

12. juli 2010

Supplerende samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 13. juli 2010

1. Den europæiske finansielle tilsynspakke
 - a) (evt.) Et europæisk råd for systemiske risici (ESRB)
 - Politisk enighed
 - KOM(2009) 500, KOM(2009) 499
 - b) (evt.) Finansielle tjenesteydelser – Et europæisk system for finansielt tilsyn (ESFS)
 - Politisk enighed
 - KOM(2009) 502, KOM(2009) 501, KOM(2009) 503
 - c) (evt.) Præcisering af beføjelser for EU-tilsynsmyndigheder på det finansielle område (Omnibus-direktiv I)
 - Politisk enighed
 - KOM(2009) 576
2. (evt.) Finansielle tjenesteydelser, alternative investeringsenheder (AIFM) - udgæt
3. Det belgiske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN i 2. halvår 2010
 - Præsentation
 - KOM-dokument foreligger ikke
4. Opfølgning på møde i Det Europæiske Råd den 17. juni 2010
 - a) (FO) Kommissionens meddelelse om styrket økonomisk-politisk samarbejde for stabilitet, vækst og beskæftigelse - redskaber til stærkere økonomisk ledelse i EU
 - Præsentation
 - KOM(2010) 367/2
 - b) Andre punkter fra Det Europæiske Råd
 - Udveksling af synspunkter
 - KOM-dokument foreligger ikke
5. De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG)
 - Vedtagelse
 - KOM(2010) 193
6. Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten: Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud

- a) Vurdering af effektive tiltag foretaget af Belgien, Tjekkiet, Tyskland, Irland, Spanien, Frankrig, Italien, Nederlandene, Østrig, Portugal, Slovenien, Slovakiet og UK Side 4
- Rådskonklusioner
KOM(2010) 329
- b) Beslutninger om eksistensen af uforholdsmæssigt store underskud i samt Side 8
vedtagelse af henstillinger til Danmark, Finland og Cypern og Bulgarien
- Rådsbeslutninger og rådshenstillinger
KOM-dokument foreligger ikke
7. (evt.) Vedtagelse af beslutning om optagelse af Estland i eurosamarbejdet den 1. januar 2011
- Vedtagelse
KOM(2010) 239, KOM(2010) 240
8. EU's budget for 2010
- a) Ændringsbudget 5 om UK-rabatten mv.
- Vedtagelse
KOM(2010) 320
- b) Ændringsbudget 6 om Den Fælles Udenrigstjeneste
- Vedtagelse
KOM(2010) 315
9. Tidsfristen for høring af de nationale parlamenter vedrørende EU's budget for 2011
- Vedtagelse
KOM-dokument foreligger ikke
10. Finansiell bistand mht. nedlukning af blok 1-4 på Kozloduy kernekraftværket i Bulgarien
- Vedtagelse
KOM(2009) 581

Der fremsendes dokumenter vedrørende følgende dagsordenspunkter, som skønnes at vedrøre Politisk-Økonomisk udvalgs ansvarsområde:

6. Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten: Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud
 - a. Vurdering af effektive tiltag foretaget af Belgien, Tjekkiet, Tyskland, Irland, Spanien, Frankrig, Italien, Nederlandene, Østrig, Portugal, Slovenien, Slovakiet og UK
 - Rådskonklusioner
KOM(2010) 329
 - b. Beslutninger om eksistensen af uforholdsmæssigt store underskud i samt vedtagelse af henstillinger til Danmark, Finland og Cypern og Bulgarien
 - Rådsbeslutninger og rådshenstillinger
KOM-dokument foreligger ikke

Tabel 1
Rådshenstillinger til medlemslande vedtaget 2. december 2009

Pct. af BNP	Offentlig saldo			Saldo, frist år*	Henstilling	
	2009	2010	2011		Start år - Frist år	Årlig konsolidering
DEU	-3,3	-5,0	-4,7	-3,0	2011 - 2013	≥0,5
AUT	-3,4	-4,7	-4,6	-2,7	2011 - 2013	¾
NLD**	-5,3	-6,3 (-6,6)	-5,1	>-3,0	2011 - 2013	¾
ITA	-5,3	-5,3	-5,0	-2,7	2010 - 2012	≥0,5
BEL	-6,0	-5,0	-5,0	-3,0	2010 - 2012	¾
SVN	-5,5	-6,1	-5,2	-1,6	2010 - 2013	¾
SVK	-6,8	-6,0	-5,4	>-3,0	2010 - 2013	1,0
CZE	-5,9	-5,7	-5,7	>-3,0	2010 - 2013	1,0
PRT**	-9,4	-8,5 (-7,3)	-7,9 (-4,6)	-2,8	2010 - 2013	1¼
FRA	-7,5	-8,0	-7,4	-3,0	2010 - 2013	>1,0
ESP**	-11,2	-9,8 (-9,3)	-8,8 (-6,0)	-3,0	2010 - 2013	>1,5
IRL	-14,3	-11,7	-12,1	-2,9	2010 - 2014	2,0
UK	-11,3	-10,2	-7,7	-2,3	2010/11-2014/15	1¼

Anm.: *)Tal for Holland, Tjekkiet og Slovakiet findes ikke frem til henstillings frist år, men alle landene angiver, at de vil bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP inden for fristen.

**) Tallet i parentes angiver estimater fra landenes finansministerier, der er udarbejdet senere end Kommissionens forårsprognose.

Kilde: Europa-Kommissionens forårsprognose, maj 2010 samt rådsudtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammerne, vedtaget april 2010.

Indhold

Henstillingen af den 2. december 2009 til UK indebærer krav om finanspolitiske stramninger på 1¾ pct. af BNP i gennemsnit per år over konsolideringsperioden fra finansåret 2010/11 til 2014/15. Kommissionen har seks måneder efter henstillingen offentliggjort en meddelelse, der foretager en vurdering af, hvorvidt UK har gennemført effektive tiltag og sikret passende fremskridt i forhold til henstillingen af 2. december 2009. UK indgik ikke i meddelelsen fra medio juni hvor de 12 øvrige lande blev vurderet, idet UK havde anmodet Kommissionen om at vente til efter den 22. juni, så vurderingen kunne tage højde for den nye britiske regerings femårige budgetplan.

Kommission vurderer, at UK i kraft af sin nye budgetplan har foretaget effektive tiltag. Den britiske regering planlægger at gennemføre finanspolitiske stramninger, som indebærer forbedringer af struktursaldoen på omtrent 1½ pct. af BNP p.a. i gennemsnit over perioden fra 2010/11 til 2014/15, med henblik på at bringe underskuddet ned på 2¼ pct. af BNP i finansåret 2014/15, hvor UK har frist. Den planlagte gennemsnitlige årlige konsolidering er tæt på strammingskravet, og budgetunderskuddet for 2009/10 skønnes nu 1,7 pct.-enheder lavere (11,3 pct. af

BNP) end i efterårsprognosen (13,0 pct. af BNP), som henstillingen er baseret på, og den planlagte konsolidering vurderes derfor at være konsistent med at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP inden for fristen. Kommissionen vurderer således, at UK har gennemført effektive tiltag, der udgør passende fremskridt i forhold til henstillingen. Desuden vurderer Kommissionen, at forventningerne til den økonomiske vækst nu i højere grad er i overensstemmelse med Kommissionens egne forventninger, og dermed mere realistiske. Kommissionen understreger imidlertid, at der er risici forbundet med de planlagte udgiftsreduktioner, hvor den offentlige sektors udgifter ventes reduceret betydeligt frem mod 2014/15. En stringent implementering af de planlagte udgiftsbegrænsninger vurderes derfor nødvendig for at nå budget målet i 2014/15.

Hjemmelsgrundlag

Vurdering af iværksættelse af effektive tiltag har hjemmel i Rådets forordning 1467/97, der har hjemmel i Traktatens artikel 126.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser for Danmark, men efterlevelse af henstillingerne vil forbedre de offentlige finanser i EU-landene.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sikring af sunde og holdbare offentlige finanser i EU-landene vil understøtte vækst og beskæftigelse i Danmark.

Høring

Sagen har ikke været i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Vurderingen om iværksættelse af effektive tiltag for UK har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg, men sagen om landets henstilling blev forelagt Europaudvalget den 27. november 2009 forud for ECOFIN den 2. december 2009.

Holdning

Dansk holdning

Regeringen støtter, at UK har gennemført effektive tiltag, der sikrer passende fremskridt i forhold til Rådets henstillinger af 2. december 2009.

Andre landes holdninger

Der ventes bred enighed om, at UK har gennemført effektive tiltag i overensstemmelse med Rådets henstillinger af 2. december 2009.

**Dagsordenspunkt 6b: Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten:
Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud
for Bulgarien**

Resumé

ECOFIN ventes på det kommende rådsmøde at vedtage en beslutning under Traktatens artikel 126, stk. 6, om eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud i Bulgarien og at vedtage en henstilling til Bulgarien under Traktatens artikel 126, stk. 7, om at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud inden for en given frist.

Baggrund og indhold

Kommissionen har i maj 2010 udarbejdet en rapport om Bulgarien i henhold til Traktatens artikel 126, stk. 3, som specificerer, at Kommissionen skal udarbejde en rapport, hvis et lands faktiske eller forventede offentlige underskud overstiger 3 pct. af BNP. Den Økonomiske og Finansielle Komité (EFC) har efterfølgende drøftet Kommissionens rapporter i henhold til Traktatens artikel 126, stk. 4, der angiver, at EFC skal afgive udtalelser på baggrund af de udarbejdede rapporter.

En ny data-indberetning fra de bulgarske myndigheder den 22. juni 2010 peger på, at underskuddet vil udgøre 3,8 pct. af BNP i 2010 og således overskride 3-procentsgrænsen. På den baggrund har Kommissionen den 6. juli 2010 fremsat udkast til dels en rådsbeslutning vedr. eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud (jf. Traktatens artikel 126, stk. 6) og dels en rådshenstilling med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør (jf. Traktatens artikel 126, stk. 7).

Henstillinger til de enkelte medlemslande indebærer 1) en frist for at bringe det uforholdsmæssigt store underskud ned under 3 pct. af BNP året efter, medmindre der foreligger 'særlige omstændigheder', som kan begrunde flerårige frister, 2) en anbefalet årlig forbedring af den strukturelle saldo, som er konsistent med fristen, og som skal udgøre mindst 0,5 pct. af BNP samt 3) en frist på 6 måneder for iværksættelse af effektive tiltag til strukturelle budgetforbedringer. Henstillingerne indeholder endvidere anbefalinger om bl.a. særlige udfordringer for det pågældende land.

Kommissionen fastslår i henstillingen til rådshenstilling til Bulgarien, at der ikke er 'særlige omstændigheder', idet det offentlige underskud ifølge Kommissionens forårsprognose fra maj 2010 og Bulgariens indberetning fra 22. juni 2010 skønnes at komme under 3 pct. af BNP allerede i 2011 og i fravær af nye tiltag.

På basis af Kommissionens forslag ventes Rådet at vedtage en henstilling til Bulgarien om at:

- bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP senest i 2011,
- gennemføre en finanspolitisk stramning på mindst $\frac{3}{4}$ pct. af BNP i 2011,
- gennemføre de nødvendige tiltag for at sikre, at underskuddet i 2010 ikke forværres udover de forventede 3,8 pct. af BNP,

- mindske risici til konsolideringsprocessen ved at styrke den finanspolitiske styring og gennemsigtighed, herunder at forstærke Finansministeriets udgiftskontrol, styrke de mellemfristede budgettrammers styringsmæssige bindinger samt forbedre overvågningen af budgetgennemførelsen,
- sikre, at den budgetmæssige konsolidering mod det mellemfristede budgetmål om et strukturelt overskud på 0,5 pct. af BNP fastholdes efter, at det faktiske underskud er bragt ned under 3 pct. af BNP,
- forbedre effektiviteten af de offentlige udgifter ved fuld ud at implementere de planlagte strukturreformer indenfor følgende områder; offentlig administration, sundhed, uddannelse og pension.

Tabel 1					
ECOFIN's ventede henstilling til Bulgarien i forbindelse med proceduren for uforholdsmæssigt store underskud					
	Nominel budgetsaldo 2009 (pct. af BNP)	Forventet budgetsaldo 2010 (pct. af BNP)	Konsolidering start	Frist for korrektion	Årlig strukturel stramning (gns., % af BNP)
Bulgarien	-3,9	-3,8	2011	2011	¾

Kilde: Udkast til Rådshenstilling vedr. korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud og Kommissionens forårsprognose af maj 2010.

Henstillingen er afstemt i forhold til henstillingerne til andre EU-lande. EU-landene med henstillinger skal gennemsnitligt stramme finanspolitikken med ca. 1¼ pct. af BNP årligt over 3-4 år, dvs. ca. 4½ pct. af BNP i alt.

Hjemmelsgrundlag

Iværksættelsen af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud har hjemmel i Traktatens artikel 126, stk. 6. Vedtagelsen af henstillinger om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør inden for en given frist har hjemmel i artikel 126, stk. 7.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Ikke relevant.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sikring af sunde og holdbare offentlige finanser i EU-landene vil understøtte vækst og beskæftigelse i Danmark.

Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning**Dansk holdning**

Danmark støtter beslutningen om eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud i Bulgarien samt udkastet til henstilling til Bulgarien.

Regeringen finder det vigtigt, at lande, der har fået eller vil få henstillinger, nu implementerer de nødvendige konsolideringstiltag på linje med strammingskravene i henstillingerne og bringer underskuddene ned under 3 pct. af BNP inden for fristerne, gør fremskridt mod strukturel balance og sikrer en kontrolleret gældsudvikling. En forsinket exit i et større antal lande med behov for snarlig konsolidering kan medføre massive holdbarhedsproblemer og en alvorlig svækkelse af disse landes handlefrihed, som kan udelukke stabilisering under fremtidige lavkonjunkturer og mere permanent svække vækst og beskæftigelse. Derudover er der risiko for, at vedvarende høje underskud øger renteniveauet i EU generelt, hvilket vil svække opsvinget og konsolideringen af de offentlige finanser.

Andre landes holdninger

Alle EU-lande forventes at støtte en beslutning om eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud i Bulgarien samt et udkast til henstilling til Bulgarien.