



2. juli 2010

Samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 13. juli 2010

Dagsorden 1. udgave

1. Den europæiske finansielle tilsynspakke
 - a) (evt.) Et europæisk råd for systemiske risici (ESRB)
 - Politisk enighedKOM(2009) 500, KOM(2009) 499
 - b) (evt.) Finansielle tjenesteydelser – Et europæisk system for finansielt tilsyn (ESFS)
 - Politisk enighedKOM(2009) 502, KOM(2009) 501, KOM(2009) 503
 - c) (evt.) Præcisering af beføjelser for EU-tilsynsmyndigheder på det finansielle område (Omnibus-direktiv I)
 - Politisk enighedKOM(2009) 576
2. (evt.) Finansielle tjenesteydelser, alternative investeringsenheder (AIFM)
 - Politisk enighedKOM(2009) 207
3. Det belgiske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN i 2. halvår 2010
 - PræsentationKOM-dokument foreligger ikke
4. Opfølgning på møde i Det Europæiske Råd den 17. juni 2010
 - a) (FF) Kommissionens meddelelse om styrket økonomisk-politisk samarbejde for stabilitet, vækst og beskæftigelse - redskaber til stærkere økonomisk ledelse i EU
 - PræsentationKOM(2010) 367/2
 - b) Andre punkter fra Det Europæiske Råd
 - Udveksling af synspunkterKOM-dokument foreligger ikke
5. De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG)
 - VedtagelseKOM(2010) 193

6. Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten: Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud
 - a) Vurdering af effektive tiltag foretaget af Belgien, Tjekkiet, Tyskland, Irland, Spanien, Frankrig, Italien, Nederlandene, Østrig, Portugal, Slovenien og Slovakiet
 - Rådskonklusioner
KOM(2010) 329
 - b) Beslutninger om eksistensen af uforholdsmæssigt store underskud i samt vedtagelse af henstillinger til Danmark, Finland og Cypern
 - Rådsbeslutninger og rådshenstillinger
KOM-dokument foreligger ikke
7. (evt.) Vedtagelse af beslutning om optagelse af Estland i eurosamarbejdet den 1. januar 2011
 - Vedtagelse
KOM(2010) 239, KOM(2010) 240
8. EU's budget for 2010
 - a) Ændringsbudget 5 om UK-rabatten mv.
 - Vedtagelse
KOM(2010) 320
 - b) Ændringsbudget 6 om Den Fælles Udenrigstjeneste
 - Vedtagelse
KOM(2010) 315
9. (FF) Tidsfristen for høring af de nationale parlamenter vedrørende EU's budget for 2011
 - Vedtagelse
KOM-dokument foreligger ikke
10. Finansiell bistand mht. nedlukning af blok 1-4 på Kozloduy kernekraftværket i Bulgarien
 - Vedtagelse
KOM(2009) 581
11. Eventuelt
12. Siden sidst
 - a) Grundnotat vedrørende kreditvurderingsbureauer
 - b) Grundnotat vedrørende grønbog om corporate governance i finansielle institutioner og aflønning

Der fremsendes dokumenter vedrørende følgende dagsordenspunkter, som skønnes at vedrøre Politisk-Økonomisk udvalgs ansvarsområde:

3. Det belgiske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN i 2. halvår 2010
 - Præsentation
4. Opfølgning på møde i Det Europæiske Råd den 17. juni 2010
 - a) (FF) Kommissionens meddelelse om styrket økonomisk-politisk samarbejde for stabilitet, vækst og beskæftigelse - redskaber til stærkere økonomisk ledelse i EU
 - Præsentation
 - b) Andre punkter fra Det Europæiske Råd
 - Udveksling af synspunkter
5. De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG)
 - Vedtagelse
6. Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten: Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud
 - a) Vurdering af effektive tiltag foretaget af Belgien, Tjekkiet, Tyskland, Irland, Spanien, Frankrig, Italien, Nederlandene, Østrig, Portugal, Slovenien og Slovakiet
 - Rådskonklusioner
 - b) Beslutninger om eksistensen af uforholdsmæssigt store underskud i samt vedtagelse af henstillinger til Danmark, Finland og Cypern
 - Rådsbeslutninger og rådshenstillinger
7. (evt.) Vedtagelse af beslutning om optagelse af Estland i eurosamarbejdet den 1. januar 2011
 - Vedtagelse

Dagsordenspunkt 3: Det belgiske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN i 2. halvår 2010

Resumé

Belgien overtager EU-formandskabet i 2. halvår 2010. Det nye belgiske formandskab fremlægger på ECOFIN den 13. juli 2010, som det er normal praksis, arbejdsprogrammet for ECOFIN i formandskabsperioden.

Baggrund og indhold

Arbejdsprogrammet for det belgiske formandskab i 2. halvår 2010, herunder også for arbejdet i ECOFIN, er blevet offentliggjort ultimo juni. Arbejdet i ECOFIN ventes også under det belgiske formandskab at være domineret af håndteringen af den økonomiske og finansielle krise. Det fortsatte arbejde med sikringen af den finansielle stabilitet og holdbarheden af de offentlige finanser vil være vigtige fokusområder for formandskabet. Forventeligt vil formandskabet have følgende prioriteter for ECOFIN's arbejde i 2. halvår 2010:

1. Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten: Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud
2. Styrket koordination af de økonomiske politikker og strengere budgetdisciplin
3. Forberedelse af G20-møder
4. Europa 2020-strategien og de økonomisk-politiske retningslinjer
5. Skatte- og afgiftssager
6. Finansielle sager

Derudover ventes formandskabet også at prioritere forberedelsen af de kommende forhandlinger sidst på året i Cancún, Mexico om finansiering til imødegåelse af klimaforandringer, kvaliteten af de offentlige finanser og de finanspolitiske rammer i EU-landene samt kommende rapporter om pension og sundhedsvæsen. Endeligt er man i ECOFIN nået til enighed om en revision af EIB's eksterne lånemandat. Sagen ligger under den fælles beslutningsprocedure. Det forventes, at man vil kunne nå en endelig aftale i oktober i år.

Ad 1. Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten: Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud

ECOFIN ventes på alle rådsmøderne i 2. halvår 2010 at have den løbende implementering af Stabilitets- og Vækstpagten, herunder den løbende behandling af henstillinger i underskudsproceduren, på dagsordenen. Derudover ventes ECOFIN frem til DER i december at gøre status for exitstrategierne for de statslige hjælpepakker der blev etableret under krisen.

Ad 2. Styrket koordination af de økonomiske politikker og strengere budgetdisciplin

Taskforcen under formanden for Det Europæiske Råd vil i oktober skulle aflevere en rapport til DER med forslag om styrkelse af koordinationen af de økonomiske politikker i EU. ECOFIN ventes i oktober at forberede rådskonklusioner herom som input til DER. Kommissionen ventes hurtigt efter DER at ville fremsætte konkrete forslag til implementering af taskforcens anbefalinger. Kommissionen har d. 30. juni offentliggjort en yderligere meddelelse vedrørende styrket økonomisk samarbejde i forlængelse af Kommissionens meddelelse af 12. maj i år. ECOFIN ventes på mødet 13. juli have en første drøftelse af meddelelsen.

Ad 3. Forberedelse af G20-møder

ECOFIN vil skulle forberede G20 finansministermødet 22-23. oktober i Gyeongju, Sydkorea, og vil også skulle bistå DER i forberedelsen og opfølgningen på G20-topmødet i Seoul, Sydkorea 11-12. november. En central sag i efteråret vil være en reform af IMF's fordeling af kvoter og stemmer til medlemslandene, hvor der arbejdes efter en deadline i januar 2011. G20-landene har indikeret, at man vil søge at finde en løsning på G20-topmødet i Seoul. En global bankskat, exit-strategier, den fælles ramme for stærk, balanceret og bæredygtig vækst samt reformer af den finansielle regulering må også forventes at være på dagsordenen i Seoul. En væsentlig bestemmende faktor for EU's indflydelse på den globale politiske scene er, at medlemslandene "taler med en stemme". Formandskabet vil arbejde mod en bedre koordinering af medlemslandenes synspunkter.

Ad 4. Europa 2020-strategien og de økonomisk-politiske retningslinjer

ECOFIN ventes på mødet 13. juli formelt at vedtage de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG). ECOFIN og DER vil i efteråret skulle følge op på implementeringen af Europa 2020-strategien, herunder de nationalt fastsatte mål og flagskibsinitiativer. Sagen ventes at være på dagsordenen for ECOFIN i oktober og formentlig også i december. Formandskabet prioriterer sikringen af den finanspolitiske holdbarhed i medlemslandene. Det kræver, at fokus rettes med strukturelle reformer, som tager højde for demografiske forandringer og svagere konkurrenceevne i EU-landene.

Ad 5. Skatte- og afgiftssager

Formandskabet ventes generelt at fortsætte arbejdet med forenkling og modernisering af skatte- og afgiftssystemerne med det formål at reducere de administrative omkostninger og forbedre det indre marked. Formandskabet ventes at fortsætte arbejdet med pakken af initiativer vedrørende styrket informationsudveksling, bistandsdirektivet, rentebeskatningsdirektivet samt aftaler med tredjelande om udveksling af information vedrørende direkte beskatning, ligesom formandskabet vil fortsætte arbejdet med at sikre korrekt selskabsbeskatning på lige konkurrencevilkår inden for rammerne af EU's adfærdskodeks. Endvidere ventes formandskabet at behandle direktivforslag om moms i forbindelse med finansielle ydelser og forsikringsydelser, direktivforslag om revision af særordningen for moms af rejseydelser, postmoms og forslag til ny rådsforordning vedrørende moms. Endelig ventes det, alt afhængig af tidspunktet for fremsættelse af et forslag fra Kommissionen, at formandskabet indleder behandling af revision af energiafgiftsdirektivet.

Ad. 6. Finansielle sager

Det belgiske formandskab ventes at fortsætte arbejdet med at reformere de finansielle rammer i EU. Der arbejdes fortsat på enighed med Parlamentet vedrørende regulering af alternative investeringsfonde (AIFM). Et kompromis om AIFM-direktivet kan blive udsendt til efteråret, som følge af uenigheder mellem rådet og Parlamentet. Det belgiske formandskab ventes endvidere at fortsætte arbejdet med en række andre finansielle sager, herunder revision af lovgivning vedrørende kreditvurderingsbureauer samt indskyder- og investorgarantier samt kommende forslag vedrørende regulering af kortsalg og handel med derivater. Endvidere vil formandskabet fortsætte arbejdet i relation til kriseforebyggelse og krisehåndtering, herunder på basis af kommende forslag fra Kommissionen vedrørende afviklingsfonde og bankafgifter. Endelig vil formandskabet fortsætte arbejdet med revisionerne af kapitalkravsdirektivet.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant

Nærhedsprincippet

Ikke relevant

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om formandskabets ECOFIN-arbejdsprogram.

Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Formandskabets ECOFIN-arbejdsprogram har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Formandskabets arbejdsprogram har ikke i sig selv statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser. De konkrete sager på ECOFIN's dagsorden i 2. halvår 2010 kan imidlertid have økonomiske og lovningsmæssige konsekvenser for Danmark.

Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning**Dansk holdning**

Fra dansk side kan man generelt støtte den overordnede prioritering i det belgiske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN i 2. halvår 2010, i det holdninger til de konkrete sager indstilles efterhånden som de måtte blive aktuelle

Andre landes holdninger

EU-landene ventes at udtrykke generel støtte til det belgiske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN i 2. halvår 2010.

Bilag

Oversigt over løbende ECOFIN-sager og initiativer

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Det belgiske formandskabs ECOFIN-arbejdsprogram	Det belgiske formandskab ventes at præsentere sit arbejdsprogram for det økonomiske og finansielle område ved ECOFIN den 13. juli 2010.
Traktatens artikel 126 (kvalificeret flertal)	<p>Proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud og Stabilitets- og Vækstpagten.</p> <p>Eurolandene afleverer stabilitetsprogrammer og de øvrige medlemslande konvergensprogrammer. De opdaterede stabilitets- og konvergensprogrammer forventes behandlet af ECOFIN på mødet i marts 2010 og muligvis på flere møder i løbet af det spanske formandskab.</p> <p>ECOFIN opnåede på et møde den 20. marts 2005 enighed om en aftale om 'forbedring af implementeringen af Stabilitets- og Vækstpagten' i form af en rapport, som efterfølgende blev endosseret på Det Europæiske Råd den 22.-23. marts 2005. Rapporten er herefter udmøntet i konkrete justeringer af Pagtens forordninger mv. Rådets forordninger nr. 1055/2005 og 1056/2005, blev endelig godkendt den 27. juni 2005. Den reviderede adfærdskodeks for stabilitets- og konvergensprogrammerne blev godkendt i ECOFIN den 10. oktober 2005.</p> <p>ECOFIN ventes under det spanske formandskab at fortsætte implementeringen af den reformerede Stabilitets- og Vækstpagt, herunder at vedtage udtalelser om medlemslandenes opdaterede stabilitets- og konvergensprogrammer samt igangsætte proceduren for uforholdsmæssigt store budgetunderskud for de lande der i 2010 skønnes at overstige referenceværdierne for de offentlige finanser.</p>
<p>Overordnet økonomisk politik – de integrerede retningslinjer (IG): overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG) samt retningslinjer for medlemslandenes beskæftigelsespolitik</p> <p>Traktatens artikel 121 (kvalificeret flertal)</p>	<p>Som led i vedtagelsen af Europa 2020-strategien under det spanske formandskab, er de integrerede retningslinjer, bestående af de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (Broad Economic Policy Guidelines – BEPG) samt retningslinjer for medlemslandenes beskæftigelsespolitikker, blevet revideret.</p> <p>Processen følger den nye koordinationsprocedure, hvorefter Rådet endeligt skal vedtage de nye retningslinjer på baggrund af Det Europæiske Råds konklusioner herom. Europa-Parlamentet skal høres vedr. beskæftigelsesretningslinjerne. DER drøftede de nye integrerede retningslinjer i juni, og de ventes formelt vedtaget under det belgiske formandskab. For så vidt angår de overordnede økonomisk-politiske</p>

	retningslinjer (BEPG'erne), vil det ske på ECOFIN d. 13. juli.
<p>Europa 2020: Drøftelse af nationale reformprogrammer og eventuelle landespecifikke anbefalinger</p> <p>Traktatens artikel 121 (kvalificeret flertal)</p>	<p>ECOFIN ventes i 2. halvår 2010 at skulle drøfte de nationale reformprogrammer udarbejdet under den nye Europa 2020-strategi, hvor landene bl.a. skal fastsætte nationale mål indenfor de 5 overordnede EU-målsætninger for beskæftigelse, klima/energi, forskning/udvikling, uddannelse samt fattigdom/social inklusion, og årligt opgøre fremskridt imod disse mål. De nationale reformprogrammer ventes desuden at skulle identificere de vigtigste nationale flaskehalse for langsigtet vækst samt angive hvorledes disse adresseres gennem passende strukturreformer m.v.</p> <p>Drøftelsen af de nationale reformprogrammer vil eventuelt blive ledsaget af landespecifikke anbefalinger. Afhængigt af formandskabet og Kommissionen er det imidlertid muligt, at dette i stedet udskydes til 1. halvår 2011 for at kunne ske samtidig med vurderingen af landenes stabilitets- og vækstprogrammer.</p> <p>Der ventes i 2. halvår 2010 på ECOFIN ligeledes en drøftelse af den første af i alt syv tematiske dele af Europa 2020-strategien, Kommissionens flagskibsinitiativ vedr. forskning, udvikling og innovation, bl.a. som bidrag til drøftelsen i Det Europæiske Råd i oktober.</p>
Makroøkonomisk dialog (Køln-processen)	Møde med deltagelse af repræsentanter fra ECOFIN, Rådet (social- og arbejdsministre), ECB og arbejdsmarkedets parter. Dialogen afholdes i forbindelse med ECOFIN to gange årligt.
Budgetsager	<p>EU's budget for 2011: På Rådsmødet i marts forventes ECOFIN at vedtage en række prioriteter for det kommende års budget, bl.a. vedr. budgetdisciplin og forsvarlig økonomisk forvaltning. Kommissionen forventes den 18. maj 2010 at præsentere ECOFIN for et foreløbigt udkast til EU's budget for 2011, hvorefter ECOFIN forventes at foretage sin behandling af budgetforslaget den 23. juli 2010. Budgetproceduren påvirkes af implementeringen af Lissabon-traktaten, idet der i 2010 kun vil blive foretaget en behandling af budgettet mod hidtil to. I tilfælde af uenighed mellem Råd og Parlament efter behandlingen, vil parterne indgå i en forligsprocedure i stedet for en andenbehandling. Lissabon-traktaten forventes endvidere under spansk formandskab at medføre gennemførelse af en forordning for de flerårige finansielle rammer samt muligvis en fast track revision af Finansforordningen.</p> <p>Review: Kommissionens hvidbog om budget review er gentagne gange blevet udsat, og forventes nu tidligst at foreligge sent i foråret 2010. Budget reviewet er ikke en spansk prioritet, og det er derfor usikkert, om det spanske formandskab vil påbegynde behandlingen af dette.</p>

	<p>Skulle det ske, er det endvidere uklart, om ECOFIN vil blive involveret. DER vedtog d. 11. december 2009 konklusioner, der opfordrer Kommissionen til at komme med sin rapport om budget reviewet i tide til at der kan udstikkes prioriteter i løbet af 2010.</p> <p>Decharge: På mødet i ECOFIN den 18. november 2009 præsenterede Revisionsretten sin årsberetning for regnskabsåret 2008 med tilhørende revisionserklæring. Herefter behandles beretningen i Rådets budgetudvalg og Coreper med henblik på udarbejdelse af henstilling fra Rådet til Europa-Parlamentet om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet, jf. artikel 319, stk. 1 i Lisabon-traktaten. Henstillingen forventes vedtaget i ECOFIN 16. februar 2010.</p>
Byrdefordeling vedr. klima	<p>Den nedsatte friends of the presidency-gruppe, som skal udarbejde anbefalinger til en løsning på byrdefordelingen internt i EU af den langsigtede klimafinansiering, vil skulle afrapportere til DER i marts 2010. Dette vil ifølge det spanske formandskab ske via ECOFIN.</p>
Indre marked	<p>ECOFIN ventes i 2. halvår 2010 at drøfte elementer i Kommissionens planer for en relancering af det indre marked, bl.a. på baggrund af Monti's rapport. Kommissionen ventes i september 2010 at offentliggøre en meddelelse som opfølgning på Monti-rapporten. Meddelelsen vil danne grundlag for en ny indre markeds-pakke, der forventes fremlagt i sommeren 2011.</p> <p>I Monti-rapporten fokuseres på, at relanceringen bør ske i form af en sammenhængende og balanceret strategi, der både indeholder forslag til yderligere integration og liberalisering, og som samtidig imødekommer ønsket om et mere socialt ansvarligt EU (f.eks. i form af øget skattekordinering og beskyttelse af arbejdsretlige hensyn). Målsætningen er at fjerne de handelshindringer, der stadig findes for varer, tjenesteydelser, kapital og personer, sikre bedre håndhævelse og anvendelse af reglerne, samt skabe fornyet konsensus om det indre marked. Af relevante fokusområder peges bl.a. på det digitale indre marked, et indre marked for grøn vækst samt et mere velfungerende marked for borgere, forbrugere og SMV'er.</p>
Statistik	<p>På ECOFIN den 28. november 2006 vedtog Rådet, på baggrund af den Økonomiske og Finansielle Komité's (EFC) statusrapport, konklusioner som fremhæver nødvendigheden af reduktioner af de administrative byrder forårsaget af statistikrapportering i EU. Desuden opfordrede ECOFIN til, at Kommissionen fortsætter sine analyser af mulighederne for at overgå til et "Single Flow"-system for intern varehandel i EU, således at handler mellem to EU-lande alene afrapporte-</p>

res af det eksporterende land.

På ECOFIN den 13. november 2007 drøftedes reduktionen af de statistiske byrder og Rådet anerkendte det arbejde, der er blevet iværksat, men opfordrede samtidig Kommissionen til at fremskynde arbejdet. ECOFIN drøftede endvidere rammerne for statistisk produktion og vedtog en beslutning om oprettelsen af et rådgivende organ og et rådgivende udvalg herom.

Skatte- og afgiftssager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
1) 1997-skattepakken	<p>EU-landene indgik den 1. december 1997 principaftale om en skattepakke, som dengang omfattede:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Beskatning af opsparing (rentebeskatningsdirektivet), - Beskatning af renter og royalties og - Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning. <p>ECOFIN vedtog skattepakken (rentebeskatningsdirektivet og rente-/royaltydirektivet samt en rådsresolution om rentebeskatning og adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning) den 3. juni 2003.</p> <p>Rentebeskatningsdirektivets (Direktiv 2003/48/EF) ikrafttræden afhæng af aftaler dels mellem EU og fem tredjelande (herunder Schweiz), dels mellem hvert EU-land og ti områder tilknyttet UK og Nederlandene. ECOFIN konstaterede den 7. juni 2005, at forudsætningerne for direktivets ikrafttræden den 1. juli 2005 var opfyldt, og alle 40 parter i direktivet og rentebeskatningsaftalerne anvender direktivet med virkning fra denne dato.</p>
2) Rentebeskatningsdirektivet	<p>Efter rentebeskatningsdirektivet skal medlemsstaterne sikre beskatningen af indkomst fra opsparing ved (automatisk) udveksling af oplysninger om rentebetaling fra en medlemsstat til en fysisk person i en anden stat. Luxembourg og Østrig har dog en undtagelse, så de skal sikre beskatningen ved at opkræve kildekat af rentebetalingen. Overgangsordningen løber, indtil Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino accepterer, at disse 3.-landes skattemyndigheder skal give skattemyndighederne i EU's medlemsstater oplysninger om rentebetaling fra 3.-landene til personer i medlemsstaterne, når medlemsstaterne anmoder om disse oplysninger.</p> <p>Efter rentebeskatningsdirektivets artikel 18 skal Kommissionen hvert tredje år aflægge rapport til Rådet om, hvorledes direktivet virker, og eventuelt foreslå Rådet de ændringer af direktivet, som måtte være nødvendige for bedre at sikre en reel beskatning af indtægter fra opsparing og fjerne uønskede konkurrencefordrejninger.</p> <p>Kommissionen fremlagde en foreløbig rapport for ECOFIN 14. maj 2008 om erfaringen med direktivets virkninger. Kommissionen fremlagde den endelige rapport til Rådet den 15. september 2008.</p>

	<p>Kommissionen fremsatte herefter 13. november 2008 forslag til direktiv om ændring af rentebeskatningsdirektivet. Der foreslås en række tekniske ændringer for at sikre direktivets effektivitet.</p> <p>Forslaget blev forelagt for ECOFIN i december 2008. I 1. halvår 2009 har en arbejdsgruppe drøftet forslaget, og det tjekkiske formandskab har forelagt en fremskridtsrapport forud for ECOFIN 10. juni 2009.</p> <p>Under det svenske formandskab blev der arbejdet videre med forslaget – uden at der blev opnået enighed om ændringerne. Luxembourg og Østrig kæder forslaget sammen med forslag om nyt bistandsdirektiv samt anti-svigsaftaler (jf. punkt 7 og 8).</p> <p>Det spanske formandskab forelagde sagen for ECOFIN 19. januar 2010, uden at der blev opnået enighed.</p> <p>Sagen ventes drøftet i ECOFIN i 2. halvår af 2010.</p>
3) Renter og royalties	<p>Direktivet om rente-/royaltybetalinger mellem forbundne selskaber i forskellige EU-lande blev vedtaget af ECOFIN den 3. juni 2003 som led i vedtagelsen af den samlede skattepakke, jf. ovenfor.</p> <p>Kommissionen fremsatte 30. december 2003 et forslag til ændring af rente-/royaltydirektivet. Kommissionen foreslog en præcisering af direktivet, således at et EU-lands pligt til at undlade kildebeskatning af renter og royalties bliver betinget af, at det selskab, der modtager betalingen i et andet EU-land, er omfattet af en effektiv beskatning i dette land.</p> <p>ECOFIN kunne den 7. juni 2005 ikke opnå enighed om det foreslåede ændrings-direktiv, idet et medlemsland ikke kunne acceptere forslaget.</p> <p>Efterfølgende har en arbejdsgruppe drøftet sagen og et nyt kompromisforslag, som kunne accepteres af det pågældende medlemsland, men ikke af et andet medlemsland.</p> <p>Arbejdsgruppen drøftede sagen igen i november 2009, men der har fortsat ikke kunnet opnås enighed.</p> <p>Sagen ventes ikke behandlet i ECOFIN i 2. halvår af 2010.</p>
4) Adfærdskodeks for er-	Arbejdet med adfærdskodeksen, der skal bidrage til at forhindre

<p>hvervsbeskatning</p> <p>Mellemstatslig aftale af 1. december 1997.</p>	<p>skadelig skattekonkurrence inden for selskabsbeskatningen, varetages af EU's adfærdskodeksgruppe, der løbende påser, at EU-landene ophæver eller ændrer deres ordninger, som er i strid med kodeksen (Rollback), og at EU-landene ikke indfører nye ordninger i strid med kodeksen (Standstill).</p> <p>ECOFIN godkendte den 3. juni 2003 en rapport fra adfærdskodeksgruppen om gennemført eller planlagt afvikling af eksisterende skadelige ordninger. Rådet godkendte, at ændringerne – som beskrevet i rapporten – var tilstrækkelige og gav tilladelse til tidsbegrænsede forlængelser af visse ordninger efter den principielle afviklingsfrist ved udgangen af 2005.</p> <p>ECOFIN har efterfølgende løbende modtaget rapporter om arbejdet i adfærdskodeksgruppen – senest i ECOFIN 8. juni 2010.</p> <p>Gruppen påbegyndte i 1. halvår 2009 behandlingen af et fremtidigt arbejdsprogram, som ligger udover rollback og standstill, nemlig anti-misbrug, gennemsigtighed og informationsudveksling i sager om interne transaktioner mellem koncernforbundne selskaber (transfer pricing), administrativ praksis og forholdet til 3.-lande. Denne del af arbejdsprogrammet planlægges afsluttet i 2. halvår 2010.</p> <p>Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 2. halvår af 2010.</p>
<p>5) Selskabsbeskatning</p>	<p>EU-kommissionen udsendte i 2001 en meddelelse på baggrund af undersøgelser af selskabsbeskatningen i EU.</p> <p>Økonomi- og finansministrene havde på deres uformelle møde i september 2004 en generel drøftelse vedr. mulighederne for en fælles selskabsskattebase. Det blev i den forbindelse besluttet at nedsætte en teknisk arbejdsgruppe, der skulle undersøge muligheder for og konsekvenser ved etablering af en fælles konsolideret selskabsskattebase i EU (Common Consolidated Corporate Tax Base (CCCTB)).</p> <p>Kommissionen præsenterede på ECOFIN den 28. november 2006 en meddelelse om det hidtidige arbejde i arbejdsgruppen og planerne for det videre arbejde.</p> <p>Forslaget omfatter selskaber, som har aktivitet i flere medlemsstater. I dag kan et selskab med aktivitet i flere medlemsstater blive beskattet i alle disse stater efter deres forskellige skatteregler og under hensyn til de bilaterale dobbeltbeskatningsoverenskomster. Forslaget medfører, at selskaber kan opgøre en samlet skattepligtig indkomst efter ét sæt fælles EU-regler. Indkomsten for-</p>

	<p>deles mellem de berørte stater efter en fordelingsnøgle. Hver stat beskatter den del af selskabets indkomst, som henføres til staten. Det er kun metoden til beregning af skattepligtig indkomst, der er fælles. Hver medlemsstat bestemmer selv sin skattesats.</p> <p>Formålet med ordningen er at reducere de administrative byrder for selskaber med grænseoverskridende aktivitet, gøre det lettere at gennemføre grænseoverskridende omstruktureringer og hindre dobbeltbeskatning inden for EU.</p> <p>Kommissionen havde planer om i efteråret 2008 at fremsætte forslag til udformning af den fælles selskabsskattebase, men fremsættelsen er udskudt.</p> <p>Sagen ventes ikke behandlet i ECOFIN i 2. halvår af 2010.</p>
<p>6) Kommissionens meddelelser om direkte beskatning</p>	<p>Kommissionen udsendte Rådet tre meddelelser af 19. december 2006 om Koordinering af medlemsstaternes systemer for direkte beskatning i det indre marked (KOM(2006)823/824/825).</p> <p>I den første meddelelse redegjorde Kommissionen for baggrunden for meddelelserne. Personer og selskaber, som har grænseoverskridende aktiviteter, kan blive udsat for diskrimination, dobbeltbeskatning og øgede administrative omkostninger. Det udgør en hindring for grænseoverskridende etablering, aktivitet og investering. En fælles konsolideret selskabsskattebase (CCCTB), som nævnt ovenfor, er en systematisk måde til at fjerne disse grundlæggende skattehindringer på. Imidlertid vil CCCTB ikke omfatte personer og ikke nødvendigvis alle selskaber og/eller alle EU-lande. Der er derfor behov for mere målrettede tiltag på kort og mellemlangt sigt. Der er bl.a. behov for at sikre, at EU-landenes skattesystemer fungerer bedre sammen, både for at undgå de skattemæssige hindringer for grænseoverskridende aktivitet mv. og for at hindre en udhuling af EU-landenes skattegrundlag.</p> <p>Desuden er der efter Kommissionens opfattelse behov for vejledning om betydningen af de principper, der følger af EF-domstolens afgørelser, for så vidt angår direkte beskatning.</p> <p>De to andre meddelelser vedrører to områder, hvor de nuværende skattesystemer kan medføre sådanne skattemæssige hindringer, nemlig</p> <ul style="list-style-type: none"> - den skattemæssige behandling af underskud i grænseoverskridende tilfælde, - fraflytningsbeskatning, dels når en person flytter fra et EU-land til et andet, dels når et selskab flytter aktiver fra

	<p>anvendelse i et EU-land til et andet.</p> <p>I den førstnævnte meddelelse foreslår Kommissionen en undersøgelse af mulighederne for en effektiv og bindende mekanisme til løsning af problemer med international dobbeltbeskatning inden for EU.</p> <p>ECOFIN tog på mødet den 27. marts 2007 meddelelserne til efterretning.</p> <p>ECOFIN vedtog den 2. december 2008 en Rådsresolution med anbefalinger vedr. fraflytningsbeskatning.</p> <p>Sagen ventes ikke behandlet i ECOFIN i 2. halvår af 2010.</p>
7) Administrativt samarbejde (bistandsdirektivet)	<p>Kommissionen fremsatte 2. februar 2009 forslag til nyt bistandsdirektiv. Forslaget har som formål at styrke, forenkle og på visse punkter udvide medlemsstaternes udveksling af oplysninger, som er nødvendige for korrekt beskatning. Den vigtigste ændring er, at bankhemmelighed ikke længere skal kunne hindre udveksling af oplysninger. Desuden foreslås, at skattemyndighederne i en medlemsstat hvert år systematisk skal sende oplysninger til skattemyndighederne i de andre medlemsstater, for så vidt angår visse betalinger fra den førstnævnte stat til personer og selskaber i de andre stater (automatisk informationsudveksling).</p> <p>Det ny bistandsdirektiv skal erstatte direktiv 77/799/EØF, som er ændret mange gange siden 1977.</p> <p>Forslaget blev drøftet af ECOFIN den 10. november 2009, uden at der blev opnået enighed. Der er især uenighed om omfanget af automatisk informationsudveksling. Desuden har Luxembourg og Østrig kædet forslaget sammen med andre forslag, især rentebeskatningsdirektivet.</p> <p>Sagen ventes ikke behandlet i ECOFIN i 2. halvår 2010.</p>
8) Anti-svigsaftaler med europæiske 3.-lande	<p>EU og dens medlemsstater har indgået en anti-svigsaftale med Schweiz, som har til formål at bekæmpe svig til skade for landenes finansielle interesser. Aftalen går bl.a. ud på udveksling af oplysninger til bekæmpelse af svig vedr. bl.a. moms og told, men ikke vedr. direkte skat.</p> <p>Kommissionen og Liechtenstein har forhandlet om en tilsvarende aftale, som også skal omfatte svig vedr. direkte skat. Forhandlingerne var tidligere meget vanskelige – især på grund af uenig-</p>

	<p>hed om betydningen af Liechtensteins regler om bankhemmelighed og særligt snævre definition af skattesvig, som ikke omfatter manglende selvangivelse af indtægter.</p> <p>Liechtenstein har nu afgivet erklæring over for OECD om, at landet vil give andre lande oplysninger vedr. direkte beskatning, herunder også bankoplysninger. Liechtenstein har indgået aftale med USA herom og er også indstillet på at indgå en aftale med EU og dens medlemslande.</p> <p>Aftalen er imidlertid ikke indgået endnu da Luxembourg og Øst-rig kæder sagen sammen med andre forslag, herunder især rente-beskatningsdirektivet.</p> <p>Når der er indgået en aftale med Liechtenstein ventes forhandlinger om ændring af anti-svigsaftalen med Schweiz, så den også omfatter direkte skat, samt indledning af nye tilsvarende anti-svigsaftaler med Andorra, Monaco og San Marino.</p> <p>Sagen ventes ikke behandlet i ECOFIN i 2. halvår 2010.</p>
9) Nedsat moms	<p>Der blev uden drøftelse på Rådsmødet (miljø) den 22. december 2003 vedtaget konklusioner om forlængelse af forsøgs-ordningen for nedsat moms på arbejdskraftintensive tjenesteydelser (momsdirektivets bilag IV). ECOFIN traf den 10. februar 2004 formel beslutning om en to-årig forlængelse med udløb 31. december 2005.</p> <p>Der blev indgået en politisk aftale om nedsat moms på ECOFIN den 24. januar 2006. Som opfølgning herpå vedtog ECOFIN den 14. februar 2006 uden drøftelse en ændring af direktivet om nedsat moms, der bl.a. indebærer, at ordningen vedrørende reducerede momssatser for arbejdskraftintensive ydelser (bilag IV) forlænges til den 31. december 2010, at alle medlemslande fik mulighed for at søge om anvendelse af bilag IV inden 31. marts 2006, samt at Kommissionen blev opfordret til inden udgangen af juni 2007 at præsentere ECOFIN og Europa-Parlamentet for en rapport om virkningerne af nedsat moms på lokale tjenesteydelser med hensyn til beskæftigelse, økonomisk vækst og indre marked. Analyserne skulle gennemføres af en uafhængig økonomisk tænketank.</p> <p>Kommissionen fremlagde denne rapport i 2. halvår 2007. Samtidig har den i en meddelelse skitseret et oplæg til principper for anvendelse af nedsat moms i EU-landene fra 1. januar 2011. ECOFIN vedtog 4. december 2007 at vende tilbage til sagen i 2008 for bl.a. at drøfte, om nedsat moms er et egnet instrument til at nå sektorpolitiske mål.</p>

	<p>ECOFIN opnåede den 4. december 2007 enighed om en forlængelse af nogle af de nye medlemslandes ordninger om nedsatte momssatser frem til 31. december 2010.</p> <p>ECOFIN drøftede bl.a. den 2. december 2008 og den 10. marts 2009 Kommissionens direktivforslag af juli 2008 om mulighed for nedsat moms på lokale ydelser. På det sidstnævnte møde vedtog ECOFIN en del af Kommissionens forslag. Det drejer sig i hovedsagen om at gøre muligheden for at anvende nedsat moms på arbejdskraftintensive ydelser (de omtalte ydelser i bilag IV) permanent. Endvidere, at anvendelsesområdet for nedsatte momssatser også udvides med restauranydelser. Der var samtidig enighed om ikke at gennemføre de resterende dele af Kommissionens forslag.</p> <p>I tilslutning hertil afgav 8 medlemsstater, herunder Danmark, en erklæring. Det hedder heri bl.a., at alle fremtidige afgørelser om nedsatte momssatser bør begrænse de nedsatte momssatsers samlede omfang.</p> <p>Der forventes ikke nye drøftelser i 2. halvår 2010.</p>
10) Moms på rejsebureauer	<p>Forslaget angår revision af den gældende moms-særordning for rejseydelser. Særordningen går ud på, at leverandøren af rejseydelser ikke har fradragsret for købsmoms og alene beregner salgsmoms af sin fortjenstmargen. Ved revisionen foreslås det bl.a., at særordningen, der i dag kun omfatter salg af rejseydelser til rejsende (private) udvides til salg til virksomheder (forretningsrejser og mellemhandel med rejseydelser).</p> <p>Forslaget har været behandlet i Rådets Fiskalgruppe i 2002 og 2003, og det er genoptaget 1. halvår 2010. Forhandlingerne ventes fortsat 2. halvår 2010.</p>
11) Postmoms	<p>Kommissionen fremsatte i 2003 forslag om ændring af momsdirektivet, så samtlige postydelser bliver momspligtige. Forslaget har to hovedelementer: 1) Direktivets gældende momsfritagelse for "det offentlige postvæsens ydelser" ophæves, og 2) medlemsstaterne vil kunne vælge at anvende en nedsat momssats (mindst 5 pct.) for standard postydelser (adresserede forsendelser op til 2. kg).</p> <p>Forslaget har været drøftet i 2003 og 2004 uden enighed. ECOFIN vedtog den 2. december 2009 konklusioner, der opfordrer til nye forhandlinger i 2010. Dette ventes at ske 2. halvår 2010.</p>

<p>12) Ny rådsforordning om moms</p>	<p>Rådet vedtog første gang i 2005 en momsforordning, hvorved en række ikke-bindende retningslinjer, som er vedtaget af EU's rådgivende Momskomite i årene 1977-2003, blev gjort retligt bindende. Siden da har komiteen vedtaget flere retningslinjer, herunder i tilknytning til momspakken, og 6. momsdirektiv er afløst af momsdirektivet. På denne baggrund fremsatte Kommissionen i slutningen af 2009 forslag til en omarbejdning af 2005-forordningen for at afspejle det nye momsdirektivs struktur og inddeling og for at inkorporere retningslinjer fra komiteen vedtaget siden 2005.</p> <p>Behandlingen af forslaget er indledt og ventes fortsat 2. halvår 2010.</p>
<p>13) Momsfritagelsen for bank- og forsikringsydelse</p>	<p>Kommissionen har i november 2007 fremsat forslag til justeringer i momsdirektivets regler om momsfrigørelse for bank- og forsikringsydelse. Samtidig har Kommissionen fremsat forslag til rådsforordning med gennemførelsesbestemmelser herom.</p> <p>Formålet med forslagene er at ajourføre reglerne under hensyn til den udvikling, der er sket siden 1970'erne, og at gøre reglerne klarere. Endvidere foreslås det bl.a., at medlemsstaterne skal tillade finansielle virksomheder frivillig momsregistrering for salg af finansielle ydelse, der aktuelt er momsfri.</p> <p>Forslaget har været behandlet på arbejdsgruppeniveau fra 2008. ECOFIN tog den 3. juni og 2. december 2008 samt 9. juni 2009 fremskridtsrapporter fra formandskaberne om arbejdet til efterretning. Drøftelserne ventes fortsat i 2. halvår 2010.</p>
<p>14) Bekæmpelse af svig</p>	<p>Kommissionen fremsendte den 2. juni 2006 en meddelelse til bl.a. ECOFIN om behovet for at udvikle en koordineret strategi mod den fiskale svig. På ECOFIN den 28. november 2006 vedtoges konklusioner, som lægger vægt på vigtigheden i at bekæmpe skattesvig og som anerkender behovet for en fælles anti-svig strategi som kan komplementere de nationale bestræbelser på dette område. Rådet opfordrede Kommissionen til at forberede en sådan strategi med vægten lagt på en styrkelse af medlemslandenes sanktionsmuligheder over for svindlere, bedre beskyttelse af medlemslandenes momsindtægter samt bedre og hurtigere informationsdeling medlemslandene imellem.</p> <p>På ECOFIN den 5. juni 2007 præsenterede Kommissionen en foreløbig rapport om arbejdet og de forslag, der undersøges. På det grundlag vedtog ECOFIN konklusioner, der opfordrer</p>

	<p>Kommissionen til dels at fremsætte visse af forslagene inden årets udgang med henblik på vedtagelse i Rådet inden udgangen af 2008, dels at prioritere undersøgelserne af de øvrige forslag med henblik på en rapport til Rådet inden årets udgang.</p> <p>På ECOFIN den 4. december 2007 fremlagde Kommissionen en meddelelse med afrapportering om det hidtidige arbejde og overvejelser om fokus for det videre arbejde. ECOFIN vedtog konklusioner, som støtter retningen i Kommissionens arbejde.</p> <p>ECOFIN den 4. oktober 2008 vedtog en opfordring til Kommissionen om at fremsætte forslag om retsregler vedrørende oprettelse af "Eurofisc" – dvs. et decentralt netværk mellem EU-landene med henblik på særlig hurtig udveksling af oplysninger om momssvig. "Eurofisc" var indeholdt i forslag fremsat af Kommissionen august 2009, jf. nedenfor under nr. 16.</p> <p>På møderne 28. november 2006 og 5. juni 2007 samt på uformelt ECOFIN 20.-21. april 2007 har mulighederne for at ændre momssystemet som led i svigsbekæmpelsen ligeledes været drøftet. På ECOFIN den 5. juni 2007 vedtog Rådet konklusioner, der opfordrer Kommissionen til inden årets udgang at komme med en teknisk analyse af to forslag til ændringer: Dels at EU-landene vil kunne vælge at indføre generel omvendt betalingspligt for moms af indenlandske B2B-leverancer (herunder et eventuelt pilotprojekt herom i en medlemsstat), dels indførelse af moms i afganglandet for grænseoverskridende vareleverancer B2B inden for EU.</p> <p>Kommissionen præsenterede februar 2008 en foreløbig analyse.</p> <p>På møderne 4. marts og 14. maj 2008 drøftede ECOFIN konklusioner vedrørende det videre arbejde med ændringer af momssystemet til bekæmpelse af momssvig. Der blev ikke vedtaget konklusioner. Det hænger sammen med uenighed om en eventuel opfordring fra Rådet til Kommissionen om forslag angående et pilotprojekt vedrørende generel omvendt betalingspligt.</p> <p>Der forventes ikke yderligere initiativer i 2. halvår 2010.</p>
15) Forslag vedrørende svigsbekæmpende foranstaltninger	<p>Kommissionen fremsatte marts 2008 forslag til en række ændringer i momsdirektivet og forordningen om administrativt samarbejde på momsområdet. Hovedsigtet er, at skattemyndighederne skal have hurtigere angivelsesoplysninger om moms fra virksomhederne, og at der skal ske hurtigere udveksling af sådanne oplysninger mellem medlemsstaterne. Bl.a. foreslås det, at den særlige angivelse af varesalg til erhvervs kunder i andre EU-lande skal</p>

	<p>ske månedligt i stedet for, som i dag, kvartalsvis. ECOFIN nåede 4. november 2008 til politisk enighed om et kompromisforslag.</p> <p>Kommissionen fremsatte november 2008 et forslag, der består af to dele: Del I med en stramning af proceduren for fritagelse for importmoms i tilfælde, hvor varer skal videre fra det første EU-importland til et endeligt EU-importland. Og del II med et forslag om, at sælger i én medlemsstat under visse omstændigheder bliver medhæftende for købers momsbetaling i en anden medlemsstat (grænseoverskridende solidarisk hæftelse). På ECOFIN den 9. juni 2009 opnåedes der politisk enighed om del I og om at udskille del I til endelig vedtagelse nu. ECOFIN vedtog samtidig en konklusion om, at arbejdet med del II skal fortsætte. Arbejdet med del II ventes ikke fortsat i 2. halvår 2010.</p> <p>I januar 2009 fremsatte Kommissionen forslag om reglerne vedrørende momsfaktura. Dette forslag indeholder elementer vedrørende både bekæmpelse af svig og harmonisering/regelforenkling (der henvises til omtale straks nedenfor under nr. 17).</p> <p>I september 2009 fremsatte Kommissionen et hasteforslag, der giver medlemsstaterne mulighed for at anvende omvendt betalingspligt for moms af indenlandske leverancer af CO2-kvoter. Forslaget indeholdt også en "generalisering" af en gældende britisk momsundtagelse med mulighed for omvendt betalingspligt for moms ved indenlandske leverancer af mobiltelefoner og kredsløbsprocessorer. ECOFIN vedtog den 2. december 2009 den del af forslaget, der angår CO2-kvoter men udskød behandlingen af delen vedrørende mobiltelefoner m.v. Drøftelsen heraf ventes fortsat 2. halvår 2010.</p> <p>I august 2009 fremsatte Kommissionen forslag til revision af forordningen om administrativt momssamarbejde. Forslaget indeholder udover "Eurofisc", jf. ovenfor under nr. 15, bl.a. fælles minimumstandarder for medlemsstaternes regler med hensyn til momsregistrering og afmelding fra registrering og et arrangement, hvor medlemsstaterne får adgang til visse virksomhedsdata i andre medlemsstaters databaser. Der er politisk enighed om et kompromisforslag, som forventes endeligt vedtaget tidligt i 2. halvår 2010.</p>
16) Forslag vedrørende momsfaktura	<p>Kommissionen fremsatte i januar 2009 forslag til revision af momsdirektivets regler vedrørende momsfaktura.</p> <p>Med sigte på forenkling foreslog Kommissionen yderligere harmonisering af regler for udstedelse af faktura, for de oplysninger, der skal angives i en faktura og for opbevaring af fakturaer. I den</p>

	<p>sammenhæng foreslog Kommissionen også, at momsreglerne vedrørende anvendelse af elektroniske fakturaer "liberaliseres", så særkrav til dem skulle ophæves, og de skulle behandles på samme måde som papirfakturaer.</p> <p>Med sigte på bekæmpelse af svig foreslog Kommissionen dels en harmonisering af tidspunktet for momsens forfald for grænseoverskridende leverancer, dels at fradragsret for moms fremover alene skulle kunne udøves på grundlag af en momsfaktura.</p> <p>Der er politiske enighed om et kompromisforslag, som forventes endeligt vedtaget tidligt i 2. halvår 2010.</p>
<p>17) Registreringsafgift og årlig ejerafgift for motorkøretøjer</p>	<p>Kommissionen fremsatte i juli 2005 et direktivforslag om harmonisering af visse regler om ejerafgift og registreringsafgift af biler.</p> <p>Forslaget blev drøftet på ECOFIN 13. november 2007, hvor der var bred skepsis over for EU-rammebestemmelser vedrørende CO₂-differentiering af bilafgifter.</p> <p>Drøftelserne forventes ikke genoptaget i 2. halvår 2010.</p>
<p>18) Punktafgifter på alkohol</p>	<p>ECOFIN den 28. november 2006 drøftede forslag til justeringer af minimumssatserne for alkoholbeskatning. Desuden drøftedes muligheden for vedtagelse af en mekanisme for automatisk inflationskorrektur af satserne. Skønt der med få undtagelser var generel tilslutning til en justering af minimumssatserne, lykkedes det ikke at opnå enighed.</p> <p>Rådet opfordrede således Kommissionen til at udfærdige en analyse af alkoholbeskatning, herunder udviklingen i konkurrencesituationen og niveauet for alkoholpriser og -afgifter. Analysen skal også se på en mere smidig procedure for regelmæssige beslutninger, der kan inflationskorrigerer minimumssatsen.</p> <p>I 2009 sonderede formandskaberne uden resultat uformelt mulighederne for en genoptagelse af drøftelserne i Rådet uden yderligere analyser fra Kommissionen. Det er mest sandsynligt, at drøftelserne ikke genoptages i 2. halvår 2010.</p>
<p>19) Punktafgifter på tobaksvarer</p>	<p>Kommissionen har juli 2008 fremsat forslag til ændringer af direktiverne om tobaksafgifter. Kommissionen foreslog bl.a. gradvise forhøjelser frem til 1. januar 2014 af minimumsafgifterne på cigaretter og rulletobak. Endvidere foreslog den regulering med inflationen af minimumafgifterne på cigarer/cigarillos og pipeto-</p>

	<p>bak pr. 1. januar 2010.</p> <p>ECOFIN den 10. november 2009 vedtog et kompromisforslag fra formandskabet.</p>
20) Kommerciel diesel	<p>Kommissionen fremsatte i marts 2007 et forslag om at hæve de eksisterende EU-minimumssatser for afgifter på kommerciel diesel (også kaldet gasolie). Samtidig blev det foreslået at hæve minimumsafgiften for blyfri benzin.</p> <p>Forslaget har været drøftet enkelte gange på arbejdsgruppeniveau i 2007 – 2009 uden større fremskridt. Det forventes, at forslaget vil blive indarbejdet i forslag om en revision af energibeskatningsdirektivet, jf. straks nedenfor under nr. 22.</p>
21) Revision af energiafgiftsdirektivet	<p>Kommissionens vil muligvis i 2. halvår 2010 fremsætte forslag til revision af energiafgiftsdirektivet. Alt afhængig af tidspunktet herfor ventes det, at det belgiske formandskab indleder behandling af forslaget.</p>

Finansielle sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Ny Europæisk tilsynsstruktur (herunder omnibus)	<p>Kommissionen har den 23. september 2009 fremlagt en tilsynspakke, der indeholder to centrale elementer.</p> <p>Det ene element i tilsynspakken er etableringen af et europæisk råd for systemisk risiko (European Systemic Risk Council - ESCR), hvis opgave er at overvåge og vurdere systemisk risiko på tværs af alle finansielle markeder og alle medlemslande. Det andet element i tilsynspakken er etableringen af et europæisk system for finansielt tilsyn (European System of Financial Supervision - ESFS), hvor de tre eksisterende tilsynssamarbejdsgrupper omdannes til egentlige myndigheder med mere ansvar, beføjelser og flere ressourcer. Det er målet at, den nye struktur træder i kraft primo 2011.</p> <p>Kommissionen fremsatte 29. oktober 2009 forslag til omnibus-direktiv (Omnibus I), der ændrer en række finansielle direktiver med henblik på at tildele de nye EU-tilsynsmyndigheder kompetencer, jf. den nye EU-tilsynsstruktur.</p> <p>Rådet nåede til enighed om både ESCR og ESFS på mødet i ECOFIN den 2. december 2009 samt om omnibus 9. april 2010. Europa-Parlamentets ECON-udvalg har stemt om forslagene i maj 2010. Der pågår nu dialogforhandlinger vedr. forslagene. Europa-Parlamentet planlægger at stemme om forslagene den 7. juli 2010, mens forslagene er sat på ECOFIN-mødet den 13. juli 2010 til politisk enighed.</p> <p>Kommissionen forventes at fremsætte endnu et omnibus-direktiv (Omnibus II) i efteråret 2010, der ventes at øge antallet af direktiver, som giver de nye EU-tilsynsmyndigheder kompetencer.</p>
Derivater – centrale modparter	<p>Kommissionen forventes i september 2010 at fremsætte forslag til regulering af handel med derivater med henblik på at skabe bedre gennemsigtighed og forbedre stabiliteten på derivatmarkederne. Dette skal ske ved at fremme clearing via centrale modparter, der er underlagt tilsyn af finansielle myndigheder, kræve clearing via central modpart at alle standardiserede derivater, og kræve passende sikkerhedsstillelse og højere kapitalkrav ved bilaterale handler uden om centrale modparter.</p>
Opdateringer af direktiv om kapitalkrav til kreditinstitut-	<p>Kommissionen fremlagde den 13. juli 2009 forslag til ændring af CRD (CRD III). Forslaget vedrører bl.a. en revision af markedsrisiko, be-</p>

ter m.fl. (CRD)	<p>handling af komplekse værdipapirsikrede produkter og aflønning. Der er opnået enighed i Rådet om forslaget i november 2009. Europa-Parlamentets ECON-udvalg har stemt om forslaget den 14. juli 2010. Der pågår trialogforhandlinger om forslaget og Europa Parlamentet ventes at stemme om forslaget i september 2010. Forslaget er sat på COREPER den 30. juni med henblik på politisk enighed. Kommissionen ventes ultimo 2010 at fremsætte et andet forslag til ændring af CRD (CRD IV). Forslaget forventes at vedrøre bl.a. kvaliteten af den reguleringsmæssige kapital, krav til likviditetsbuffere, strammere krav til modpartrisici, og krav om dynamiske reserver, fjernelse af lande-diskretioner og -optioner i reglerne, modcykliske kapitalbuffere og gearingsmål (leverage ratio) for systemisk vigtige finansielle institutioner.</p>
Alternative investeringsfonde/Hedge fonde	<p>Kommissionen har den 30. april 2009 fremsat forslag til direktiv vedrørende forvaltere af alternative investeringsfonde. Forslaget regulerer de forvaltere (administrationselskaber), der markedsfører og administrerer alternative investeringsfonde.</p> <p>Direktivet indeholder blandt andet bestemmelser om godkendelse og autorisation af administrationselskaber samt åbenhed om centrale økonomiske forhold i de alternative investeringsenheder.</p> <p>Der blev opnået kompromis om forslaget i ECOFIN den 18. maj 2010, og Europa-Parlamentets ECON udvalg stemte om forslaget få dage efter. Der pågår netop nu trialogforhandlinger om forslaget, som dog går trægt pga. store uenigheder om særligt regler ift. fonde fra tredjelande.</p> <p>Der forventes ikke enighed om forslaget før til efteråret.</p>
Prospektdirektivet	<p>Kommissionen fremsatte 24. september 2009 forslag til revision af prospektdirektivet. Forslaget skal beskytte investorerne ved at sætte krav til mere præcis og dækkende information i forbindelse med udstedelse af prospekter.</p> <p>Der er opnået enighed i ECOFIN om forslaget og Europa-Parlamentets ECON-udvalg har stemt om forslaget i marts 2010. Der er endnu ikke opnået endelig enighed om forslaget mellem Rådet og Europa-Parlamentet. ,</p>
Indskydergarantier – bank, forsikring og værdipapirer	<p>Kommissionen forventes at fremsætte en pakke af initiativer vedrørende indskydergarantier på bank, forsikrings- og værdipapirer i juli 2010 På bankområdet fremsættes forslag til revision af direktiv vedr. indskydergarantiordninger, hvilket vil omfatte ændrin-</p>

	<p>ger ift. anvendelsesområde og dækning, øget harmonisering, finansiering, udbetaling m.v. Herudover fremsættes forslag til revision af direktiv om investorgaranti, ligesom KOM vil præsentere en hvidbog vedrørende garantiordninger på forsikringsområdet.</p>
Konglomerat-direktivet	<p>Kommissionen kan forventes at fremsætte forslag til en mindre teknisk revision af konglomeratdirektivet indenfor en række tekniske områder i juli 2010. Spørgsmål om f.eks. krav til konglomeraters kapitalgrundlag vil afvente vedtagelse af implementeringsretsakter under Solvens II-direktivet.</p>
Grænseoverskridende krisestyring	<p>Kommissionen offentliggjorde i den 20. oktober 2009 en meddelelse om grænseoverskridende krisestyring i banksektoren. Meddelelsen berører bl.a. det nuværende direktiv om likvidation af kreditinstitutter. Kommissionen fremlagde i forlængelse heraf en meddelelse om afviklingsfonde den 26. maj 2010. Kommissionen fremsætter yderligere meddelelse om grænseoverskridende krisestyring i oktober 2010 som forberedelse til fremsættelse af lovforslag medio 2011.</p> <p>Emnet forventes diskuteret på uformelt og formelt ECOFIN møde under belgisk formandskab.</p>
Direktiv om solvenskrav til forsikringselskaber (Solvens II)	<p>Forslaget blev vedtaget af Rådet og Europa-Parlamentet i april 2009. Forslaget træder i kraft i ultimo 2012. Kommissionen vedtager en række gennemførelsesforanstaltninger på området. Disse forventes fremsat ultimo 2010.</p>

**Dagsordenspunkt 4a: Opfølgning på møde i Det Europæiske Råd den 17. juni 2010:
Kommissionens meddelelse om styrket økonomisk-politisk
samarbejde for stabilitet, vækst og beskæftigelse - redskaber
til stærkere økonomisk ledelse i EU**

KOM(2010) 367/2

[Følger snarest. Meddelelsen er offentliggjort den 30/6 2010.]

**Dagsordenspunkt 4b: *Opfølgning på møde i Det Europæiske Råd den 17. juni 2010:
Andre punkter fra Det Europæiske Råd***

Resumé

På ECOFIN den 13. juli 2010 ventes der en opfølgning på DER den 17. juni 2010. Konklusionerne fra DER indeholder bl.a. 1) en vedtagelse af Europa 2020-strategien 2) en styrket forpligtelse til gennemførelse af konsolidering til sikring af den finanspolitiske holdbarhed, og om nødvendigt fremrykke finanspolitiske konsolideringstiltag hvor det måtte være påkrævet 3) en bekræftelse fra EU-landene om deres fælles forpligtelse til sikring af finansiel stabilitet, igennem skærpet tilsyn og regulering af de finansielle markeder, både i EU og i G20-sammenhæng og 4) enighed om det presserende behov for at styrke koordineringen af EU-landenes økonomiske politikker, jf. arbejdet herom.

Baggrund og indhold

Europa 2020-strategien

På DER vedtog man EU's nye strategi for vækst og beskæftigelse. Strategien vil potentielt kunne bidrage til at styrke produktivitet, vækstpotentiale, social samhørighed og økonomisk konvergens. Den nye strategi er et led i at gå fra krisestyring til nu at rette fokus mod gennemførelsen af reformer, der fremmer vækst og beskæftigelse, og som understøtter holdbarheden af de offentlige finanser.

Styrket økonomisk samarbejde, konsolidering og bedre budgetdisciplin

Fra medlemsstaterne var der på DER en stærk støtte til, at den finanspolitiske konsolidering nu måtte være i fokus. Alle medlemsstater erklærede sig villige til om nødvendigt, at iværksætte yderligere foranstaltninger til fremskyndelse af den finanspolitiske konsolidering. Medlemsstaterne vil differentiere indsatsen efter, at de nødvendige konsolideringstiltag implementeres i lyset af landenes risici.

Krisen har afsløret markant svagheder i den økonomiske styring, navnlig hvad angår den budgetmæssige og bredere makroøkonomisk overvågning. En styrket koordination af de nationale økonomiske politikker er derfor en afgørende og presserende prioritet. På DER var der bred opbakning til arbejdet i Van Rompuy taskforcen, hvis kommende anbefalinger i efteråret tiltænkes anvendt i styrkelsen af budgetdisciplinen og koordinationen af de økonomiske politikker blandt medlemslandene i EU.

På DER var der også enighed om, at de eksisterende regler om budgetdisciplin indeholdt i Stabilitets- og Vækstpagten fuldt ud skal implementeres. For så vidt angår en styrket budgetdisciplin, var DER enige om følgende overordnede retningslinjer:

- en styrkelse af både den forebyggende og korrigerende del af Stabilitets- og Vækstpagten;
- at der i den budgetmæssige overvågning lægges langt større vægt på niveauet og udviklingstendenserne i den offentlige gæld og den langsigtede finanspolitiske holdbarhed, som det oprindeligt var tiltænkt i Stabilitets- og Vækstpagten;
- indførelsen af et "europæisk semester" fra og med 2011, hvor der i foråret indleveres stabilitets- og konvergensprogrammer til Kommissionen, under hensyntagen til de nationale budgetprocedurer;

- at det sikres, at alle medlemslande har nationale budgetregler og mellemfristede budgetrammer i overensstemmelse med Stabilitets- og Vækstpagten;
- at der sikres statistiske data af højeste kvalitet, hvilket er afgørende for sunde budgetpolitikker og troværdige rammer for budgetovervågning. Statistiske kontorer bør være fuldt ud uafhængige.

Hvad angår den makroøkonomisk overvågning, blev der på DER opnået enighed om følgende retningslinjer:

- at der udvikles et indikatorsystem med henblik på at overvåge udviklingen i medlemslandenes konkurrenceevne og mulige ubalancer, og i forlængelse heraf følge op på uholdbare eller risikable trends;
- at der udvikles effektive rammer for den makroøkonomiske overvågning, som afspejler den særlige situation medlemsstaterne i euroområdet befinder sig i.

Skærpet finansielt tilsyn og regulering

Konklusionerne fra DER understregede vigtigheden af, at nødvendige reformer til genopretning af stabiliteten i det europæiske finansielle system bliver gennemført hurtigst muligt. Modstandsdygtighed og gennemsigtighed i banksektoren skal sikres. På DER var der enighed om, at resultaterne af de igangværende stresstests af europæiske storbanker vil blive offentliggjort senest i anden halvdel af juli. Kommissionsmeddelelsen "Regulating Financial Services for sustainable growth" af 2. juni 2010, indeholder derudover en omfattende liste over initiativer, der skal iværksættes og afsluttes inden udgangen af 2011. DER understregede, at EU nu må vise sin vilje til at skabe et sikrere, sundere, mere gennemsigtigt og ansvarligt finansielt system. På den baggrund ser DER frem til, at

- Rådet og Parlamentet hurtigt vedtager de fremsatte forslag om finansiell overvågning, for at sikre, at det Europæiske Råd for Systemiske Risici (ESRB) og de tre europæiske tilsynsmyndigheder (ESA) kan påbegynde deres arbejde fra og med 2011;
- der opnås enighed om forslag vedrørende alternative investeringsfonde inden sommerferien, og at der foretages en hurtig gennemgang af Kommissionens forslag om forbedringer af EU's tilsyn med kreditvurderingsbureauer;
- Kommissionen fremsætter forslag vedrørende regulering af handlen med derivater. Særligt imødeses forslag der skal regulere markedets anvendelse af korte positioner (herunder uafdækkede korte positioner) og CDS'er.

På DER var der enighed om, at medlemsstaterne bør indføre skatter på finansielle institutioner for at sikre en retfærdig byrdefordeling, og som i højere grad resulterer i incitamenter, der bidrager til inddæmningen af systemiske risici. Det videre arbejde med disse skatters endelige karakteristika, som sikrer lige konkurrencevilkår og et grundigt kendskab til de samlede konsekvenser af de forskellige lovgivningsmæssige tiltag er presserende. DER opfordrer Rådet og Kommissionen til at videreføre dette arbejde videre og aflægge rapport i oktober 2010.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Ikke relevant.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Ikke relevant.

Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning**Dansk holdning**

Regeringen støtter, at der følges op på DER-konklusionerne mhp. at sikre fortsat fremdrift bl.a. i forhold til arbejdet en planmæssig gennemførelse af den finanspolitiske konsolidering inden for rammerne af Stabilitets- og Vækstpagten, og at henstillingerne givet under proceduren for uforholdsmæssigt store underskud efterleves inden for de fastsatte frister. Regeringen bakker op om arbejdet med at styrke den økonomiske koordination og særligt, at der sikres en bedre gennemførelse af Stabilitets- og Vækstpagten. Endelig lægger Regeringen stor vægt på arbejdet med at styrke finansielt tilsyn og regulering.

Andre landes holdninger

Alle EU-lande støtter DER-konklusionerne

Dagsordenspunkt 5: De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG)

Resumé

Kommissionen har den 27. april 2010 offentliggjort et forslag til nye integrerede retningslinjer sammensat af dels de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (Broad Economic Policy Guidelines - BEPG) og dels retningslinjerne for medlemslandenes beskæftigelsespolitikker, som tilsammen udgør en ramme for koordineringen af den økonomiske politik i EU. Retningslinjerne revideres som led i, at Europa 2020-strategien fra i år afløser Lissabon-strategien.

Der var en indledende drøftelse af de integrerede retningslinjer på ECOFIN-mødet i maj, og der blev på ECOFIN-mødet i juni vedtaget en rapport om de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer udarbejdet som bidrag til Det Europæiske Råd (DER) i juni. Efter DER's vedtagelse af de integrerede retningslinjer, herunder de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer, skal disse vedtages formelt i Rådet. De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer forventes vedtaget på det kommende ECOFIN, mens beskæftigelsesretningslinjerne forventes vedtaget af beskæftigelsesministerrådet (EPSCO).

Der henvises desuden til Kommissionens forslag KOM (2010)193 og ECOFIN's rapport til DER, ST 10262/10, som nedenstående giver et prioriteret uddrag af.

KOM(2010) 193

Baggrund

Lissabon-strategien for vækst og beskæftigelse afløses fra 2010 af Europa 2020-strategien, der skal styrke rammen for samarbejdet om økonomiske reformer, der kan øge vækst og beskæftigelse i EU-landene. Det Europæiske Råd (DER) vedtog i marts og juni konklusioner om den nye strategi. Strategien vil bl.a. indeholde fem konkrete mål for hele EU, som skal opfyldes inden 2020:

- Mindst 75 pct. af 20-64 årige skal være i beskæftigelse
- Mindst 3 pct. af EU's BNP skal investeres i forskning og udvikling, og der vil i tillæg hertil skulle udvikles en outputbaseret indikator for forskning, udvikling og innovation.
- De såkaldte 20:20:20 klima- og energimål¹ skal være opfyldt (inkl. et skift til 30 pct. reduktion af drivhusgasser, hvis forudsætningerne er opfyldt)
- Uddannelsesniveauerne skal forbedres, navnlig gennem en reduktion af skolefrafald til under 10 pct. og en øget andel af 30-34-årige, der har gennemført en videregående uddannelse eller tilsvarende
- Social inklusion skal fremmes, navnlig gennem reduktion af fattigdom ved at sigte efter at løfte 20 mio. europæere ud af risiko for fattigdom og social eksklusion.

Strategien vil skulle opfyldes dels gennem indsats på EU-niveau og dels gennem årlige nationale reformstrategier. Medlemslandene skal således i deres nationale reformprogrammer bl.a. opstille nationale mål indenfor disse fem områder. Strategien skal understøttes af nye integrerede retningslinjer for EU's og medlemslandenes økonomiske politik og beskæftigelsespolitik, som også skal understøtte medlemslandenes arbejde med deres nationale reformstrategier.

¹ Det vil sige målsætningen om, at EU i 2020 skal reducere sin udledning af drivhusgasser med mindst 20 pct. sammenlignet med niveauet i 1990 (30 pct. hvis forudsætningerne er opfyldt), øge sin andel af vedvarende energi til 20 pct., og øge sin energieffektivitet med 20 pct.

Kommissionen offentliggjorde den 27. april 2010 et forslag til sådanne nye integrerede retningslinjer, der som hidtil er sammensat af to separate sæt retningslinjer, der vedtages med hver sin hjemmel i traktaten - dels de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG), som er hjemlet i traktatens artikel 121, dels retningslinjerne for medlemslandenes beskæftigelsespolitikker, som er hjemlet i traktatens artikel 148.

Der var en indledende drøftelse af de integrerede retningslinjer på ECOFIN-mødet i maj, og der blev på ECOFIN-mødet i juni vedtaget en rapport om de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer udarbejdet som bidrag til Det Europæiske Råd (DER) i juni. Efter DER's vedtagelse af de integrerede retningslinjer, herunder de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer, skal disse vedtages formelt i Rådet. De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer forventes vedtaget på det kommende ECOFIN, mens beskæftigelsesretningslinjerne vil blive vedtaget af beskæftigelsesministerrådet (EPSCO).

Indholdet af EPC's og EFC's rapport

De nye overordnede økonomisk-politiske retningslinjer indeholder bl.a. retningslinjer, som modsvarer tre af de fem konkrete EU-målsætninger, som ventes fastsat i Europa 2020 strategien. Derudover omfatter BEPG'erne retningslinjer, der vedrører håndteringen af makro-økonomiske ubalancer, som på baggrund af krisen ventes at blive et større fokus for koordineringen og samordningen af den økonomiske politik i EU.

Tabel 1 giver en oversigt over forslaget til de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer. De enkelte retningslinjer uddybes i det følgende.

Tabel 1: Forslaget til nye integrerede retningslinjer, oversigt

Overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG)	
1	Sikring af kvaliteten og holdbarheden af de offentlige finanser
2	Adressering af makro-økonomiske ubalancer
3	Reduktion af ubalancer i euro-området
4	Optimering af støtte til forskning, udvikling og innovation, styrkelse af videns-trekanten og frigørelse af den digitale økonomis potentiale
5	Forbedring af ressource-effektivitet og reduktion af drivhusgasudledninger
6	Forbedring af erhvervslivets og forbrugernes rammevilkår og modernisering af det industrielle grundlag for at bidrage til et velfungerende indre marked

Anm.: Ikke-officiel oversættelse til dansk

De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG)

Retningslinje 1: Sikring af kvaliteten og holdbarheden af de offentlige finanser

Medlemslandene bør implementere konsolideringsstrategier i overensstemmelse med Stabilitets- og Vækstpagten, herunder anbefalingerne til landene underlagt proceduren for uforholdsmæssigt store underskud, og i overensstemmelse med landenes mellemfristede finanspolitiske målsætninger. Indtil den offentlige gæld er bragt ind i en faldende trend bør den

årlige konsolidering som minimum være 0,5 pct. af BNP per år strukturelt. Den finanspolitiske konsolidering bør starte senest i 2011 og i mange lande tidligere. Konsolideringen bør indrettes med fokus på tilbageholdenhed i udgiftspolitik og prioritering af vækstskabende udgiftsområder, herunder uddannelse, forskning og udvikling m.m.. Hvor skattestigninger er uundgåelige, bør vægten være på andre skattebaser end arbejdsindkomst (f.eks. miljøbelastning) for at understøtte tilskyndelsen til at arbejde. Medlemslandene bør særligt fokusere på at styrke de nationale budgetmæssige rammer og mindske den demografisk betingede forringelse af de offentlige finanser gennem en hurtig reduktion af gælden samt holdbarhedsfokuserede reformer af pensioner, sundhedsydelser, sociale velfærdsordninger o.l.

Retningslinje 2: Adressering af makro-økonomiske ubalancer

Medlemslandene bør undgå uholdbare makro-økonomiske ubalancer som følge af betalingsbalanceudviklingen eller udviklingen på aktivmarkederne og i husholdningernes og virksomhedernes aktiver og passiver. Medlemslande med store ubalancer på betalingsbalancen bør adressere de underliggende årsager gennem finanspolitisk konsolidering, gennem lønudviklingen og strukturreformer på arbejdsmarkedet, de finansielle markeder og andre relevante områder. Passende lønfastsættelse i den offentlige sektor bør anses som et vigtigt signal til at sikre en lønudvikling i overensstemmelse med produktiviteten. I denne sammenhæng bør medlemsstaterne skabe og understøtte rammer, der understøtter en lønudvikling i overensstemmelse med produktivitet- og prisudviklingen, og som tager højde for uddannelsesmæssige og regionale forskelle.

Retningslinje 3: Reduktion af ubalancer i euro-området

Euro-landene bør i særdeleshed betragte store og vedvarende ubalancer i makroøkonomiske variable som en fælles udfordring og derfor arbejde målrettet på at adressere disse om nødvendigt. Der er behov for en indsats i alle euro-lande, men der er betydelige forskelle i karakteren og størrelsen af ufordringen på tværs af landene. Euro-lande med store betalingsbalanceunderskud som følge af negativ udvikling i konkurrenceevnen står overfor særligt presserende udfordringer og bør arbejde for at skabe betydelige forbedringer i konkurrenceevnen og at reducere enhedslønomkostningerne. Euro-lande med store betalingsbalanceoverskud bør arbejde for at gennemføre strukturreformer, der styrker den potentielle vækst og dermed også vil kunne understøtte det private forbrug. Ligeledes bør euro-lande modarbejde andre makroøkonomiske ubalancer som overdreven privat gældsætning eller forskelle i inflationsudviklingen. Barrierer for fleksibel pris- og løndannelse bør fjernes. Makro-økonomiske ubalancer bør overvåges regelmæssigt inden for euro-området, med henblik på at foreslå konkrete løsningstiltag.

Retningslinje 4: Optimering af støtte til forskning, udvikling og innovation, styrkelse af videns-trekanten og frigørelse af den digitale økonomis potentiale

Medlemslandene bør gennemgå politikkerne for forskning, udvikling og innovation og sikre sig, at de offentlige investeringer er effektive, tilstrækkelige og inden for rammerne af den finanspolitiske konsolidering under Stabilitets- og Vækstpakken. Medlemslandene bør orientere disse politikker mod højere vækst og samtidig adressere store udfordringer som klimaforandringer, aldring osv. såfremt det er passende. Offentlige investeringer i forskning og udvikling bør medvirke til at mobilisere privat finansiering. Reformen bør understøtte høj kvalitet og specialisering, herunder gennem nationale og internationale netværk, offentlig-private samarbejder, forbedring af universiteters og forskningsinstitutioners styring samt

fremme af forskermobilitet o.l. Politikkerne for forskning, udvikling og innovation bør tænkes ind i en EU-kontekst for at realisere skalafordele og undgå spild.

Medlemslande bør forbedre rammebetingelserne for erhvervslivets forskning, udvikling og innovation, bl.a. gennem målrettede og omkostningseffektive økonomiske incitamenter og gennem at lette adgangen til finansiering (inkl. risikovillig kapital), og sikre effektiv og omkostningseffektiv beskyttelse af immaterielle rettigheder.

Medlemslandene bør desuden fremme adgangen til højhastighedsinternettet for at understøtte vidensamfundet og etablere passende rammebetingelser for en hurtig udvikling af et digitalt indre marked, som giver bred adgang til indhold og tjenesteydelser online.

Retningslinje 5: Forbedring af ressource-effektivitet og reduktion af drivhusgasudledninger

Medlemslandene bør arbejde for, at økonomisk vækst afkobles fra større ressourceforbrug, at vende klimaudfordringerne til et vækstområde samt gøre brug af deres naturressourcer på en efficient måde, hvilket også kan bidrage til at mindske miljøbelastning og sikre biodiversitet. Der bør gennemføres strukturreformer, der understøtter skabelsen af nye virksomheder og beskæftigelsesmuligheder under strammere krav til ressource- og CO₂-forbrug. Medlemslande bør gøre brug af markedsorienterede værktøjer, der understøtter internaliseringen af eksterne omkostninger, herunder beskatning, for bl.a. at reducere drivhusgasudledning, understøtte grøn vækst og jobs, tilskynde til brugen af vedvarende energi og fremme af energibesparelser. Medlemslandene bør både anvende reguleringsmæssige, ikke-reguleringsmæssige og fiskale værktøjer, herunder energistandarder for produkter og bygninger, subsidier, præferentielle lån og ”grønne udbud” til at tilskynde til omkostningseffektive omlægnings- og forbrugsmønstre, understøtte overgangen til en miljø- og klimavenlig økonomi og arbejde i retning af, at transporterhvervet og energiproduktionen afkobles fossile brændsler. Medlemslandene bør opgradere og fremme transport- og energiinfrastrukturer, der hænger sammen på tværs af grænserne, herunder gennem aktivering af EU-midler.

Retningslinje 6: Forbedring af erhvervslivets og forbrugernes rammevilkår og modernisering af det industrielle grundlag for at bidrage til et velfungerende indre marked

Medlemslandene bør sikre et velfungerende indre marked for både borgere, forbrugere og virksomheder ved at sikre et frit og konkurrencedygtigt marked for varer og serviceydelser, særligt ved at fremme integration i det indre marked og effektiv implementering og håndhævelse af de fælles regler samt udvikling af den nødvendige infrastruktur, også for at mindske regionale forskelle. Det indre markeds eksterne dimension bør styrkes med henblik på at styrke handel og investeringer. Medlemslandene bør fortsætte forbedringen af erhvervslivets rammebetingelser bl.a. gennem modernisering af den offentlige administration, forbedring af corporate governance, fjernelse af tilbageværende barrierer for det indre marked, reduktion af de administrative byrder, og ved at fjerne skattebarrierer, understøtte små og mellemstore virksomheder og iværksættere, samt sikre stabile og integrerede finansielle markeder.

Medlemslande bør understøtte en moderne, diversificeret, konkurrencedygtig og ressource- og energieffektiv erhvervsstruktur og industri, bl.a. gennem at understøtte den nødvendige omstilling og omstrukturering af virksomheder og brancher på omkostningseffektiv vis i overensstemmelse med statsstøttereglerne, konkurrencereglerne osv. Medlemsstaterne op-

fordres endvidere til tæt samarbejde med industri og interessenter med henblik på at styrke konkurrenceevne og bæredygtig udvikling, særligt ved at fremme virksomhedernes sociale ansvar mv.

Hjemmelsgrundlag

De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer er hjemlet i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmådes artikel 121, stk. 2. Rådet træffer beslutning om de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer på baggrund af Det Europæiske Råds konklusioner herom, jf. proceduren i den nævnte artikel.

Nærhedsprincippet

Medlemslandene har selv ansvaret for deres økonomiske politik, herunder de mikro- og makroøkonomiske aspekter af den økonomiske politik. Ifølge traktaten er den økonomiske politik dog at betragte som forhold af fælles interesse, som skal samordnes i Rådet gennem de integrerede retningslinjer. Da retningslinjerne er eksplicit hjemlet i traktaten, finder regeringen at sagen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres vedr. de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer, men kun vedr. beskæftigelsesretningslinjerne. Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om sagen.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser

De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer ventes ikke i sig selv at have samfundsøkonomiske konsekvenser. En bedre koordinering af den økonomiske politik i EU på basis af de foreslåede integrerede retningslinjer forventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Der er oversendt et grundnotat om Kommissionens forslag til integrerede retningslinjer den 6. maj 2010, inkl. de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer. Sagen blev bl.a. forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 4. juni 2010 som led i forelæggelsen af dagsorden for ECOFIN-mødet den 8. juni 2010. Det bemærkes desuden, at Udenrigsministeren d. 11. juni 2010 forelagde regeringens holdning til Europa 2020-strategien for Europaudvalget til forhandlingsmandat.

Holdning

Foreløbig dansk holdning

Regeringen støtter de foreslåede overordnede økonomisk-politiske retningslinjer i ECO-FIN's rapport.

Regeringen lægger vægt på, at de integrerede retningslinjer bidrager til vækst, beskæftigelse og finanspolitisk holdbarhed, jf. regeringens høringssvar til Kommissionen i februar 2010 vedr. Europa 2020-strategien, samt understøtter en effektiv koordinering af den økonomiske politik i EU med dette formål, herunder ved at bidrage til en effektiv økonomisk reformstrategi. I forlængelse heraf støttes det, at de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer er færre og mere målrettede end de forrige sæt integrerede retningslinjer.

Andre landes holdning

Der ventes generel opbakning til forslaget til nye integrerede retningslinjer.

Dagsordenspunkt 6a: Vurdering af effektive tiltag foretaget af Belgien, Tjekkiet, Tyskland, Irland, Spanien, Frankrig, Italien, Nederlandene, Østrig, Portugal, Slovenien og Slovakiet

Resumé

ECOFIN ventes på det kommende rådsmøde at vurdere, at der er gennemført effektive tiltag, som udgør passende fremskridt i forhold til henstillingerne af 2. december 2009, i følgende 12 lande; Belgien, Tjekkiet, Tyskland, Irland, Spanien, Frankrig, Italien, Nederlandene, Østrig, Portugal, Slovenien og Slovakiet.

KOM(2010) 329

Baggrund

EU-landene har i lyset af den økonomiske krise gennemført betydelige finanspolitiske lempelser med henblik på at styrke aktivitet og beskæftigelse. EU-landenes ekspansive økonomiske politik og uroen på de finansielle markeder under krisen samt de store fremadrettede udfordringer knyttet til især aldringen, nødvendiggør gennemførelsen af exitstrategier med fokus på finanspolitisk konsolidering og sikring af holdbarhed inden for rammerne af Stabilitets- og Vækstpagten.

På nuværende tidspunkt har 20 lande modtaget henstillinger eller pålæg (Grækenland) fra Rådet om at bringe deres offentlige underskud under 3 pct. af BNP, og på næste ECOFIN den 13. juli forventes Danmark, Finland og Cypern ligeledes at modtage rådshenstillinger.

På ECOFIN mødet den 2. december 2009 modtog Belgien, Tjekkiet, Tyskland, Irland, Spanien, Frankrig, Italien, Nederlandene, Østrig, Portugal, Slovenien, Slovakiet og UK² henstillinger om at konsolidere de offentlige finanser og bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP inden for givne frister, jf. tabel 1.

² Kommissionens vurdering af Storbritanniens opfølgning på henstillingen er kortvarigt udskudt, for at vurderingen kan tage højde for den nye konsolideringsplan og det nye 2010-budget, der blev præsenteret den 22. juni 2010. EU-kommissionen ventes snarest at færdiggøre denne vurdering af Storbritanniens konsolideringsplaner i forhold til henstillingen, således at ECOFIN også kan tage stilling hertil i forbindelse med mødet den 13. juli 2010.

Tabel 1
Rådshenstillinger til medlemslande vedtaget 2. december 2009

Pct. af BNP	Offentlig saldo				Henstilling	
	2009	2010	2011	Saldo, frist år*	Start år - Frist år	Årlig konsolidering
DEU	-3,3	-5,0	-4,7	-3,0	2011 - 2013	≥0,5
AUT	-3,4	-4,7	-4,6	-2,7	2011 - 2013	¾
NLD**	-5,3	-6,3 (-6,6)	-5,1	>-3,0	2011 - 2013	¾
ITA	-5,3	-5,3	-5,0	-2,7	2010 - 2012	≥0,5
BEL	-6,0	-5,0	-5,0	-3,0	2010 - 2012	¾
SVN	-5,5	-6,1	-5,2	-1,6	2010 - 2013	¾
SVK	-6,8	-6,0	-5,4	>-3,0	2010 - 2013	1,0
CZE	-5,9	-5,7	-5,7	>-3,0	2010 - 2013	1,0
PRT**	-9,4	-8,5 (-7,3)	-7,9 (-4,6)	-2,8	2010 - 2013	1¼
FRA	-7,5	-8,0	-7,4	-3,0	2010 - 2013	>1,0
ESP**	-11,2	-9,8 (-9,3)	-8,8 (-6,0)	-3,0	2010 - 2013	>1,5
IRL	-14,3	-11,7	-12,1	-2,9	2010 - 2014	2,0

Anm.: *)Tal for Holland, Tjekkiet og Slovakiet findes ikke frem til henstillings frist år, men alle landene angiver, at de vil bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP inden for fristen.
 **) Tallet i parentes angiver estimater fra landenes finansministerier, der er udarbejdet senere end Kommissionens forårsprognose.
 Kilde: Europa-Kommissionens forårsprognose, maj 2010 samt rådsudtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammerne, vedtaget april 2010.

Indhold

Kommissionen har seks måneder efter henstillingerne vedtaget på ECOFIN den 2. december 2009 offentliggjort en meddelelse, der foretager vurderinger af, hvorvidt Belgien, Tjekkiet, Tyskland, Irland, Spanien, Frankrig, Italien, Nederlandene, Østrig, Portugal, Slovenien og Slovakiet har gennemført effektive tiltag og sikret passende fremskridt i forhold til henstillingerne af 2. december 2009.

Henstillingerne indebærer generelt krav om finanspolitiske stramninger på 0,5-2 pct. af BNP i gennemsnit per år over konsolideringsperioder på 3-5 år, hvor de fleste lande starter konsolideringen i 2010, mens enkelte lande med relativt moderate udfordringer (Tyskland, Østrig, Nederlandene) starter i 2011.

Kommissionen har evalueret de 12 lande individuelt og vurderer, at alle 12 lande har iværksat effektive tiltag, der repræsenterer tilstrækkelige fremskridt mod korrektion af de uforholdsmæssigt store budgetunderskud indenfor fristerne i henstillingerne. Kommissionen byder de tidlige specifikationer af tiltag velkommen, som en række lande har præsenteret mhp. at understøtte konsolideringsstrategien fra og med 2011. De lande, der kun i mindre grad har specificeret deres tiltag, opfordres til at konkretisere og implementere tiltag, der vil understøtte konsolideringsprofilen fra og med 2011. For så vidt angår det enkelte land lægger Kommissionen op til følgende vurdering:

Kommission vurderer, at *Belgien* har foretaget effektive tiltag, særligt er tiltagene for 2010 i vidt omfang gennemført som planlagt i 2010-budgettet og i overensstemmelse med henstillingen. Desuden vil den offentlige saldo forbedres yderligere i 2010, som følge af ekstra stramminger, der foretages af offentlige myndigheder bortset fra på statsniveau samt som følge af en uventet gunstig makroøkonomisk udvikling. Den samlede forbedring af struktursaldoen er dog mindre end kravet i henstillingen, og Kommissionen understreger at en stringent implementering af budgetplanerne for resten af 2010 er nødvendig. Kommissionen understreger endvidere, at de konsolideringsplaner, Belgien har præsenteret på et vist detaljeringsniveau frem til 2012, vil kræve yderligere konkretisering samt en årlige konsolidering i årene 2011-13, der er større end det gennemsnitlige årlige strammingskrav i henstillingen på $\frac{3}{4}$ pct. af BNP.

Kommission vurderer, at *Tjekkiet* har foretaget effektive tiltag, særligt er strammingerne for 2010 gennemført som planlagt, og herudover er der gennemført yderligere stramminger mhp. at efterleve budgetmålet for 2010. Tjekkiet har desuden på et vist detaljeringsniveau præsenteret finanspolitiske initiativer, der understøtter konsolideringsstrategien frem til fristen i 2013. Kommissionen understreger, at det er nødvendigt at sikre fuld implementering af konsolideringstiltagene for resten af 2010 samt yderligere at konkretisere de planlagte stramminger for årene 2011-13 mhp. at nå budgetmålene for årene 2010-13. Endvidere understreges behov for tiltag, der styrker de budgetmæssige rammer.

Kommissionen vurderer, at *Tyskland* har foretaget effektive tiltag. Tyskland har som planlagt fortsat de finanspolitiske lempelser i 2010 og planlægger at starte konsolideringen i 2011. Forbundsregeringen har den 7. juni præsenteret en konsolideringsplan på føderalt niveau for perioden 2011-14 med stramminger på $\frac{1}{4}$ pct. af BNP i gennemsnit p.a. over perioden (strammingerne ligger særligt i starten af perioden og svarer til ca. $\frac{1}{3}$ pct. af BNP i gennemsnit årligt over henstillingsperioden 2011-13). Kommissionen understreger, at efterlevelse af budgetmålene vil kræve konkretiseringer af yderligere tiltag, herunder konsolideringstiltag i de lokale myndigheder, særligt delstaterne.

Kommission vurderer, at *Irland* har foretaget effektive tiltag, særligt har regeringen gennemført den betydelige konsolideringspakke i budgettet for 2010. Desuden har Irland på et vist detaljeringsniveau præsenteret en mellemfristet konsolideringsstrategi mhp. at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP inden for fristen i 2014. Kommissionen understreger, at ift. efterlevelse af budgetmålene er det nødvendigt at konkretisere yderligere de tiltag, der understøtter konsolideringsstrategien i årene 2011-13 samt at håndtere de negative risici, der er forbundet med budgetmålene. Endvidere lægges vægt på, at de tiltag der er taget i forbindelse med den nye pensionsreform, kan danne basis for forbedring af den finanspolitiske holdbarhed.

Kommission vurderer, at *Spanien* har foretaget effektive tiltag, særligt har Spanien vedtaget tiltag, der leverer større stramminger i både 2010 og 2011 end det gennemsnitlige strammingskrav på 1,5 pct. af BNP, når der tages højde for de yderligere konsolideringsinitiativer på 0,5 pct. af BNP i 2010 og 1,5 pct. af BNP i 2011, som regeringen præsenterede den 12. maj som opfølgning på Rådets anbefalinger af 9. maj 2010 om at styrke og fremrykke finanspolitisk konsolidering og strukturreformer hvor nødvendigt. Kommissionen ser positivt på de nye tiltag, der primært begrænser udgifterne og repræsenterer en passende og ambitiøs forbedring af budgetmålene i stabilitetsprogrammet fra februar 2010. Spanien har

desuden på et vist detaljeringsniveau præsenteret finanspolitiske initiativer, der understøtter konsolideringsstrategien frem til fristen i 2013. Kommissionen vurderer samtidig at efterlevelse af budgetmålet for 2011-13 vil kræve yderligere finanspolitiske tiltag, særlig bør det nye mål om et underskud på -6,0 pct. af BNP i 2011 understøttes af nye tiltag på 1 $\frac{3}{4}$ pct. af BNP, herunder via besparelser på regionalt niveau.

Kommissionen vurderer, at *Frankrig* har foretaget effektive tiltag. Frankrig har i store træk implementeret de planlagte underskudsreducerende tiltag, som omfatter en udfasning af lempelserne i 2009. Underskuddet skønnes i stabilitetsprogrammet at ville udgøre 7,9 pct. af BNP i 2009, men blev reduceret med ca. $\frac{1}{2}$ pct. af BNP og endte på 7,5 pct. af BNP, sfa. en uventet gunstig budgetudvikling i 2009. De samlede finanspolitiske forbedringer er imidlertid mindre, end det oprindeligt var planlagt. Regeringen har på et vist detaljeringsniveau leveret en konsolideringsstrategi for perioden 2011-13, og er begyndt på at specificere reformer, der understøtter strategien, herunder en pensionsreform. De planlagte finanspolitiske stramminger er imidlertid mindre end henstillingens krav om stramminger på over 1 pct. af BNP i gennemsnit per år fra 2010 til 2013. Kommissionen understreger, at det er nødvendigt med en stringent gennemførelse af budgettet for resten af 2010. Frankrig bør konkretisere tiltag i overensstemmelse med konsolideringsstrategien for 2011-13 samt sikre, at den årlige konsolidering i årene 2011-13 bliver større end henstillingens gennemsnitlige årlige strammingskrav på 1 pct. af BNP.

Kommissionen vurderer, at *Italien* har foretaget effektive tiltag, særligt bliver tiltagene for 2010 implementeret i overensstemmelse med henstillingen. Italien har den 25. maj 2010 vedtaget en spareplan, der understøtter konsolideringsstrategien i resten af henstillingsperioden og indebærer stramminger på årligt 0,8 pct. af BNP i både 2011 og 2012. Kommissionen ser positivt på de nye tiltag, der først og fremmest begrænser udgifterne og samtidig bekræfter Italiens vilje til at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP i 2012. Kommissionen understreger, at en stringent implementering af den planlagte konsolideringsstrategi baseret på udgiftsbegrænsninger er nødvendig for at nå budget målet i 2012.

Kommissionen vurderer, at *Nederlandene* har foretaget effektive tiltag. Nederlandene har som planlagt lempet de offentlige finanser i 2010 og har konkretiseret en konsolideringsstrategi for 2011, der ventes at levere stramminger på $\frac{3}{4}$ pct. af BNP i overensstemmelse med henstillingen, heraf bidrager tiltagetrækning af lempelser med $\frac{1}{2}$ pct. af BNP og en ekstra konsolideringspakke ventes at bidrage med $\frac{1}{4}$ pct. af BNP. Kommissionen understreger, at det er nødvendigt, at Nederlandene specificerer konsolideringstiltag i henstillingens ydre år, 2012-13, mhp. at sikre efterlevelse af henstillingens gennemsnitlige årlige strammingskrav på $\frac{3}{4}$ pct. af BNP.

Kommissionen vurderer, at *Østrig* har foretaget effektive tiltag. Østrig har som planlagt lempet de offentlige finanser i 2010 og har på et vist detaljeringsniveau præsenteret en mellemfristet budgetplan mhp. at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud i 2013. Regeringen har for perioden 2011-14 indført udgiftslofter, der dækker 80 pct. af statsbudgettet. Denne lov ventes at indebære et fald i statens udgifter på 0,6 pct. af BNP i 2011, og en nominal vækst i de følgende år, der er så lav, at udgifterne falder i pct. af BNP. Kommissionen understreger, at efterlevelse af budgetmålene vil kræve, at udgiftsloftet realiseres og udmøntes i konkrete tiltag. Desuden understreger Kommissionen, at det er nødvendigt at konkre-

tisere stramningerne på indtægtssiden, der skal levere ca. 40 pct. af den samlede konsolidering.

Kommission vurderer, at *Portugal* har foretaget effektive tiltag, særligt har Portugal vedtaget tiltag, der leverer større stramninger i både 2010 og 2011 end strammingskravet på 1,25 pct. af BNP i henstillingen, når der tages højde for de yderligere konsolideringsinitiativer på 1,2 pct. af BNP i 2010 og 2,2 pct. af BNP i 2011, som regeringen præsenterede den 13. maj som opfølgning på Rådets anbefalinger af 9. maj 2010 om at styrke og fremrykke finanspolitisk konsolidering og strukturreformer hvor nødvendigt. Kommissionen ser positivt på de nye tiltag, der repræsenterer en passende og ambitiøs forbedring af budgetmålene præsenteret i stabilitetsprogram fra marts 2010. Portugal har desuden præsenteret en række finanspolitiske initiativer, der understøtter konsolideringsstrategien frem til 2013. Kommissionen vurderer samtidig at efterlevelse af budgetmålene for 2011-13 hviler på en streng implementering af alle specificerede initiativer samt vil kræve yderligere finanspolitiske tiltag, særlig bør det nye mål om et underskud på -4,6 pct. af BNP i 2011 understøttes af nye tiltag på 1½ pct. af BNP.

Kommissionen vurderer, at *Slovenien* har foretaget effektive tiltag, der udgør passende fremskridt i forhold til henstillingen. De planlagte konsolideringstiltag i budget for 2010 bliver i store træk implementeret i overensstemmelse med henstillingen. Den strukturelle saldo forværres imidlertid i 2010 bl.a. som følge af stigende renteudgifter og generelle underliggende stigninger i de primære udgifter. I lyset af den forværrede budgetudvikling præsenterede regeringen den 10. juni et supplerende budget med ekstra konsolideringstiltag mhp. at sikre efterlevelse af budgetmålene for staten. Regeringen har på et vist detaljeringsniveau angivet konsolideringsplaner for perioden 2011-13, der er baseret på en omfattende begrænsning af udgifterne mhp. at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP i 2013. Kommissionen understreger nødvendigheden af stringent implementering af det supplerende budget for 2010 samt, at den årlige konsolidering i årene 2011-13 bliver væsentligt større end det gennemsnitlige årlige strammingskrav i henstillingen på ¾ pct. af BNP, hvilket vil kræve konkretisering og vedtagelse af yderligere konsolideringstiltag. Slovenien har i lyset af sine store holdbarhedsudfordringer iværksat arbejdet med en pensionsreform.

Kommission vurderer, at *Slovakiet* har foretaget effektive tiltag, særligt implementeres en række konsolideringstiltag i 2010, der forventes at indebære en større forbedring af struktursaldoen end henstillingens gennemsnitlige årlige strammingskrav på 1 pct. af BNP. Regeringen har på et vist detaljeringsniveau præsenteret en konsolideringsstrategi, der indebærer korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2012, hvilket er et år før fristen i henstillingen. Stramningerne ventes særligt foretaget via tilbagetrækning af stimulus-tiltag og yderligere reduktioner i udgifterne. Kommissionen understreger, at det er vigtigt at gennemføre det planlagte budget for resten af 2010 mhp. at nå underskudsålet i 2010 på 5,5 pct. af BNP. Kommissionen ser positivt på de nye initiativer, der har til formål at styrke de mellemfristede budgettrammer, herunder via introduktion af udgiftslofter.

Hjemmelsgrundlag

Vurdering af iværksættelse af effektive tiltag har hjemmel i Rådets forordning 1467/97, der har hjemmel i Traktatens artikel 126.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser for Danmark, men efterlevelse af henstillingerne vil forbedre de offentlige finanser i EU-landene.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sikring af sunde og holdbare offentlige finanser i EU-landene vil understøtte vækst og beskæftigelse i Danmark.

Høring

Sagen har ikke været i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Vurderingen om iværksættelse af effektive tiltag for Belgien, Italien, Portugal, Nederlandene, Slovakiet, Slovenien, Tjekkiet, Tyskland og Østrig har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg, men sagen om landenes henstillinger blev forelagt Europaudvalget den 27. november 2009 forud for ECOFIN den 2. december 2009.

Holdning**Dansk holdning**

Regeringen støtter, at Belgien, Tjekkiet, Tyskland, Irland, Spanien, Frankrig, Italien, Nederlandene, Østrig, Portugal, Slovenien og Slovakiet har gennemført effektive tiltag, der sikrer passende fremskridt i forhold til Rådets henstillinger af 2. december 2009.

Andre landes holdninger

Der ventes bred enighed om, at Belgien, Tjekkiet, Tyskland, Irland, Spanien, Frankrig, Italien, Nederlandene, Østrig, Portugal, Slovenien og Slovakiet har gennemført effektive tiltag i overensstemmelse med Rådets henstillinger af 2. december 2009.

Dagsordenspunkt 6b: Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten – Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Danmark

Resumé

ECOFIN forventes på det kommende rådsmøde at vedtage en beslutning under Traktatens artikel 126, stk. 6, om eksistens af et uforholdsmæssigt stort underskud i Danmark, og en henstilling til Danmark under Traktatens artikel 126, stk. 7, om at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud. Der ventes enighed om Kommissionens udkast til henstilling om at bringe det offentlige underskud ned under 3 pct. af BNP snarest og senest i 2013, at gennemføre de finanspolitiske tiltag i 2010, som er planlagt i Danmarks Konvergensprogram 2009, og starte konsolideringen i 2011 samt sikre en gennemsnitlig årlig finanspolitisk stramning (forbedring af den strukturelle saldo) på mindst 0,5 pct. af BNP i perioden 2011-2013.

Nedenstående er en prioriteret fremstilling af Kommissionens forslag om en rådsbeslutning om eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud i Danmark, SEC (2010) 743, samt Kommissionens henstilling til rådshenstilling til Danmark, SEC(2010) 744. Der henvises til bilag A og B.

Baggrund

Som led i de normale statistiske indberetninger har Danmark i marts 2010 angivet, at det offentlige underskud i 2010 skønnes at ville udgøre 5,4 pct. af BNP. På den baggrund har Kommissionen den 12. maj 2010 offentliggjort en rapport for Danmark i henhold til Traktatens artikel 126, stk. 3, som specificerer, at Kommissionen skal udarbejde en rapport, hvis et lands faktiske eller forventede offentlige underskud overstiger 3 pct. af BNP. Rapporten konstaterer, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud i Danmark, idet underskuddet ikke opfylder dobbeltbetingelsen om at være tæt på og kun midlertidigt over 3 pct. af BNP, som kan begrunde en undtagelse fra proceduren. Dermed blev proceduren for uforholdsmæssigt store underskud formelt åbnet for Danmark.

Den Økonomiske og Finansielle Komité (EFC) har efterfølgende drøftet Kommissionens rapport i henhold til Traktatens artikel 126, stk. 4, der angiver, at EFC skal afgive udtalelse på baggrund af den udarbejdede rapport. EFC er enig i Kommissionens vurdering af, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud i Danmark.

Kommissionen har på den baggrund fremsat udkast til to retsakter mhp. vedtagelse i ECOFIN:

1. Et forslag om en rådsbeslutning om eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud i Danmark (i henhold til Traktatens artikel 126, stk. 6).
2. En Kommissionshenstilling om en rådshenstilling til Danmark om at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP senest i 2013 og gennemføre finanspolitiske stramninger på mindst 0,5 pct. af BNP om året i gennemsnit i perioden 2011-2013 (i henhold til Traktatens artikel 126, stk. 7).

Indhold

I henhold til Traktatens artikel 126, stk. 7, og artikel 3 i Rådets forordning 1467/97 om proceduren for uforholdsmæssigt store underskud (som er en del af Stabilitets- og Vækstpagten) skal Rådet vedtage henstillinger til et EU-land med et uforholdsmæssigt stort underskud med henblik på, at underskuddet bringes ned under 3 pct. af BNP inden en given frist. Henstillingen skal fastsætte en frist på 6 måneder til at iværksætte effektive tiltag samt

en frist for at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP, hvilket bør være året efter identifikationen af det uforholdsmæssigt store underskud, med mindre der foreligger 'særlige omstændigheder'. Rådet skal endvidere som generel regel henstille en forbedring af den strukturelle saldo på mindst 0,5 pct. af BNP om året i gennemsnit i konsolideringsperioden.

Kommissionen fastslår i sin henstilling om en Rådshenstilling til Danmark, at den økonomiske krise udgør 'særlige omstændigheder', som kan begrunde en flerårig frist for at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP. Særligt fremhæves, at recessionen i 2009 afspejlede det bratte fald i det private forbrug, investeringer og eksport som en konsekvens af den finansielle krise og den globale recession, særligt den faldende efterspørgsel fra de vigtigste handelspartnere.

Kommissionen noterer, at det planlagte underskud på de offentlige finanser på 5,4 pct. af BNP i 2010 afspejler det økonomiske tilbageslag og effekten af de finanspolitiske lempelser angivet i Danmarks Konvergensprogram 2009 fra februar 2010. Ifølge Kommissionens forårsprognose fra maj 2010 vil det offentlige underskud stige fra 2,7 pct. af BNP i 2009 til 5,5 pct. af BNP i 2010 for derefter at falde til 4,9 pct. af BNP i 2011 i fravær af nye tiltag. Prognosen tager ikke højde for økonomisk politik, som ikke var kendt ved slutningen af prognosen, herunder konsolideringstiltagene (2011-2013) i aftalen om genopretning af dansk økonomi, som Danmark annoncerede den 25. maj 2010. Kommissionen noterer, at Danmark på baggrund af de store overskud før 2009 har kunnet gennemføre finanspolitiske lempelser på linje med den europæiske genopretningsplan (EERP) svarende til 2,2 pct. af BNP i 2009 og 1,3 pct. af BNP i 2010.

Det anbefales, at Danmark gennemfører en gennemsnitlig årlig finanspolitisk stramning, der tager højde for alle relevante forhold, herunder faktiske og skønnede offentlige underskud og den offentlige gæld samt andre indikatorer som fx betalingsbalancen, hjælpepakker til den finansielle sektor, rentebetalinger, risikopræmier, den forventede ændring i de aldersrelaterede udgifter og produktionens estimerede afvigelse fra dens gennemsnitlige niveau (output gab).

I lyset af fraværet af store økonomiske ubalancer vurderer Kommissionen i sit udkast til henstilling, at en troværdig og holdbar tilpasning til et underskud under 3 pct. af BNP i 2013 vil kunne opnås af en strategi, hvor Danmark gennemfører de planlagte lempelser i 2010 og herefter sikrer en gennemsnitlig årlig strukturel tilpasning på 0,5 pct. af BNP i perioden 2011-2013. Danmark bør endvidere specificere de tiltag, der er nødvendige for at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP i 2013 under hensyntagen til konjunkturf forholdene og accelerere reduktionen af underskuddet, hvis de økonomiske eller budgetmæssige forhold udvikler sig gunstigere end forventet.

Det fremhæves bl.a. i udkastet til henstilling, at Danmark drager fordel af relativt stærke institutionelle rammer for finanspolitikken. Det offentlige forbrug har imidlertid haft tendens til at overskride udgiftsmålene. Nylige initiativer med økonomiske sanktioner kan fremme incitamenterne for kommunerne til at overholde aftalte mål.

For så vidt angår den offentlige bruttogæld noterer Kommissionen, at Danmark som led i de statistiske notifikationer fra april 2010 har indberettet en offentlig gæld på 41,6 pct. af BNP i 2009, som forventes at stige til 45,1 pct. af BNP i 2010. Ifølge Kommissionens for-

årsprognose 2010 forventes gælden i fravær af nye initiativer at stige til 46 pct. af BNP i 2010 og 49,5 pct. af BNP i 2011, hvilket stadig er under Traktatens referenceværdi på 60 pct. af BNP.

Det bemærkes i udkastet til henstilling, at øget overvågning under underskudsproceduren kræver en regelmæssig og rettidig overvågning af fremskridtene med at gennemføre den finanspolitiske konsolideringsstrategi. Danmark bør derfor inkludere et separat kapitel herom i de kommende konvergensprogrammer.

Det fremhæves endvidere, at budgetmæssige konsolideringstiltag generelt bør sikre en varig forbedring af den offentlige saldo og samtidig fremme kvaliteten af de offentlige finanser og styrke den potentielle vækst.

Kommissionen henstiller på den baggrund, at Rådet vedtager følgende henstilling til Danmark:

Idet det anerkendes, at Danmarks budgetposition i 2010 er et resultat af finanspolitiske lempelser på 2,2 pct. af BNP i 2009 og 1,3 pct. af BNP i 2010, som er en passende reaktion på tilbageslaget og på linje med den europæiske genopretningsplan (EERP), og af virkningerne af de automatiske stabilisatorer, bør Danmark bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP snarest og senest i 2013.

Danmark bør bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP på en troværdig og holdbar måde ved at iværksætte tiltag i en mellemfristet ramme. I den forbindelse bør Danmark særligt

- gennemføre de finanspolitiske lempelser i 2010, som er planlagt i Danmarks Konvergensprogram 2009, og starte konsolideringen i 2011 med henblik på at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP i 2013;
- sikre en gennemsnitlig årlig finanspolitisk stramning ('fiscal effort') på mindst 0,5 pct. af BNP i perioden 2011-2013;
- specificere og strengt gennemføre de tiltag, der er nødvendige for at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP i 2013 under hensyntagen til konjunkturforholdene og accelerere reduktionen af underskuddet, hvis de økonomiske eller budgetmæssige forhold udvikler sig gunstigere end forventet.

Rådet fastsætter en frist på 6 måneder efter vedtagelse af henstillingen for Danmark til at iværksætte effektive tiltag og specificere de tiltag, som vil være nødvendige for at sikre fremskridt mod at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP. Vurderingen af effektive tiltag vil tage højde for den økonomiske udvikling efter Kommissionens forårsprognose 2010.

Danmark bør rapportere om fremskridtene med at gennemføre disse henstillinger i et separat kapitel i kommende danske konvergensprogrammer, indtil underskudsproceduren er ophævet.

Desuden fremhæver Rådet vigtigheden af at opnå det mellemfristede mål (MTO) for at sikre passende finanspolitiske råderum til håndtering af eventuelle nye økonomiske tilbageslag. Rådet opfordrer derfor Danmark til at sikre, at den budgetmæssige konsolidering mod det mellemfristede budgetmål om strukturel balance i 2015 fastholdes efter, at det faktiske underskud er bragt ned under 3 pct. af BNP.

ECOFIN træffer i henhold til Traktatens regler afgørelse om eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud for Danmark og vedtager en henstilling til Danmark med kvalificeret flertal uden stemmeret til Danmark.

Udkastet til henstilling svarer til den henstilling, som regeringen på basis af regler og praksis siden december 2009 har forventet at få. Udkastet til henstilling er også i overensstemmelse med "Aftale mellem regeringen og Dansk Folkeparti om genopretning af dansk økonomi", som forbedrer de offentlige finanser med 24 milliarder i 2013, netop med sigte på at indfri den ventede henstilling.

Henstillingen og genopretningsplanen er et vigtigt skridt på vejen mod at opnå balance på de offentlige finanser i 2015 (strukturelt) i overensstemmelse med 2015-planen fra 2007. Balance i 2015 vil bremse gældsopbygningen og medfører, at finanspolitikken kan opfylde kravet om finanspolitisk holdbarhed, som indgår i 2015-planen.

Henstillingen til Danmark er afstemt ift. henstillingerne til andre EU-lande og er blandt de mildeste. EU-landene med henstillinger skal gennemsnitligt stramme finanspolitikken med ca. 1½ pct. af BNP årligt over 3-4 år, dvs. ca. 4½ pct. af BNP i alt.

Hjemmelsgrundlag

Beslutninger om eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud har hjemmel i Traktatens artikel 126, stk. 6. Vedtagelsen af henstillinger om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør inden for en given frist og gennemføre strukturelle budgetforbedringer har hjemmel i artikel 126, stk. 7.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Udkastet til henstilling anbefaler Danmark at gennemføre initiativer, som indebærer en forbedring af den strukturelle saldo på mindst ½ pct. af BNP om året i gennemsnit i perioden 2011-2013, dvs. i alt 1½ pct. af BNP svarende til 24 mia. kr., jf. Danmarks Konvergensprogram 2009.

Med "Aftale mellem regeringen og Dansk Folkeparti om genopretning af dansk økonomi" styrkes den offentlige økonomi med 24 mia. kr. frem mod 2013, og dermed indfries henstillingen. Aftalen medfører samtidig en styrkelse af arbejdsudbuddet på lidt længere sigt, som følge af forkortelsen af dagpengeperioden. Det betyder, at de offentlige finanser samlet styrkes med ca. 26 mia. kr. i 2015, og at der kun udestår 5 mia. kr., før målet om strukturel balance i 2015 indfries.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Danmarks offentlige saldo er vendt fra et overskud på 3½ pct. af BNP i 2008 til et forventet underskud på godt 5 pct. af BNP i 2010. Svækkelsen af den offentlige saldo afspejler dels den økonomiske krise og dels de aktive finanspolitiske lempelser, som er gennemført

for at understøtte aktivitet og beskæftigelse under krisen. En normalisering af konjunktursituationen vil ikke fjerne underskuddet, idet det strukturelle underskud, dvs. underskuddet på de offentlige finanser efter der er rensset for konjunkturernes påvirkning af saldoen, skønnes at udgøre 1,7 pct. af BNP i 2010, og det er derfor nødvendigt at styrke de offentlige finanser.

Indfrielse af henstillingen indebærer, at gældsopbygningen bremses forholdsvis hurtigt, og at der skabes finanspolitiske handlemuligheder, som der kan blive brug for i tilfælde af nye kraftige tilbageslag. Troværdig genopretning af finanserne inden for rammerne af EU-landenes finanspolitiske exitstrategi kan samtidig medføre en lavere rente end ellers og reducere sårbarheden overfor fornyet uro på de finansielle markeder. Lave og stabile renter er til gavn for beskæftigelsen, boligejerne og den offentlige økonomi. Udskydelse af konsolideringen vil derimod øge konsolideringsudfordringen og medføre højere renter, hvilket vil dæmpe aktiviteten.

En troværdig genopretning af finanserne vil endvidere bidrage til at sikre tillid og troværdighed om fastkurspolitikken.

Virkingen af "Aftale mellem regeringen og Dansk Folkeparti om genopretning af dansk økonomi" på den økonomiske aktivitet i 2011 vurderes at være stort set neutral. Hovedparten af tiltagene har først virkning efter 2011, og aftalen bidrager til at holde renten lav. Sammen med de flerårige virkninger af de finanspolitiske lempelser mv. i 2009 og 2010 samt lavere renter understøtter aftalen en stabil udvikling i dansk økonomi med stigende beskæftigelse.

Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Dansk holdning

Regeringen støtter principielt beslutningen om eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud i Danmark samt henstillingen til Danmark, idet Danmark dog ikke har stemmeret.

Danmark har konsekvent støttet Stabilitets- og Vækstpagten og implementeringen af reglerne, herunder henstillinger til alle de andre EU-lande. Regeringen konstaterer, at henstillingen til Danmark er blandt de mildeste, idet Danmark kan vente med at stramme finanspolitikken til 2011, og strammingskravet svarer til det generelle minimumskrav i Stabilitets- og Vækstpagten. Regeringen er enig i, at den danske henstilling bør være blandt de mildeste i lyset af, at de danske udfordringer er relativt moderate sammenlignet med andre lande. Henstillingen vil således indebære ligebehandling af Danmark sammenlignet med andre EU-lande i proceduren for uforholdsmæssigt store underskud.

Danmark har lempet finanspolitikken markant under krisen, både i 2009 og 2010, og planlægger nu gradvist at genskabe balance på finanserne i takt med det økonomiske opsving.

Det er i Danmarks interesse at konsolidere de offentlige udgifter og indtægter og sikre, at den danske økonomi kommer tilbage på sporet efter krisen. Dermed skabes finanspolitiske råderum til stabilisering i tilfælde af nye økonomiske tilbageslag. Udskydes den nødvendige konsolidering til et senere tidspunkt, vil konsolideringsudfordringen blive større. Genopretningsplanen og henstillingen er et stort skridt på vejen mod at sikre balance i den offentlige økonomi i 2015.

Det økonomiske opsving kan ikke løse de finanspolitiske udfordringer og sikre balance og langsigtet holdbarhed, idet underskuddet er strukturelt bl.a. som følge af de store finanspolitiske lempelser under krisen. Reformen med virkning på mellemlang og lang sigt er vigtige for at styrke dansk økonomi og dens vækstpotentiale, men sådanne reformer vil ikke kunne sikre en hurtigt genopretning af balancen og vil ikke sikre konkret efterlevelse af henstillingen.

Andre landes holdninger

Alle EU-lande forventes at støtte beslutningen om eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud for Danmark samt udkastet til henstilling til Danmark.

Dagsordenspunkt 6b: Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten – Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Finland og Cypern

Resumé

ECOFIN ventes på det kommende rådsmøde at vedtage beslutninger under Traktatens artikel 126, stk. 6, om eksistensen af uforholdsmæssigt store underskud i Finland og Cypern og at vedtage henstillinger til Finland og Cypern under Traktatens artikel 126, stk. 7, om at korrigere de uforholdsmæssigt store underskud inden for givne frister.

Baggrund og indhold

Kommissionen har udarbejdet rapporter for Finland og Cypern i henhold til Traktatens artikel 126, stk. 3, som specificerer, at Kommissionen skal udarbejde en rapport, hvis et lands faktiske eller forventede offentlige underskud overstiger 3 pct. af BNP. Den Økonomiske og Finansielle Komité (EFC) har efterfølgende drøftet Kommissionens rapporter i henhold til Traktatens artikel 126, stk. 4, der angiver, at EFC skal afgive udtalelser på baggrund af de udarbejdede rapporter.

Kommissionen og EFC vurderer, at der foreligger uforholdsmæssigt store underskud i Finland og Cypern, idet underskuddene ikke opfylder dobbeltbetingelsen om at være tæt på og kun midlertidigt over 3 pct. af BNP, som kan begrunde en undtagelse fra proceduren. På den baggrund har Kommissionen fremsat udkast til retsakter vedr. Finland og Cypern, der lægger op til dels rådsbeslutninger vedr. eksistensen af uforholdsmæssigt store underskud (jf. Traktatens artikel 126, stk. 6) og dels rådshenstillinger til de to lande med henblik på at bringe situationen med uforholdsmæssigt store underskud til ophør (jf. Traktatens artikel 126, stk. 7).

Henstillinger til de enkelte medlemslande indebærer 1) en frist for at bringe det uforholdsmæssigt store underskud ned under 3 pct. af BNP året efter, medmindre der foreligger 'særlige omstændigheder', som kan begrunde flerårige frister, 2) en anbefalet årlig forbedring af den strukturelle saldo, som er konsistent med fristen, og som skal udgøre mindst 0,5 pct. af BNP samt 3) en frist på 6 måneder for iværksættelse af effektive tiltag til strukturelle budgetforbedringer. Henstillingerne indeholder endvidere anbefalinger om bl.a. særlige udfordringer for det pågældende land.

Kommissionen fastslår i henstillingen til rådshenstilling til Cypern, at den økonomiske krise udgør 'særlige omstændigheder', som kan begrunde en flerårig frist. Mht. Finland vurderer Kommissionen, at der ikke er 'særlige omstændigheder', idet det offentlige underskud ifølge Kommissionens forårsprognose fra maj 2010 allerede i 2011 skønnes at være mindre end 3 pct. af BNP i fravær af nye tiltag.

På basis af Kommissionens forslag og efterfølgende forhandlinger i EFC ventes Rådet at vedtage en henstilling til Finland, jf. tabel 1, om at:

- bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP senest i 2011,
- gennemføre en finanspolitisk stramning på mindst 0,5 pct. af BNP i 2011,
- gennemføre de finanspolitiske lempelser i 2010, som er planlagt i Finlands Stabilitetsprogram 2009, og specificere tiltagene til at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP i 2011,

- sikre, at den budgetmæssige konsolidering mod det mellemfristede budgetmål om et strukturelt overskud på 0,5 pct. af BNP fastholdes efter, at det faktiske underskud er bragt ned under 3 pct. af BNP.

	Nominel budgetsaldo 2009 (pct. af BNP)	Forventet budgetsaldo 2010 (pct. af BNP)	Konsolidering start	Frist for korrektio	Årlig struktu- rel stramning (gns., % af BNP)
Finland	-2,2	-3,8	2011	2011	½
Cypern	-6,1	-7,1	2011	2012	1½

Kilde: Udkast til Rådets anbefalinger vedr. korrektion af de uforholdsmæssigt store underskud og Kommissionens forårsprognose af maj 2010.

På basis af Kommissionens forslag og efterfølgende forhandlinger i EFC ventes Rådet at endvidere vedtage en henstilling til Cypern om at:

- bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP senest i 2012,
- gennemføre strukturelle budgetforbedringer på 1½ pct. af BNP pr. år i gennemsnit i perioden 2011-2012,
- gennemføre de nødvendige tiltag for at sikre, at underskuddet i 2010 reduceres til højst 6 pct. af BNP,
- specificere og strengt implementere de nødvendige tiltag til at sikre, at underskuddet bringes ned under 3 pct. af BNP i 2012 under hensyntagen til konjunkturforsvælgelserne og accelerere reduktionen af underskuddet, hvis de økonomiske eller budgetmæssige forhold udvikler sig gunstigere end forventet,
- styrke de mellemfristede finanspolitiske rammer og forbedre overvågningen af budgetudførelsen samt implementere pensions- og sundhedsreformer mhp. at reducere den forventede stigning i de aldersrelaterede udgifter og styrke holdbarheden,
- sikre, at den budgetmæssige konsolidering mod det mellemfristede budgetmål om strukturel balance fastholdes efter, at det faktiske underskud er bragt ned under 3 pct. af BNP.

Henstillingerne er afstemt i forhold til henstillingerne til andre EU-lande. EU-landene med henstillinger skal gennemsnitligt stramme finanspolitikken med ca. 1¼ pct. af BNP årligt over 3-4 år, dvs. ca. 4½ pct. af BNP i alt.

Hjemmelsgrundlag

Iværksættelsen af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud har hjemmel i Traktatens artikel 126, stk. 6. Vedtagelsen af henstillinger om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør inden for en given frist har hjemmel i artikel 126, stk. 7.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Ikke relevant.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sikring af sunde og holdbare offentlige finanser i EU-landene vil understøtte vækst og beskæftigelse i Danmark.

Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning**Dansk holdning**

Danmark støtter beslutninger om eksistensen af uforholdsmæssigt store underskud i Finland og Cypern samt udkast til henstillinger til Finland og Cypern, idet Danmark dog ikke har stemmeret.

Regeringen finder det afgørende, at lande, der har fået eller vil få henstillinger, nu implementerer de nødvendige konsolideringstiltag på linje med strammingskravene i henstillingerne og bringer underskuddene ned under 3 pct. af BNP inden for fristerne, gør fremskridt mod strukturel balance og sikrer en kontrolleret gældsudvikling. En forsinket exit i et større antal lande med behov for snarlig konsolidering kan medføre massive holdbarhedsproblemer og en alvorlig svækkelse af disse landes handlefrihed, som kan udelukke stabilisering under fremtidige lavkonjunkturer og mere permanent svække vækst og beskæftigelse. Derudover er der risiko for, at vedvarende høje underskud øger renteniveauet i EU generelt, hvilket vil svække opsvinget og konsolideringen af de offentlige finanser.

Andre landes holdninger

Alle EU-lande forventes at støtte beslutninger om eksistensen af uforholdsmæssigt store underskud i Finland og Cypern samt udkast til henstillinger til Finland og Cypern.

Dagsordenspunkt 7: Vedtagelse af beslutning om optagelse af Estland i eurosamarbejdet den 1. januar 2011

Resumé

På rådsmødet den 8. juni 2010 vurderede ECOFIN på basis af Kommissionens og ECB's konvergensrapporter, at Estland opfylder de nødvendige betingelser for optagelse i eurosamarbejdet, særligt de økonomiske konvergenskriterier. Det af Kommissionen fremsatte forslag om Estlands optagelse i eurosamarbejdet pr. 1. januar 2011, ventes vedtaget på det kommende ECOFIN den 7. juli 2010. I forlængelse heraf fastsættes der på mødet en endelig omregningskurs for den estiske kroon overfor euroen.

KOM(2010) 239, KOM(2010) 240

Baggrund og indhold

Den formelle beslutning om Estlands optagelse i eurosamarbejdet ventes taget på ECOFIN den 13. juli 2010 efter høring i Europa-Parlamentet og efter EU's stats- og regeringscheferes støtte til estisk euromedlemskab i forbindelse med DER den 17. juni 2010. Beslutningen træffes på baggrund af, at Kommissionen og ECB vurderer, at Estland opfylder konvergenskriterierne for optagelse i eurosamarbejdet:

- Lovgivningen i Estland inklusiv nationalbankens statut er i overensstemmelse med Traktatens artikel 130 og 131 samt ESCB/ECB-statutten.
- Den 12-måneders gennemsnitlige inflation fra april 2009 til marts 2010 i Estland var -0,7 pct. og er dermed markant under referenceværdien på 1,0 pct. Inflationen i Estland har tidligere været meget ustabil. På trods af, at den gennemsnitlige 12-måneders inflationstakt i øjeblikket befinder sig under referenceværdien og forventes at blive der i en længere periode, er det vigtigt for Estland at føre en økonomisk politik, der understøtter prisstabilitet.
- Estland har aldrig været i proceduren for uforholdsmæssigt store underskud. De offentlige finanser udviklede sig positivt fra 2002 og 2007. I 2008 udgjorde budgetunderskuddet 2,7 pct. af BNP og 1,7 pct. af BNP i 2009. Den offentlige gæld udgjorde i 2009 7,2 pct. af BNP, hvilket er det laveste i hele EU.
- Estland har deltaget i ERM II siden den 28. juni 2004. Valutakurspolitikken har i 18 år siden genindførelsen af den estiske kroon været styret af et currency board-system, som er en unilateral forpligtelse om oprettelsen af en fast kurs imellem to valutaer, med en fast kurs overfor først D-marken og dernæst euroen.
- Som et resultat af Estlands meget lave offentlige gæld og sammensætningen heraf hvad angår løbetid og valuta, er der ingen lange renter til vurdering af konvergensens holdbarhed. Med hensyn hertil indikerer en kvalitativ bedømmelse baseret på relevante markedsvariable, at opfattelsen af risici ved investering i kroon-denominerede aktiver steg under krisen og faldt hen mod slutningen af 2009. Dette støtter den bedømmelse, at Estland opfylder kriteriet for den lange rente.
- Andre faktorer har også været lagt til grund for den samlede konvergensvurdering af Estland. Disse faktorer er betalingsbalancen og markedsintegrationen herunder integration af produktmarkederne og de finansielle markeder i EU. Den estiske økonomi er meget velintegreret i EU.

ECOFIN træffer en afgørelse efter at have modtaget en henstilling fra et kvalificeret flertal af de af dets medlemmer, som repræsenterer medlemsstater, der har euroen som valuta.

Optagelsen af Estland i eurosamarbejdet indebærer en ændring af forordning 974/98 vedrørende indførelse af euroen samt forordning 2866/98 vedrørende en endelig og uigenkaldelig omregningskurs imellem euroen og valutaerne i de medlemsstater, der indfører euroen.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant

Nærhedsprincippet

Ikke relevant

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet støtter Kommissionens forslag om at optage Estland i eurosamarbejdet pr. 1. januar 2011.

Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Estlands optagelse i eurosamarbejdet har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

Samfundsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser

Estlands optagelse i eurosamarbejdet har ingen direkte økonomiske konsekvenser for Danmark.

Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

ECOFIN's principbeslutning om Estlands opfyldelse af konvergenskriterierne har været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN den 8. juni 2010.

Holdning**Dansk holdning**

Regeringen støtter, at Estland opfylder de nødvendige betingelser for indtrædelse i eurosamarbejdet den 1. januar 2011.

Andre landes holdninger

Alle EU-lande støtter, at Estland opfylder de nødvendige betingelser for optagelse i eurosamarbejdet. Det ventes, at ECB og eurolandene vil lægge vægt på, at Estland formår at opretholde en økonomisk politik, der understøtter lav inflation.