



20. august 2010

---

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 7. september  
2010

**Dagsorden 1. udgave**

1. "Europæisk Semester"
  - Politisk enighed
  - KOM-dokument foreligger ikke
2. Bankafgifter til finansiering af afviklingsfonde
  - Udveksling af synspunkter
  - KOM-dokument foreligger ikke
3. Skat på finansielle transaktioner
  - Udveksling af synspunkter
  - KOM-dokument foreligger ikke
4. Eventuelt

Der fremsendes dokumenter vedrørende følgende dagsordenspunkter, som skønnes at vedrøre Det Politisk-Økonomiske Udvalgs ansvarsområde:

1. "Europæisk Semester"
  - Politisk enighed
  - KOM-dokument foreligger ikke

## Dagsordenspunkt 1: Europæisk Semester

### Resumé

ECOFIN ventes at drøfte Kommissionens forslag om at introducere et Europæisk Semester fra 2011, som bl.a. indebærer, at stabilitets- og konvergensprogrammerne samt de nationale reformprogrammer skal afleveres og behandles om foråret og sommeren mhp. at styrke drøftelserne af den fremadrettede økonomiske politik. Forslaget kræver en ændring af adfærdskodeksen for stabilitets- og konvergensprogrammer, som ligeledes ventes drøftet på mødet.

### Baggrund

Som led i arbejdet med at styrke det økonomisk-politiske samarbejde i EU, herunder Stabilitets- og Vækstpagten, har Kommissionen hhv. den 12. maj 2010 og 30. juni 2010 fremlagt to meddelelser med en række forslag. Forslagene handler overordnet om at øge fokus på den offentlige gæld og den finanspolitiske holdbarhed, bredere overvågning af makroøkonomiske ubalancer, øget anvendelse af sanktioner, og at introducere et "Europæisk Semester", som bl.a. indebærer, at stabilitets- og konvergensprogrammerne skal behandles om foråret og sommeren og præsentere overordnede planer for den økonomiske politik, herunder information om de nationale budgetplaner for det kommende år.

Kommissionen foreslår at introducere det Europæiske Semester fra 2011. Introduktionen ventes afspejlet i en ændring af adfærdskodeksen for stabilitets- og konvergensprogrammer (en politisk aftale i tilknytning til Stabilitets- og Vækstpagten, der præciserer indholds- og formkrav til stabilitets- og konvergensprogrammerne), som ventes drøftet af ECOFIN på mødet den 7. september 2010. Ændringer af den primære EU-regulering synes ifølge Kommissionen ikke nødvendigt for at iværksætte det Europæiske Semester.

### Indhold

Formålet med et Europæisk Semester er at styrke "ex ante koordination" af den økonomiske politik, dvs. at have drøftelser af EU-landenes økonomiske politik forud for vedtagelsen af national politik. Det Europæiske Semester vil dække alle elementer af den økonomiske overvågning, og stabilitets- og konvergensprogrammerne samt de nationale reformprogrammer vil blive afleveret på samme tid og vurderet samtidig af Kommissionen, mens de dog fastholdes som separate instrumenter.

Processen under det Europæiske Semester vil være følgende:

#### December/januar

Året indledes med horisontale drøftelser baseret på en "Årlig vækstundersøgelse" udarbejdet af Kommissionen. Rapporten vurderer makroøkonomiske ubalancer og makrofinansielle risici samt økonomisk-politiske udfordringer, herunder fremskridt mht. strukturreformer, for EU og euroområdet som helhed samt evt. grupper af EU-lande. Rapporten vil ligeledes beskrive EU's vækststrategi og gennemgå fremskridtene mod hovedmålene i Europa 2020-strategien samt efterlevelsen af

de tematiske anbefalinger. I rapportens fremadrettede del vil Kommissionen fremsætte sine synspunkter mht. finanspolitikken i EU og euroområdet samt strukturreformer og tiltag til adressering af makroøkonomiske ubalancer. Et kort policy-papir med hovedkonklusionerne i rapporten vil danne basis for drøftelser i ECOFIN til brug for forberedelserne af et "Årligt økonomisk topmøde" i DER-regi.

#### Februar/marts

DER afholder i februar eller starten af marts et årligt økonomisk topmøde med det formål at udstikke politiske anbefalinger til EU, euroområdet og grupper af lande mht. makroøkonomisk politik, herunder finanspolitik, og strukturpolitik. Retningslinjerne vil blive inkluderet i DER-konklusioner, som EU-landene forventes at tage højde for i forbindelse med udarbejdningen af stabilitets- og konvergensprogrammerne samt de nationale reformprogrammer. En mulighed kan være at inkludere de horisontale politiske konklusioner i henstillinger baseret på Traktatens artikel 121 (og artikel 136 for eurolandene).

#### April

EU-landene afleverer inden midten af april deres stabilitets- og konvergensprogrammer samt nationale reformprogrammer, som tager højde for retningslinjerne fra DER. Stabilitets- og konvergensprogrammerne skal bl.a. indeholde

- Et opdateret makroøkonomisk scenario med skøn for de mindst tre efterfølgende år
- En vurdering af udviklingen i de offentlige finanser i det senest afsluttede budgetår, hvor der bl.a. skal redegøres for eventuelle afvigelser fra de finanspolitiske mål for det år. Vurderingen skal særligt fokusere på udviklingen i de offentlige udgifter.
- En opdateret plan for finanspolitikken i det indeværende år, hvor der bl.a. skal redegøres for eventuelle afvigelser fra de finanspolitiske mål angivet i programmet fra året før med særlig fokus på eventuelle ændringer i den planlagte udvikling i de offentlige udgifter.
- Konkrete indikationer af budgetplanerne for det kommende år, herunder skøn for den offentlige saldo, offentlige indtægter og udgifter og deres hovedkomponenter. Formålet er ikke, at landene skal aflevere finanslovsforslag til drøftelse i EU inden fremlæggelsen i de nationale parlamenter, men at sikre et grundlag for meningsfulde EU-diskussioner om finanspolitik i lyset af de fælles beslutninger under Stabilitets- og Vækstpagten og de nationale politikkers potentielle effekter på andre lande. Vurderes informationen om det kommende år at være mangelfuld, vil det pågældende EU-land kunne blive opfordret til at aflevere et revideret program på basis af de eksisterende regler.
- En beskrivelse af den planlagte politik til at opnå budgetmålene. Hvis der endnu ikke er indgået aftale om konkrete tiltag, fx pga. den tidligere aflevering af stabilitets- og konvergensprogrammerne, skal programmerne inde-

holde en liste over mulige tiltag til at nå målene i programmerne med et skøn for deres finanspolitiske effekt.

- Mellemlistede fremskrivninger af hovedtallene for de offentlige finanser i de kommende år.

Kommissionen har i forbindelse med forslaget om det Europæiske Semester understreget vigtigheden af, at de nationale parlamenter på passende vis bliver involveret i procedurerne vedr. stabilitets- og konvergensprogrammerne samt de nationale reformprogrammer. Programmerne skal indeholde information om deres status ift. nationale procedurer, særligt i forhold til involveringen af de nationale parlamenter.

#### April-juni

Kommissionen vedtager udkast til rådsudtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammerne og eventuelle udkast til henstillinger mht. makroøkonomiske ubalancer og strukturpolitik i det omfang, det er relevant, på basis af Traktatens artikel 121 (og artikel 136 for eurolandene). Kommissionens udkast til rådsudtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammerne vil indeholde:

- Et stærkere fokus på det kommende budgetår. Formålet er ikke at diskutere præcise finanspolitiske mål eller at foretage en detaljeret gennemgang af et finanslovsoplæg, men at give klare indikationer om, hvorvidt den planlagte politik er passende og at støtte EU-landenes konsolideringsindsats.
- Mere konkrete udtalelser, som i lyset af DER-konklusionerne fra det årlige økonomiske topmøde og ift. tidligere indeholder mere specifikke anbefalinger vedr. den økonomiske politik.

Derudover vil der være et særligt fokus på anbefalingerne til eurolandene, særligt for eurolande med betydelige makroøkonomiske ubalancer, pga. de større afsmitende effekter på andre eurolande.

#### Juni-juli

ECOFIN vedtager rådsudtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammerne og vedtager landespecifikke anbefalinger under Traktatens artikel 121 (og artikel 136 for eurolandene).

I juli (eller september) endosserer DER de landespecifikke anbefalinger under Traktatens artikel 121 (og artikel 136 for eurolandene).

#### 2. halvår

Stort set alle EU-landene færdiggør de nationale finanslove.

I "Årlig vækstundersøgelse" for det efterfølgende år vil Kommissionen vurdere, hvordan EU-landene har taget højde for EU-retningslinjerne i arbejdet med deres økonomiske politik og finanslove.

**Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant.

**Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

**Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

**Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

**Statsfinansielle konsekvenser**

Ikke relevant.

**Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Initiativer, der styrker overvågningen af EU-landenes økonomiske politik og indebærer tidligere korrektion af ubalancer, har positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

**Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

**Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Kommissionens meddelelser om styrket økonomisk-politisk samarbejde i EU af hhv. 12. maj 2010 og 30. juni 2010 med bl.a. forslag om et Europæisk Semester blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN den 18. maj 2010 og til forhandlingsoplæg forud for ECOFIN den 13. juli 2010, ligesom Folketingets Europaudvalg blev orienteret om status for forhandlingerne i finansminister-taskforcen i forbindelse med forelæggelsen af ECOFIN den 8. juni 2010.

**Holdning****Dansk holdning**

Regeringen støtter introduktionen af et Europæisk Semester med en bedre "ex ante koordination" af finanspolitikken og lægger – i overensstemmelse med Kommissionens forslag og den generelle holdning blandt EU-landene – vægt på, at EU-koordination i foråret baseres på en fremrykning af stabilitets- og konvergensprogrammerne, på grundlag af relativt overordnede planer for den økonomiske politik, som efterfølgende udmøntes i finanslovsforslag i henhold til de sædvanlige nationale procedurer, og som sikrer, at de nationale parlamenter fortsat har fuld suverænitet ift. til at fastlægge indholdet i finanslovene.

**Andre landes holdninger**

EU-landene støtter generelt en styrkelse af det økonomisk-politiske samarbejde i EU. EU-landene støtter således introduktionen af et Europæisk Semester og lægger generelt vægt på, at de nationale finanslovsprocesser respekteres.