

Danmarks Mission ved OSCE, IAEA og CTBTO

Wien, den 29. september 2010

Nyt fra OSCE-missionen

Forberedelse af topmødet og review-konferencen

Det kommende OSCE-topmøde vil blive afholdt den 1. - 2. december i Astana. Det lykkedes OSCE-deltagerlandene at nå til enighed om disse datoer lige inden sommerpausen i august. Dermed kunne deltagerlandene i september måned starte de første spæde forhandlinger om, hvilke slutdokumenter, der skal opnås enighed om under topmødet. Der er udbredt konsensus blandt OSCE-landene om, at topmødet skal munde ud i en politisk erklæring, en handlingsplan for de næste to år, samt en erklæring til at højtidelig holde 35-året for Helsinki-traktaten og 20-året for Paris-charteret. Dog har der vist sig uenighed om, hvilke emner der skal prioriteres højest i handlingsplanen, og hvor ambitiøs handlingsplanen skal være. Der er også udsigt til svære forhandlinger om den politiske erklæring, hvor de frosne konflikter skal behandles. EU har spillet ud med ønsket om en stærk vægtning af den menneskelige dimension med fokus på forbedret implementering af forpligtelser, styrkelse af mekanismer til konfliktforebyggelse og -bilæggelse, styrkelse af konventionel våbenkontrol og sikkerheds- og tillidsskabende foranstaltninger, samt øget opmærksomhed på grænseoverskridende trusler.

Forud for det kommende OSCE-topmøde skal der ifølge OSCE's regler afholdes en såkaldt review-konference. Deltagerlandene, repræsentanter fra den parlamentariske forsamling og ngo'er m.fl. skal på review-konferencen gennemgå opfyldelsen af forpligtelserne inden for alle tre OSCE-dimensioner – den politisk-militære, den økonomisk-miljømæssige og den menneskelige dimension. Der var på forhånd lagt op til hårde forhandlinger, hvad angik vægtningen af de tre dimensioner i review-konferencen. Tidligt i forløbet blev der imidlertid enighed om for den menneskelige dimensions vedkommende at overtage dagsordenen fra det sædvanlige årlige gennemførelsesmøde (HDIM), som ikke finder sted i år med review-konference. Dog blev det besluttet, at konferencedelen ikke kun skulle foregå i Warszawa som det vanlige gennemførelsesmøde, men at tre af konferencens dage skulle afholdes i Astana forud for topmødet. Dermed håber man fra vestlig side, at have gjort det muligt for så mange kasakhiske og centralasiatiske ngo'er som muligt at deltage. Den menneskelige dimensions del af review-konferencen afholdes dermed 30. september - 8. oktober i Warszawa og 26. november - 28. november i Astana.

De resterende dele af review-konferencen - den politisk-militære del, den økonomisk-miljømæssige del samt delen omhandlende OSCE-strukturer, herunder OSCE's

parlamentariske forsamlings rolle - vil alle blive afholdt i Wien i tidsrummet 18. - 26. oktober.

OSCE's indsats i Kirgizistan

Det Permanente Råd traf den 22. juli beslutning om udsendelse af en "Police Advisory Group" til Kirgizistan, og arbejdet med at rekruttere dens medlemmer og sikre de nødvendige frivillige finansielle bidrag gik i gang. Den tidligere leder af OSCE-Centeret i landet, schweizeren Markus Müller, er udnævnt til leder af gruppen. Imidlertid har det endnu ikke været muligt at udsende gruppen, fordi de kirgiziske myndigheder, både af sikkerhedsmæssige og politiske grunde, har bedt om, at det først sker efter parlamentsvalget den 10. oktober. Der er dog indledt forberedende arbejde i landet.

ODIHR har begyndt langtidsobservationen op til parlamentsvalget den 10. oktober. Blandt langtidsobservatorerne er der en dansk deltager, ligesom Danmark har nomineret ni korttidsobservatorer. ODIHR rapporterer forholdsvis positivt om valgforberedelsernes forløb, men giver også udtryk for bekymring på grund af den ustabile situation i landet.

OSCE-Centeret i Bishkek fortsætter arbejdet med at omsætte det udvidede aktivitetsprogram, der blev udarbejdet efter begivenhederne i april og juni, ligesom der fortsat er stærk fokus på og rejseaktivitet til Kirgizistan fra både formandskabets og sekretariatets side.

OSCE's militære dimension

Forberedelserne til topmødet sætter også deres præg på arbejdet i den militære dimension. I Forum for Sikkerhedssamarbejde arbejdes der intenst med især Wien-dokumentet om Tillids- og Sikkerhedsskabende Tiltag (CSBM) i forsøget på at påbegynde en længe tiltrængt opdatering af dokumentet inden topmødet. Efter vedtagelsen af et dansk forslag i foråret om en procedure for opdateringsarbejdet er der nu fremkommet ti konkrete forslag, som er under behandling. Det er målet inden topmødet, at få de første forslag vedtaget.

Som nævnt i det sidste nyhedsbrev er et dansk forslag om destruktion af overskydende lagre ammunition under behandling. Der udestår stadig endelig stillingtagen fra et enkelt vesteuropæisk land til forslaget, men der er forhåbning om snarlig fremskridt.

I de OSCE-relaterede fora "Joint Consultative Group (JCG)", vedrørende Traktaten om Konventionelle Væbnede Styrker i Europa (CFE-traktaten), og "Open Skies Consultative

Commission (OSCC)”, vedrørende Open Skies-traktaten, gøres der også forberedelser til topmødet. Begge fora forsøger hver især at opnå enighed om et bidrag til review-konferencen forud for topmødet, hvilket imidlertid vanskeliggøres af regionale politiske tvistigheder. For JCG er det vanskeligt at opnå enighed af en beskrivelse af status i Sydkaukasus især i Georgien, og i OSCC er der uenighed om, hvorledes der skal refereres til ansøgningen fra Cypern, som har været blokeret siden 2002. Danmark varetager formandskabet i OSCC frem til årsskiftet.