

Arbejdsmarkedsstyrelsen, j.nr. 2010-0002188

## Udkast Ændringer i lov om aktiv socialpolitik

### § xx

I lov om aktiv socialpolitik, jf. lovbekendtgørelse nr. 946 af 1. oktober 2009, som ændret ved lov nr. 1508 af 27. december 2009, foretages følgende ændringer:

1. § 14, stk. 5, affattes således:

”Stk. 5. Kommunen ser endvidere bort fra formue, som skyldes beløb, der er udbetalt som godtgørelse for varigt mén og ikke-økonomisk skade samt ydelser fra godkendte sociale fonde, stiftelser, foreninger m.v., der er fritaget for beskatning hos modtageren, jf. ligningslovens § 7, nr. 22, og legater, der er fritaget for beskatning, efter ligningslovens § 7, nr. 30.”

2. § 33, stk. 1, nr. 4, affattes således:

”4) Ydelser fra godkendte sociale fonde, stiftelser, foreninger m.v., der er fritaget for beskatning hos modtageren, jf. ligningslovens § 7, nr. 22, og legater, der er fritaget for beskatning, efter ligningslovens § 7, nr. 30.”

### § xx – virkning og ikrafttræden

Stk. 1. Loven træder i kraft..., jf. dog stk. 4.

Stk. 4. § xx, nr. 1 og 2 træder i kraft den 1. xx 2010 og har virkning fra den 1. januar 2009.

### *Bemærkninger til lovforslaget*

#### *Almindelige bemærkninger*

Forslagets baggrund:

Ved lov nr. 1279 af 16. december 2009 om ændring af ligningsloven (Skattefrihed for soldaterlegater) blev der med ligningslovens § 7, nr. 30, indført skattefrihed for legater uddelt til støtte for danske soldater og civile, der er udsendt eller har været udsendt på tjeneste af den danske stat på militære operationer i udlandet til afhjælpning af skader, som de har fået under eller som følge af disse missioner. Ligeledes blev der indført skattefrihed for legater uddelt til støtte for de udsendes pårørende, hvis den udsendte er omkommet i forbindelse med tjenesten i udlandet eller er blevet fysisk eller psykisk skadet, og har brug for særlig støtte fra sine nærmeste.

Ved lovændringen blev der ikke lovteknisk taget højde for, at modtagelse af legatet vil indgå i vurderingen af, hvorvidt en person er berettiget til kontanthjælp eller starthjælp efter lov om aktiv socialpolitik. Regeringen finder det rimeligt, at der i forbindelse med tildelingen af kontant- og starthjælp ses bort fra disse legater, da der er tale om legater, som støtter soldater og civilt ansatte eller pårørende, efter de er bragt i en svær situation som følge af en påskønnelsesværdig indsats i

dansk tjeneste til gavn for Danmarks sikkerhed. Det foreslås derfor at rette op på dette ved en ændring af reglerne om formue og indtægter i lov om aktiv socialpolitik.

Skattefriheden har virkning fra og med indkomståret 2009.

Gældende ret:

Efter de gældende regler i § 14, stk. 1, i lov om aktiv socialpolitik kan kommunen ikke yde hjælp, hvis ansøgeren og ægtefællen har formue, som kan dække det økonomiske behov. Kommunen ser dog bort fra beløb på op til 10.000 kr., for ægtefæller 20.000 kr.

Efter bestemmelsens stk. 2. ser kommunen desuden bort fra den del af en formue, der er nødvendig for at kunne bevare eller opnå en nødvendig boligstandard, eller som bør bevares af hensyn til ansøgerens og familiens erhvervs- eller uddannelsesmuligheder. Kommunen skal i hvert enkelt tilfælde vurdere, om der - udover minimumsbeløbet på op til 10.000 kr. - er grundlag for at se bort fra en sådan formålsbestemt formue, herunder hvor meget der er grundlag for at se bort fra.

Efter § 14, stk. 5, ser kommunen bort fra formue, som skyldes beløb, der er udbetalt som godtgørelse for varigt mén og ikke-økonomisk skade samt ydelser fra godkendte sociale fonde, stiftelser, foreninger m.v., der er fritaget for beskatning hos modtageren, jf. ligningslovens § 7, nr. 22.

§ 33 i lov om aktiv socialpolitik omhandler indtægter, der ikke fradrages i hjælpen. Det fremgår af bestemmelsens stk. 1, nr. 4, at ydelser fra godkendte sociale fonde, stiftelser m.v., der er fritaget for beskatning hos modtageren, jf. ligningslovens § 7, nr. 22., ikke trækkes fra i hjælpen.

Da der hverken i § 14, stk. 5 eller § 33, stk., nr. 4 henvises til ligningslovens § 7, nr. 30, er der efter de gældende regler ikke hjemmel til at se bort fra legater, der er fritaget fra beskatning efter ligningslovens § 7, nr. 30.

Der er tale om legater, der udbetales til militært personel eller civile, der er udsendt eller har været udsendt på tjeneste af den danske stat på militær mission i udlandet, og som under eller som følge af tjenesten får fysiske eller psykiske skader, samt legater der ydes til de pågældendes pårørende, hvis den udsendte er kommet fysisk eller psykisk til skade eller er omkommet i forbindelse med tjenesten.

Forslagets indhold:

Det foreslås, at der i lov om aktiv socialpolitik § 14, stk. 5, og § 33, stk. 1, nr. 4, indsættes en hjemmel for kommunerne til at se bort fra formue og indtægter, der stammer fra legater udbetalt og fritaget fra beskatning efter ligningslovens § 7, nr. 30.

I ligningslovens § 7, nr. 30, afgrænses den omhandlede persongruppe, der kan modtage legaterne. Der er tale om militært personel eller civile, der er udsendt eller har været udsendt på tjeneste af den danske stat på militær mission i udlandet, og som under eller som følge af tjenesten får fysiske eller psykiske skader, samt de pågældendes pårørende, hvis den udsendte er kommet fysisk eller psykisk til skade eller er omkommet i forbindelse med tjenesten.

Kommunen kan i forbindelse med sin oplysning af sagen stille krav om dokumentation for udbetaling af et legat og i den forbindelse undersøge, om det udbetalte legat er omfattet af ligningslovens § 7, nr. 30, evt. ved at tage kontakt til skattemyndighederne.

Da skattefriheden har virkning fra og med indkomståret 2009, foreslås det, at ændringerne har virkning fra den 1. januar 2009.

Som følge af at forslaget tillægges tilbagevirkende kraft, vil kommunerne skulle tage eventuelle sager op til fornyet vurdering. Da det imidlertid vil være vanskeligt at finde de konkrete sager frem, afhjælpes dette ved, at Arbejdsmarkedsstyrelsen beder de fonde mv., som uddeler til persongruppen, at rette henvendelse til samtlige tidligere legatmodtagere.

*Økonomiske konsekvenser for det offentlige:*

Forslaget skønnes at få ubetydelige konsekvenser for kontanthjælpsudgifterne, da der antages at være tale om få personer, der kan modtage et soldaterlegat og samtidig modtager kontanthjælp.

*Administrative konsekvenser for det offentlige:*

Forslaget skønnes at medføre ubetydelige administrative konsekvenser for det offentlige

Kommunerne vil skulle tage eventuelle sager op til fornyet vurdering som følge af, at det foreslås, at forslaget tillægges tilbagevirkende kraft. Da det imidlertid kan være vanskeligt at finde de konkrete sager frem, kan dette afhjælpes ved, at Arbejdsmarkedsstyrelsen beder de fonde mv., som uddeler til persongruppen, at rette henvendelse til samtlige tidligere legatmodtagere.

*(4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet)*

Der er ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

*(5. Administrative konsekvenser for borgerne)*

Forslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

*(6. Miljømæssige konsekvenser)*

Forslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

*(7. Forholdet til EU-retten)*

Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

*(8. Hørte myndigheder og organisationer)*

Den del af forslaget som vedrører ændringer i lov om aktiv socialpolitik har været sendt til høring hos følgende myndigheder og organisationer: Ankestyrelsen, Beskæftigelsesministeriets Ydelsesudvalg, Beskæftigelsesrådet, Center for ligebehandling af Handicappede, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Regioner, De Samvirkende Invalideorganisationer, Det Centrale Handicapråd, Finansministeriet, Foreningen af socialchefer i Danmark, Foreningen af Statsforvaltningsdirektører, Foreningen af Statsforvaltningsjurister, Indenrigs- og Socialministeriet, Justitsministeriet, Kommunernes Landsforening, Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration, Rådet for Frivilligt Socialt Arbejde, Rådet for Socialt Udsatte, Økonomi- og Erhvervsministeriet.

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

*Til § XX*

Til nr. 1 og 2

Det foreslås at ændre lov om aktiv socialpolitik, § 14, stk. 5, og § 33, stk. 1, nr. 4.

Det er tale om en udvidelse af de gældende regler om formue og indtægter, som kommunen skal se bort fra. Forslaget er en konsekvens af ændringen af ligningsloven, hvor der med ligningslovens § 7, nr. 30 blev indført skattefrihed for nærmere bestemte soldaterlegater.

Kommunen skal herefter se bort fra formue, som skyldes beløb, der stammer fra legater fra fonde, stiftelser m.v., der er fritaget for beskatning hos modtageren efter ligningslovens § 7, nr. 30. Ligesom der ikke skal ske fradrag for indtægter i kontant- eller starthjælpen som følge af modtagelse af et legat, som er skattefritaget efter ligningslovens § 7, nr. 30.

*Til § XX virkning og ikrafttræden*

I *stk. 4*, foreslås det, at ændringerne i lov om aktiv socialpolitik i lovens § xx, nr. 1 og 2 træder i kraft den 1. maj 2010 og har virkning fra den 1. januar 2009.

**Lovforslaget sammenholdt med gældende regler**

*Gældende formulering*

*Lovforslaget*

**§ XX**

**§ 14.** Kommunen kan ikke yde hjælp, hvis ansøgeren og ægtefællen har formue, som kan dække det økonomiske behov. Kommunen ser dog bort fra beløb på op til 10.000 kr., for ægtefæller 20.000 kr.

*Stk. 2.* Der ses desuden bort fra den del af en formue, der er nødvendig for at kunne bevare eller opnå en nødvendig boligstandard, eller som bør bevares af hensyn til ansøgerens og familiens erhvervs- eller uddannelsesmuligheder.

*Stk. 3.* Der skal tillige ses bort fra erstatning for tab af erhvervsevne, der udbetales som følge af

I lov om aktiv socialpolitik, jf. lovbekendtgørelse nr. 946 af 1. oktober 2009, som ændret ved lov nr. 1508 af 27. december 2009, foretages følgende ændringer

<p>personskade efter</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) lov om erstatning fra staten til ofre for forbrydelser,</li><li>2) lov om erstatningsansvar eller</li><li>3) lov om arbejdsskadesikring.</li></ol> <p><i>Stk. 4.</i> Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om, i hvilke andre tilfælde der skal ses bort fra erstatning for tab af erhvervsevne, der udbetales som følge af personskade.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Kommunen ser endvidere bort fra formue, som skyldes beløb, der er udbetalt som godtgørelse for varigt mén og ikke-økonomisk skade samt ydelser fra godkendte sociale fonde, stiftelser, foreninger m.v., der er fritaget for beskatning hos modtageren, jf. ligningslovens § 7, nr. 22.</p> <p><b>§ 33.</b> Der foretages ikke fradrag i hjælpen for:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) Invaliditetsydelse, invaliditetsbeløb samt bistands- og plejetillæg efter lov om social pension.</li><li>2) Godtgørelse efter § 83 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.</li><li>3) Vederlag som tilforordnet ved valg.</li><li>4) Ydelser fra godkendte sociale fonde, stiftelser m.v., der er fritaget for beskatning hos modtageren, jf. ligningslovens § 7, nr. 22.</li><li>5) Børns indtægter og indtægter, der vedrører børn, bortset fra tilskud til pasning af egne børn efter § 38 i lov om social service.</li><li>6) Værdien af kost m.v. under indlæggelse på sygehus eller lignende behandlingsinstitutioner. Hvis sygehusopholdet har varet i mere end 3 måneder, kan der dog foretages fradrag svarende til den besparelse, der er en følge af indlæggelsen.</li><li>7) Transportgodtgørelse for dokumenterede udgifter til nødvendig transport ved udførelse af lønnet arbejde og ulønnet, frivilligt arbejde.</li></ol> <p><i>Stk. 2.</i> De erstatninger for tab af erhvervsevne, der omtales i § 14, stk. 3 og 4, godtgørelse for varigt mén og godtgørelse for ikke-økonomisk skade samt indtægter, der hidrører herfra, trækkes ikke fra i hjælpen.</p>	<p><b>1.</b> § 14, stk. 5, affattes således:</p> <p>”<i>Stk. 5.</i> Kommunen ser endvidere bort fra formue, som skyldes beløb, der er udbetalt som godtgørelse for varigt mén og ikke-økonomisk skade samt ydelser fra godkendte sociale fonde, stiftelser, foreninger m.v., der er fritaget for beskatning hos modtageren, jf. ligningslovens § 7, nr. 22, og legater, der er fritaget for beskatning, efter ligningslovens § 7, nr. 30.”.</p> <p><b>2.</b> § 33, stk. 1, nr. 4, affattes således:</p> <p>”4) Ydelser fra godkendte sociale fonde, stiftelser, foreninger m.v., der er fritaget for beskatning hos modtageren, jf. ligningslovens § 7, nr. 22, og legater, der er fritaget for beskatning, efter ligningslovens § 7, nr. 30.”.</p>
--	---

	<p><b><i>Ikrafttrædelsesbestemmelser</i></b></p> <p><b>§ xxx</b></p> <p>Stk. 1. Loven træder i kraft..., jf. dog stk. 4.</p> <p>Stk. 4. § xx, nr. 1 og 2 træder i kraft den 1. maj 2010 og har virkning fra den 1. januar 2009.</p>
--	---