

Retsudvalget

Til: Udvalgets medlemmer og stedfortrædere

Dato: 30. oktober 2009

Referat af Retsudvalgets studietur til Los Angeles den 12. til 18. september 2009

Formål

Formålet med studieturen var at høre nærmere om indsatsen overfor bandekriminaliteten i Los Angeles (L.A.).

Møder og baggrund

Derfor holdt udvalget bl.a. møde med politi, anklagemyndighed og domstolene i L.A og besøgte NGO'er på området.

Det samlede program for studieturen med deltagerliste er vedhæftet.

Referat af møder og besøg

Søndag den 13. september 2009

09.00 Briefing ved ambassadens Souchef Søren Jensen og ambassadesekretær Christian Stenberg

Emner:

Den amerikanske indenrigspolitiske situation.
Status efter administrationens første halvår ved magten.
Den amerikanske sundhedsreform og klimatopmødet.
Amerikansk retspolitik under den nye administration.

Overordnet er retspolitikken et delstatsansvar og ikke et federalt emne. Det federale ansvar angår den grænseoverskridende kriminalitet. Der er generelt en faldende kriminalitet i de store byer i USA.

Fokus på federalt niveau er derfor ikke kriminalitetsbekæmpelse men pt. en sundhedsreform. Resultatet af disse forhandlinger har endvidere stor indflydelse på den amerikanske indstilling under klimatopmødet i København til december.

10.00 Møde med Pierre-Richard Prosper

Emner:

Introduktion til retssystemet i USA, Californien og Los Angeles og arbejdsdelingen mellem føderale, statslige og lokale myndigheder. Introduktion til rollefordelingen mellem involverede myndigheder herunder byråd, amtsråd, borgmester, anklagemyndighed, sociale myndigheder og politikvæsen.

Introduktion:

Prosper nævnte sit møde med Retsudvalget i Folketinget i 2003 som meget lærerigt omkring samarbejdsformer - en form som er problemløsende og som han havde brugt overfor andre lande efterfølgende. Han mente, at Obama var ved at indføre den tilgang igen i amerikansk politik.

Udvikling i bandekriminaliteten og Prospers personlige erfaringer som anklager i LA:

- Bandekriminaliteten toppede i 1980'erne, men er på vej op igen. Banderne forhandlede dengang og nu med våben og narkotika. LA er udgangspunktet i USA for videresalg af narkotika og våben.
- Banderne er først gadebaseret og dernæst om man er latino, black (bloods and cribs), asiat eller hvid.
- Den mexicanske mafia er den farligste opererer kun fra fængsler og har 200 medlemmer. Udsteder grønt lys, hvilket betyder, at samtlige latinoer skal forsøge, at slå vedkommende ihjel ellers bliver de selv slået ihjel. I 1994 var der mange drive-by-murders indtil niecen til en af cheferne i den mexicanske mafia blev dræbt. Herefter blev der udstedt et mafiadekret om at dette ikke længere var tilladt.
- De hvide bander styres af had.
- Arbejdede i 1990'erne som LA distrikt anklager i Hard Core Gang Unit, som kun arbejde med mordsager. De var 50 anklager ud af 900, der kun arbejde med de sager.
- I slutningen af 80'erne havde man etableret en gruppe, der skulle skabe kontakt til bandemiljøet. Man så stort på mindre kriminalitet for at få information om mordene. Fokuserede også på brugen af eksperter.
- Det var ikke engle vi havde som vidner. Forskellen på den anklagede og vidnet var ofte – hvem der først kom til politiet.

Retssystemet:

I delstaterne er der 3 niveauer: City-anklageren, der tager sig af mindre forseelser som graffiti med en strafferamme op til 1 år. Distriktsanklageren har resten og statsanklageren kommer ind ved den grænseoverskridende kriminalitet. Så de tre niveauer arbejder henholdsvis med bandekriminaliteten med graffiti-bekæmpelse, oprettelse af safe-zones og det federale niveau arbejder via narkotikastrømmen.

Visse spørgsmål fra udvalget og Prospers svar:

- Vidnebeskyttelse eller beskyttelse mod grønt lys. Svar: Flytning i fængsler er afslørende og virker derfor ikke. Den eneste mulighed/chance er ny identitet og flytning
- Forebyggelse af unge optages i bander. Svar: Det afgørende er den sociale indsats for de unge mellem 8 og 13 år. Grunde til de søger banderne er, at de søger et sted at høre til. Vi har allerede tabt de unge mellem 14 og 25 år – de forventer at få en livstidsdom eller dø tidligt. Gamle bandemedlemmer, dem over 26 år, ønsker at komme ud af det for de har set nok.
- Er der behov for ændring af våbenlovgivningen. Svar: Hvad skal vi med maskinpistoler på gaden?
- Hvad med den lokale befolkning. Tør ikke gå ud – passer sig selv.
- Hvor vil du investere dine penge. Svar: Invester i de unge under 14 år for rehabilitering sker ikke i fængslerne.
- Hvor stær er den etniske tilknytning. Svar: Tidligere var det svære at skille sig ud – alle blev identificeret som bandemedlem og rap musik og den påklædning har ikke gjort det bedre.
- Familiestrukturen for bandemedlemmer. Svar: Generelt har et bandemedlem ikke kendt sin far, enten er han ukendt, død eller i fængsel. Mor er fattig har enten ekstra jobs, har ikke råd til børnepasning og er måske på stoffer.

- Store projekter vi kan lære ad. Svar: Hvad de gjorde i N.Y. intervention og aggressiv retsforfølgelse, forbud mod prostitution, sexshops og behovet for en kulturændring. Evt. invitere L.A. eksperter til Danmark.

Mandag den 14. september 2009

8.00 Besøg på Lakewood Sheriff's Station og møde med medlemmer af Lakewood taskforcen.

Emner:

Politiets indsats i Hawaiian Gardens. Et område med megen bandekriminalitet.

Præsentation af politiets program "Community Oriented Policing Bureau" (COPS).

Præsentation af politiets VIDA-program (Vital Intervention Directional Alternatives).

Baggrund:

Lakewood Sheriff's Station udføre deres arbejde i 5 kontraktsbyer i L.A. County. Byerne betaler ca. 30. mio. dollars om året for arbejdet. Stationen for ca. 18.000 oprigninger om hjælp om året. Hawaiian Gardens er et område med megen bandekriminalitet, men der var også flere pæne områder i den 5 kontraktsbyer, stationen bistod.

Hawaiian Gardens og mordet på en politibetjent

Den særlige indsats overfor banden i Hawaiian Gardens hænger sammen med et mord på en politibetjent.

En særlig indsats i en bestemt bydel kræver:

- At man gør sig klart, hvad der sker med en bydel, hvor der kommer en massiv politiindsats.
- Det er en balance mellem forebyggelse og opretholdelse af lov og orden.
- Det er vigtigt at huske at bydelen og de unge stadigvæk er der. (I bydelen er 15 pct. medlem af en bande eller har tilknytning hertil. De resterende 85 pct. har ikke). Banderne har rødder 50 år tilbage så flere generationer i familierne er medlem eller har været.

Derfor arbejdede man ud fra følgende:

- En stærk politistyrke.
- Stærk støtte fra anklagemyndigheden.
- Federal bistand for at forstå banderne, kulturen og kriminalitetens art.
- Alle midler blev brugt for at presse banderne. Brugen af tilhold til banderne (injunction) er et nyt middel til at få banderne væk fra gaderne. Målet er her, at beskytte det offentlige rum.

Der blev omtalt to initiativer Operation Safe Streets og Operation Knock Out

Operation Safe Streets:

Nøglen til succes og strategien bag var:

- Målet var at begrænse bandernes udbredelse, herunder fokus på de kvinder, der er tilknyttet miljøet.
- Det kræver et tæt samarbejde mellem de tre myndighedsniveauer. Den federale indsats var højere straffe og dernæst politiets tætte samarbejde med anklagemyndigheden så de var tilstrækkeligt klædt på i retssager.
- I den forskellige myndigheder udvælges centrale og et tilstrækkeligt antal nøglepersoner. Det er afgørende, at det er de rigtige personer, der vælges.
- Vigtigt med støtte fra ledelsen, da resultaterne ikke kommer hurtigt. Projektet har kørt i 4 år.

- I de 4 år, har det været muligt at få undersøgt banden til bunds, dens forbindelse til andre bander i L.A. og resten af USA. Brugen af aflytning i efterforskningen var alt afgørende – modsat infiltrering. Det er i den forbindelse svært at ramme kvinderne, som har stor betydning.

Særligt om mordet på politibetjenten:

- Morderen pralede med at have skudt en politibetjent. Her fik politiet mulighed for at gå ud offentligt med, hvordan det virkelig var sket. Morderen havde stået gemt bag en dør og skudt derfra. Så morderen var derefter ikke længere en helt i lokalmiljøet.
- Spørgsmål om race, religion og køn var ikke relevant, i sagen blev 300 anholdt, 100-vis af våben konfiskeret og morderen blev idømt dødsstraf.
- Det risikofyldte miljø forøges ved et mord på en politibetjent.

Uddrag af udvalgets spørgsmål til ovenstående:

- Hvem er de kvindelige bandemedlemmer? Svar De lejer f.eks. de lejligheder, der sælges narko fra. De opfordrer deres bandemedlemskæresten til hævn osv. Vi kender 1 pct. I den konkrete sag kom flere mødre i fængsel.
- Hvilket efterforskningskridt og efterforskningsmetode havde afgørende betydning? Svar: Aflytning, kontakten til de andre involverede myndigheder, herunder faste ugentlige møder. Hvis man ikke får alle med, virker indsatsen ikke. Det betød, at kom man ikke til et møde var du ikke længere med. Det var et afgørende princip af hensyn til de manglende instruktionsbeføjelser der på tværs af myndigheder. Det betød endvidere at alle var lige og alle beslutninger blev truffet med flertal. De så formen som en model for kommende samarbejder.
- Hvorledes beviser man et bandemedlemskab? Svar: Politiet er bl.a. udstyret med et field card, hvor der er en del spørgsmål, der kan stilles ved mistanke om bandemedlemskab f.eks. spm. til tatoveringer m.v. – Bandemedlemmer praler gerne om deres tilhørsforhold. Derudover bruges uformelle kontakter og bandeekspertes.

Redegørelse af aflytningen i sagen om opklaring af mordet på politibetjenten:

I sagen var der 500.000 aflytninger. De lyttede fra kl. 5 om morgenen til kl. 11 om aftenen.

Anklagemyndigheden betalte de 1,7 mio. dollars det kostede. Det var civil ansatte på kontrakt der stod for aflytningen.

Med aflytningen kom de dybt ned i det kriminelle miljø og det medførte anholdelser i andre sager, herunder om indsmugling af narkotika. F.eks. kom det også frem at den mexicanske mafia har kontakt til alle hispanic bander. Mafiaen styres alene fra fængslet og har 200 medlemmer. De styrer ca. 50.000 bandemedlemmer på gadeniveau. For at legitimere de høje udgifter, er der udarbejdet en oversigt over de direkte og indirekte resultater af sagen for anden kriminalitet. For det er svært at sætte pris på sikkerhed og hvad koster et andet menneskes liv?

Uddrag af udvalgets opfølgende spørgsmål:

- Blev politiet ikke afsløret under den lange 4-årige efterforskning? Svar: Nej – de vidste ingenting, der var ingen, der advarede dem. Vi anholdt 80 personer. Årsagen var nok, at de aldrig har været ude for sådan en efterforskning tidligere. Oddsene for afsløring er normalt til deres fordel.
- Hvad er proceduren for at få lov til telefonaflytning? Svar: Man får tilladelse til at aflytte selve linien og retten til at læse sms'er følger ikke automatisk med. Et meget stort indgreb i privatlivets beskyttelse.

- Hvilken udvikling har man set i bydelen efterfølgende? Svar: Tidligere var det en spøgelsesby, nu er der sket et betydeligt fald i kriminaliteten og beboerne tør gå mere ud.

C.O.P.S. – Community Oriented Police Bureau

Oprindeligt var det et initiativ fra den tidligere præsident Clinton. Det bygger på idéen om at høre lokalbefolkningen om, hvad de ser som de største problemer i nærmiljøet.

Det startede derfor med en brugerundersøgelse, som viste, at borgerne havde følgende prioriteret indsats mod:

- Graffiti.
- Trafikproblemer.
- Bander.
- Narkotika.

I forhold til indsatsen mod graffiti arbejder de ud fra The Broken Window Strategi. Tanken om, at når et vindue først er i stykker i en bygning, går der meget kort tid før den er til nedrivning. Derfor havde de fokus på ejere af ejendommene, der f.eks. blev brugt til salg af narko og var fyldt med graffiti.

VIDA – en 16 ugers program fælles for unge med problemer hjemme og deres forældre for at sikre at de unge får deres eksamensbevis fra skolen.

Et eksempel, der blev fremhævet, var at politiet bliver ringet op af en mor, der ikke kunne få sin 6-årige datter til at gå i skole. Politiet kommer så og kører hende i skole og oplyser pigen om, at dette ikke er rigtig opførsel.

Uddrag af spørgsmål fra medlemmerne af udvalget:

- Hvad siger beboerne til, at det er politiet, der er en del af disse programmer? Svar: I begyndelse er de mistroiske, så det er vigtigt med en konstruktiv dialog. Den dialog manglede tidligere.
- Er det frivilligt? Svar: Ja det handler om at styrke familierne, men der er en grænse, vi kan ikke nå alle. Men det er deres eget ansvar. Målet er at lære dem at træffe de rigtige valg. Der er også sportsaktiviteter tilknyttet og der er ansat eksperter.
- Hvor mange deltager om året? Svar 2-600 familier om året.
- Kan politiet bruge magt? Svar: Nej.
- Er der krav til deltagelse? Svar: Ja de skal gå i skole og aflægge narkotikatests.

9.15 Rundtur i Hawaiian Gardens bydelen i det østlige Los Angeles, hvor Lakewood politistationen ligger.

10.00 Møde med Compton gang-taskforcen. Compton er det om råde i Los Angeles, som er hårdest påvirket af bandekriminalitet.

Emne:

Operation Safe Streets Bureau (OSSB), LASD.

Det blev oplyst, at indsatsen havde reduceret antallet af mord fra 80 til 90 mord i 2000 til 29 mord i år.

De arbejdede på gaden i en særlig grøn trøje 12 til 14 timer i døgnet. Det afgørende i deres arbejde er informationer, så kan man regne banderne næste bevægelse/handling ud. Derudover et tæt samarbejde

med skattemyndighederne i forhold til bandemedlemmernes besiddelser, som f.eks. store huse, store både osv. De arbejder derfor med stråmænd og undercover.

Efterfølgende var der en rundtur i Compton bydelen.

11.30 Frokostmøde med medlemmer af Compton task-forcen.

Udvalget havde mulighed for at inspicere politiets uniform, herunder skudsikreveste og våben samt udstyret i politibilene som bl.a. havde computere.

13.30 Møde med Assistant Sheriff Paul Tanakas

8 medlemmer af udvalget overværede Assistant Sheriff Paul Tanakas "Gang Strategy Meeting", hvor der udveksles informationer på tværs af distriktet om indsatsen og udviklingen på bandekriminalitetsområdet.

Tanaka er ansvarlig for al Los Angeles politis operationelle arbejde. Los Angeles Sheriff's Department dækker hele Los Angeles området og er verdens største Sheriff's distrikt.

For resten af udvalget var der samtidig rundtur på Los Angeles Sheriff's Departments Crime Analysis Center.

15.00 Møde med Captain Cecil Rhambo, der er leder af politiets Operations Safe Streets Program.

I mødet deltog alene de medlemmer, der havde deltaget i mødet med Assistant Sheriff Paul Tanaka. Da besøget på Crime Analysis Center blev forlænget.

16.30 Møde med Mark Ridley-Thomas, medlem af the County Board of Supervisors.

Baggrund:

County Board of Supervisors fungerer som et "amtsråd", der kontrollerer administrationens arbejde og udstikker retningslinier. Der er fem medlemmer i Rådet, der hver vælges i fem distrikter med op til 2,3 mio. indbyggere. Medlemmerne har både udøvende og dømmende funktion. Eftersom de kun er fem medlemmer kan de være re effektive, bl.a. vedr. beslutninger om at løse f.eks. bandevold.

L.A. County er det største amt i USA. De har 100.000 ansatte, et budget på 23 bio. dollars, hvor 85-90 pct. er øremærket. De ville være den 24. største økonomi i verden, hvis de var et selvstændigt land. Amtets opgaver falder indenfor følgende områder: Politi, domstolene, sociale ydelser, sundhedsydelser, statistik og valg.

De arbejder særligt i de områder, som ikke har selvstændigt politi, særligt de områder uden egentlige byer.

I forhold til indsatsen mod bander og sikkerheden for beboerne i området fortalte de om indsatsen i parkerne, for at sikre tryk i parkerne, så beboerne turde bruge parkerne, herunder svømmepølen.

I indsatsen brugte de Gang Intervention. Hvilket ville sige, at de fik tidligere bandemedlemmer til at forhandle fredsftaler mellem de nuværende bander i parkerne, så det var muligt for beboerne at bruge området. De tidligere bandemedlemmer, havde et licens til at arbejde med dette, men havde fortsat kontakt til banderne. Resultatet er at man får parkerne gjort til neutrale områder i et bandekvarter.

For at indsatsen skal lykkes er der en tæt kontakt mellem alle myndigheder, herunder med fængslerne hvor de får informationer om evt. løsladelser af bandemedlemmer. Det afgørende er hele tiden at se på

konsekvenserne af de mindre konflikter. F.eks. kan en slåskamp mellem to piger føre til en bandekonflikt, hvis pigernes brødre f.eks. er medlem af hver sin bande og skal forsvare deres søsters ære. Derfor bliver rygtekontrol på gadeplan en meget vigtig opgave, hvilket de tidligere bandemedlemmer kan være med til at forebygge.

Uddrag af spørgsmål fra udvalgets medlemmer:

- Har tidligere bandemedlemmer ikke lav status hos nuværende bandemedlemmer? Svar: Et tidligere bandemedlem er ikke en trussel, så derfor acceptere banderne dem. Derfor er det i dette arbejde også vigtigt at de ikke fremstår som sladrehanke men ligeværdige samarbejdspartnere. Der har været megen skepsis omkring dette initiativ, men de mest positive i dag er politiet for de vil ikke dø på gaden.
- Hvordan rekrutteres de? Svar: Rekruttering sker gennem dem, der allerede er der i dag. Risikoen er om de reelt er ude af bandemiljøet. Men under alle omstændigheder, så arbejder politiet kun sammen med dem de stoler på.
- Ved banderne hvem de er? Svar: Ja de er let genkendelige med badge og bestemt T-shirt.

Tirsdag den 15. september

09.00 Møde med den offentlige anklager i Los Angeles County, District Attorney Steve Cooley. Og møde med den offentlige anklager i Los Angeles City, City Attorney Carmen Trutanich

Emner:

Brugen af aflytning til bekæmpelse af kriminelle bander

Anklagemyndighedens interventions- og forebyggelsesindsats:

Herunder:

SAGE (Strategies Against Gang Environments)

JOIN (Juvenile Offender Intervention Network)

Hearing Officer Program

ACT (Abolish Chronic Truancy)

Anklagemyndighedens forebyggende indsats overfor skolebørn herunder L.E.A.D.-programmet (Legal Enrichment and Decision Making).

Offentlig anklager fra byen L.A.

Baggrund:

Den offentlige anklager i L.A. County er landets største. Der er 1000 anklagere, 300 detektiver og 600 kontorpersonale. Det største problem er og har altid været bandekriminalitet. I et historisk perspektiv er den form for kriminalitet for nedadgående. Historisk set har de det laveste antal mord pt. ca. 900 nu det højeste antal var 3000. Den største udfordring indenfor bandekriminaliteten er narkotika. Især fordi det er en grænseoverskridende kriminalitet. En del bander er styret af den mexicanske mafia og bander med tidligere colombianske guerillaer. L.A. er endvidere blevet indskibningsby for al narkotika, der skal videre i USA.

Særlige initiativer fra anklagemyndigheden:

- Fortolkning af 3 strikes reglen om, at tredje gang man bliver dømt får man livstid.
- Injunction tilhold overfor bander.

Injunction er en måde at kriminalisere bandernes socialisering efter regler om forstyrrelse af den offentlige orden. Der er her mere fokus på kontrol og forebyggelse end fængselsstraf.

Uddrag af udvalgets spørgsmål:

- Injunction:
- Er der et krav om at det skal være bandemedlemmer og hvordan bevises dette og er der et alderskriterium? Svar: Anklagemyndigheden skal bevise, at der er tale om bandemedlemmer uanset alder. Børn ned til 8 år kan strafforfølges.
- 3 strikes:
- Indgår tidligere straffeattester fra andre delstater i 3 strikes? Svar: Ja, der er et central register, man kan hente oplysninger fra. Men det er op til juryen at afgøre om sagen skal indgå.
- Får man livstid, hvis tredje forbrydelse er tyveri af en pizza. Den offentlige anklager i L.A. havde modsat andre gennemført en fortolkning af bestemmelsen der forudsatte, at de to første også skulle være domme for voldelig kriminalitet. Tredje gang kunne være en hvilken som helst kriminalitet spørgsmålet var bare i den forbindelse om det skulle udløse livstid. Man var af den opfattelse, at den fortolkning svarede overens med befolkningens retsfølelse.
- Havde bestemmelsen haft effekt? Svar: Ja den var med til at reducere kriminaliteten. Fængslerne er fulde, der sidder 3-4.000 der er dømt efter denne bestemmelse i L.A.
- Er der minimumsstraf forbundet hermed? Svar: Der gives en yderligere straf, hvis kriminalitet er udøvet og har givet en fordel for en bande.

Aflytning

Aflytning er særligt godt i et bandemiljø, som er karakteriseret ved at være meget lukket og der er ingen der sladre.

Eftersom aflytninger er et betydeligt indgreb i privatlivets fred, er aflytning den sidste udvej.

Kravene er:

- Politiet skal bevise nødvendigheden.
- Der skal være tale om en specifik alvorlig kriminalitet som f.eks. kidnapning, mord og narkotika.
- Kriminaliteten skal endvidere være til fordel for banden.
- Længden af en aflytning er 30 dage.
- Den er begrænset til samtaler vedr. kriminalitet. Hvis der foretages en privat samtale på den telefonlinie, der aflyttes, skal aflytningen afbrydes.
- Optagelserne skal opbevares i 10 år.
- Dem der har været udsat for aflytningen skal efterfølgende orienteres og informeres om klageadgang og adgangen til det optagede.

Uddrag af udvalgets spørgsmål:

- Hvad hvis man hører om anden kriminalitet en det man går efter? Svar: Det kan bruges, men det skal en dommer afgøre.
- Hvad med aflytning af rummer? Svar: Californisk lovgivning giver ikke hjemmel hertil, men derimod de federale love. Derofr er det en opgave for FBI.
- Hvor ofte for I afslag på aflytning? Svar: I de 2½ år det har været brugt overfor bander har der ikke været et afslag. Opgaven er at skabe tilstrækkelig sandsynlighed og vores procedure er meget grundig.
- Kan man følge en mobiltelefons færden? Svar: Det er ikke de samme regler, da der ikke sker aflytning, man følger blot placeringen af mobiltelefonen.

SAGE Strategies Against Gang Environments, ACT (Abolish Chronic Truancy) og JOIN Juvenile Offender Intervention Network

Der er generelt behov for at se på alternativer til fængselsstraf, da fængslerne er overfyldte. Der sidder pt. 176.000 fanger i L.A.'s fængsler (indbyggertal er 10,2 mio.)

Man må løslade dømt, som ikke har udstået den fulde straf. Dømt der før fik 1 år får nu 3mdr. Man løslader dem uden penge og uden et sted at bo.

Derfor er der taget initiativ til såvel en anden strategi overfor banderne, herunder injunction, som er blevet gennemgået tidligere og hele spørgsmålet om intervention fra tidligere bandemedlemmer, som også er blevet gennemgået tidligere samt bekæmpelse af graffiti.

JOIN retter fokus mod de unge lovovertrædere, hvor lovovertrædelsen ikke er af så alvorlig karakter. Her handler det om, at familien og den unge får tilbudt et alternativ til straf. En kontrakt, hvor man aftaler, at den unge skal gå i skole, gå i behandling osv. Overholdes kontrakten ikke kommer den unge i fængsel.

Uddrag af medlemmernes spørgsmål:

- Hvor gammel er de unge der omfattes af JOIN? Svar: Mellem 14-15år, men programmet er for de 10 til 18-årige. Mange børn bliver medlem af en bande i 10 års alderen, derfor går vi ind med foredrag i 5 klasse.

Hearing Officer Program

I dette program er fokus på den gennemsnitlige borger, som kommer i kontakt med politiet. Det er det største antal sager som politiet har. Det drejer sig om 99 pct. af alle sager. Bandekriminalitet er 1 pct.

Det er den almindelige borger, der rager uklar med naboen og gør noget uoverlagt, som f.eks. at kaste en mursten efter naboens hund.

Til det har vi udviklet et mediation sprog. I programmet deltager bl.a. pensionerede politifolk. Der er 8 ansatte og de har hver 1000 sager omåret.

Anklagemyndighedens forebyggende indsats overfor skolebørn herunder L.E.A.D.-programmet (Legal Enrichment and Decision Making)

Programmet LEAD retter sig mod børn i 5 klasse i hele L.A. County. Målet er at forhindre børnene i at tilslutte sig en bande ved at lære dem kritisk tænkning. Målet er at lære børnene at træffe fornuftige og gode beslutninger.

Programmet udføres af frivillige.

Uddrag af udvalgets spørgsmål:

- Er der fokus på bestemte områder i L.A.? Svar: ja de meget bande tunge områder.
- Inddrages børnenes forældre? Svar: Nej ikke direkte, men vi forsøger at indgå partnerskaber med forældrene.

Offentlig anklager fra byen L.A.

Banderne i L.A. er model for alverdens bander i dag. I byen L.A. er der 40.000 bandemedlemmer 5-600 bander. Pt. er der 40 injunctions.

Men hvad har banderne respekt for – hvad frygter de:

- Aflytning og overvågning, da det skaber dokumentation.
- 3 strikes.
- Injunctions
- De sociale myndigheder

Baggrunden er det permanente i disse indgreb. For det de frygter mest er at deres liv vil blive ved med at være sådant som det er.

Hvordan brydes den afhængighed af bandemedlemskabet? Det er som narkoafhængighed. Og det bekæmper man med metadon. Så det handler om at finde et tilsvarende middel til bekæmpelse af bander.

Uddrag af spørgsmål fra udvalgets medlemmer:

- Samarbejde i med distriktsanklageren om injunctions? Svar: Siden 11/9 er der sket en ændring og vi arbejder betydeligt mere på tværs i dag end nogen sinde før.

11.45 Frokostmøde med Honorable Judge Charlene Berrera, (tidligere Deputy District Attorney i the hardcore Gang Division og tidligere Assistant United States Attorney) og Honorable Judge Darryl Mavis, der dømmes sager om bandekriminalitet.

14.30 Møde med bestyrelsesmedlemmer fra NGO'en Better L.A.:

Emner:

Uddannelse og ansættelse af såkaldte "intervention workers", der er en slags rollemodeller.

Uddannelse i styrkelse af selvtillid og kognitiv psykologi.

Tilbud om sport og andre aktiviteter.

Baggrunden.

NGO'en så sit lys, da nogen begyndte at stille spørgsmålet, om der ikke var nogen børn ved anholdelserne i bandemiljøet. Det særlige ved NGO'en er at det er socialrådgivere og politifolk, der samarbejder. Begge myndigheder var i en sag om anholdelser blot på forskellige tidspunkter og uden koordinering og underretning. Der er tale om en NGO, der er baseret på velgørenhed.

Fokus er at få endt bandekulturen og give de unge et alternativ. F.eks. havde en sportslegende deltaget i arbejdet, de opbyggede gode relationer i nabolaget for at sikre sig den relevante information. Et eksempel var, at et barn havde fået flere bøder for at komme for sent i skole flere gange. Endelig var der nogen der spurgte ind til det og drengen forklarede, at han ikke turde gå gennem kvarteret der lå på vej til skole, men måtte gå en omvej. Det er vigtig information som gør, at vi kan hjælpe børnene på den rigtige måde.

Siden 2005 har de reddet 7000 børn. De får 1000 opkald om vold mod børn om dagen. Børnene starter i familiepleje, men det er ikke muligt på sigt i bandefamilier.

Bandemedlemmer er ikke bange for politiet, men de sociale myndigheder for de kan tage deres børn fra dem. Der er endvidere en generel opfattelse i bandemiljøet, at politiet slår ihjel arbitrært. Politiet er for banderne en autoritet, der misbruger deres magt.

Uddrag af spørgsmål fra udvalgets medlemmer:

- Hvad med de børn der så mordet på politibetjenten i Hawaiian Gardens? Svar: De forblev sammen efter at have vidnet og er nu placeret uden for staten.
- Børn på 12 kan få livstids domme og hvordan kan det ske? Svar: Det er vores skyld vi overser nødråb og henvendelser. F.eks. var der en sag om en 11-årig biltyv. Inden han blev taget af politiet var der kommet 12 opkald om omsorgssvigt af barnet og ingen tænkte noget eller gjorde noget. Begge forældre var narkomaner. Drengen blev dømt for tyveriet. I en anden sag havde en mor, der var fra Honduras forsøgt at få hjælp af politiet, fordi hun ikke selv magtede det, da hun arbejdede om dagen og ikke havde råd til pasning. Børnene vokser op i et miljø, der minder om en kampzone.
- Hvad gør man, for at ændre det? Svar: Vi skal væk fra den systematiske opdragelse på gaden. Indtil nu har vi fejldiagnosticeret problemet, vi har kun bekræftet dem i deres egen selvforståelse om, at de ikke passer ind og skal straffes. Vi har nu fået en hjemmel i straffelovgivningen, der giver mulighed for at strafforfølge en 12-årig som en voksen. Og det er fordi vi som samfund ikke ved bedre.
- Hvordan undgår I, at blive kyniske? Svar: Det er vigtigt hele tiden at styre den nedadgående spiral. Her er redskaberne: Kognitiv terapi, tro, daglig dialog. Det er også vigtigt at have fokus på værdien af ens arbejde. Det gælder f.eks. hvis vi kan fjerne værdien for et bandemedlemskab, er der ikke nogen bande. Men man skal ikke tage fejl af, at der i politiet er en del alkoholproblemer blandt personalet.
- I Danmark er der tvungen orientering af de socialmyndigheder, hvad med her? Svar: De sociale myndigheder er på skolerne, men der mangler koordinering.
- Hvad er erfaringen med børn der tvangs fjernes? Svar: Børn har det bedst hos deres forældre, så vi arbejder mere med intervention i familierne end med fjernelser fra hjemmet. I den forbindelse bruger vi tidligere bandemedlemmer, som kan forhandle med familierne for at de kan beholde deres børn hjemme.

16.00 Besøg i Los Angeles' Borgmesters "Office of Gang Reduction and Youth Development" og møde med afdelingens leder Reverend Jeff Carr

Baggrund

Kontoret var oprettet for at skabe en samlet indsats overfor bander. Indtil da havde det været en fragmenteret indsats i byen. Indsatsen havde følgende strategi:

Prevention- forebyggelse via f.eks. jobtræning og terapi.

Intervention – Bl.a. kriseintervention for at forhindre hævnakt.

Suppression- Politiindsatsen.

Reentering- hvordan får vi de straffede ind i samfundet igen.

Man må spørge sig selv, hvad er et bandemedlem, er det udseende eller handling behandler du identitet eller opførsel.

Uddrag af spørgsmål fra medlemmerne

- Hvor ville I investere pengene i f.eks. mere forebyggelse? Svar Ja men også i intervention. Problemet er at det er svært at få penge til forebyggelse, da resultaterne ikke er synlige. Generelt var indsatsen på området ind til nu karakteriseret af, at man havde gjort mere efter intuition end evidens. Vi valgte de fire fremgangsmåder fordi de er sikre og praktiske.
- Hvordan får man fat i børnene? Svar: Målet er at få fat i hele familien.
- Hvad med muligheden for at flytte væk fra et område? Svar: Det er ikke enkelt folk flytter ikke bare fra deres nabolag – der er mange følelser forbundet hermed. Og vi kan ikke flytte alle, så det er

forudsætningerne vi må lave om på. Derfor kan man også kun arbejde med dette, hvis man tror mennesker kan forandre sig.

- Hvad med spørgsmålet om at blande beboerne i et ghetto-område? Svar: De troede ikke på den form for integration, men mere at rette fokus på nabolagets stolthed og se det positive frem for det negative.

I indsatsen er det vigtigt at både politi og bandemedlemmer bliver menneskeliggjort. Der er en stor afstand, hvis man siger, at et bandemedlem er død ig ikke at et menneske er dødt. Det skal være en konkurrence om, hvem der er mest villig til fred. Bandemedlemmerne har en skræk for at forblive i live.

17.00 Besøg og rundvisning i Honorable Judge Darryl Mavis retssal.

Dommeren gennemgik selve domstolsproceduren, herunder hvem der sad som tilhører m.v. Han havde alene banderelateret sager.

Onsdag den 16. september

8.00 Præsentation af CLEAR-programmet

Baggrund:

CLEAR Community Law Enforcement And Recovery er et tværgående samarbejde mellem en række relevante myndigheder i Los Angeles. Programmet startede i 1995. Samarbejde er vigtigt for at få skabt den nødvendige troværdighed, der gør, at man vil deltage i det forebyggende arbejde. De var en af pindene fra L.A. city's bandebekæmpelsesindsats, som nævnt ovenfor. Det drejede sig om straffede bandemedlemmers genindtræden i samfundet. Derfor var de ansvarlige for løsladelsen nøglepersonen i dette samarbejde. Der er en tilbagefaldsprocent på 80, så derfor skal der gøres noget i fængslerne, f.eks. jobtræning og basal hjælp til at komme op om morgenen. Men så langt er vi slet ikke, vi har svært ved at slippe idéen om at de blot skal straffes. På den anden side arbejder vi også med at styrke de lokale ressourcer, herunder som nævnt under tidligere møder at skabe trygge parker, holde dialogmøder m.v. for at skabe et trygt miljø. Men der er meget angst og usikkerhed og manglende tillid til politiet.

Uddrag af udvalgets spørgsmål:

- Hvorledes får i kontakt til bandemedlemmerne, herunder invitere dem til jeres møder? Svar: Det er vigtigt at de kan møde op i fortrolighed.
- Hvad med spejderbevægelsen? Svar: Det er ikke cool at være spejder, derudover mangler vi frivillige til at drive en sådan eller lignende forening.
- Hvilke initiativer har i pt. for at skabe mere tryghed? Svar: Vi har fået opbygget "natteravne" grupper efter det er blevet mere trygt, for blot det at arbejde med denne tilgang har reduceret kriminaliteten i de enkelte områder med op til 40 pct.
- Hvis I gik tilbage og så brugte det I vidste i dag til bekæmpelse af problemerne dengang, hvad ville I så gøre anderledes? Svar: Ville ikke bruge 20 år på ikke at anerkende at der var bander og vægten skulle ligge på forebyggelse og intervention med særlig fokus på børnene.

10.30 Besøg hos organisationen og værestedet HomeBoy Industries.

Emner:

Rundvisning på Homeboy Industries. Father Greg Boyle, er den præst som startede HomeBoy Industries. Møde med tidl. bandemedlemmer, der nu er tilknyttet Homeboy Industries

Rundvisning:

Udvalget så bl.a. bageriet, hvor nuværende og tidligere bandemedlemmer arbejder, cafeteriet, mødelokaler, hvor der bl.a. foregår edb-undervisning og lokalet hvor læger på frivillig basis fjerner tidligere bandemedlemmers tatoveringer.

Udvalget fik oplyst, at undervisningen er gratis modsat hvis de skal gå til undervisning i offentligt regi efter f.eks. en betinget dom, at de får løn for at arbejde og at de sælger produkterne til de lokale supermarkeder.

Udvalget spurgte bl.a. til:

- Er der krav man skal opfylde for at komme på stedet? Svar: retten til at komme, bygger på tillid og en samtale med Fader Boyle. Der er f.eks. ikke krav om, at du ikke længere må være medlem af en bande at du er stoffri.
- Finansiering af stedet? Svar: Især private bidrag.

Møde med tidligere bandemedlemmer

Udvalget fik David og Brians personlige fortælling om deres tidligere liv som bandemedlemmer. Hvordan father Boyle havde hjulpet dem ud af miljøet og hvordan de i dag var kommet videre.

Uddrag af udvalgets spørgsmål:

- Hvorfor vil I ud af banden? Svar: De svarede begge, at man blev træt alle drømmer om et normalt liv og i dag er der mulighed for at komme ud af banderne for alle forstå ens ønske.
- Hvad med reglerne om 3 strikes?: Svar: de mente tilgangen var forkert, men det handlede også meget om politifolkenes ageren for der var korrupte politifolk. David havde fået plantet et våben på sig af politiet og sad 2½ år i fængsel for det.
- Hvad er jeres største ønske? Svar, at der var flere som father Boyle.
- Hvad bør vi gøre som politikere? Svar: Prøve at forstå.

13.30 Besøg på Los Padrinos Juvenile Hall

Det er et ungdomsfængsel med en særlig stor koncentration af unge bandemedlemmer.

Emner:

Introduktion til stedet og rundvisning.

Møde med dommer, der dømmes sager med mindreårige.

Introduktion

Fængslet er et varetægtsfængsel med tilknyttet ungdomsdomstol for børn og unge mellem 8 og 18 år. Alt efter om de 12 til 18-årige er anklaget som barn og ikke som voksen, vil de være varetægtsfængslet her. Dem der skal mentalundersøges opholder sig også her, såvel som børn eller unge, der er fanget efter at være løbet hjemmefra. Der kan ske varetægtsfængsling i op til 72 timer før de skal for en dommer. Jurisdiktionen er efter postnummer. De modtager 40 børn, hver dag. Det første de ser, når de kommer, er en sygeplejerske. Der er kønsopdelte velkomstafdelinger og børnene/de unge bliver introduceret til institutionens regler. I den forbindelse vurderes, hvor de skal hen på afdelingen, så det bl.a. sikres, at sexforbrydere f.eks. ikke er sammen med de små børn. Eftersom børnene er ensomme vil de gerne s sammen på sovesal.

Institutionen har også en forebyggelsesprogram for 5 klasser, hvor de inviterer klasserne over til et besøg og en rundvisning – især for at skræmme dem væk fra en kriminel løbebane.

Selve straffen afsønes i en Camp eller fængsel. Ved 1 gangs straffede er der mulighed for alternativ straf i Camps, hvor børnene og de unge deltager i skovarbejde eller bistår f.eks. brandvæsnet mv. Straflængden vil i den sammenhæng være 3 til 16 måneder.

Domstolen består af 1 dommer uden jury. Ud over fængselsstraf, kan de få betingende domme, der bl.a. fastsætter betingelser som; daglig meldepligt, husarrest og 4 år uden at begå ny kriminalitet.

Uddrag af spørgsmål fra udvalget:

- Hvor gammel er de yngste? Svar: Pt. 11 år, men de kan være yngre.
- Har børnene psykiatriske diagnoser el. lign? Svar: der er en stor procentdel af ADHD.

Møde med dommer

Den sværeste afvejning i børnesager er om sagen handler om "børneballade" eller egentlig kriminalitet. Fokus er at skabe sikre skoler og sikre retten hertil. Politiarbejdet havde derfor også ændret sig så de var fysisk i området længere tid ad gangen.

Uddrag af spørgsmål fra udvalgets medlemmer:

- Hvis straf ikke virker hvorfor arbejder I så ikke mere med forebyggelse? Svar. Vælgerne vil have beskyttelse uanset hvad, så det er det vi giver dem. Men det er vigtigt med forebyggelse for det er nemmere at få en dreng på ret køl end en mand. Det er også vigtigt at vi får udviklet en best practice på området.

15.00 Besøg hos organisationen "Gangs Out of Downey" (G.O.O.D.)

Møde med Robert Jagielski der er leder af G.O.O.D. og samtidig er leder af Pupil Services at Downey Unified School District.

Baggrund

Downey er en selvstændig by med eget politi og brandvæsen og et byråd bestående af 5 medlemmer. Projektet Gangs Out of Downey har fokus på:

Uddannelse

Forebyggelse

Intervention

Bl.a. har de selvhjælpsaktiviteter for de 10 til 20-årige, fokus på pjækkeri, bøde i stedet for anholdelser for slåskampe på skolen samt initiativer, der foregår i tiden fra skolen er færdig til aftensmad.

Fokus på fjernelse af graffiti ud fra den tidligere nævnte Broken Windows Strategi.

Derudover var de hurtige til at omstilles sig, hvis et initiativ ikke virkede.

Det er skoleledere og skolelærere der især driver dette projekt. Ildsjæle der gør det gratis.

Projektet American blev endvidere gennemgået og som handler om at se på de unges ressourcer, hvor man bl.a. i grupper, hvor man fortæller sine historier. Det er vigtigt, at vi faktisk bekymrer os om dem.

Uddrag af udvalgets spørgsmål:

- Hvor nemt er det at få ressourcer?: Svar – det er svært, men vi gør det uanset hvad.
- Er der mobiltelefonpolitik på skolerne? Svar: Ja før 7.30 på skolerne, i frokostpausen og efter skoletid må man bruge sin telefon.

17.00 (T) Møde med Tony Cardenas, der er medlem af the Los Angeles City Council og formand for byrådets *Ad Hoc Committee on gang Violence and Youth Development*.

Mødet blev aflyst.