



JUSTITSMINISTERIET

Administrationsafdelingen

Dato: 9. marts 2010  
Kontor: Planlægnings- og  
Udviklingskontoret  
Sagsnr.: 2009-750-0394  
Dok.: BBB40824

## Formel opløsning af bander og rockergrupper ikke en farbar vej

Justitsminister Lars Barfoed har modtaget en fælles udtalelse fra Rigsadvokaten og Rigspolitiet, som vurderer, at der samlet set ikke er grundlag for at iværksætte en undersøgelse af spørgsmålet om opløsning af visse bander og rockergrupper i medfør af grundloven.

### Justitsminister Lars Barfoed siger:

*"Jeg er meget optaget af at fastholde den hårde linje over for bande- og rockermiljøet. Den intensive politiindsats ser heldigvis ud til at virke. Men det er fortsat vigtigt løbende at overveje, om andre tiltag kan støtte politiets arbejde med at få sat bande- og rockermedlemmerne ud af cirkulation og stoppe rekrutteringen af unge til banderne og rockergrupperne.*

*Det er også baggrunden for, at Rigsadvokaten og Rigspolitiet har overvejet, om der bør indledes en undersøgelse af spørgsmålet om en formel opløsning af bande- og rockergrupper. Det er imidlertid Rigsadvokatens og Rigspolitiets fælles vurdering, at dette ikke er en farbar vej.*

*Dette er begrundet i en række juridiske og bevismæssige forhold, herunder at det giver anledning til betydelig tvivl, om det ville være muligt at tilvejebringe et bevismæssigt grundlag, der ville være tilstrækkeligt til, at domstolene ville anse betingelserne for et forbud for opfyldt.*

*Samtidig har Rigsadvokaten og Rigspolitiet peget på, at et forbud ikke vil forhindre de personer, som faktisk står bag gruppernes kriminalitet – f.eks. skud-episoder – i at begå kriminaliteten. Et forbud mod visse grupperinger vil således næppe i sig selv føre til et fald i bande- og rockerkriminaliteten – og et forbud vil næppe have afgørende indflydelse på risikoen for, at der anvendes voldelige midler i kampen om det kriminelle marked. Ud over de bevismæssige forhold er der således i lyset af Rigsadvokatens og Rigspolitiets udtalelse ikke grund til at tro, at et – i øvrigt langvarigt og ressourcerkævende – forsøg på at*

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk  
jm@jm.dk

*få grupperne formelt opløst vil kunne føre til noget, som samlet set virker i indsatsen for at få bugt med bande- og rockerkriminaliteten.”*

### **Til baggrund:**

Siden sensommeren 2008 har der – navnlig i hovedstadsområdet – været en række voldelige episoder med brug af skydevåben mv. mellem forskellige grupper med tilknytning til bande- og rockermiljøet. Der har siden august 2008 været mindst 115 episoder, hvor skydevåben har været anvendt i det offentlige rum, og hvor bande- og rockermedlemmer har været involveret, og 7 personer er blevet dræbt, mens 66 er blevet såret som led i bandekonflikten. På den baggrund har der siden august 2008 været gennemført en ekstraordinært intensiv politiindsats:

- Politiet monitorer 118 bander og rockerklubber med i alt ca. 1.300 medlemmer
- Pt. sidder en sjettedel af disse bande- og rockermedlemmer i fængsel
- Indsatsen resulterede i 2009 i over 3.000 sigtelser, over 1.600 fældende afgørelser og over 300 års fængselsstraf
- Politikredsene indsendte i 2009 over 2.400 skydevåben til undersøgelse i Rigspolitiet, heraf over 150 med sikker tilknytning til bande- og rockermiljøet
- Som led i Al Capone-indsatsen i 2009 har over 1.000 bande- og rockermedlemmer fået gennemgået deres skatteforhold

Justitsministeriet anmodede i juni 2009 – i forlængelse af regeringens bande-pakke - Rigsadvokaten og Rigspolitiet om i fællesskab at udarbejde en udtalelse til brug for vurderingen af, om der bør iværksættes en undersøgelse af spørgsmålet om opløsning af visse bander og rockergrupper.

Rigsadvokaten og Rigspolitiet giver i vedlagte udtalelse af 5. marts 2010 udtryk for, at der ikke er grundlag for at iværksætte en sådan undersøgelse. Rigsadvokaten og Rigspolitiet har sammenfattet vurderingen af, om der er grundlag for at iværksætte en undersøgelse af spørgsmålet om opløsning af visse bander og rockergrupper i medfør af grundloven således:

”Ved denne vurdering er der efter Rigsadvokatens og Rigspolitiets opfattelse en række spørgsmål og problemstillinger, som man bør have for øje. Det drejer sig bl.a. om de juridiske og bevismæssige spørgsmål, der knytter sig til anvendelsen af grundlovens § 78, om politifaglige vurderinger og om de tidsmæssige aspekter af en eventuel sag om opløsning af de pågældende bander mv.

Nogle af disse spørgsmål vil først kunne vurderes endeligt i forbindelse med en egentlig undersøgelse. Efter Rigsadvokatens og Rigspolitiets opfattelse er det imidlertid muligt allerede på det foreliggende grundlag at angive nogle foreløbige væsentlige synspunkter, der bør indgå i vurderingen af, om der skal iværksættes en undersøgelse.

Disse synspunkter kan sammenfattes således:

- Meget tyder på, at der vil kunne tilvejebringes bevismæssigt grundlag for, at Hells Angels må anses for en forening i grundlovens forstand. Tilsvarende foreligger der en række oplysninger, der peger på, at der vil kunne tilvejebringes bevismæssigt grundlag for en tilsvarende vurdering i forhold til AK81.

Det må derimod umiddelbart anses for særdeles tvivlsomt, om der kan tilvejebringes bevismæssigt grundlag for, at også de enkelte bander har karakter af foreninger i grundlovens forstand. Lægges dette til grund, vil det allerede på denne baggrund ikke være muligt at gennemføre en forbudssag mod banderne.

En konsekvens af det anførte vil være, at der under alle omstændigheder ikke vil kunne gennemføres en forbudssag mod alle involverede parter i den verserende konflikt, men i bedste fald alene mod Hells Angels og AK81. I givet fald vil banderne derimod kunne fortsætte som hidtil.

- Såfremt der skulle iværksættes en egentlig undersøgelse i forhold til de aktuelle rockergrupper og bander, ville en sådan undersøgelse ikke kun (som den tidligere redegørelse fra 1998) burde angå voldskriminalitet, men også anden kriminalitet, som generelt forbindes med de nævnte grupper, herunder bl.a. narkotikakriminalitet og anden organiseret kriminalitet. Et ulovligt øjemed efter grundlovens § 78, stk. 1, ville således bl.a. foreligge, såfremt det bevismæssigt kunne lægges til grund, at de nævnte gruppers reelle formål er at udøve f.eks. narkotikakriminalitet. Dette ville gælde, selv om det ikke (også) kunne bevises, at grupperne havde til formål at begå vold mv. som anført i § 78, stk. 2.

Det må imidlertid give anledning til betydelig tvivl, om det ville være muligt at tilvejebringe et bevismæssigt grundlag, der ville være tilstrækkeligt til, at domstolene ville anse betingelserne for et forbud for opfyldt.

- Ud fra politifaglige synspunkter kan der umiddelbart anføres argu-

menter både for og imod at søge de pågældende rockergrupper mv. opløst.

På det foreliggende grundlag og under henvisning til den nuværende situation er det ud fra en politimæssig vurdering ikke entydigt en fordel at søge visse rockergrupper og bander forbudt. Hertil kommer, at et forbud næppe kan undgå at medføre, at efterforskning mod de relevante grupper i visse henseender vanskeliggøres.

- Det er vanskeligt at vurdere, hvad det samlede tidsforbrug i forbindelse med en sag om opløsning i givet fald ville være, og anklagemyndigheden ville naturligvis sikre, at sagen kunne gennemføres hurtigst muligt.

Iværksættelse af en egentlig undersøgelse ville imidlertid under alle omstændigheder være særdeles tids- og ressourcekrævende, og et samlet tidsforbrug [til endelig dom] på mindre end i hvert fald 4-5 år ville næppe kunne anses for realistisk.”