

DANSK ERHVERV  
BØRSEN  
DK-1217 KØBENHAVN K  
WWW.DANSKERHVERV.DK

T. +45 3374 6000  
F. +45 3374 6080  
-  
INFO@DANSKERHVERV.DK

Folketingets Retsudvalg  
Christiansborg  
1240 København K

10. maj 2010

## **Anmodning om foretræde for Retsudvalget vedr.**

### ***Spilliberalisering – Fordeling af kasinolicenser***

Dansk Erhverv anmoder som repræsentant for HORESTA og en kreds af fem kasinoer under HORESTA (Casino Copenhagen, Casino Marienlyst, Casino Aalborg, Casino Odense og Casino Munkebjerg) hermed om foretræde for Folketingets Retsudvalg.

Justitsministeriet har, uden forudgående drøftelser med branchen, besluttet at give mulighed for, at der i medfør af lov om spillekasinoer kan udstedes yderligere 1-2 landbaserede spillekasinobevillinger og 2 spillekasinobevillinger til danske skibe i rutefart.

Formålet med foretrædet er at henlede udvalgsmedlemmernes opmærksomhed på en række væsentlige forhold, der bør tages højde for i forbindelse med eventuel udstedelse af yderligere kasinolicenser:

- Udstedelsen af nye kasinolicenser bør tage geografiske hensyn - akkurat som ved tidligere licenstilldelinger
- Der bør tages forretningsmæssige hensyn til virksomheder, der i god tro har disponeret på grundlag af tiårige licenser fra Justitsministeriet.
- Udstedelsen af nye kasinolicenser bør ske i sammenhæng med den igangværende ændring af spillelovgivningen.

#### **Tag geografiske hensyn**

Dansk Erhverv anser det for yderst problematisk at udstede flere bevillinger til landbaserede kasinoer, før end man kender konsekvenserne af lovændringerne på det samlede spillemarked.

Konsekvenserne ved en eventuel udstedelse af en til to nye licenser til landbaserede kasinoer, afhænger primært af den geografiske placering af disse, da de eksisterende landbaserede spillekasinoers forretnings-

CHS  
chs@danskerhverv.dk

Side 1/3

-

Deres ref.:

Vores ref.:

-

grundlag er tæt forbundet med deres geografiske opland. Kasinoerne er i dag spredt over hele landet: København, Helsingør, Odense, Vejle, Aarhus og Aalborg.

Da de oprindelige kasinobevillinger blev udstedt, lagde man stor vægt på den geografiske spredning. I forbindelse med den eventuelle udstedelse af yderligere en til to licenser, bør Justitsministeriet tage hensyn til de nuværende operatører på markedet, og placere eventuelle nye licenser i områder, som ikke i forvejen er dækket af et eksisterende kasino. I f.eks. Østjylland er der allerede to kasinoer med knap 70 km afstand (Aarhus og Vejle) og i Storkøbenhavn er der i dag allerede hele tre kasinoer indenfor en afstand af 40 - 50 km. (København, Helsingør, Malmø).

Til sammenligning har Sverige med otte millioner indbyggere kun fire kasinoer, og i Tyskland og Holland kalkulerer man med et opland på mindst en million indbygger per kasino.

Da de nuværende markeder er mættede, vil konsekvensen af to kasinoer for tæt på hinanden liggende kasinoer i parentes bemærket, blot flytte omsætning fra ét kasino til et andet, med en negativ effekt på afgiftsprovenuet til staten til følge, såfremt det eksisterende kasino har en bruttospilleindtægt på mere end 4 mio. kr. pr. måned. Herved flyttes afgiftsbetalingen af bruttospilleindtægten fra et højt (75 pct.) til et lavere afgiftsniveau (45 pct.), hvilket vil kunne påføre staten et provenutab på op til 15 mio. kr. årligt for hver ny licens – et forhold, der ikke er indregnet i lovforslagene om spil fra Skatteministeriet.

### **Tag forretningsmæssige hensyn afmålt i forhold til ny spillelovgivning**

Med udstedelse af flere kasinolicenser presser man et marked, som i forvejen er under hårdt pres.

Gennem de senere år er den øgede konkurrence primært kommet fra det internetbaserede kasino og pokerspil og fra stigningen i antallet af spilleautomater udenfor kasinoerne.

Konsekvensen heraf har været et fald i spilleomsætningen på kasinoerne på 25 pct. fra 2007 til 2009, og i 2009 har kasinoerne således oplevet de laveste besøgstal siden indførelsen af kasinoerne i 1991.

Med den forestående liberalisering tilgodeses online kasino og pokerspil med en afgift på 20 pct. af bruttospilleindtægten, mens landbaserede danske kasinoer fortsat skal betale en spilleafgift på op til 75 pct. af den sidst tjente krone. Dermed er de landbaserede kasinoer reelt afskåret fra at kunne konkurrere på lige fod i den produktudvikling og i de markedsføringstiltag, som er nødvendige for blot at fastholde den nuværende omsætning.

Den konkurrencemæssige urimelighed i forhold til online-spil forstærkes af planerne om udstedelse af flere landbaserede kasinoer.

De eksisterende kasinoer har i god tro disponeret deres forretning på grundlag af 10-årige licenser fra Justitsministeriet. Flere af de udstedte licenser er således kun få år inde i licensperioden.

I forhold til udbydere af onlinespil har de landbaserede kasinoer et væsentligt højere omkostningsniveau i kraft af væsentlige investeringer i bygninger og spilleudstyr, samt omfattende lovbestemte krav om overvågningssystemer og permanent fysisk tilstedeværelse af en offentlig kontrollant. Derudover nødvendiggør driften af et internationalt kasino et stort antal ansatte.

Dette er Justitsministeriet selv opmærksom på idet de i forbindelse med vurderingen af de modtagne ansøgninger navnlig vil vægt på, citat: "At ansøgeren udarbejder og medsender et detaljeret projekt for kasino-virksomheden, herunder bl.a. henset til at *kasinodrift kræver store anlægsudgifter og særlig indsigt i denne type erhvervsudøvelse, ligesom der må stilles særlige krav til personalets uddannelse, lokalernes indretning mv.*" (jf. Justitsministeriets pressemeddelelse af 12. februar 2010).

De landbaserede kasinoer har på intet tidspunkt været varslet om Justitsministeriets planer om flere kasinoer i Danmark og har på den baggrund i god tro fastlagt driften efter markedets størrelse og de særlige vilkår og forpligtelser, der gælder virksomhedsdrift på det stærkt regulerede kasinomarked.

Dansk Erhverv og kredsen af fem kasinoer håber på mulighed for foretræde for Retsudvalget, hvor vi kort kan fremlægge og underbygge vore synspunkter vedr. ovennævnte punkter.

Med venlig hilsen



Christian Sestoft  
Markedschef  
Dansk Erhverv

[chs@danskerhverv.dk](mailto:chs@danskerhverv.dk)

Telefon: 33746505 eller 20760730