



6. maj 2010

---

Samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 18. maj 2010

**Dagsorden 1. udgave**

1. (evt.) Finansielle tjenesteydelser, alternative investeringsenheder
  - Generel orientering  
KOM(2009)207
2. Budget 2011
  - Præsentation af Kommissionen  
KOM-dokumenter foreligger ikke
3. Skat
  - a) Rentebeskatningsdirektivet
    - Politisk enighed  
KOM(2008)727
  - b) Administrativt samarbejde på skatteområdet (bistandsdirektivet)
    - Generel indstilling  
KOM(2009)29
  - c) Anti-svigsaftaler med Liechtenstein
    - Generel indstilling  
KOM-dokument foreligger ikke
  - d) Forhandlingsmandat til anti-svigsaftaler med andre tredjelande
    - Vedtagelse  
KOM-dokument foreligger ikke
4. Integrerede retningslinjer
  - Orienterende debat
  - KOM(2010)193
5. (evt.) Meddelse vedr. styrket økonomisk samarbejde (artikel 136)
  - Præsentation af kommissionen  
KOM-dokument foreligger ikke
6. Finansielle exitstrategier
  - Rådskonklusioner  
KOM-dokument foreligger ikke

7. Finansiell stabilitet og krisehåndtering
  - Rådskonklusioner  
KOM-dokument foreligger ikke
  
8. Kommissionens arbejdsprogram for de kommende måneder vedr. finansielle tjenesteydelser
  - Orienterende debat  
KOM(2010)135
  
9. Finanspolitiske exitstrategier – Styrkelse af budgetmæssige rammer
  - Rådskonklusioner  
KOM-dokument foreligger ikke
  
10. Forberedelse af G20 finansministtermøde den 4.-5. juni 2010
  - Vedtagelse  
KOM-dokument foreligger ikke
  
11. Klimafinansiering
  - Vedtagelse  
KOM-dokument foreligger ikke
  
12. Eventuelt

Der fremsendes dokumenter vedrørende følgende dagsordenspunkter, som skønnes at vedrøre Politisk-Økonomisk udvalgs ansvarsområde:

4. Integrerede retningslinjer
  - Orienterende debat
  - KOM(2010)193
5. (evt.) Meddelse vedr. styrket økonomisk samarbejde (artikel 136)
  - Præsentation af kommissionen
  - KOM-dokument foreligger ikke
9. Finanspolitiske exitstrategier – Styrkelse af budgetmæssige rammer
  - Rådskonklusioner
  - KOM-dokument foreligger ikke
10. Forberedelse af G20 finansministtermøde den 4.-5. juni 2010
  - Vedtagelse
  - KOM-dokument foreligger ikke
11. Klimafinansiering
  - Vedtagelse
  - KOM-dokument foreligger ikke

**Dagsordenspunkt 4: Integrerede retningslinjer****KOM(2010)193****Resumé**

Kommissionen har den 27. april 2010 offentliggjort et forslag til nye integrerede retningslinjer knyttet til den kommende Europa 2020-reformstrategi. De integrerede retningslinjer er sammensat af dels de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (Broad Economic Policy Guidelines - BEPG) og dels retningslinjerne for medlemslandenes beskæftigelsespolitikker, og udgør tilsammen en ramme for koordineringen af den økonomiske politik i EU. Retningslinjerne revideres som led i, at Europa 2020-strategien fra i år afløser Lissabon-strategien. Der ventes på ECOFIN-mødet i maj at være en indledende drøftelse af udkastet til integrerede retningslinjer, der ventes fulgt af en yderligere drøftelse i juni som en indstilling til godkendelse på Det Europæiske Råd i juni.

Der henvises desuden til Kommissionens forslag KOM (2010)193, som nedenstående giver et prioriteret uddrag af.

**Baggrund**

Lissabon-strategien for vækst og beskæftigelse ventes i 2010 afløst af den såkaldte Europa 2020-strategi, der skal styrke rammen for samarbejdet om økonomiske reformer, der kan øge vækst og beskæftigelse i EU-landene. Det Europæiske Råd vedtog på forårstopmødet i marts et første sæt konklusioner om den nye strategi, og forventes at vedtage den nye strategi endeligt på topmødet i juni. Strategien ventes bl.a. at indeholde fem konkrete målsætninger for hele EU, som skal opfyldes inden 2020:

- Mindst 75 pct. af 20-64 årige skal være i beskæftigelse
- Mindst 3 pct. af EU's BNP skal investeres i forskning og udvikling, og der vil i tillæg hertil skulle udvikles en outputbaseret indikator for forskning, udvikling og innovation.
- De såkaldte 20:20:20 klima- og energimål<sup>1</sup> skal være opfyldt (inkl. et skift til 30 pct. reduktion af drivhusgasser, hvis forudsætningerne er opfyldt)
- Uddannelsesniveauerne skal forbedres, navnlig gennem reduktion af skolefrafald og øget gennemførelse af videregående uddannelser
- Social inklusion skal fremmes, navnlig gennem reduktion af fattigdom.

Der vil inden den endelige vedtagelse af strategien blive arbejdet videre med den nærmere definition af de to sidstnævnte målsætninger, der kan omfatte fastsættelse af kvantitative målsætninger herfor.

Strategien vil skulle opfyldes dels gennem indsats på EU-niveau og dels gennem årlige nationale reformstrategier. DER's konklusioner pålægger desuden Kommissionen at udarbejde et udkast til nye integrerede retningslinjer for EU's og medlemslandenes økonomiske politik og beskæftigelsespolitik, der skal understøtte den nye reformstrategi og medlemslandenes arbejde med deres nationale reformstrategier.

<sup>1</sup> Det vil sige målsætningen om, at EU i 2020 skal reducere sin udledning af drivhusgasser med mindst 20 pct. sammenlignet med niveauet i 1990 (30 pct. hvis forudsætningerne er opfyldt), øge sin andel af vedvarende energi til 20 pct., og øge sin energieffektivitet med 20 pct.

Kommissionen offentliggjorde den 27. april 2010 et forslag til sådanne nye integrerede retningslinjer, der som hidtil er sammensat af to separate sæt retningslinjer, der vedtages med hver sin hjemmel i traktaten - dels de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG), som er hjemlet i traktatens artikel 121, dels retningslinjerne for medlemslandenes beskæftigelsespolitikker, som er hjemlet i traktatens artikel 148.

Efter en første orienterende drøftelse af Kommissionens forslag til de integrerede retningslinjer i ECOFIN i maj, ventes ECOFIN i juni at indstille de samlede nye integrerede retningslinjer til godkendelse på Det Europæiske Råd, sammen med EPSCO (beskæftigelses- og socialministrene), der separat skal behandle den del af de integrerede retningslinjer, der vedrører beskæftigelsespolitikken. Efter DER i juni vil der følge en formel vedtagelse af retningslinjerne i ECOFIN og EPSCO.

#### Indhold

Forslaget til nye integrerede retningslinjer indeholder bl.a. retningslinjer, som modsvarer de fem konkrete EU-målsætninger, som ventes fastsat i Europa 2020 strategien. Kommissionens forslag indeholder referencer til de fem konkrete målsætninger i Europa 2020-strategien, som de oprindeligt blev foreslået af Kommissionen. De integrerede retningslinjer ventes konsekvensjusteret, når DER har fastlagt den endelige formulering af de konkrete målsætninger. Derudover indeholder forslaget retningslinjer, der vedrører håndteringen af makro-økonomiske ubalancer, som på baggrund af krisen ventes at blive et større fokus for koordineringen og samordningen af den økonomiske politik i EU.

Tabel 1 giver en oversigt over forslaget til de samlede integrerede retningslinjer. De enkelte retningslinjer uddybes i det følgende.

Tabel 1: Forslaget til nye integrerede retningslinjer, oversigt

Overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG)	
1	Sikring af kvaliteten og holdbarheden af de offentlige finanser
2	Adressering af makro-økonomiske ubalancer
3	Reduktion af ubalancer i euro-området
4	Optimering af støtte til forskning, udvikling og innovation, styrkelse af videns-trekanten og frigørelse af den digitale økonomis potentiale
5	Forbedring af ressource-effektivitet og reduktion af drivhusgasudledninger
6	Forbedring af erhvervslivets og forbrugernes rammevilkår og modernisering af det industrielle grundlag
Beskæftigelsesretningslinjer	
7	Forøgelse af deltagelsen på arbejdsmarkedet og nedbringelse af strukturel arbejdsløshed
8	Udvikling af en kvalificeret arbejdsstyrke der passer til arbejdsmarkedets behov samt fremme af kvaliteten af jobs og livslang læring

9	Forbedring af afkastet af uddannelsessystemer på alle niveauer og større deltagelse i tertiær uddannelse
10	Fremme af social inklusion og fattigdomsbekæmpelse

Anm.: Ikke-officiel oversættelse til dansk

De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG)

Retningslinje 1: Sikring af kvaliteten og holdbarheden af de offentlige finanser

Medlemslandene bør implementere konsolideringsstrategier i overensstemmelse med Stabilitets- og Vækstpagten, herunder anbefalingerne til landene underlagt proceduren for uforholdsmæssigt store underskud. Indtil de mellemfristede mål for den offentlige saldo er nået bør den årlige konsolidering som minimum være 0,5 pct. af BNP per år strukturelt. Den finanspolitiske konsolidering bør starte senest i 2011 og i mange lande tidligere. I konsolideringen bør der fokuseres på tiltag, der ikke svækker vækst og beskæftigelse, og hvor skattestigninger er uundgåelige, bør vægten være på andre skattebaser end arbejdsindkomst (f.eks. miljøbelastning) for at understøtte tilskyndelsen til at arbejde. Medlemslandene bør særligt fokusere på at mindske den demografisk betingede forringelse af de offentlige finanser gennem en hurtig reduktion af gælden samt holdbarhedsfokuserede reformer af pensioner o.l., f.eks. gennem højere tilbagetrækningsalder, der afspejler længere levetid.

Retningslinje 2: Adressering af makro-økonomiske ubalancer

Medlemslandene bør undgå uholdbare makro-økonomiske ubalancer som følge af betalingsbalanceudviklingen eller udviklingen på aktivmarkederne og i husholdningernes og virksomhedernes aktiver og passiver. Medlemslande med store ubalancer på betalingsbalancen bør adressere de underliggende årsager gennem finanspolitisk konsolidering, gennem lønudviklingen og strukturreformer på arbejdsmarkedet, de finansielle markeder og andre relevante områder. I denne sammenhæng bør medlemsstaterne skabe og understøtte rammer, der understøtter en lønudvikling i overensstemmelse med produktivets- og prisudviklingen, og som tager højde for uddannelsesmæssige og regionale forskelle.

Retningslinje 3: Reduktion af ubalancer i euro-området

Euro-landene bør i særdeleshed betragte store og vedvarende ubalancer i makroøkonomiske variable som en fælles bekymring og derfor arbejde målrettet på at adressere disse om nødvendigt. Euro-lande med store betalingsunderskud som følge af negativ udvikling i konkurrenceevnen bør arbejde for at skabe betydelige forbedringer heri og at reducere enhedslønomkostningerne. Euro-lande med store betalingsbalanceoverskud bør arbejde for at fjerne strukturelle barrierer for det private forbrug. Ligeledes bør euro-lande modarbejde andre makro-økonomiske ubalancer som overdreven privat gældsætning eller forskelle i inflationsudviklingen. Makro-økonomiske ubalancer bør overvåges regelmæssigt inden for euro-området, med henblik på at foreslå konkrete løsningstiltag.

Retningslinje 4: Optimering af støtte til forskning, udvikling og innovation, styrkelse af videns-trekanten og frigørelse af den digitale økonomis potentiale

Medlemslandene bør gennemgå politikkerne for forskning, udvikling og innovation og sikre sig, at de offentlige investeringer er tilstrækkelige, effektive og ori-

enterede mod højere vækst og samtidig adresserer store udfordringer som klimaforandringer, aldring osv. Reformen bør understøtte høj kvalitet og specialisering, herunder gennem nationale og internationale netværk, offentlig-private samarbejder, forbedring af universiteters og forskningsinstitutioners styring samt fremme af forskermobilitet o.l. Politikkerne for forskning, udvikling og innovation bør tænkes ind i en EU-kontekst for at realisere skalafordele og undgå spild.

Medlemslande bør forbedre rammebetingelserne for erhvervslivets forskning, udvikling og innovation, bl.a. gennem økonomiske incitamenter og gennem at lette adgangen til finansiering (inkl. risikovillig kapital), og sikre effektiv og kosteffektiv beskyttelse af immaterielle rettigheder. Der henvises desuden til retningslinjer 8 og 9 i forhold til at forbedre uddannelse og fremme kvalificeret arbejdskraft.

Medlemslandene bør desuden fremme adgangen til højhastighedsinternet for at understøtte vidensamfundet og etablere passende rammebetingelser for en hurtig udvikling af et digitalt indre marked, som giver bred adgang til indhold og tjenesteydelser online.

#### Retningslinje 5: Forbedring af ressource-effektivitet og reduktion af drivhusgasudledninger

Medlemslandene bør arbejde for, at økonomisk vækst afkobles fra større ressourceforbrug, at vende klimaudfordringerne til et vækstområde samt gøre brug af deres naturressourcer på en efficient måde. Medlemslande bør gøre brug af markedsorienterede værktøjer, herunder beskatning, for bl.a. at understøtte grøn vækst og jobs, tilskynde til brugen af vedvarende energi og fremme af energibesparelser. Medlemslandene bør anvende reguleringsmæssige, ikke-regulatoriske og fiskale værktøjer, herunder energistandarder for produkter og bygninger, subsidier, præferentielle lån og ”grønne udbud” til at tilskynde til omkostnings-effektive omlægninger af produktions- og forbrugsmønstre, understøtte overgangen til en miljø- og klimavenlig økonomi og arbejde i retning af, at transporterhvervet og energiproduktionen afkobles fossile brændsler. Medlemslandene bør opgradere og fremme transport- og energiinfrastrukturer, der hænger sammen på tværs af grænserne, herunder gennem aktivering af EU-midler.

#### Retningslinje 6: Forbedring af erhvervslivets og forbrugernes rammevilkår og modernisering af det industrielle grundlag

Medlemslandene bør sikre et velfungerende indre marked for både borgere og forbrugere ved at sikre et frit og konkurrencedygtigt marked for varer og serviceydelser, særligt ved at fremme integration i det indre marked og effektiv implementering og håndhævelse af de fælles regler samt udvikling af den nødvendige infrastruktur. Medlemslandene bør fortsætte forbedringen af erhvervslivets rammebetingelser bl.a. gennem modernisering af den offentlige administration, reduktion af de administrative byrder, og ved at fjerne skattebarrierer, understøtte små og mellemstore virksomheder og iværksættere, samt sikre stabile og integrerede finansielle markeder.

Medlemslande bør understøtte en moderne, diversificeret, konkurrencedygtig og ressource- og energieffektiv erhvervsstruktur og industri, bl.a. gennem at understøtte den nødvendige omstilling og omstrukturering af virksomheder og brancher i overensstemmelse med statsstøttereglerne, konkurrencereglerne osv. Medlemsstaterne opfordres endvidere til tæt samarbejde med industri og interessenter med henblik på at styrke konkurrenceevne og bæredygtig udvikling, særligt ved at fremme virksomhedernes sociale ansvar mv.

Retningslinjerne for medlemslandenes beskæftigelsespolitik

Retningslinje 7: Forøgelse af deltagelsen på arbejdsmarkedet og nedbringelse af strukturel arbejdsløshed

Medlemslandene skal integrere og anvende de fælles principper for flexicurity, som godkendt af Det Europæiske Råd, i deres arbejdsmarkedspolitik for at øge erhvervsdeltagelsen, reducere struktureledigheden og bekæmpe segmentering og inaktivitet.

Medlemslandene bør øge dialogen med arbejdsmarkedets parter og bekæmpe segmentering på arbejdsmarkedet ved at adressere midlertidig beskæftigelse, underbeskæftigelse og sort arbejde. Kvaliteten af job og arbejdsforhold bør adresseres ved at bekæmpe lave lønninger, sikre tilstrækkelig dækning af det sociale sikkerhedssystem og sikre at arbejdsmarkedssystemet er målrettet og åbent for alle.

For at øge konkurrenceevnen og beskæftigelsen, særligt for de lavest uddannede, bør medlemslandene gennemgå skatte- og overførselssystemerne m.v. for at fremme højere tilbagetrækningsalder, ligestilling og integration af unge, handikappede, legale immigranter og andre udsatte grupper på arbejdsmarkedet. Der bør arbejdes med ordninger, der skaber balance mellem arbejde og fritid, og som derfor kan hæve beskæftigelsen særligt blandt yngre, ældre og kvinder, herunder tiltag der kan få højtuddannede kvinder til at blive på arbejdsmarkedet. Medlemslandene bør også fjerne barrierer for jobskabelse inden for f.eks. plejesektoren og grønne industrier.

Retningslinje 8: Udvikling af en kvalificeret arbejdsstyrke der passer til arbejdsmarkedets behov samt fremme af kvaliteten af jobs og livslang læring

Medlemslandene skal fremme arbejdskraftens produktivitet og beskæftigelsesduelighed gennem gode grunduddannelser samt efteruddannelsesmuligheder tilpasset arbejdsmarkedets behov samt øget erhvervmæssig og geografisk mobilitet. I samarbejde med arbejdsmarkedets parter og erhvervslivet bør adgangen til efteruddannelse og karrierevejledning forbedres kombineret med bedre information om ledige stillinger og promovning af opstart af egen virksomhed. Oprustningen af uddannelser bør finansieres i samarbejde mellem EU, medlemsstater, individer og arbejdsgivere. Der bør særligt arbejdes for at hjælpe unge uden for arbejde eller uddannelse gennem ordninger, der hjælper nyuddannede i job eller videre uddannelse, og gribe hurtigt ind, når unge bliver arbejdsløse. Uddannelsessystemets evne til at reagere på arbejdsmarkedet behov bør understøttes gennem regelmæssig opfølgning.



### Retningslinje 9: Forbedring af afkastet af uddannelsessystemer på alle niveauer og større deltagelse i tertiær uddannelse

For at sikre adgang til uddannelser af høj kvalitet bør medlemslandene investere effektivt i uddannelsessystemerne for at højne det generelle niveau af arbejdsstyrkens kvalitet. Tiltag bør dække alle uddannelsesniveauer, herunder grundskole, universiteter og videreuddannelse. Reformen bør tage udgangspunkt i de kvalifikationer, der er nødvendige i et videnssamfund. Medlemslande bør udvikle fleksible indlæringsmetoder og fremme samarbejde mellem uddannelsesinstitutionerne og arbejdsmarkedet. Medlemslande bør ydermere arbejde for at styrke undervisningserhvervet, øge mobiliteten af undervisere og unge under uddannelse og sætte ind for at mindske andelen af unge, der hverken er i arbejde eller uddannelse.

### Retningslinje 10: Fremme af social inklusion og fattigdomsbekæmpelse

Medlemslandenes tiltag for at reducere fattigdom bør sigte efter fuld deltagelse i samfundet og økonomien og udvidelse af jobmuligheder. Fokus bør også være at skabe lige muligheder og adgang til f.eks. sundhedsydelse, og bekæmpe diskriminering. Ligeledes for at bekæmpe social udstødelse, bemyndige borgere og fremme deltagelse på arbejdsmarkedet bør medlemslandene styrke social beskyttelse, livslang læring og aktive inklusionspolitikker for at sikre muligheder og skærme folk mod eksklusion. Velfærdsydelser og pensionsordninger bør moderniseres for at sikre, at de kan dække alle og sikre tilstrækkelig høj indkomst og adgang til sundhedsydelser, og på samme tid være holdbart finansieret. Støtte fra det offentlige bør sikre indkomstsikkerhed i overgangsperioder og at reducere fattigdom særligt for grupper med størst risiko for social udstødelse. Medlemslandene bør også aktivt fremme en social økonomi og social innovation til støtte for de svageste.

### **Hjemmelsgrundlag**

De integrerede retningslinjer er formelt sammensat af to sæt retningslinjer. Dels de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer, der er hjemlet i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmådes artikel 121, stk. 2. Dels retningslinjerne for medlemslandenes beskæftigelsespolitikker, der er hjemlet i traktatens artikel 148, stk. 2. Det er i traktaten angivet eksplicit, at beskæftigelsesretningslinjerne skal være i overensstemmelse med de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG). Rådet træffer beslutning om de integrerede retningslinjer på baggrund af Det Europæiske Råds konklusioner herom, jf. proceduren i de nævnte artikler. For så vidt angår retningslinjerne for beskæftigelsespolitikken, skal Rådet forinden høre Europa-Parlamentet. Europa-Parlamentet skal ikke høres vedr. de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer.

### **Nærhedsprincippet**

Medlemslandene har selv ansvaret for deres økonomiske politik, herunder beskæftigelsespolitikken og de mikro- og makroøkonomiske aspekter af den økonomiske politik. Ifølge traktaten er den økonomiske politik dog at betragte som forhold af fælles interesse, som skal samordnes i Rådet gennem de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer. Da retningslinjerne er eksplicit hjemlet i traktaten, finder regeringen at sagen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

**Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal høres vedr. beskæftigelsesretningslinjerne, men ikke de overordnede økonomisk politiske retningslinjer. Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om udkastet til de integrerede retningslinjer (eller de deri indeholdte retningslinjer for beskæftigelsespolitikken), som er til drøftelse på ECOFIN den 18. maj 2010.

**Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

De integrerede retningslinjer har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

**Statsfinansielle konsekvenser**

De integrerede retningslinjer har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

**Samfundsøkonomiske konsekvenser**

De integrerede retningslinjer ventes ikke i sig selv at have samfundsøkonomiske konsekvenser. En bedre koordinering af den økonomiske politik i EU forventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

**Høring**

Udkastet til de integrerede retningslinjer til drøftelse på ECOFIN den 18. maj 2010 har ikke været i ekstern høring.

**Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Udkastet til de integrerede retningslinjer til drøftelse på ECOFIN den 18. maj 2010 har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Det bemærkes, at Europa 2020-strategien har været forelagt for udvalget til orientering, senest forud for ECOFIN-mødet og mødet i Det Europæiske Råd i marts samt forud for mødet i det generelle råd i april.

**Holdning****Foreløbig dansk holdning**

Regeringen støtter generelt de foreslåede integrerede retningslinjer med forbehold for den endelige formulering af Europa 2020-strategiens fem konkrete målsætninger, som endnu udestår, og tilpasningen af de integrerede retningslinjer i lyset heraf.

Regeringen lægger vægt på, at de integrerede retningslinjer bidrager til vækst, beskæftigelse og finanspolitisk holdbarhed, jf. regeringens høringssvar til Kommissionen i februar 2010 vedr. Europa 2020-strategien, samt understøtter en effektiv koordinering af den økonomiske politik i EU med dette formål, herunder ved at bidrage til en effektiv økonomisk reformstrategi. I forlængelse heraf støttes det, at de integrerede retningslinjer er færre og mere målrettede end de forrige integrerede retningslinjer.

Regeringen lægger navnlig vægt på, at retningslinje 10 vedr. social inklusion udformes således, at den ikke vanskeliggør udsatte gruppers adgang til arbejdsmarkedet, og er forenelig med det i Danmark planlagte arbejde med at bekæmpe

social eksklusion baseret på en bred definition af social eksklusion og fattigdom og ikke alene relative indkomstmål, jf. regeringens "Danmark 2020".

*Andre landes holdning*

Der ventes generel opbakning til forslaget til nye integrerede retningslinjer.

**Dagsordenspunkt 5: Kommissionens meddelelse om styrket økonomisk-politisk samarbejde**

**Resumé**

På ECOFIN-mødet ventes Kommissionen at præsentere sin meddelelse om styrket økonomisk-politisk samarbejde. Initiativerne i meddelelsen forventes bl.a. at indgå i arbejdet for den taskforce, som DER-formanden fik mandat til at nedsætte ifm. med DER den 25.-26. marts 2010.

**Baggrund og indhold**

I forbindelse med Det Europæiske Råd (DER) den 25.-26. marts 2010 blev der givet mandat til DER-formanden Van Rompuy om at nedsætte en taskforce, som inden udgangen af 2010 skal fremlægge forslag til at styrke budgetdisciplinen i EU (Stabilitets- og Vækstpagten) samt udvikle rammer for økonomisk krisestyring i EU<sup>2</sup>. Taskforcen, som vil blive ledet af DER-formanden, nedsættes på ministerniveau og vil derudover have deltagere fra ECB og Kommissionen. Samtidig anmodede DER Kommissionen om inden juni 2010 at fremsætte forslag til styrkelse af det økonomiske samarbejde blandt eurolandene i henhold til Traktatens artikel 136<sup>3</sup>.

Initiativerne skal bl.a. ses i lyset af den økonomiske udvikling ifm. den internationale krise, som i varierende omfang på tværs af landene har medført en kraftig forøgelse af udfordringerne vedrørende konsolidering af de offentlige finanser. Det gælder særligt Grækenland, hvor ekstraordinære problemer har medført aktivering af en lånemekanisme til finansiel støtte med deltagelse af IMF og eurolandene.

På den baggrund forventes Kommissionen den 12. maj 2010 i en meddelelse at præsentere en række forslag til styrket økonomisk samarbejde. Hovedelementerne forventes at være

1. Integreret europæisk koordination af den økonomiske politik
2. Styrkelse af Stabilitets- og Vækstpagten
3. Dybere og bredere økonomisk overvågning, særligt for eurolandene
4. Udvikling af en mekanisme til krisehåndtering

Initiativerne ventes i et vist omfang at skulle gælde for alle EU-landene, idet der dog ventes ekstra bestemmelser og tættere koordination blandt eurolandene. Kommissionen forventer ikke, at initiativerne vil indebære behov for at ændre Traktaten, men forventer, at der vil være behov for ny eller ændret sekundær lovgivning, fx forordninger.

**Ad 1: Integreret europæisk koordination af den økonomiske politik**

<sup>2</sup> [http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/en/ec/113563.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/ec/113563.pdf).

<sup>3</sup> Lissabontraktaten indeholder en ny artikel (artikel 136), som giver eurolandene mulighed for at vedtage initiativer til styrkelse af koordinationen og overvågningen af eurolandenes budgetdisciplin samt udstikke økonomisk-politiske retningslinjer for eurolandene.

Initiativerne til at skabe en integreret europæisk koordination af den økonomiske politik forventes bl.a. at lægge op til en mere rettidig overvågning, herunder at EU i højere grad får mulighed for at formulere retningslinjer for landene forud for vedtagelsen af national politik. Mulige initiativer kan være:

- Horisontal overvågning tidligt i kalenderåret for at identificere udfordringer for EU og euroområdet og udstikke strategiske retningslinjer, som EU-landene kan tage højde for i deres stabilitets- og konvergensprogrammer samt nationale reformprogrammer, der eventuelt kan afleveres og behandles samtidigt for at bidrage til konsistens mellem strukturreformer og finanspolitiske strategier.
- Tiltag der styrker sammenhængen mellem EU's og landenes finanspolitiske rammer, fx krav om nationale rammer, der indeholder bestemmelser om de mellemfristede mål (MTO'er).

#### Ad 2: Styrkelse af Stabilitets- og Vækstpagten

Initiativerne til styrkelse af Stabilitets- og Vækstpagten forventes at have til formål at forbedre incitamenterne til at efterleve Pagtens regler og at vedrøre både den forebyggende del og den korrigerende del af Pagten. Initiativer, som indebærer ændring af Stabilitets- og Vækstpagten, vil skulle vedtages blandt alle EU-landene. Mulige initiativer kan være:

- Aflevering af stabilitets- og konvergensprogrammer i 1. halvår, således at EU-landene kan tage højde for vurderingen af programmerne i forberedelsen af deres finanslove for det efterfølgende år.
- Vurdering af den finanspolitiske situation i euroområdet som helhed på basis af stabilitetsprogrammerne, herunder evt. mulighed for at Kommissionen og Rådet kan bede et euroland om at revidere sine planer for det kommende års finanslov.
- Øget fokus på finanspolitisk holdbarhed, herunder evt. mulighed for at underskudsproceduren kan iværksættes på basis af niveauet og udviklingen i den offentlige gæld.
- Styrket anvendelse af sanktioner og styrkede incitamentter til at føre sund finanspolitik, herunder eventuelt mulighed for at suspendere midler fra strukturfondene (ligesom det nu i princippet er muligt at suspendere midler fra samhørighedsfondene), eller mulighed for sanktioner i den forebyggende del af Pagten, fx over for manglende fremskridt mod landenes mellemfristede mål.

#### Ad 3: Dybere og bredere økonomisk overvågning, særligt for eurolandene

Initiativerne til dybere og bredere økonomisk overvågning forventes at indebære bredere fokus på makroøkonomiske ubalancer, herunder udviklingen i konkurrenceevne og betalingsbalancer. Reglerne vil evt. blive baseret på en ny forordning vedtaget med hjemmel i Traktatens artikel 136. Mulige initiativer kan være:

- En rapport fra Kommissionen til eurogruppen som vurderer udviklingen i og udsigterne for makroøkonomiske ubalancer, herunder konkurrenceevneudviklingen, i euroområdet.

- Overvågning baseret på makroøkonomiske indikatorer, herunder betalingsbalancen, aktiv/passiv-position ift. udlandet, reale effektive valutakurser, kredit til den private sektor, aktivpriser mv. Hvis nogle indikatorer signalerer væsentlige økonomiske problemer, skal Kommissionen gennemføre en dybdegående analyse af problemerne, hvilket evt. på længere sigt vil kunne medføre konkrete anbefalinger om økonomisk politik til at adressere problemet.
- Styrket synergi mellem de forskellige overvågningsinstrumenter, herunder at henstillinger i proceduren for uforholdsmæssigt store underskud også afspejler udfaldet af den bredere makroøkonomiske overvågning. Fx kan betydelige makroøkonomiske ubalancer indebære anbefalinger om mere ambitiøse budgetmål. Endvidere kan vurderinger af ubalancer og beslutninger om politikanbefalinger tage bidrag fra 'European Systemic Risk Board' (ESRB) i betragtning.

#### Ad 4: Udvikling af en mekanisme til krisehåndtering

Mekanismen forventes at lægge vægt på bl.a. konditionaliteter, overvågning og iværksættelse. Mekanismen forventes i sig selv at indeholde incitamenter til at undgå at aktivere den, således at den forebygger uansvarlig finanspolitisk opførsel. Samtidig skal en styrket Stabilitets- og Vækstpagt samt dybere og bredere økonomisk overvågning forebygge anvendelsen af mekanismen.

På ECOFIN-mødet den 18. maj 2010 ventes Kommissionen at præsentere sin meddelelse. De foreslåede initiativer forventes at indgå i DER-taskforcens arbejde.

#### **Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig.

#### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Kommissionens meddelelse har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### **Statsfinansielle konsekvenser**

Kommissionens meddelelse har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

#### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Kommissionens meddelelse har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

#### **Høring**

Kommissionens meddelelse har ikke været sendt i høring.

**Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

**Holdning****Dansk holdning**

Fra dansk side støttes initiativer, der styrker det finanspolitiske samarbejde i EU med henblik på at sikre sunde og holdbare offentlige finanser.

Resultatet af arbejdet bør generelt styrke Stabilitets- og Vækstpagten, herunder via bredere fokus på makroøkonomiske ubalancer i det finanspolitiske samarbejde, fx betalingsbalance samt pris- og omkostningsudvikling, idet balance eller moderate underskud på de offentlige finanser er nødvendige, men ikke tilstrækkelige betingelser for samlet makroøkonomisk stabilitet. Samtidig bør der udvikles mere effektive instrumenter til at sikre, at landene arbejder for at opnå strukturel balance, især gennem bedre incitamentter til at konsolidere de offentlige finanser i gode tider.

**Andre landes holdninger**

EU-landene forventes at tage Kommissionens meddelelse til efterretning. EU-landene forventes generelt at udtrykke støtte til at styrke det økonomisk-politiske samarbejde i EU.

**Dagsordenspunkt 9:           Finanspolitiske exitstrategier – Styrkelse af budgetmæssige rammer**

**Resumé**

Der er fokus på reformer af de finanspolitiske rammer i medlemslandene som følge af den økonomiske krise. På ECOFIN-mødet ventes vedtagelse af rådskonklusioner vedr. medlemslandenes finanspolitiske rammer. Rådet anerkender, at finanspolitiske rammer er landespecifikke. Kommissionen lægger imidlertid op til, at lande med store konsolideringsproblemer i højere grad skal se på erfaringerne i lande med gode finanspolitiske rammer, herunder Danmark.

**Baggrund og indhold**

ECOFIN ventes på sit møde d. 18. maj 2010 at vedtage konklusioner vedr. de budgetmæssige og institutionelle rammer for finanspolitikken. Diskussionen om finanspolitiske rammer er særlig aktuell på baggrund af de store finanspolitiske udfordringer som mange EU-lande oplever i disse år.

Konklusionerne ventes at omhandle overordnede principper for finanspolitiske rammer og målsætninger i landene, med fokus på hvordan de kan bidrage til finanspolitisk konsolidering, bl.a. baseret på erfaringerne i de medlemslande, der synes at have særligt gode finanspolitiske rammer, der understøtter en sund og holdbar finanspolitik. Det anerkendes samtidig, at de enkelte medlemslandes finanspolitiske rammer skal tage højde for landenes politiske, kulturelle og institutionelle rammebetingelser.

Rådet ventes at understrege, at det er væsentligt med finanspolitiske rammer, som omfatter mellemfristede rammer, numeriske fiskale regler, gode budgetprocedurer og kontrol- og håndhævelsesinstrumenter samt troværdige fiskale institutioner.

Danmark er i en rapport om erfaringer med landenes finanspolitiske rammer fra Kommissionen blevet fremhævet som et land med gode rammer. Det skal bl.a. ses i sammenhæng med, at der i Danmark er der en lang tradition for at anskue de makroøkonomiske rammer for finanspolitikken i et flerårigt perspektiv (finanspolitisk holdbarhed). Rammebetingelserne i det danske konvergensprogram er derudover f.eks. målsætninger for væksten i det offentlige forbrug og den strukturelle saldo.

Rådskonklusionerne ventes derudover at behandle spørgsmålet om, hvordan uafhængige institutioners rådgivning kan styrke budgetprocessen. I Danmark supplerer Det Økonomiske Råds rapporter regeringens analyser i spørgsmål om finanspolitik og strukturpolitik, mens andre lande (f.eks. Sverige og Nederlandene) har en model, hvor en uafhængig instans udarbejder regeringens fremskrivninger mv. De konkrete modeller varierer fra land til land, men den gennemgående tendens er, at institutionerne opfattes som troværdige.

Rådets konklusioner ventes at anbefale, at der i det økonomiske samarbejde lægges større vægt på at gennemføres regelmæssige vurderinger af landenes finanspolitiske rammer, og at der i den forbindelse sættes fokus på:



- Der udarbejdes en liste med gode erfaringer ("best practice") i medlemslandene. Listen skal tage højde for forskelle i politiske, institutionelle og kulturelle forhold.
- Landene udveksler erfaringer om reformer af finanspolitiske rammer
- En analyse af krisens indflydelse på de finanspolitiske rammer.

Rådet vil muligvis opfordre Kommissionen og den Økonomisk-Politiske Komité til at aflægge rapport om succesfulde eksempler på reformer af finanspolitiske rammer.

#### **Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant

#### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant

#### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant

#### **Statsfinansielle konsekvenser**

Ikke relevant

#### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Sagen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser. En styrkelse af medlemslandenes finanspolitiske og budgetmæssige rammer i overensstemmelse med konklusionerne vil have positive samfundsøkonomiske konsekvenser i EU som helhed.

#### **Høring**

Konklusionerne har ikke været i ekstern høring.

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Konklusionerne har ikke tidligere været forelagt Folketinget Europa-udvalg.

#### **Holdning**

##### **Dansk holdning**

Regeringen kan støtte konklusioner på linje med det ventede indhold og arbejdet med at sikre udveksling af erfaringer om de finanspolitiske rammer i EU.

##### **Andre landes holdninger**

Der ventes generelt opbakning til rådskonklusionerne.

**Dagsordenspunkt 10: Forberedelse af G20 finansministtermøde den 4.-5. juni 2010**

**Resumé**

ECOFIN ventes at drøfte det kommende G20-møde for finansministre og centralbankchefer i Korea den 4.-5. juni 2010. Fokus for drøftelsen ventes især at være på G20-landenes fælles rammer for stærk, bæredygtig og balanceret vækst, som blev lanceret på G20-topmødet i Pittsburgh i september 2009. IMF har over de seneste måneder sammenfattet G20-landenes individuelle bidrag vedr. økonomisk-politiske rammer og forventninger, og G20 finansministrene ventes på det kommende møde at drøfte IMF's generelle anbefalinger. Desuden ventes en drøftelse af reformer af den finansielle regulering og reformer af bl.a. IMF.

**Baggrund og indhold**

På det kommende ECOFIN ventes en drøftelse af EU's fælles holdninger (mhp. eventuel vedtagelse af "EU Terms of Reference") til det kommende G20 finansministtermøde i Korea den 4.-5. juni. Drøftelserne på G20-mødet og i ECOFIN ventes især at koncentrere sig om forberedelserne af G20-topmødet den 26.-27. juni, hvor især implementeringen af de fælles G20-rammer for stærk, bæredygtig og balanceret vækst ventes at være i fokus. Endvidere ventes en drøftelse af reformer af den finansielle regulering, sikring af tilstrækkelige og effektive globale finansielle sikkerhedsnet samt reformer af de internationale finansielle institutioner, herunder især IMF.

**G20's rammer for stærk, bæredygtig og balanceret vækst**

G20-landene nåede topmødet i Pittsburgh i september 2009 til enighed om lanceringen af de fælles rammer for stærk, bæredygtig og balanceret vækst.<sup>4</sup> Formålet med rammerne er at styrke koordineringen og overvågningen af landenes økonomiske politikker, herunder vurdere om landenes finans-, penge- og strukturpolitikker er i overensstemmelse med målet om et balanceret globalt vækstforløb. Efterfølgende har G20 finansministrene i november 2009 iværksat en fælles evalueringsproces,<sup>5</sup> som skal sikre fremskridt i forhold til målene i de fælles rammer.

G20 finansministrene forventes på mødet den 4.-5. juni – med udgangspunkt i analyser og anbefalinger fra IMF – at drøfte de økonomisk-politiske udfordringer og forberede fælles politikanbefalinger til G20-topmødet den 26.-27. juni i Toronto, Canada. Anbefalingerne forventes at være af overordnet karakter og fokuseret på mulige tiltag, som G20-landene kan gennemføre umiddelbart mhp. at opnå stærkere og mere balanceret vækst på mellemlangt sigt. Anbefalingerne ventes på nuværende stadium ikke at være landespecifikke, men rettet mod grupper af G20-lande/regioner, som står over for samme økonomiske udfordringer. Frem mod topmødet i november 2010 ventes G20-landene at evaluere resultaterne af den gennemførte overvågning og de økonomisk-politiske anbefalinger mhp. eventuelle forbedringer og konkretiseringer heraf, herunder overvejelser om landespecifikke anbefalinger.

---

<sup>4</sup> Framework for Strong, Sustainable, and Balanced Growth.

<sup>5</sup> G20 Mutual Assessment Process (MAP)

EU-landene har bidraget til G20's evalueringsproces med fælles input fra EU og euroområdet. Desuden har de seks EU-lande, der er selvstændige medlemmer af G20, leveret egne inputs til IMF's analyser. I det fælles EU-bidrag har man lagt særlig vægt på beskrivelsen af rammer og regler i Stabilitets- og Vækstpagten, herunder de vedtagne henstillinger til en række EU-lande med angivelse af de konkrete konsolideringskrav og tidsfrister for korrektion af de uforholdsmæssigt store underskud på de offentlige finanser. Fra EU's side signalerer man dermed, at et øget G20-samarbejde på det økonomisk-politiske område generelt er positivt, herunder for så vidt angår koordinering af finanspolitiske exitstrategier, men at det øgede G20-samarbejde ikke bør afstedkomme aftaler eller politikanbefalinger til de europæiske G20-lande, der ikke er i overensstemmelse med de EU-beslutninger, som er truffet på basis af Stabilitets- og Vækstpagten.

#### Øvrige emner

En lang række regioner og lande, herunder EU, har iværksat ambitiøse og detaljerede planer for reformer af reguleringen af den finansielle sektor. Disse reformer og planer er også afspejlet i initiativerne på G20-plan, som ventes drøftet på det kommende G20-finansministermøde. Initiativerne inkluderer bl.a. styrkelse af makro-overvågningen af risici i det finansielle system, ændringer i kapitalkrav til banker, justering af internationale regnskabsstandarder, udvidelse af regulering til produkter, markeder og aktører, der ikke tidligere har været reguleret (f.eks. kapital- og hedgefonde, kreditratingbureauer, derivater o.l.) samt styrket indsats overfor skattely og andre ikke-samarbejdsvillige jurisdiktioner.

Endvidere ventes G20 at drøfte initiativer, som en række lande har gennemført eller forventer at gennemføre, mhp. at sikre et "fair og betydeligt bidrag" fra den finansielle sektor til finansieringen af de offentlige omkostninger forbundet med finansielle redningspakker og til sikringen af finansiell stabilitet. IMF's kommende rapport om emnet, som ventes præsenteret for G20-landene på mødet i juni, ventes at anbefale eventuelle bidrag til finansiering af nationale stabilitetsfonde (Resolution Funds) fra den finansielle sektor, herunder et finansielt stabilitetsbidrag, der som udgangspunkt kan omfatte alle finansielle institutioner, men som i givet fald over tid bør rettes mod systemisk vigtige institutioner og bidrage til at reducere overdreven risikovillighed i den finansielle sektor. Derimod ventes IMF ikke at anbefale en finansiell transaktionsskat (Tobin-skate), da en sådan skat af flere årsager ikke vil være et effektivt instrument til sikring af finansiell stabilitet, men omvendt indebære velstandshæmmende forvridninger på de finansielle markeder til ulempe for bl.a. forbrugerne.

Derudover ventes G20 at drøfte behovet for yderligere styrkelser af de globale finansielle sikkerhedsnet, herunder IMF's låneinstrumenter. G20 har nedsat en arbejdsgruppe, som skal evaluere behovet herfor, og der ventes på det kommende finansministermøde en drøftelse af gruppens anbefalinger.

Endelig kan det ikke udelukkes, at G20 finansministrene vil drøfte reformer af IMF, herunder den kommende kvote- og stemmereform og øvrige styringsreformer til styrkelse af IMF's effektivitet, legitimitet og globale repræsentativitet. Reformene af IMF ventes afsluttet inden januar 2011.

#### Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant

#### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har ikke været hørt om sagen.

#### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Sagen har ikke konsekvenser for dansk ret.

#### **Statsfinansielle konsekvenser**

Sagen har ikke statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

#### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Sagen har ikke direkte samfundsøkonomiske konsekvenser i Danmark. Overordnet ventes G20-arbejdet som helhed at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang det understøtter global økonomisk vækst og finansiell stabilitet.

#### **Høring**

Sagen har ikke været i høring.

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

EU's forberedelse af og opfølgning på G20 finansministtermødet den 7. november 2009 blev forelagt Europaudvalget til orientering den 16. oktober 2009 forud for rådsmødet (ECOFIN) den 20. oktober 2009 og til orientering den 6. november 2009 forud for rådsmødet (ECOFIN) den 10. november 2009.

#### **Holdning**

##### **Regeringens holdning**

Regeringen kan generelt støtte en drøftelse af de nævnte temaer og forventes at kunne støtte de fælles EU-holdninger, herunder eventuelle "EU Terms of Reference".

Regeringen bakker generelt op om en grundig forberedelse i EU af fælles input og holdninger til G20-landenes øgede økonomisk-politiske og finansielle samarbejde, idet der lægges vægt på, at den øgede overvågning og koordinering af de økonomiske og finansielle politikker i G20 ikke sker på bekostning af de eksisterende drøftelser af den globale økonomiske og makrofinansielle overvågning, som i videst muligt omfang bør forankres i IMF, der er globalt repræsentativ.

Regeringen lægger vægt på, at gennemførelsen af initiativerne i G20 er i overensstemmelse med EU's gældende økonomisk-politiske rammer, herunder for så vidt angår G20-landenes koordinering af finanspolitiske exitstrategier og etableringen af G20-rammerne for stærk, bæredygtig og balanceret vækst.

##### **Andre landes holdninger**

Der vurderes at kunne opnås enighed i ECOFIN om fælles EU-holdninger forud for G20-mødet.

**Dagsordenspunkt: 11      Klimafinansiering****Resumé**

Der forventes vedtagelse af rådskonklusioner, der bekræfter EU's tilsagn om at bidrage med 2,4 mia. euro årligt i opstartsfinansiering i perioden 2010 til 2012. ECOFIN ventes samtidig at godkende et udkast til EU-rapport om opstartsfinansiering. Rapporten vil udgøre EU's rapportering om den foreløbige implementering af opstartsfinansiering til UNFCCC-mødet i maj – juni 2010. Det forventes, at der i rapporten vil blive præsenteret en foreløbig oversigt over medlemsstaternes udmøntning. Det forventes videre, at EU med rapporten vil præsentere sine prioriteter for opstartsfinansiering herunder geografiske og tematiske prioriteter samt forslag til etablering af statistiske systemer for at sikre transparens og verifikation. Opstartsfinansiering skal fordeles balanceret mellem reduktions- og tilpasningsindsatser og anvendes til konkrete indsatser samt forberedelse af fuldt udbyggede klimapolitikker i udviklingslandene efter 2012. Den langsigtede klimafinansiering vil komme fra en flerhed af kilder. De frivillige bidrag til opstartsfinansiering præjudicerer ikke byrdefordelingen for så vidt angår den langsigtede globale offentlige klimafinansiering.

**Baggrund**

Som led i Københavnsaftalen forpligtede de industrialiserede lande sig til at tilvejebringe op imod 30 mia. USD i perioden 2010 til 2012 i opstartsfinansiering til klimaindsatser i udviklingslande.

I forbindelse med Det Europæiske Råd d. 10.-11. december 2009 blev det besluttet at give tilsagn om, at EU ville bidrage med 7,2 mia. euro i opstartsfinansiering for perioden 2010 til 2012.

På Det Europæiske Råds møde d. 25.-26. marts 2010 blev dette tilsagn bekræftet, idet det blev besluttet, at EU vil rapportere om den foreløbige implementering på UNFCCC-mødet i maj – juni 2010. Ifølge DER-konklusionerne vil der herefter blive afrapporteret om fremskridtene i forbindelse med COP16 i Mexico og herefter årligt.

I lyset af ovennævnte forventes ECOFIN at vedtage rådskonklusioner, som bekræfter EU's tilsagn for så vidt angår opstartsfinansiering og godkende en EU-rapport om den foreløbige implementering af og prioriteter for EU's bidrag til opstartsfinansiering.

**Indhold**

Rådskonklusionerne ventes at bekræfte EU's tilsagn om at bidrage med 2,4 mia. euro årligt i opstartsfinansiering i perioden 2010 til 2012 som led i udmøntningen af Københavnsaftalen. Konklusionerne ventes ligeledes at konstatere, at EU og medlemsstaterne har gjort væsentlige fremskridt i implementeringen af opstartsfinansieringen i 2010. Endelig ventes det, at ECOFIN med konklusionerne vil godkende en EU-rapport, som giver foreløbig status for udmøntningen af EU's opstartsfinansiering.

I udkastet til rapporten om opstartsfinansiering konstateres det indledningsvist, at Københavnsaftalen viser en stor vilje blandt verdens lande til at bidrage til den globale indsats mod klimaforandringer. Københavnsaftalen lægger grunden

for opstartsfinansiering på op imod 30 mia. USD for perioden 2010 til 2012, som skal udmøntes med en balanceret fordeling mellem reduktions- og tilpasningsindsatser. Det konstateres videre, at EU vil bidrage med gennemsnitligt 2,4 mia. euro årligt i perioden 2010 til 2012 og at formålet med EU-rapporten om opstartsfinansiering er at bekræfte dette tilsagn og tilvejebringe informationer om den foreløbige implementering samt EU's prioriteter, herunder geografiske og tematiske prioriteter for udmøntningen af opstartsfinansieringen. Endelig konstateres det, at opstartsfinansiering supplerer væsentlig eksisterende klimafinansiering til udviklingslandene, og at EU og medlemsstaterne fortsat giver yderligere tilsagn om støtte til disse bredere klimarelaterede aktiviteter.

De centrale tematiske områder er ifølge udkastet til rapport tilpasningsindsatser, reduktionsindsatser og teknologisamarbejde. Midlerne vil blive anvendt til umiddelbare og konkrete klimaindsatser samt til at forberede effektive indsatser på mellemlang- og lang sigt. Særlig fokus vil blive givet til tilpasningsindsatser i de fattigste og mest sårbare lande. Blandt andet bæredygtig udvikling, omkostningseffektivitet og miljømæssig integritet vil være centrale målsætninger. Kapacitetsopbygning vil ligeledes være et fokusområde, herunder med fokus på kapaciteten til at integrere klimahensynet i de nationale udviklingsstrategier, forberedelse af markedsmekanismer, dataindsamling m.v., opbyggelsen af effektive systemer til måling, rapportering og verificering af reduktionsindsatser.

Alle 27 medlemsstater forventes at bidrage til opstartsfinansiering. Herudover vil der indgå et mindre fælleseuropæisk bidrag via EU's budget. Udmøntning af de nationale bidrag til opstartsfinansiering vil forblive et nationalt ansvar, idet EU vil koordinere rapporteringen.

EU-rapporten forventes at indeholde en oversigt over EU's samlede opstartsfinansiering samt en oversigt over, hvordan disse midler vil blive prioriteret.

I rapportudkastet bydes andre landes tilsagn om opstartsfinansiering velkommen, idet man opfordrer lande, som endnu ikke har givet tilsagn, til at give sådanne tilsagn. Der mindes om, at opstartsfinansiering tilvejebringes via frivillige bidrag, som ikke er baseret på en byrdefordelingsnøgle og at finansieringen af opstartsmidlerne ikke præjudicerer en byrdefordelingsnøgle for global klimafinansiering efter 2012.

Udviklingsbistand vil fortsat spille en rolle i forhold til klimafinansiering og al udviklingsbistand bør inddrage klimahensynet med henblik på at sikre synergi mellem udviklings- og klimaindsatsen. Erfaringer fra eksisterende institutioner såvel multilaterale som bilaterale bør anvendes i udmøntningen af opstartsfinansiering, blandt andet for at sikre at implementeringen ikke forsinkes unødvendigt, og principper for bistandseffektivitet vil blive anvendt. Særlig for så vidt angår tilpasningsindsatsen vil udviklingsbistand fortsat spille en rolle. Donorlandene bør forpligte sig til, at klimafinansiering ikke underminerer eller bringer kampen mod fattigdom og realiseringen af FN's 2015-mål (MDG'erne) i fare.

EU vil i udmøntningen af den opstartsfinansiering, som ikke i udgangspunktet er programmeret, i videst mulig omfang involvere modtagerlandene i planlæg-

ningen. I udmøntningen vil der blive taget hensyn til udviklingslande, der viser et højt ambitionsniveau i deres indsats mod klimaforandringer og de fattigste og mest sårbare lande vil blive særligt prioriteret for så vidt angår tilpasningsstøtte.

Medlemsstaterne forpligter sig i udkastet til at rapportere data om opstartsfinansiering, der er forenelige med OECD-DAC systemet med henblik på at sikre transparens. Det er centralt, at såvel donorlande som modtagerlande kan bekræfte, at opstartsfinansieringen bliver udmøntet og støtter miljømæssigt forsvarlige aktiviteter.

Den langsigtede finansiering vil være afhængig af meningsfulde reduktionsindsatser og at et robust governance system, som sikrer måling, rapportering og verificering, er på plads, idet der tages hensyn til de mindst udviklede landes særlige situation. Langsigtet klimafinansiering i udviklingslandene vil komme fra en kombination af landenes egen finansiering, privat finansiering og international offentlig støtte.

Enkeltlandes bidrag til den langsigtede offentlige klimafinansiering skal fastlægges som en del af de internationale klimaforhandlinger. FN generalsekretærens højniveau gruppe om klimafinansiering vil kunne bidrage med vigtige input om mulige finansieringskilder. Det fremgår også, at erfaringer fra udmøntning af opstartsfinansiering bør indgå i planlægningen af den langsigtede klimafinansiering. Endelig er der ifølge rapportudkastet et behov for at opbygge statistiske systemer, som kan belyse klimafinansiering. Sådanne systemer kan bygge på erfaringer fra eksisterende systemer som for eksempel OECD-DAC.

#### **Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke om rådskonklusioner.

#### **Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Rådskonklusionerne har ingen konsekvenser for dansk lov.

#### **Statsfinansielle konsekvenser**

Regeringen har tilkendegivet, at Danmark vil bidrage med 1,2 mia. kr. i opstartsfinansiering for perioden 2010-12.

#### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Udmøntningen af opstartsfinansiering er ikke forbundet med samfundsøkonomiske omkostninger udover de statsfinansielle konsekvenser.

#### **Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.



**Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Rådskonklusionerne har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg

**Holdning**

Regeringen kan støtte rådskonklusionerne og herunder godkendelsen af en EU-rapport om opstartsfinansiering på linje med den ovenfor skitserede, idet man fra dansk side generelt finder det vigtigt, at EU spiller en aktiv rolle i forhold til udmøntningen af Københavnsaftalen. Et væsentligt element er i den forbindelse, at udmøntningen af opstartsfinansiering iværksættes. Regeringen støtter derfor, at EU bekræfter sit tilsagn om at bidrage med 7,2 mia. euro i opstartsfinansiering for perioden 2010-12, og præsenterer en foreløbig oversigt over EU's overordnede prioriteter og de enkelte medlemslandes udmøntning af opstartsfinansiering.

Regeringen finder at opstartsfinansiering, på linje med rapportens forventede anbefalinger, bør anvendes med en balanceret fordeling mellem reduktions- og tilpasningsindsatser jf. Københavnsaftalen.

Regeringen kan støtte, at opstartsfinansiering til tilpasningsindsatser prioriteres til de fattigste og mest sårbare lande.

Det er centralt, at indsatsen mod klimaforandringer indarbejdes i udviklingslandenes generelle udviklingsstrategier, således at der sikres synergi mellem udviklingsindsatser og klimaindsatser.

Der bør etableres et transparent rapporteringssystem for klimafinansiering blandt andet baseret på erfaringerne fra eksisterende systemer, herunder OECD-DAC.

Regeringen finder ikke, at finansieringen af opstartsmidlerne præjudicerer den globale byrdefordeling for den langsigtede globale offentlige klimafinansiering, idet en sådan byrdefordeling bør inddrage såvel emissionsniveauer som BNP.