

RIGSPOLITIET

**POLITI**

31. MAJ 2010

POLITISTABEN

Polititorvet 14  
1780 København V

Telefon: 3314 8888  
Telefax: 4515 0006

E-mail: [politiafd@politi.dk](mailto:politiafd@politi.dk)  
Web: [www.politi.dk](http://www.politi.dk)

**Beskrivelse af politiets indsats  
mod prostitutionens bagmænd i 2009**



1. Indledning .....	3
2. Monitorering.....	3
3. Strategi for en styrket politimæssig indsats mod prostitutionens bagmænd.....	4
4. Rigspolitiet.....	7
4.1. Rigspolitiets beskrivelse af politiets indsats mod prostitutionens bagmænd i 2008.....	7
4.2. Vejledning til Rigspolitiets strategi for en styrket politimæssig indsats mod prostitutionens bagmænd .....	8
4.3. Monitorering.....	10
4.4. National følgestab for politiets indsats mod prostitutionens bagmænd, æresrelaterede forbrydelser, jalousidrab og andre alvorlige samlivsrelaterede forbrydelser .....	11
4.5. Følgegruppe vedrørende den politimæssige indsats mod prostitutionens bagmænd .....	11
4.6. Uddannelsesmæssige aktiviteter .....	12
4.7. Opfølgning på 'Projekt Thailand' .....	14
4.8. Bistand til politikredsene .....	15
4.9. Internationalt samarbejde.....	16
4.10. Rumænske prostituerede på Vesterbro .....	17
4.11. Samarbejdet med SKAT .....	19
5. Politikredsene.....	20
5.1. Kortlægning af prostitutionsmiljøet og kontrolindsatser, herunder samarbejdet med andre myndigheder mv. ....	20
5.2. Iværksættelse af efterforskninger mv.....	21
5.3. Nordjyllands Politi .....	22
5.4. Østjyllands Politi.....	23
5.5. Midt- og Vestjyllands politi .....	24
5.6. Sydøstjyllands Politi .....	25
5.7. Syd- og Sønderjyllands Politi .....	26
5.8. Fyns Politi .....	26
5.9. Sydsjællands og Lolland-Falsters Politi.....	27
5.10. Midt- og Vestsjællands politi.....	28
5.11. Nordsjællands Politi.....	29
5.12. Københavns Vestegns Politi .....	29
5.13. Københavns Politi .....	30
5.14. Bornholms Politi .....	31
6. Overordnede erfaringer i relation til den politimæssige indsats mod prostitutionens bagmænd .....	32
7. Oversigt over antallet af anmeldelser, sigtelser og afgørelser .....	35



## 1. Indledning

Den 8. marts 2007 udgav regeringen ”Handlingsplan til bekæmpelse af handel med mennesker 2007 – 2010”.

Handlingsplanen, der efterfølger regeringens handlingsplan til bekæmpelse af kvindehandel fra 2002, har til formål at fortsætte bekæmpelsen af handel med mennesker med henblik på at mindske antallet af mennesker, der bliver handlet til Danmark.

Handlingsplanen skal sikre, at der fremover er en helhedsorienteret indsats for ofre for menneskehandel, og planen omfatter således såvel forebyggende, støttende og efterforskningsmæssige aktiviteter som en øget koordinering af samarbejdet mellem de sociale organisationer og myndigheder.

Handlingsplanen sætter fokus på følgende fire indsatsområder, hvor særligt det første indsatsområde relaterer sig til indsatsen i dansk politi:

1. At styrke efterforskningen, så bagmændene bliver identificeret og straffet.
2. At støtte ofrene ved at styrke de sociale tilbud i Danmark.
3. At forebygge menneskehandel ved at begrænse efterspørgslen og øge befolkningens viden.
4. At forebygge menneskehandel ved at forbedre det internationale samarbejde, herunder forbedre det forebyggende arbejde i afsenderlandene.

## 2. Monitering

Kvindehandel, herunder udnyttelse af personer i prostitutionsmæssig sammenhæng (rufferi mv.), har siden 2001 været et af de kriminalitetsområder,



som er genstand for en systematisk og landsdækkende politimæssig monitoring ved Nationalt Efterforskningscenter (NEC) i Rigspolitiet.

Side 4

Den systematiske politimæssige monitoring indebærer bl.a., at politikredsene løbende skal indberette samtlige foreliggende oplysninger, der kan være af betydning for bekæmpelse af kvindehandel, til Rigspolitiet, hvor politikredsens oplysninger bearbejdes og suppleres med andre foreliggende oplysninger, herunder f.eks. fra SKAT samt internationale samarbejdspartnere, ligesom de analyseres.

Formålet med den systematiske politimæssige monitoring er, at politiet på baggrund af en omfattende og aktuel baggrundsviden proaktivt – det vil bl.a. sige uden at afvente anmeldelser – kan iværksætte og målrette efterforskninger inden for de områder, som er undergivet systematisk politimæssig monitoring.

Rigspolitiet varetager en overordnet og koordinerende rolle i relation til dansk politis indsats mod prostitutionens bagmænd og i forbindelse med udmøntningen af regeringens handlingsplan til bekæmpelse af handel med mennesker.

### **3. Strategi for en styrket politimæssig indsats mod prostitutionens bagmænd**

Indsatsen mod kvindehandel og mod prostitutionens bagmænd har i de seneste år været et prioriteret indsatsområde for politiet, ligesom det er et særligt prioriteret indsatsområde i flerårsaftalen for politiet og anklagemyndigheden 2007 – 2010, at der sættes effektivt ind over for prostitutionens bagmænd.

Den 4. oktober 2006 udsendte Rigspolitiet en strategi for en styrket politimæssig indsats mod prostitutionens bagmænd. Strategien fastlægger en overordnet ramme for, hvordan indsatsen mod kvindehandel og rufferi yderligere kan intensiveres. Strategien indgår i politikredsens planlægning af indsatsen på området.



Strategien har bl.a. som målsætning at sikre, at der overalt i landet gennemføres en ensartet og intensiveret politimæssig indsats mod strafbare forhold i forbindelse med prostitution. Strategien beskriver i den forbindelse en række elementer af betydning for indsatsen.

Det fremgår af strategien, at den politimæssige indsats mod prostitutionens bagmænd i alle landets politikredse skal være et fokusområde, der tillægges ensartet, høj prioritet, og som udmøntes gennem lokale strategier og handlingsplaner.

I politikredsene forudsættes der afsat de fornødne ressourcer med henblik på at sikre, at politikredsene kan iværksætte og gennemføre en målrettet og effektiv indsats mod prostitutionens bagmænd inden for politikredsens område baseret på en systematisk kontrolvirksomhed samt indsamling, bearbejdning og analyse af oplysninger om prostitutionsmiljøet i politikredsene. Dette kan f.eks. ske ved at udpege en særlig gruppe af medarbejdere i de enkelte politikredse, hvis primære arbejdsområde omfatter iværksættelse og gennemførelse af indsatsen på området.

Der er desuden i medfør af strategien udpeget ledende kontaktpersoner til at koordinere politikredsens indsatser, herunder samarbejdet med lokale myndigheder og organisationer samt Rigspolitiet. Politikredsene skal endvidere foretage indberetning til Rigspolitiet om opgave- og ansvarsfordelingen i den enkelte kreds for så vidt angår indsatsen mod prostitutionens bagmænd og om ledende kontaktpersoner.

Ifølge strategien for en styrket politimæssig indsats mod prostitutionens bagmænd skal der i de enkelte kredse gennemføres en kortlægning af prostitutionsmiljøet, bl.a. med henblik på så vidt muligt at identificere prostituerede og etablerede bordelvirksomheder samt personer med tilknytning til prostitutionsmiljøet. De oplysninger, som herved tilvejebringes, skal indberettes til Rigspolitiet som led i den ovenfor beskrevne landsdækkende monitoringsordning på området.



Rigspolitiet har som led i monitoreringen til opgave på nationalt plan at udarbejde strategiske og operationelle analyser, ligesom Rigspolitiet i samarbejde med politikredsene skal udarbejde oplæg til konkrete efterforskninger rettet mod prostitutionens bagmænd. Politikredsene skal indberette til Rigspolitiet om iværksatte efterforskninger.

Rigspolitiet skal endvidere yde bistand til politikredsene med henblik på den efterforskningsmæssige koordination på tværs af politikredsene og i forhold til udenlandske samarbejdspartnere.

Til brug for den løbende kortlægning af prostitutionsmiljøet samt den systematiske indsamling, bearbejdning og analyse af oplysninger om prostitutionsmiljøet skal der i de enkelte politikredse gennemføres en systematisk opsøgende indsats samt en udbygget og regelmæssig kontrolvirksomhed i prostitutionsmiljøet.

Formålet hermed er at påse, at relevante regler overholdes, og kontrolbesøgene skal så vidt muligt gennemføres i samarbejde med andre relevante myndigheder. Ved planlagte aktioner skal relevante sociale myndigheder og organisationer således så vidt muligt være til stede, og politikredsene skal foretage indberetning til Rigspolitiet om antallet af kontrolbesøg.

Strategien forudsætter endvidere, at der gennemføres en udvidet uddannelsesmæssig indsats i politiet, idet bekæmpelse af menneskehandel og rufferi bl.a. skal indgå som en integreret del af undervisningen på Politiskolens grunduddannelse.

Strategien forudsætter også, at der såvel nationalt som lokalt iværksættes et udbygget samarbejde mellem politiet og andre relevante myndigheder samt organisationer mv., der kan bidrage til indsatsen mod prostitutionens bagmænd. Endelig forudsætter strategien, at der gennemføres forebyggende foranstaltninger,



herunder gennem et udbygget samarbejde mellem politiet og udlændingemyndighederne med henblik på som led i behandlingen af ansøgninger om visa og opholdstilladelser at forsøge at udpege mulige ofre i forbindelse med prostitution, allerede inden de ankommer til Danmark, og derved i videst muligt omfang forsøge at modvirke strafbare forhold.

#### **4. Rigspolitiet**

Rigspolitiet varetager som nævnt en koordinerende rolle i relation til dansk politis indsats mod prostitutionens bagmænd og i forbindelse med udmøntningen af regeringens handlingsplan til bekæmpelse af handel med mennesker.

Rigspolitiet iværksatte således i 2007 og 2008 i overensstemmelse med strategien en række forskellige indsatser rettet mod prostitutionens bagmænd.

Rigspolitiet har i 2009 fortsat de iværksatte indsatser, ligesom der er iværksat flere nye tiltag i relation til den samlede indsats mod prostitutionens bagmænd.

Rigspolitiets medarbejdere har i 2009 for så vidt angår indsatsen mod prostitutionens bagmænd registreret et samlet tidsforbrug svarende til ca. otte årsværk. Dette tidsforbrug inkluderer de timer, som Rejseholdet har anvendt i forbindelse med direkte efterforskningsmæssig bistand til de enkelte politikredse.

##### **4.1. Rigspolitiets beskrivelse af politiets indsats mod prostitutionens bagmænd i 2008**

Rigspolitiet har til brug for belysningen af politiets samlede indsats mod prostitutionens bagmænd udarbejdet en beskrivelse af indsatsen i 2008, der bl.a. indeholder oplysninger om resultaterne af politiets styrkede indsats på området.



Beskrivelsen, der blev offentliggjort den 19. marts 2009 på politiets hjemmeside [www.politi.dk](http://www.politi.dk), indeholder bl.a. oplysninger om særlige aktiviteter og indsatser, omfanget af kvindehandel og rufferi, den yderligere intensivering af indsatsen mod de bagmænd, der udnytter andres prostitution, ressourceforbruget på området samt antallet af sigtelser for overtrædelse af relevante bestemmelser i straffeloven.

Beskrivelsen af politiets indsats mod prostitutionens bagmænd i 2008 viste således bl.a., at der i 2008 blev rejst 30 sigtelser for menneskehandel efter straffelovens § 262 a (kvinder handlet til prostitution), hvilket var en væsentlig stigning i forhold til antallet af sigtelser i 2007, ligesom der blev rejst 51 sigtelser for rufferi (straffelovens § 228) og tre sigtelser for mellemmandsvirksomhed (straffelovens § 229).

#### **4.2. Vejledning til Rigspolitiets strategi for en styrket politimæssig indsats mod prostitutionens bagmænd**

Som led i operationaliseringen af indsatsen udarbejdede Rigspolitiet i samarbejde med Rigsadvokaten i 2007 en vejledning til Rigspolitiets strategi for en styrket politimæssig indsats mod prostitutionens bagmænd.

Vejledningen er udformet som en klassificeret manual, der skal supplere strategien og benyttes som et arbejdsredskab i politikredsene i forbindelse med den konkrete behandling af sager i prostitutionsmiljøet og mod prostitutionens bagmænd.

Vejledningen indeholder – ud over en detaljeret gennemgang af de efterforskningsmæssige overvejelser mv., der kan være relevante i forhold til sager mod prostitutionens bagmænd – en beskrivelse af sagsbehandlingen, hvor der lægges vægt på skånsom behandling af ofre og vidner.





Det fremgår bl.a., at politiet som udgangspunkt bør betragte alle prostituerede kvinder som potentielle ofre for strafbare forhold, og at politiet på den baggrund bør sikre, at kvinder, der træffes i prostitutionsmiljøet, er orienteret om de sociale tilbud, der formidles af relevante myndigheder og organisationer, ligesom politiet via Center Mod Menneskehandel (CMM) bør formidle kontakt mellem kvinden og de relevante myndigheder og organisationer, hvis kvinden giver udtryk for et ønske herom.

Det fremgår endvidere, at CMM, såfremt det er muligt, skal kontaktes i forbindelse med konkrete politiaktioner, hvor det forventes, at der antræffes prostituerede, således at CMM kan kontakte relevante sociale organisationer, der på den måde får mulighed for at være til stede i forbindelse med gennemførelsen af aktioner med henblik på at kunne vejlede og rådgive de prostituerede.

CMM har til opgave at koordinere den sociale indsats i hele landet samt at sikre et operationelt samarbejde mellem de involverede aktører. CMM er endvidere ansvarlig for at koordinere indsamling og formidling af viden blandt alle relevante sociale aktører både lokalt og centralt, for uddannelse og træning af fagfolk og for betjening af en hotline for ofre og andre parter på området.

Det vil således også være CMM, som står for koordineringen af samarbejdet mellem politiet og de private sociale organisationer, og centeret vil i den forbindelse være eneste kontaktpunkt for politiet i forbindelse med konkrete aktioner.

Rigspolitiet har på baggrund af samarbejdet med CMM løbende foretaget rettelser og justeringer af vejledningen til Rigspolitiets strategi for en styrket politimæssig indsats mod prostitutionens bagmænd med henblik på at sikre, at politikredsene inddrager CMM i overensstemmelse med ovenstående retningslinjer, således at centret kontaktes og efterfølgende forestår visitationen til rette sociale organisation i samtlige relevante sager.



### 4.3. Monitering

Side 10

Rigspolitiet foretager som nævnt en systematisk og landsdækkende politimæssig monitering i relation til kvindehandel og udnyttelse af personer i en prostitutionsmæssig sammenhæng.

Det daglige arbejde har i 2009 været varetaget af en politifaglig leder, to polititjenestemænd, en administrativ medarbejder og en kulturgeograf.

Moniteringsarbejdet består i at bearbejde relevante oplysninger, der modtages fra politikredsene vedrørende kvindehandel, rufferi mv., og supplere disse med andre relevante oplysninger fra såvel interne som eksterne kilder samt at foretage analyse af disse. Oplysningerne stilles til rådighed for de enkelte politikredse i forbindelse med efterforskning af strafbare forhold.

Rigspolitiet behandler endvidere de oplysninger, som Rigspolitiet modtager via de døgnbemandede hotlines, der vedrører henholdsvis sexturisme, kvindehandel og rufferi. Via disse hotlines kan borgere henvende sig anonymt med oplysninger på områderne. Rigspolitiet behandler derudover de oplysninger, som Rigspolitiet modtager via hjemmesiden [www.politi.dk](http://www.politi.dk), hvor det ligeledes er muligt at anmelde sexturisme samt kvindehandel og rufferi.

I 2009 behandlede Rigspolitiet i alt 65 henvendelser, fordelt på 57 henvendelser via Rigspolitiets hjemmeside og otte opkald på de to hotlines. Henvendelserne bliver bearbejdet, søgt verificeret og tilført eventuelle supplerende oplysninger fra såvel eksterne som interne kilder, hvorefter henvendelserne bliver videresendt til den relevante politikreds til orientering og eventuel videre foranstaltning.



#### **4.4. National følgestab for politiets indsats mod prostitutionens bagmænd, æresrelaterede forbrydelser, jalousidrab og andre alvorlige samlivsrelaterede forbrydelser**

Side 11

Rigspolitiet tog i foråret 2009 initiativ til, at der på politiets særlige fokusområder blev nedsat en række nationale følgestabe, herunder en følgestab på området for indsatsen mod prostitutionens bagmænd, æresrelaterede forbrydelser, jalousidrab og andre alvorlige samlivsrelaterede forbrydelser. De nationale følgestabe blev nedsat med henblik på at sikre, at indsatsen på de enkelte områder løbende bliver koordineret, og at der samtidig sker den fornødne vidensdeling mellem de deltagende parter.

Den nationale følgestab for politiets indsats mod prostitutionens bagmænd, æresrelaterede forbrydelser, jalousidrab og andre alvorlige samlivsrelaterede forbrydelser fungerer som et samarbejdsforum for faglige drøftelser, erfaringsudveksling og formidling af informationer mellem Rigspolitiet og udvalgte ressourcepersoner fra Rigsadvokaten, politikredsene, SKAT og CMM. Følgestaben forestår endvidere formidling af information om stabens arbejde til politikredsene og Rigspolitiets afdelinger.

Den nationale følgestab for politiets indsats mod prostitutionens bagmænd, æresrelaterede forbrydelser, jalousidrab og andre alvorlige samlivsrelaterede forbrydelser drøfter status for politiets indsats, udarbejder anbefalinger til mulige forbedringer af indsatsen og kommer med oplæg til konkrete tiltag på området.

#### **4.5. Følgegruppe vedrørende den politimæssige indsats mod prostitutionens bagmænd**

I overensstemmelse med strategiens forudsætninger om et udbygget samarbejde mellem politiet og andre relevante myndigheder og organisationer mv. nedsatte



Rigspolitiet i 2007 en følgegruppe vedrørende den politimæssige indsats mod prostitutionens bagmænd. Side 12

Følgegruppen består af repræsentanter for relevante myndigheder og organisationer mv., herunder sociale myndigheder, sundhedsvæsenet og udlændingemyndighederne. Det drejer sig bl.a. om CMM, Red Barnet, Reden International, Pro Vest, Dansk Røde Kors, Landsorganisationen af Kvindekrisecentre (LOKK), SKAT, Udlændingetjeneste, Udenrigsministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Rigsadvokaten og Rigspolitiet.

Følgegruppen danner rammen om en løbende dialog vedrørende generelle og konkrete spørgsmål af betydning for den politimæssige indsats og samarbejdsrelationerne mellem politiet og andre myndigheder og organisationer mv.

Der har i 2009 været afholdt to møder i følgegruppen.

I forbindelse med møderne har Rigspolitiet bl.a. orienteret de øvrige involverede myndigheder og organisationer om status vedrørende politiets indsats mod prostitutionens bagmænd.

#### **4.6. Uddannelsesmæssige aktiviteter**

Rigspolitiet iværksatte i 2007 – som forudsat i strategien – en uddannelsesmæssig indsats i politiet, således at bekæmpelse af menneskehandel og rufferi indgår som en integreret del af undervisningen på Politiskolen for studerende på politiets grunduddannelse (PG I). Denne undervisning har også fundet sted i 2008 og 2009.

Undervisningen, der varetages af Rigspolitiet i tæt samarbejde med CMM, og det materiale, som benyttes i undervisningen, tilpasses løbende i lyset af udviklingen



på området samt de erfaringer, der indhentes i forbindelse med monitoringen af rufferi- og menneskehandelssager.

Side 13

Rigspolitiet har løbende foretaget evalueringer af undervisningsforløbet og undervisningsmaterialet, og langt størstedelen af de tilbagemeldinger, som Rigspolitiet har modtaget i den forbindelse, har været positive.

Rigspolitiet forestår endvidere undervisning i bekæmpelse af menneskehandel og rufferi på videregående efterforskningskurser, der ligeledes afholdes af Politiskolen, hvilket medvirker til at sikre, at polititjenestemænd, der ikke i forbindelse med grunduddannelsen har gennemgået det omhandlede undervisningsforløb, opnår indsigt i de særlige forhold på området.

Hertil kommer, at Rigspolitiet på ad hoc basis har gennemført undervisning i de politikredse, som har efterspurgt dette. Undervisningen er blevet gennemført som dagsarrangementer, der eksempelvis er blevet afholdt i forbindelse med forestående kontrolbesøg på bordeller i den pågældende politikreds. I visse tilfælde er undervisningen gennemført i samarbejde med Rigsadvokaten.

Rigspolitiet har endvidere forestået undervisning af medarbejdere i Udenrigsministeriet, forinden de pågældende er blevet udsendt til danske ambassader, ligesom Rigspolitiet har forestået undervisning af personale fra Dansk Røde Kors, CMM samt CMM's samarbejdspartnere på det sociale område.

Rigspolitiet deltager endelig i konferencer og seminarer mv. vedrørende menneskehandel med henblik på at redegøre for de danske regler på området, indsatsen på området, udviklingen i prostitutionsmiljøet og de politimæssige udfordringer forbundet hermed.



#### 4.7. Opfølgning på 'Projekt Thailand'

Side 14

Det er som nævnt forudsat i Rigspolitiets strategi for en styrket politimæssig indsats mod prostitutionens bagmænd, at der som et led i indsatsen iværksættes forebyggende foranstaltninger, således at strafbare forhold ikke alene efterforskes med henblik på rafforfølgning, men også søges modvirket.

Som det fremgår af Rigspolitiets beskrivelse af politiets indsats mod prostitutionens bagmænd i 2007 tog Rigspolitiet som et led i den forebyggende indsats i 2007 initiativ til et udbygget samarbejde med Udenrigsministeriet og Thailand om 'Projekt Thailand'.

Baggrunden for initiativet var, at Rigspolitiet i flere tilfælde havde konstateret, at personer havde opnået Schengen-visum på grundlag af urigtige oplysninger, og der var opstået mistanke om, at det egentlige formål med indrejsen i Danmark var prostitution.

Initiativet var, at flere ofre i forbindelse med prostitution allerede havde været i kontakt med politiet som led i behandlingen af ansøgninger om visa og opholdstilladelser.

Initiativet blev iværksat i januar 2008 i samarbejde med Udlændingetjenesten og Udenrigsministeriet ved den danske ambassade i Bangkok og blev afsluttet ved udgangen af 2008.

I 2009 foretog Rigspolitiet en intern evaluering og en kvalitativ analyse af de indsamlede data med henblik på profilering af de kvinder, der indrejste på turistvisum til Danmark, og som muligt kunne være ofre for menneskehandel eller udnyttelse i prostitutionsvirksomhed i Danmark.



Ultimo 2009 blev den danske ambassade i Bangkok præsenteret for den endelige opfølgning på projektet.

Side 15

Projektet viste, at ca. ni procent af visumansøgerne havde relation til prostitution. Hertil kommer, at projektet har ført til flere konkrete efterforskninger. Der er indtil videre sket domfældelse i to sager.

#### **4.8. Bistand til politikredsene**

Rigspolitiet har endvidere anvendt ressourcer på indsatser, der mere direkte relaterer sig til aktiviteter i de enkelte politikredse. Rigspolitiets aktiviteter har bestået i deltagelse i kontrolaktioner og anholdelses- og ransagningsaktioner sammen med politikredsene og i direkte efterforskningsstøtte.

Rigspolitiet deltager så vidt muligt i samtlige planlagte aktioner mod prostitutionens bagmænd, der udføres i politikredsene, og yder i den forbindelse navnlig støtte i relation til national koordinering, ligesom Rigspolitiet fungerer som forbindelsesled til udenlandske politimyndigheder.

Rigspolitiet har på den baggrund i 2009 deltaget i en lang række kontrolaktioner planlagt af politikredsene.

Som nævnt i Rigspolitiets beskrivelse af politiets indsats mod prostitutionens bagmænd i 2007 allokerede Rigspolitiet i 2007 permanent et hold efterforskere til at bistå politikredsene med efterforskningsmæssig assistance, og denne ressourceallokering er opretholdt i 2008 og 2009.

Rejseholdet ydede således i 2009 efterforskningsmæssig assistance til politikredsene i forbindelse med to omfattende efterforskninger mod prostitutionens bagmænd.



#### 4.9. Internationalt samarbejde

Side 16

I 2009 år har Rigspolitiet deltaget i årlige møder vedrørende menneskehandel inden for samarbejdet i Europol (det europæiske politisamarbejde). Rigspolitiet har i den forbindelse ligeledes deltaget i en arbejdsgruppe vedrørende grænseoverskridende menneskehandel inden for EU.

Rigspolitiet har i 2009 ligeledes deltaget i det såkaldte FRONTEX-samarbejde. FRONTEX er det europæiske agentur for forvaltning af det operative samarbejde ved EU-medlemsstaternes ydre grænser.

Samarbejdet inden for FRONTEX var i 2009 koncentreret om udarbejdelse af profiler på ofre for menneskehandel samt på bagmændene. På sigt er det målet at udarbejde værktøjer til brug for "Border Guard Authorities" til profilering af mulige ofre og bagmænd med henblik på så hurtigt som muligt at kunne gribe ind over for kriminalitet på området.

Rigspolitiet har i 2009 endvidere bidraget med undervisningsmæssig bistand i forbindelse med konferencen "West African Sub-Regional Trafficking in Human Beings Training Programme" under Projekt OASIS, som er et projekt under Interpol. Projektet har primært fokus på grænsekontrol og menneskehandel. Undervisningen blev gennemført i Accra i Ghana. 35 politifolk fra 6 vestafrikanske lande blev uddannet i bekæmpelse af menneskehandel.

I undervisningen blev der primært fokuseret på internationale retsstandarder, identifikation af ofre samt aspekter i forbindelse med afhøringer af ofre for menneskehandel.

Rigspolitiet har i 2009 endvidere deltaget i et såkaldt mobilitetsprogram, som er organiseret af Nordic Baltic Network of Policewomen og finansieret af Nordisk Ministerråd. Formålet med mobilitetsprogrammet er at samle politifolk og





efterforskere fra Baltikum, de nordiske lande og Rusland med henblik på gensidig præsentation af nationale indsatser på menneskehandelsområdet samt udveksling af erfaringer om best practices. Herudover har Mobilitetsprogrammet til formål at fremme networking og at skabe uformelle kontakter mellem landene.

Endelig har Rigspolitiet i 2009 deltaget i forskellige ad hoc mødefora i EU-regi, bl.a. i forbindelse med øget fokus på handel med børn og ulovlig indvandring som følge af udvidelsen af EU med nye medlemslande.

#### **4.10. Rumænske prostituerede på Vesterbro**

Gadeprostitutionen på Vesterbro i København af navnlig rumænske kvinder har gennem de senere år udviklet sig på en sådan måde, at den i dag er særdeles synlig og formentlig et af de største prostitutionsmiljøer på gadeplan i hovedstaden.

På den baggrund iværksatte Københavns Politis menneskehandelsgruppe ultimo 2008 en målrettet og proaktiv efterforskning imod dette miljø.

Hensigten med efterforskningen var at få kortlagt det rumænske prostitutionsmiljø og at få afdækket en formodet kreds af bagmænd. Denne kreds var mistænkt for at kontrollere kvinderne i forbindelse med prostitution.

Under efterforskningen, der pågik gennem hele 2009, afdækkede Københavns Politis menneskehandelsgruppe bl.a. de forhold, hvorunder de rumænske gadeprostituerede levede og arbejdede på Vesterbro i København.

Der tegnede sig således et billede af, at der var tale om kvinder, som på grund af vanskelige levevilkår i Rumænien var endt i prostitutionsvirksomhed i Danmark. Det var typisk kvinder med svage familiemæssige relationer samt kvinder uden uddannelse. Kvinderne var således i en sårbar position, hvilket herboende



rumænske bagmænd udnyttede ved at rekruttere kvinderne med henblik på prostitution i Danmark. Side 18

Efterforskningen har endvidere påvist de afrapporterings- og kontrolmetoder, som bagmændene har udsat kvinderne for.

Der blev endvidere påvist forhåndskendskab mellem kvinderne og bagmændene i Rumænien, idet de stort set alle kom fra samme område eller by.

I september 2009 gennemførte Rigspolitiet i et tæt samarbejde med CMM en anholdelses- og ransagningsaktion mod flere adresser i Storkøbenhavn, hvor prostituerede og formodede bagmænd blev antruffet.

Som følge af aktionen blev fire prostituerede kvinder afhørt indenretligt, og tre personer blev sigtet for menneskehandel og omfattende rufferi og herefter varetægtsfængslet. Efterfølgende blev endnu en formodet bagmand pågrebet, og denne blev ligeledes varetægtsfængslet.

Efterforskningen har endvidere medført identifikation af yderligere en række formodede bagmænd til menneskehandel bosat i Rumænien. De pågældende personer er efterfølgende blevet pågrebet af rumænsk politi og udleveret til Danmark med henblik på retsforfølgning.

Anholdelserne i såvel Danmark som Rumænien bekræftede Københavns Politis formodning om, at det primært var rumænere, som stod bag udnyttelsen af de rumænske kvinder til prostitution.

Den samlede efterforskning har endvidere vist, at det rumænske prostitutionsmiljø er vanskeligt at efterforske imod, idet de prostituerede kvinder oftest nærer stor frygt for bagmændene i Rumænien, hvilket bevirker, at de sjældent ønsker at afgive tilstrækkeligt detaljerede oplysninger til politiet.



Efterforskningen mod miljøet er endnu ikke afsluttet.

Side 19

#### **4.11 Samarbejdet med SKAT**

Som forudsat i Regeringens Handlingsplan til bekæmpelse af menneskehandel og Rigspolitiets strategi for en styrket politimæssig indsats mod prostitutionens bagmænd samarbejder Rigspolitiet med andre myndigheder, herunder SKAT.

SKATS indsats på området er som udgangspunkt forankret i FAIR PLAY indsatsen. SKAT gennemfører således navnlig med hjemmel i moms- og skattekontrolloven kontroller på bordeller og massageklinikker. Politiet deltager i visse tilfælde i disse aktioner.

Hertil kommer, at der i SKAT er nedsat et projekt – Projekt Prostitutionens Bagmænd – hvor SKAT gennemfører kontroller på bordeller og massageklinikker med henblik på at opnå viden om miljøet, antrufne personer, etniske tilhørsforhold, afregningsmetoder mv. I forbindelse med sådanne kontroller opnår SKAT således viden om forhold, som tillige kan være af interesse for politiet. Politiet medvirker ofte i aktioner under projektet.

Ud over den kontakt, der løbende finder sted mellem SKAT og Rigspolitiet, er der i 2009 afholdt et møde med henblik på at udveksle erfaringer, oplysninger og viden om drift af bordeller og massageklinikker samt oplysninger om mulige bagmænd.

Det er hensigten, at samarbejdet med SKAT skal intensiveres i 2010.



### 5.1. Kortlægning af prostitutionsmiljøet og kontrolindsatser, herunder samarbejdet med andre myndigheder mv.

Der følger af strategien et krav om, at der løbende skal ske en kortlægning af prostitutionsmiljøet i de enkelte politikredse, og at der skal gennemføres en systematisk opsøgende indsats samt en udbygget og regelmæssig kontrolvirksomhed i prostitutionsmiljøet. Kontrolvirksomheden skal i den forbindelse så vidt muligt gennemføres i samarbejde med andre relevante myndigheder.

Alle landets politikredse, der har konstateret prostitution og prostituerede, har gennemført kontrolbesøg i og foretaget kortlægning af prostitutionsmiljøet som forudsat i Rigspolitiets overordnede strategi for området.

Politikredsene har således i 2009 samlet gennemført mere end 600 politimæssige kontrolbesøg på bordeller. Politikredsene har opgjort det samlede antal bordeller til 466.

Langt størstedelen af alle bordeller er blevet kontrolleret i 2009. En række lokaliteter er blevet kontrolleret flere gange.

Det bemærkes, at opgørelsen over antallet af bordeller mv. er behæftet med nogen usikkerhed, idet der kan være bordeller, som politikredsene ikke har kendskab til, ligesom der løbende åbnes og lukkes bordeller i de enkelte politikredse.



## 5.2. Iværksættelse af efterforskninger mv.

Side 21

Strategien opstiller krav om, at politikredsene skal iværksætte efterforskning mod kriminalitet med relation til prostitutionens bagmænd, og at der skal ske indberetning til Rigspolitiet herom.

I 2009 er der i langt de fleste politikredse, der har konstateret prostitution, iværksat efterforskning med relation til indsatsen mod prostitutionens bagmænd.

Rigspolitiet har udarbejdet opgørelser over antallet af anmeldelser, sigtelser og afgørelser i relation til straffelovens §§ 228, 229 og 262 a om rufferi, mellemmandsvirksomhed og menneskehandel.

Statistikken omfatter sager fra 2000 til 2009. Det bemærkes i den forbindelse, at bestemmelsen i straffelovens § 262 a om menneskehandel først trådte i kraft den 8. juni 2002.

Statistikken viser, at der er sket en stigning i antallet af sigtelser for menneskehandel fra 2006 til 2008 (fra to til 30). I 2009 blev der rejst 24 sigtelser, hvilket stort set svarer til det antal sigtelser, der blev registreret i 2007 (23). I 2008 blev der rejst 30 sigtelser, hvilket er 6 mere end i 2009. Der er imidlertid samtidig sket en stigning i antallet af fældende afgørelser for menneskehandel efter straffelovens § 262 a fra syv fældende afgørelser i 2008 til 11 fældende afgørelser i 2009.

Der er endvidere i 2009 rejst i alt 79 sigtelser for rufferi i henhold til straffelovens § 228, og der er truffet fældende afgørelse i 16 sager. Til sammenligning blev der i 2008 rejst 51 sigtelser for rufferi og truffet fældende afgørelse i 12 sager.

Endelig er der i 2009 rejst i alt fire sigtelser for mellemmandsvirksomhed i henhold til straffelovens § 229, og der er truffet fældende afgørelse i 11 sager,



hvilket er en markant stigning i forhold til året før, hvor der blev rejst tre sigtelser og truffet en enkelt fældende afgørelse. Side 22

Rigspolitiet har på baggrund af registreringer foretaget i politiets tidsregistreringssystem (POLPAI) kunnet opgøre den samlede ressourceanvendelse i landets politikredse på indsatsen mod prostitutionens bagmænd i 2009 til i alt ca. 24 årsværk.

Nedenfor følger en beskrivelse af udviklingen i prostitutionsmiljøet og indsatsen på området i de enkelte politikredse.

### **5.3. Nordjyllands Politi**

Nordjyllands Politi har oplyst, at der medio januar 2010 var 73 bordeller i politikredsen. Nordjyllands Politi har i løbet af 2009 udført i alt 41 kontrolbesøg på 41 forskellige bordeller. CMM og Kompetencecenter Prostitution har deltaget i flere af kontrolbesøgene.

For så vidt angår antallet af prostituerede har Nordjyllands Politi registreret en stigende tendens i antallet af udenlandske prostituerede. Der er en jævn fordeling af prostituerede fra Thailand, Østeuropa og Afrika – dog var der medio januar 2010 en overvægt af afrikanske prostituerede.

Nordjyllands Politi vurderer, at der i fjerde kvartal i 2009 var ca. 70 danske og ca. 110 udenlandske prostituerede i politikredsen.

Nordjyllands Politi har i 2009 iværksat fem efterforskninger vedrørende straffelovens §§ 262 a, 228 og 229.

Politikredsen gennemførte i februar 2009 efter længere tids efterforskning en større anholdelses- og ransagningsaktion. Seks personer var medio januar 2010



sigtet i sagen for bl.a. rufferi og mellemmandsvirksomhed. Flere personer har været varetægtsfængslet i sagen, som forventes domsforhandlet i løbet af 2010. Side 23

Politikredsens indsats tilrettelægges og gennemføres i relevant omfang i samarbejde med SKAT. Nordjyllands Politi har afholdt to møder i den regionale referencegruppe mod menneskehandel. Der findes i alt seks regionale referencegrupper i Danmark, der refererer til den nationale referencegruppe, som koordineres af CMM. På denne måde sikres en national, sammenhængende og kontinuerlig procedure for identifikation af og støtte til potentielle ofre for menneskehandel.

#### **5.4. Østjyllands Politi**

Østjyllands Politi har oplyst, at der medio januar 2010 var 43 bordeller i politikredsen. Østjyllands Politi har i løbet af 2009 foretaget 42 kontrolbesøg på 37 forskellige bordeller.

Østjyllands Politi vurderer, at der i fjerde kvartal af 2009 var ca. 200 danske og ca. 100 udenlandske prostituerede i politikredsen.

Østjyllands Politi iværksatte i 2008 en omfattende efterforskning i en sag vedrørende menneskehandel. Efterforskningen fortsatte i 2009, og sagen blev afgjort i landsretten med fængselsstraffe og udvisning til bagmændene.

Østjyllands Politi har endvidere i 2009 iværksat efterforskning i en anden omfattende sag vedrørende menneskehandel og rufferi. Fire personer har været varetægtsfængslet i sagen, som endnu ikke afgjort.

Østjyllands Politi har i 2009 haft fokus på escortvirksomheder. På baggrund heraf iværksatte politikredsen i 2009 efterforskning i en rufferisag vedrørende en kombineret bordel- og escortvirksomhed, hvor bagmanden blev



varetægtsfængslet. Sagen er afgjort med en fængselsstraf på et års fængsel, hvoraf tre måneder blev gjort ubetinget.

Side 24

Østjyllands Politi har i 2009 iværksat fire efterforskninger vedrørende straffelovens §§ 262 a, 228 og 229.

CMM har i 2009 i relevant omfang været tilknyttet politikredsens efterforskning. CMM har i den forbindelse bistået med håndtering af samtaler med anholdte udenlandske prostituerede. Herudover har CMM været involveret i en koordineret aktion mod massageklinikker med udenlandske prostituerede. Endelig har der i løbet af 2009 været afholdt tre møder i den regionale netværksgruppe mellem CMM, politiet og øvrige interessenter.

Endelig har SKAT ydet assistance i forbindelse med iværksatte efterforskninger, ligesom SKAT af egen drift løbende har bidraget med oplysninger, der eventuelt vil kunne danne baggrund for aktioner og/eller efterforskninger.

### **5.5. Midt- og Vestjyllands politi**

Midt- og Vestjyllands Politi har oplyst, at der ved udgangen af 2009 var 67 bordeller i politikredsen.

Midt- og Vestjyllands Politi har i løbet af 2009 foretaget mindst et kontrolbesøg på samtlige bordeller. Politikredsen har udført i alt 158 kontrolbesøg. Kontrolbesøgene har givet anledning til anholdelse af 42 udenlandske prostituerede, hvoraf de otte af Udlændingetjenesten er vurderet som værende handlede i en udlændingeretlig sammenhæng. De resterende 34 kvinder er udvist med indrejseforbud. Politikredsen har et særdeles godt samarbejde med CMM, der har været involveret i samtlige sager, der berører udenlandske kvinder.





Midt- og Vestjyllands Politi vurderer, at der i fjerde kvartal af 2009 var 12 danske og 78 udenlandske prostituerede i politikredsen. Side 25

De gennemførte kontrolbesøg har i 2009 givet anledning til en række efterforskninger. Efterforskningerne er i flere tilfælde sket med bistand fra SKAT og SØK, ligesom der i den forbindelse er blevet beslaglagt såvel kontanter og våben som et køretøj og en ejendom.

Midt- og Vestjyllands Politi har i 2009 iværksat 11 efterforskninger vedrørende straffelovens §§ 262 a, 228 og 229.

### **5.6. Sydøstjyllands Politi**

Sydøstjyllands Politi har oplyst, at der ved udgangen af 2009 var registreret 42 bordeller i politikredsen.

Sydøstjyllands Politi har i løbet af 2009 foretaget 82 kontrolbesøg på i alt 45 bordeller, hvoraf flere af bordellerne er besøgt flere gange. Tre af de besøgte bordeller er blevet lukket i løbet af året. Repræsentanter fra CMM har deltaget i samtlige koordinerede kontrolbesøg. Ingen af de antrufne kvinder angav sig udsat for menneskehandel.

Det er Sydøstjyllands Politis vurdering, at der i fjerde kvartal af 2009 var ca. 20 danske og ca. 40 udenlandske prostituerede i politikredsen.

Sydøstjyllands Politi har i 2009 iværksat fire efterforskninger vedrørende overtrædelse af straffelovens §§ 228, 229 og 262a. I en af sagerne er en 37-årig thailandsk kvinde blevet idømt tre måneders ubetinget fængsel for overtrædelse af straffelovens § 228. En 63-årig medgerningsmand blev idømt 60 dages ubetinget fængsel ligeledes for overtrædelse af straffelovens § 228.



Sydøstjyllands Politi har et særdeles godt samarbejde med SKAT.

Side 26

### **5.7. Syd- og Sønderjyllands Politi**

Syd- og Sønderjyllands Politi har oplyst, at der primo januar 2010 var 35 bordeller i politikredsen.

Syd- og Sønderjyllands Politi har i løbet af 2009 foretaget 68 kontrolbesøg på 33 bordeller, hvoraf fem bordeller nu er lukket. Syd- og Sønderjyllands Politi har fortrinsvis foretaget kontrolbesøg på de bordeller, hvor politikredsen har haft mistanke om strafbare forhold. CMM eller Pro Vest er blevet kontaktet ved alle kontrolaktioner, hvor anholdelse af prostituerede har været på tale.

Syd- og Sønderjyllands Politi vurderer, at der i fjerde kvartal af 2009 var ca. 17 danske og ca. 32 udenlandske prostituerede i politikredsen.

Politikredsen har i 2009 iværksat to efterforskninger vedrørende straffelovens §§ 262 a, 228 og 229, herunder en større efterforskning, der bl.a. vedrører mistanke om rufferi. Sagen er fortsat verserende.

Syd- og Sønderjyllands Politi har et godt og velfungerende samarbejde med SKAT.

### **5.8. Fyns Politi**

Fyns Politi har oplyst, at der primo januar 2010 var 21 bordeller i politikredsen. Fyns Politi har i løbet af 2009 foretaget mindst et kontrolbesøg på samtlige bordeller. Politikredsen har i alt udført 50 kontrolbesøg. Alle kontrolbesøg er gennemført i samarbejde med SKAT, og CMM eller Pro Vest er altid blevet kontaktet, såfremt politiet har haft kontakt til udenlandske prostituerede.



Det er Fyns Politis vurdering, at der løbende igennem 2009 har været ca. 10-15 udenlandske prostituerede i politikredsen. I foråret 2009 konstaterede politikredsen, at en gruppe på ca. ti rumænske prostituerede havde taget ophold foran et hotel i Odense Centrum. Det viste sig, at der skete en løbende udskiftning af de prostituerede kvinder på stedet. Som følge af kvindernes aggressive adfærd indgik der flere klager til politiet fra hotellet og borgere, der følte sig generet af kvinderne. Fyns Politi indledte på den baggrund et samarbejde med CMM, Pro Vest, Krisecenter Odense og Reden Odense, hvilket resulterede i hjemsendelse af størstedelen af de prostituerede kvinder, mens to blev udvist.

Fyns Politi vurderer, at der i fjerde kvartal af 2009 var 50 danske og 15 udenlandske prostituerede i politikredsen.

Fyns Politi har i 2009 gennemført en større efterforskning i en rufferisag med assistance fra Rigspolitiet og SKAT. Der blev i den forbindelse bl.a. foretaget en landsdækkende aktion med ransagning hos flere mistænkte. Flere af de mistænkte blev varetægtsfængslet under sagen. Den hovedmistænkte blev løsladt under efterforskningen, men var primo januar 2010 sigtet for bl.a. otte forhold vedrørende rufferi efter straffelovens § 228 med gerningssteder flere steder i landet.

Fyns Politi har oplyst, at samarbejdet med SKAT fungerer godt i forbindelse med såvel kontrolbesøg som konkrete efterforskninger.

### **5.9. Sydsjællands og Lolland-Falsters Politi**

Sydsjællands og Lolland-Falsters Politi har oplyst, at der primo januar 2010 var 15 bordeller i politikredsen. Politikredsen har i løbet af 2009 foretaget mindst et kontrolbesøg på samtlige bordeller.



Sydsjællands og Lolland-Falsters Politi vurderer, at der i fjerde kvartal af 2009 var 30 danske og 10 udenlandske prostituerede i politikredsen. Side 28

Politikredsen har i 2009 iværksat to efterforskninger vedrørende straffelovens §§ 262a, 229 og 228.

Sydsjællands og Lolland-Falsters Politi har et tæt og konstruktivt samarbejde med både SKAT og CMM i såvel konkrete sager som ved afholdelse af kontrolaktioner.

#### **5.10. Midt- og Vestsjællands politi**

Midt- og Vestsjællands Politi har oplyst, at der medio januar 2010 var 12 bordeller i politikredsen. Midt- og Vestsjællands Politi har i 2009 aflagt kontrolbesøg på otte af de 12 bordeller. CMM er i alle relevante sager blevet kontaktet med henblik på en opklarende samtale med prostituerede kvinder vedrørende eventuel menneskehandel. Det er politikredsens vurdering, at en ikke uvæsentlig del af prostitutionen i kredsen udføres som escortvirksomhed.

Midt- og Vestsjællands Politi vurderer, at der i fjerde kvartal af 2009 var 28 danske og 16 udenlandske prostituerede i politikredsen.

Politikredsen har i 2009 iværksat to efterforskninger på prostitutionsområdet, herunder i en sag, hvor en ansat på et bordel blev truet og idømt en såkaldt dummebøde. Bordelbestyreren og tre medgerningsmænd blev idømt ubetingede fængselsstraffe på henholdsvis fire, ni, ni og 15 måneders fængsel.

Politikredsen har løbende kontakt til SKAT vedrørende politiets efterforskninger på området, ligesom SKAT i relevant omfang kontaktes i forbindelse med politikredsens kontrolbesøg på bordeller.



## **5.11. Nordsjællands Politi**

Side 29

Nordsjællands Politi har oplyst, at der medio januar 2010 fandtes 13 bordeller i politikredsen. Politikredsen har udført ni kontrolbesøg i løbet af 2009.

Nordsjællands Politi har i forbindelse med kontrolbesøgene haft et tæt samarbejde med CMM og SKAT, særligt i forbindelse med lukning af et af kredsens bordeller.

Nordsjællands Politi vurderer, at der i fjerde kvartal af 2009 var ca. 15 udenlandske og ca. 14 danske prostituerede i politikredsen.

Politikredsen har i 2009 efterforsket to sager vedrørende rufferi. I begge sager er der sket varetægtsfængsling. Nordsjællands Politi har i 2009 arbejdet med at afdække escortvirksomheds-problematikken, uden at det har givet anledning til konkrete efterforskningsoplæg. Politikredsen har fortsat fokus på området.

Politikredsen har endvidere en igangværende og omfattende efterforskning i en pædofili- og rufferisag. Den mistænkte i sagen er varetægtsfængslet. Nordsjællands Politi har oplyst, at sagen har forgreninger til andre af landets politikredse.

## **5.12. Københavns Vestegns Politi**

Københavns Vestegns Politi har oplyst, at der primo januar 2010 var 19 aktive bordeller i politikredsen. Antallet af bordeller har svinget mellem 19 og 28 i løbet af året. Politikredsen har i løbet af 2009 foretaget mindst et kontrolbesøg på samtlige bordeller.

På de bordeller, hvor udenlandske prostituerede er tilknyttet, er kontrolbesøgene gennemført i samarbejde med CMM. Københavns Vestegns Politi har konstateret,



at de to største bordeller har tilknyttet mellem 25 og 33 prostituerede kvinder, mens de mindste alene betjenes af én enkelt kvinde. Side 30

Politikredsen har endvidere oplyst, at de prostituerede på hovedparten af bordellerne er af dansk oprindelse, men at enkelte bordeller har tilknyttet prostituerede fra henholdsvis Thailand, Sydeuropa eller Østeuropa. Københavns Vestegns Politi har ikke truffet prostituerede, der formodes at være handlede.

Politikredsen vurderer, at der i fjerde kvartal i 2009 var 100 danske og 25 udenlandske prostituerede i politikredsen.

Københavns Vestegns Politi har i 2009 primært arbejdet på at sikre et retvisende billede af prostitutionsområdet i politikredsen samt at afslutte to efterforskninger vedrørende rufferi med henblik på tiltalerejsning.

### **5.13. Københavns Politi**

Københavns Politi har oplyst, at der medio januar 2010 var 126 bordeller i politikredsen. Københavns Politi har i løbet af 2009 foretaget 176 kontrolbesøg.

Københavns Politi vurderer, at der i fjerde kvartal af 2009 var 150 danske og 300 udenlandske prostituerede i politikredsen.

Københavns Politi har oplyst, at der ikke er sket væsentlige ændringer på prostitutionsområdet i forhold til 2008. Politikredsen har i den forbindelse bemærket, at der efter politiets opfattelse ikke er belæg for at antage, at antallet af prostituerede kvinder i København steg i forbindelse med henholdsvis IOC-mødet i oktober 2009 og klimatopmødet COP 15 i december 2009.

Københavns Politi har i 2009 fastholdt den hidtidige intensive indsats på området. Københavns Politis specialgruppe, som blev oprettet i september 2008, bestod



medio januar 2010 af en daglig leder, en administrativ medarbejder og syv efterforskere. Side 31

Specialgruppen har gennemført en række efterforskninger mod miljøet. Efterforskningerne vedrører i de fleste tilfælde udlændinge, hvilket understreges af, at ingen af de 13 arrestanter, som sad varetægtsfængslet i sagerne i januar 2010 var danske statsborgere. Fire af de 13 udlændinge var fængslet i udlandet.

I en af de sager, som politikredsen har efterforsket i 2009, rettede den forurettede selv henvendelse til politiet og samarbejdede herefter med politiet, hvilket forkortede sagsbehandlingen betydeligt. Politikredsen kunne således relativt hurtigt rejse tiltale i sagen, der blev afsluttet i marts 2010, hvor to personer (et ægtepar) blev idømt henholdsvis to års fængsel for menneskehandel og to år og to måneders fængsel for menneskehandel og vold.

Københavns Politi har i 2009 iværksat efterforskning i ni sager på området, hvoraf fem vedrører overtrædelse af straffelovens § 262 a om menneskehandel.

København Politi har i 2009 haft et upåklageligt samarbejde med CMM, der har været repræsenteret ved større planlagte aktioner i prostitutionsmiljøet i København.

Københavns Politi har endelig samarbejdet med SKAT i forbindelse med politiets kontrolbesøg på bordellerne i politikredsen.

#### **5.14. Bornholms Politi**

Bornholms Politi har oplyst, at der fortsat ikke er konstateret prostitution, rufferi eller menneskehandel på Bornholm. Bornholms Politi fortsætter den præventive og forebyggende indsats på området.



## **6. Overordnede erfaringer i relation til den politimæssige indsats mod prostitutionens bagmænd**

Side 32

Som anført er et af fokusområderne i regeringens handlingsplan til bekæmpelse af handel med mennesker 2007-2010, at efterforskningen styrkes, så bagmændene bliver identificeret og straffet.

Kvindehandel, herunder udnyttelse af personer i prostitutionsmæssig sammenhæng (rufferi mv.), har som anført i afsnit 2 siden 2001 været et af de kriminalitetsområder, som er genstand for en systematisk og landsdækkende politimæssig monitoring ved Nationalt Efterforskningscenter (NEC) i Rigspolitiet, og indsatsen mod kvindehandel og mod prostitutionens bagmænd har i de senere år været et prioriteret indsatsområde for politiet, ligesom det er et særligt prioriteret indsatsområde i flerårsaftalen for politiet og anklagemyndigheden 2007-2010, at der sættes effektivt ind over for prostitutionens bagmænd.

Rigspolitiet har siden 2008 udarbejdet en beskrivelse af politiets indsats mod prostitutionens bagmænd.

De foreliggende beskrivelser viser, at antallet af sigtelser for menneskehandel over en tiårig periode har været stigende fra nogle få sigtelser pr. år til 24 sigtelser i 2009. Antallet af afgørelser i relation til menneskehandel har ligeledes været stigende i perioden.

I 2007-2009 har dansk politi registeret et årsværksforbrug på 33 i 2007, 37 i 2008 og 32 i 2009.

Der er tale om et indsatsområde, hvor ressourceforbruget er stort i forhold til antallet af sager, og det er også Rigspolitiets generelle erfaring, at sager om menneskehandel og rufferi ressourcemæssigt er tunge sager.





Baggrunden herfor er bl.a., at politiet kun sjældent modtager anmeldelser mod bagmænd fra de prostituerede selv eller fra andre.

Oftest er det således politiet, der selv må tage initiativet til at starte efterforskninger i prostitutionsmiljøet, hvilket indebærer længerevarende og mere ressourcekrævende efterforskninger. Efterforskningerne vanskeliggøres yderligere af, at prostitutionsmiljøet er meget lukket, og at der løbende sker en udskiftning i kredsen af prostituerede – ikke mindst de udenlandske – og i de lokaliteter, hvor prostitution finder sted.

Det er endvidere vanskeligt for politiet at sikre forklaringer og vidneudsagn fra kvinder, som formodes at være ofre for menneskehandel og rufferi, idet de pågældende ofte ikke ønsker at samarbejde med politiet.

Ovennævnte vanskeligheder gør sig særligt gældende for så vidt angår udenlandske prostituerede.

Det er Rigspolitiets vurdering, at der findes flere årsager til dette. En stor del af kvinderne kan frygte mulige repressalier fra bagmændene, som typisk befinder sig enten i Danmark eller i kvindens hjemland. Rigspolitiet er bekendt med eksempler på, at kvinderne kan føle sig truet af bagmænd, der kan udnytte kendskabet til kvindens familiære og personlige forhold i hjemlandet til at fremsætte trusler mod kvindens nærmeste familie.

Hertil kommer, at de prostituerede kvinder ofte på baggrund af erfaringer fra hjemlandet nærer mistillid til politiet og andre myndigheder og derfor er uvillige til at samarbejde.

En prostitueret kvinde, som har afgivet oplysninger til politiet om en formodet bagmand, vil ikke senere kunne arbejde for den pågældende, hvilket vil kunne betyde en indtægtsnedgang for kvinden.



Som anført i afsnit 4.2. er der et tæt samarbejde med CMM, hvilket skal medvirke til at sikre, at kvinder modtager relevante tilbud om støttetiltag.

Kvinder, der vurderes at være handlede, har mulighed for en refleksionsperiode på op til 100 dage (udrejsefrist) i forbindelse med en forberedt hjemsendelse. I perioden tilbydes kvinden psykologisk, juridisk og socialpædagogisk hjælp samt sundhedsfremmende behandling. Det er imidlertid Rigspolitiets indtryk, at udenlandske prostituerede ofte heller ikke ønsker at samarbejde med myndighederne i forbindelse med en sådan refleksionsperiode, hvilket kan skyldes frygt for bagmændene.

Der er således ganske store vanskeligheder forbundet med efterforskningen af disse sager.

Sager, som har ført til domfældelse, har vist, at der ofte er en sammenhæng mellem den prostitueredes og bagmandens nationalitet, og at gerningsmanden ofte har et kendskab til de sociale vilkår, som den prostituerede levede under, forinden hun kom til Danmark. Der er således ofte tale om kvinder, som lever under vanskelige kår, og som er i en sårbar position, som bagmanden udnytter til at rekruttere kvinden og til at udnytte hende i prostitutionsøjemed.

I de fleste af sagerne har kvinderne på forhånd indgået aftaler med bagmændene om, at de skal arbejde som prostituerede, og at de skal betale en vis procentdel af deres indtjening til bagmændene, ligesom kvinderne kan blive pålagt udgifter i forbindelse med rejsen fra hjemlandet til Danmark mv. På den baggrund anser mange af kvinderne ikke sig selv som ofre og forstår derfor ikke, hvorfor politiet retter henvendelse til dem.

Ingen efterforskninger har endnu kunnet påvise tilstedeværelsen af større sammenhængende netværk af kriminelle bagmænd, som i fællesskab kontrollerer et større antal prostituerede kvinder. Politiet arbejder i stedet med en formodning



om, at der er tale om enkeltstående bagmænd, der hver kontrollerer op til 10-15 prostituerede kvinder fordelt på flere bordeller. Side 35

## 7. Oversigt over antallet af anmeldelser, sigtelser og afgørelser

Anmeldt år	§ 228	§ 229	§ 262 a
2000	22	10	-
2001	19	6	-
2002	7	1	-
2003	18	1	1
2004	20	4	2
2005	26	4	4
2006	13	-	5
2007	23	2	11
2008	24	3	11
2009	30	4	10
I alt	202	35	44

### Sigtelser

Sigtet år	§ 228	§ 229	§ 262 a
2000	37	3	-
2001	24	13	-
2002	14	-	-
2003	28	1	7
2004	56	1	4
2005	61	6	3
2006	20	-	2
2007	31	2	23
2008	51	3	30
2009	79	4	24
I alt	401	33	93



**Alle afgørelser**

<b>Afgørelsesår</b>	<b>§ 228</b>	<b>§ 229</b>	<b>§ 262 a</b>
2000	11	-	-
2001	37	8	-
2002	26	6	-
2003	13	7	-
2004	25	1	4
2005	40	2	8
2006	45	23	8
2007	21	5	10
2008	28	1	15
2009	45	14	25
I alt	291	67	70

**Fældende afgørelser\***

<b>Afgørelsesår</b>	<b>§ 228</b>	<b>§ 229</b>	<b>§ 262 a</b>
2000	3	-	-
2001	16	5	-
2002	12	2	-
2003	4	4	-
2004	15	1	3
2005	18	2	7
2006	26	20	3
2007	12	4	8
2008	12	1	7
2009	16	11	11
I alt	134	50	39

\* Fældende afgørelser = fældende domme, bøder, tiltalefrafald mv.

