



SKATTEMINISTERIET

Notat

3. november 2009
J.nr. 2009-711-0034

Grundnotat om

Europa-Kommissionens forslag af 29. september 2009 til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF hvad angår en fakultativ og midlertidig anvendelse af ordningen for omvendt betalingspligt ved levering af bestemte varer og tjenesteydelser, som kan være udsat for svig.

Notatet sendes til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Skatteudvalg.

1. Resumé af forslaget

Formålet med forslaget til et nyt rådsdirektiv om ændring af Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem er at bekæmpe momssvig. Forslaget indeholder en bestemmelse, der skal gøre det muligt for medlemsstaterne at anvende ordningen om omvendt betalingspligt ved handel med CO₂-kvoter og ved handel med nærmere bestemte varer, som indebærer risiko for, at der kan begås svig. Forslaget indeholder desuden en bestemmelse om, at de medlemsstater, der vælger at udnytte muligheden for at anvende omvendt betalingspligt skal indføre en indberetningspligt med henblik på, at medlemsstaterne får mulighed for at kontrollere, om anvendelse af ordningen om omvendt betalingspligt fungerer effektivt.

2. Baggrund

Kommissionen ser med stor alvor på momssvig, da momssvig udgør et stort problem i EU. Momssvig er en trussel mod de enkelte medlemsstaternes afgiftsindtægter, og nogle medlemsstater har allerede anmodet Kommissionen om tilladelse inddrømmet af Rådet til at fravige direktivbestemmelserne efter direktivets artikel 395 med henblik på at bekæmpe momssvig.

Kommissionen har derfor besluttet at stille forslag til en ny direktivbestemmelse, der skal gøre det muligt for medlemsstaterne at bekæmpe momssvig ved at anvende ordningen om omvendt betalingspligt ved handel med CO₂-kvoter og andre nærmere bestemte varer.

3. Hjemmelsgrundlag

Forslaget er fremsat med hjemmel i EF-Traktatens artikel 93 og 94, der begge kræver høring af Europaparlamentet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg samt enstemmig vedtagelse af medlemsstaterne.

4. Nærhedsprincippet

I nærhedsnotat afgivet til EUU og SAU den 3. november 2009 er det oplyst, at Kommissionen vurderer, at formålet med forslaget ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af de enkelte medlemsstater, da det er nødvendigt at vedtage fælles regler og ensartede akter for effektivt at kunne bekæmpe momssvig.

Det er Kommissionens opfattelse, at bekæmpelse af momssvig ved hjælp af en ordning for omvendt betalingspligt bedre nås på fællesskabsniveau med et direktiv, som giver medlemsstaterne mulighed for at anvende en ordning for omvendt betalingspligt ved leverancer til hjemmemarkedet af bestemte varer og tjenesteydelser.

Kommissionen anser derfor forslaget for at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Den danske Regering er enig heri.

5. Formål og indhold

Formålet med Kommissionens forslag er, at det gøres muligt for medlemsstaterne midlertidigt at anvende ordningen for omvendt betalingspligt for at bekæmpe momssvig ved handel med CO₂-kvoter og ved handel med nærmere bestemte varer, som indebærer risiko for svig.

Kommissionen har vurderet, at anvendelsen af ordningen for omvendt betalingspligt bør begrænses til en på forhånd fastlagt liste over varer og tjenesteydelser, da momsordningens grundlæggende principper ikke bør ændres. Kommissionen agter således at give interesserede medlemsstater mulighed for at anvende ordningen for omvendt betalingspligt på baggrund af en på forhånd fastlagt liste over varer og tjenesteydelser, som medlemsstaterne har identificeret som indebærende risiko for svig.

Ifølge Kommissionens forslag kan medlemsstaterne anvende ordningen for omvendt betalingspligt på højst tre kategorier, hvoraf to kan være varer. Kommissionen stiller forslag om, at den særlige ordning for omvendt betalingspligt kan anvendes ved handel med CO₂-kvoter, mobiltelefoner og integrerede kredsløbsanordninger og "andre varer" omfattende parfume og ædelmetaller, f.eks. platin.

Derudover foreslår Kommissionen, at de medlemsstater, der vælger at udnytte muligheden for at anvende omvendt betalingspligt skal indføre en indberet-

ningspligt med henblik på, at medlemsstaterne får mulighed for at kontrollere, om anvendelse af ordningen om omvendt betalingspligt fungerer effektivt.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal høres i overensstemmelse med proceduren i EF-traktatens artikel 93 og 94. Der foreligger endnu ikke en udtalelse.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Den gældende lovgivning er baseret på direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006.

Det vurderes, at forslaget vil have konsekvenser for gældende dansk ret, da bestemmelsen efter vedtagelse skal implementeres i den danske lovgivning ved en ændring af momsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 966 af 14. oktober 2005.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Gennemførelse af direktivforslaget vil medvirke til at bekæmpe utilsigtede provenutab, der opstår som følge af momskarruselsvig. Direktivet vil derfor have en positiv virkning for statsfinanserne og samfundsøkonomien, hvis størrelse det dog ikke er muligt at skønne over.

Gennemførelse af direktivforslaget forventes at medføre udgifter til systemudvikling. Der kan ikke skønnes mere præcist over størrelsen heraf, før direktivets endelige udformning kendes.

Forslaget har ikke konsekvenser for hverken miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Direktivforslaget har været i høring hos Advokatrådet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Børsmæglerforeningen, Center for Kvalitet i Erhvervsregulering (CKR), Dansk Arbejdsgiverforening, Danmarks Statistik, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Dansk Landbrug, Danske Regioner, Datatilsynet, Den Danske Dommerforening, Finansrådet, Finanstilsynet, Foreningen af Danske Revisorer, Foreningen af Registrerede Revisorer, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Håndværksrådet, Klima- og Energiministeriet, Kommunernes Landsforening, Landbrugsrådet, Landsorganisationen i Danmark (LO), Landsskatteretten, Rigsadvokaten, Rigspolitechefen, SKAT, Skatterevisorforeningen og Økonomi- og Erhvervsministeriet.

Vedlagt fremsendes en kopi af de modtagne høringssvar. Generelt har det fremsendte direktivforslag ikke givet anledning til bemærkninger.

Alene Center for Kvalitet i Erhvervsregulering (CKR) og Dansk Erhverv har givet bemærkninger.

CKR

CKR vurderer, at direktivforslaget ikke indeholder administrative konsekvenser for erhvervslivet. Dog henviser CKR til, at en konsekvensvurdering af omvendt betalingspligt i forbindelse med handel med en række varer nævnt i bilaget til direktivforslaget først vil blive foretaget, såfremt dette indføres.

Endelig anbefaler CKR, at der sker en ”passende og effektiv” indberetning vedrørende CO₂-kvoter og CO₂-kreditter lig momslovens gældende bestemmelser for angivelse af indkøb for at opnå fradraget.

Dansk Erhverv

Dansk Erhverv støtter overordnet set Kommissionen og Rådets direktiv, men anbefaler, at man ikke benytter den forsøgsvisse ordning med omvendt betalingspligt inden for varegruppen mobiltelefoner. Dansk Erhverv mener, at det vil være en urimelig stor administrativ byrde overfor de virksomheder, der berøres.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark kan overordnet støtte Kommissionens målsætning og forslaget. Dog må rækkevidden af anvendelsen af den foreslåede bestemmelse vurderes nærmere, herunder også de evt. administrative byrder bestemmelsen vil påføre erhvervslivet.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Henset til formålet med forslaget må det forventes, at forslaget vil blive positivt modtaget. Der er dog ikke konkret kendskab til andre landes holdninger til forslaget.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Nærhedsnotat er fremsendt via Udenrigsministeriet den 4. november 2009.