 2006 konklusioner om at udvikle en anti-svig-strategi på EU-plan, navnlig på moms- og afgiftsområdet, som supplement til nationale tiltag på samme område. På ECOFIN-mødet den 5. juni 2007, forelagde Kommissionen således en foreløbig rapport om udvikling af en anti-svig-strategi. ECOFIN vedtog konklusioner, som bl.a. opfordrede Kommissionen til at fremsætte forslag til ændringer af forordningen om medlemslandenes administrative samarbejde på momsområdet med særlig henblik på at indføre og/eller forstærke regler til bekæmpelse af momssvig ved grænseoverskridende transaktioner. Endvidere vedtog ECOFIN-mødet den 7. oktober 2008 konklusioner om at igangsætte "Eurofisc" - et netværksamarbejde mellem medlemslandenes skattemyndigheder til bekæmpelse af momssvig ved grænseoverskridende transaktioner samt opfordrede Kommissionen til at medtage bestemmelser om Eurofisc i momssamarbejdsforordningen.

Indhold

Kommissionen har fremsat forslag om at ændre momssamarbejdsforordningen med særlig henblik på at effektivisere bekæmpelsen af momssvig ved grænseoverskridende transaktioner. Ændringsforslaget indebærer, at der stilles skærpede krav til omfanget, kvaliteten og hastigheden for udvekslingen af informationer mellem medlemslandenes skattemyndigheder om momspligtige virksomheder og momspligtige transaktioner inden for EU. På baggrund af det spanske formandskabs seneste kompromisforslag af 12. maj 2010 udestår navnlig den nærmere udformning af regler vedr. medlemslandenes pligter og rettigheder til lagring af og gensidige adgang til informationer om momsregistrerede virksomheder og momspligtige transaktioner, herunder:

- Regler, hvorefter skattemyndighederne i et medlemsland skal have adgang til informationer om momsregistrerede virksomheder og momspligtige transaktioner, der er lagret i IT-systemerne hos skattemyndighederne i de andre medlemslande, f.eks.:
 - Videreførelse af gældende forpligtelser for skattemyndighederne i et medlemsland til at give skattemyndighederne i de andre medlemslande umiddelbar data-adgang til visse, typisk rutineprægede, informationer om virksomhedernes momsregistrerings-numre, navne og adresser samt indberetninger om foretagne transaktioner med varer og ydelser mellem virksomheder inden for EU.
 - Nye forpligtelser til at udveksle informationer om bl.a. virksomhedernes indenlandsk angivne momspligtige omsætning, der af hen-

syn til forretningshemmeligheder må anses for at have en vis følsom karakter. Derfor foreslås en metode til udveksling af datafølsomme oplysninger, hvorefter et medlemsland skal give andre medlemslande adgang til informationerne senest 24 timer fra det tidspunkt et andet medlemsland anmoder om dataindsigt. Dette indebærer forudsætningsvis, at udvekslingen af datafølsomme informationer kan foretages under kontrol og ansvar af personale, der er særligt autoriseret til at håndtere de pågældende informationer.

- Regler, hvorefter medlemslandenes skattemyndigheder skal mærke virksomhedernes momsregistreringsnumre som ugyldige i det fælles europæiske momsinformationssystem VIES, såfremt virksomhederne må anses for økonomisk inaktive og reelt ophørte. Formålet er at rydde ud blandt reelt virkningsløse og tomme momsregistreringsnumre samt at undgå svig og misbrug ved identitetstyveri af sådanne tomme momsregistreringsnumre.

Ændringsforslaget til momssamarbejdsforordningen indebærer, at ændringerne træder i kraft og gennemføres i medlemslandene tyve dage efter den vedtagne forordning er offentliggjort i EU-Tidende.

På ECOFIN den 8. juni 2010 ventes drøftelser med henblik på at opnå en politisk aftale om ændringsforslaget.

Hjemmelsgrundlag

Det oprindelige forslag er fremsat med hjemmel i EF-Traktatens artikel 93 (nu EUF-Traktatens artikel 113), hvorefter forslagens vedtagelse kræver høring af Europa-Parlamentet og enstemmig tilslutning fra medlemslandene.

Nærhedsprincippet

Europa-Kommissionen anfører, at forslaget må anses for at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet forslagens formål ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af de enkelte EU-medlemslande. Regeringen er enig heri.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har som led i høringsproceduren efter EUF-Traktatens artikel 113 ved samling den 5. maj 2010 vedtaget en udtalelse med forslag til ændringer af forordningsforslaget. Heri anbefales det, at det under hensyn til EU's regler for persondataskyttelse tydeligt bør fremgå af forordningen, at udveksling af informationer om momsregistrerede virksomheder alene må ske, hvis det er nødvendigt af hensyn til at bekæmpe momssvig. Endvidere anbefales det, at der med forordningen skal tages mere vidtgående skridt i retning af fælles harmoniserede regler for et forstærket administrativt samarbejde mellem medlemslandenes skattemyndigheder med henblik på at bekæmpe momssvig ved grænseoverskridende transaktioner.

Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

EU-retligt har en forordning umiddelbar virkning i medlemslandene og skal ikke gennemføres via national lovgivning. Den omhandlede forordning kan dog forventes at få flere afledte konsekvenser for regler i den danske momslov og moms-

bekendtgørelse, herunder navnlig reglerne for afmelding af virksomhederne fra momsregistrering med henblik på at klargøre de danske systemer for virksomhedsregistrering til mærkning for ugyldige momsregistreringsnumre.

Samfundsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser

I Grundnotat om Kommissionens oprindelige forslag er de statsfinansielle konsekvenser i form af øgede udgifter for SKAT til IT og personale skønnet til ca. 37 mio. kr. Undervejs i de hidtidige forhandlinger om forslaget er der foretaget visse lempelser med hensyn til kravene til medlemslandenes IT-understøttelse af forordningen. På baggrund af det spanske formandskabs seneste kompromisforslag af 12. maj 2010 har SKAT herefter opdateret skønnet til ca. 23,5 mio. kr. i etablerings- og driftsudgifter. Udgifterne afholdes inden for eksisterende bevillinger. SKAT har endvidere bemærket, at IT-understøttelsen tidligst kan forventes klar efterår 2012/forår 2013. Der vil tillige være statsfinansielle konsekvenser af regler, der på den ene side allerede er vedtaget ved en tidligere ændringsforordning fra 2008, og som er videreført i forslaget, men som først har virkning pr. 1. januar 2015.

Forslaget sigter på en effektivisering af bekæmpelsen af momssvig og forventes at have positive statsfinansielle konsekvenser i form af øget provenu i momsindtægter. Det er dog ikke muligt at bedømme det nærmere omfang heraf.

Høring

Kommissionens oprindelige forslag har været i ekstern høring hos Dansk Told- og Skatteforbund og Skatterevisorforeningen. Ingen af organisationerne havde bemærkninger til forslaget.

Regeringens holdning

Regeringen støtter overordnet forslaget til ændring af forordning 1798/2003, idet regeringen noterer, at der er tale om et forslag, der overvejende er målrettet en mere effektiv bekæmpelse af grænseoverskridende momssvig inden for EU. Efter indhøstede erfaringer med udgifter og tidsperspektiv for gennemførelsen af IT-understøttelsen af andre EU-retsakter på moms- og afgiftsområdet, vil regeringen arbejde for, at der tages hensyn til den praktiske implementering, herunder fastlæggelse af hvornår forslaget skal have virkning fra.

Endvidere vil regeringen af hensyn til det offentliges ressourceforbrug arbejde for, at det præciseres i en erklæring til Rådets mødeprotokol, at reglen om mærkning af ugyldige momsregistreringsnumre ikke indebærer en forpligtelse for medlemslandene til at gennemgå samtlige nationalt registrerede virksomheder for økonomisk inaktivitet. Endelig vil Regeringen støtte op om ændringsforslag, der kan reducere omkostninger ved gennemførelse af forslaget.

Dagsordenspunkt 4b: Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning

Resumé

Adfærdskodeksgruppen for erhvervsbeskatning forventes at aflægge rapport om arbejdet under det spanske EU-formandskab. Gruppen har undersøgt, om EU-landene overholder aftalen i adfærdskodeksen om at afvikle allerede sortlistede ordninger og ikke at indføre nye ordninger, der kan skade andre lande. Gruppen har desuden begyndt på andre arbejdsopgaver. ECOFIN ventes at tage rapporten til efterretning

Baggrund

Som del af EU's skattepakke indgik EU-landene i december 1997 en politisk aftale om, at et land ikke må have skadelige særordninger med nedsat beskatning på selskabsområdet med henblik på at tiltrække udenlandske investeringer. Alle EU-lande har tilsluttet sig denne aftale.

Adfærdskodeksen har kriterier for, hvornår en skatteordning anses som skadelig. Hovedprincippet er, at en ordning er skadelig, hvis den:

- medfører et betydeligt lavere effektivt beskatningsniveau (f.eks. 0-beskatning) i forhold til den normale beskatning i det pågældende land, og
- er isoleret fra landets egen økonomi (f.eks. hvis ordningen kun medfører fordele for udenlandsk ejede virksomheder eller kun for transaktioner med udenlandske virksomheder).

EU-landene må ikke indføre nye ordninger i strid med kodeksen ("standstill"), og de skal ophæve eller ændre deres gældende skadelige ordninger, så de skadelige elementer fjernes ("rollback"). ECOFIN etablerede i 1998 en særlig adfærdskodeksgruppe til at overvåge, at kodeksen overholdes. Gruppen træffer afgørelse ved "bred enighed".

ECOFIN besluttede den 2. december 2008, at adfærdskodeksgruppen også skal undersøge

- anti-misbrug af bl.a. selskabsskatte regler, bl.a. eventuel fælles forståelse af retspraksis som følge af de seneste afgørelser ved EF-domstolen, og herunder forståelse af ægte økonomisk virksomhed. EF-domstolen har lagt vægt på, at skatte regler, som skal hindre placering af indtægt i et selskab i et land eller område med lav beskatning, er i strid med den fri etableringsret, hvis det pågældende selskab faktisk udøver økonomisk virksomhed,
- gennemsigtighed og informationsudveksling vedrørende transfer pricing (sager om interne transaktioner mellem koncernforbundne selskaber),
- administrativ praksis, herunder medlemsstaternes praksis, også på regionalt eller lokalt niveau, med at lempe beskatning i et omfang, der kan anses som skadeligt, og
- forholdet til tredjelande.

Gruppen rapporterer løbende til Rådet, hvilket ventes igen at ske den 8. juni 2010.

Indhold

Adfærdskodeksgruppen aflægger rapport til ECOFIN om det fortsatte arbejde med at overvåge overholdelse af pligten til "standstill".

Standstill

Adfærdsgruppen har fortsat undersøgelsen fra 2. halvår 2009 af tre ordninger på henholdsvis Guernsey, Isle of Man og Jersey samt en nederlandsk ordning med særlig beskatning af renter.

Nederlandene har oplyst, at regeringen har opgivet den planlagte ordning med særlig beskatning af renter. Gruppen har derfor afsluttet behandlingen.

Guernsey har oplyst en plan om revision af selskabsbeskatningen med en 10 pct. generel selskabsbeskatning og om tidsplanen for denne revision. Guernsey har lovet, at den nye ordning vil være i overensstemmelse med kodeksen. Gruppen besluttede derfor at afvente lovforslaget om denne revision, som i relation til kodeksen må forventes at være en forbedring i forhold til nuværende regler.

Isle of Man og Jersey har tidligere oplyst, at de også planlagde revision af deres selskabsbeskatning, og gruppen havde derfor udsat behandlingen af skatteordningerne i disse områder. Under hensyn til, at de to områder ikke har givet nærmere oplysninger om denne revision og tidsplanen herfor, besluttede gruppen påny at anmode Kommissionen om en beskrivelse af de nuværende ordninger og at gruppen vil bedømme dem, når den har modtaget beskrivelsen.

Som led i gruppens årlige overvågning over, at EU-landene – og deres tilknyttede områder – overholder adfærdskodeksen, har alle EU-lande indsendt oplysninger, om de har gennemført nye skatteordninger, som kan være i strid med kodeksen.

Fire EU-lande oplyste at have indført nye skatteordninger, som kan være i strid med kodeksen:

- Bulgarien: Nedsættelse af selskabsskat for landbrugsforetagender,
- Slovenien: Nedsættelse af beskatning i Pomurje regionen,
- Slovenien: Ændring af loven om økonomiske zoner,
- Ungarn: Nedsættelse af beskatningen af renter modtaget fra udlandet.

Kommissionen har indledt en undersøgelse af, om den bulgarske ordning er i strid med forbudet mod statsstøtte. I overensstemmelse med gruppens praksis, vil gruppen først indlede en vurdering af ordningen i forhold til adfærdskodeksen, når statsstøtteproceduren er afsluttet.

Gruppen anmodede Kommissionen om at tage bilateral kontakt med Slovenien for at få ordningerne i dette land bedre beskrevet. Gruppen vil se nærmere på ordningerne i 2. halvår 2010.

Gruppen anmodede Kommissionen om at udarbejde en beskrivelse af den ungarske ordning. Gruppen vil se nærmere på ordningerne i 2. halvår 2010.

Kommissionen mener desuden, at nye skatteregler i Cypern samt i franske og nederlandske oversøiske områder kan være i strid med adfærdskodeksen. Gruppen bad Cypern, Frankrig og Nederlandene om at give oplysninger om disse regler til Kommissionen med henblik på eventuel videre drøftelse i 2. halvår 2010.

Rollback

De EU-lande, der havde skatteordninger, som blev vurderet i strid med kodeksen – eller hvis tilknyttede områder havde skatteordninger, som blev vurderet i strid med kodeksen – har bekræftet, at ordningerne er afviklet eller afvikles i overensstemmelse med tidligere aftaler.

Gruppens øvrige arbejde

Adfærdskodeksgruppen påbegyndte behandlingen af den del af det fremtidige arbejdsprogram, som ligger udover ”rollback” og ”standstill”, nemlig anti-misbrug, administrativ praksis og forholdet til tredjelande.

Vedr. anti-misbrug har gruppen undersøgt tre elementer:

- Udgående overførsel af overskud fra et EU-land til en modtager uden for EU. Nogle EU-lande beskatter udbytte, som et selskab i disse lande betaler til en udbyttemodtager i et land uden for EU. Andre EU-lande beskatter ikke sådanne udbyttebetalinger. Moder/datterselskabsdirektivet medfører, at udbyttebetalinger fra et datterselskab i et EU-land til et moderselskab i et andet EU-land hverken må beskattes i det første eller andet EU-land. Det medfører risiko for misbrug, hvor udbytte fra et datterselskab i et EU-land (som beskatter udbyttebetalinger til udbyttemodtagere uden for EU) ledes gennem et moderselskab i et andet EU-land (som ikke beskatter udbyttebetalinger til udbyttemodtagere uden for EU), hvorefter udbyttet betales videre til det endelige moderselskab uden for EU. Det vil være misbrug, idet udbyttet så ikke beskattes selvom det stammer et datterselskab i et EU-land, som beskatter udbyttet til lande udenfor EU. Gruppen blev enig om, at det ikke var muligt at finde en løsning på dette problem inden for rammerne af adfærdskodeksen.
- Indgående overførsel af overskud fra et land uden for EU til en modtager i EU. På samme måde som nævnt ovenfor kan udbyttebetalinger fra et selskab i et land uden for EU ledes gennem et selskab i et EU-land (som ikke beskatter sådanne betalinger) hvorefter udbyttet betales videre til et andet selskab i et andet EU-land med henblik på at undgå den beskatning, som det andet EU-land ville gennemføre, hvis udbyttet var betalt direkte. Gruppen besluttede at se nærmere på dette i 2. halvår 2010.
- Lån med ret til andel i låntagers overskud. I nogle tilfælde er grænseoverskridende lån konstrueret på en sådan måde, at vederlaget for lånet anses som en renteudgift i det land, hvor låntager er hjemmehørende, men som en udbytteindtægt i det land, hvor långiver er hjemmehørende. Det kan medføre, at ”renteudgiften” kan fratrækkes ved beskatningen i det førstnævnte land, mens ”udbytteindtægten” ikke beskattes i det andet land. Gruppen besluttede at se nærmere på dette i 2. halvår 2010.

Vedr. administrativ praksis har gruppen drøftet aspekter i forbindelse med skattemyndighedernes administrative praksis og afgivelse af forhåndsbesked ("rulings") vedrørende beskatning. Gruppen drøftede især tre elementer:

- Identificering af "skadelige rulings" som medfører nedsættelse af beskatning i strid med adfærdskodeksen, i modsætning til rulings, som giver en skatteyder bedre muligheder for at forudse skattemæssige konsekvenser af en transaktion. Alle EU-lande – undtagen Nederlandene og Luxembourg – besluttede, at EU-lande kan informere gruppen om skadelig administrativ praksis i andre EU-lande. Gruppen besluttede derfor at behandle dette element i 2. halvår 2010.
- Gruppen blev enig om, at hvis forhåndsfortolkning eller administrativ anvendelse af en lovregel på en særlig situation eller transaktion kan være af principiel betydning i tilsvarende sager, bør fortolkningen eller anvendelsen gøres offentligt tilgængelig.
- Alle EU-lande – bortset fra Nederlandene og Luxembourg – var enig i, at hvis skattemyndighederne i et EU-land meddeler en skatteyder, hvorledes en lovregel skal fortolkes eller anvendes for en grænseoverskridende situation eller transaktion, som kan være af betydning for skattemyndighederne i et andet EU-land, vil myndighederne i førstnævnte land spontant videregende oplysninger om meddelelsen til myndighederne i det andet land. Gruppen var enig om, at den vil fortsætte behandlingen af dette element i 2. halvår 2010.

Vedr. forholdet til tredjelande var gruppen enig om, at den især vil give prioritet til at se på skatteregler i Schweiz og Liechtenstein. Gruppen opfordrede Kommissionen til at tage kontakt til de to lande for at undersøge, i hvilket omfang de kan tilslutte sig adfærdskodeksens principper og kriterier. Kommissionen skal rapportere til gruppen ved udløbet af hvert halvår.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen har ikke betydning for gældende dansk ret.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke umiddelbare statsfinansielle konsekvenser, men begrænsning af skadelige skattekonkurrence som følge af afvikling af ordninger vil stykke de offentlige finanser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Rapporten har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser, men begrænsning af skadelig skattekonkurrence som følge af afvikling af ordninger vil have positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

Ikke relevant.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen om adfærdskodeksgruppens rapporter blev senest forelagt for Europaudvalget til orientering forud for ECOFIN den 2. december 2009.

Holdning**Dansk holdning**

Danmark er enig i rapporten og kan støtte, at ECOFIN tager rapporten til efterretning.

Andre landes holdninger

Alle medlemslande ventes at være enige i rapporten og støtte, at ECOFIN tager rapporten til efterretning.