

Notat

SKOV- OG NATURSTYRELSEN
Natur og Skov
J.nr. SNS-201-00271
Ref. CLJ
Den 28. juni 2010

Miljøministeriets indkøb af træ og træbaserede produkter

Som opfølgning på samråd den 18. juni 2010 om samrådsspørgsmål DF, DG og DH oplyses hermed om Miljøministeriets implementering af ministeriets vejledning for offentligt indkøb af lovligt og bæredygtigt træ.

Miljøministeriets overordnede indkøbspolitik fra 2003¹ fastlægger de overordnede principper og målsætninger for ministeriets indkøb, herunder at Miljøministeriet ved alle væsentlige indkøb vil fastsætte og inddrage krav til miljø, energi, arbejdsmiljø, etik og sociale vilkår. Miljøministeriets indkøbspolitik blev i marts 2010 afløst af en fælles indkøbspolitik for staten².

Denne suppleres af separate interne instrukser til relevante indkøbsansvarlige i ministeriet og/eller tværministerielt samarbejde om kravspecifikationer i relevante udbud.

Miljøministeriet, Skov- og Naturstyrelsen har i perioden 2003 til 2010 udgivet tre vejledninger om offentligt indkøb af lovligt og/eller bæredygtigt træ:

- Tropisk træ, Miljøvejledning fra 2003³. Vejledningen gav råd om offentligt indkøb af lovligt og bæredygtigt tropisk træ.
- Midlertidig vejledning for offentligt indkøb af træ – sikring af lovlighed fra 2006⁴. Vejledningen omhandlede al slags træ og havde alene anvisninger om køb af lovligt træ.
- Vejledning om indkøb af træ fra 2010⁵. Vejledningen er web-baseret og gælder indkøb af al slags træ. Den vedrører både lovligt og bæredygtigt træ og afløser de to tidligere ovennævnte vejledninger.

Miljøministeriet har fulgt vejledningerne op med interne instrukser, men registrerer ikke indkøb af træ og træbaserede varer i ministeriets departement, styrelser og institutioner. Da Miljøministeriets indkøb af tropisk træ er meget begrænset, er det de to sidstnævnte vejledninger, der har haft størst betydning og relevans.

Miljøministeriets indkøb af træ og træbaserede produkter falder i tre kategorier:

1. Fælles statslige indkøb – dvs. indkøb for hele staten, typisk i form af forpligtende aftaler i Statens Indkøbsprogram, som administreres af Finansministeriet, Økonomistyrelsen.
2. Indkøb under rammeaftaler indgået af Statens og Kommunernes Indkøbsservice
3. Øvrige indkøb.

Ad 1) Fælles statslige indkøb

¹ Miljøministeriets Indkøbspolitik, Miljøministeriet, December 2003

² Statens Indkøbspolitik, Økonomistyrelsen, 2010.

³ Tropisk træ, Miljøvejledning, Miljøministeriet, Miljøstyrelsen og Skov- og Naturstyrelsen, 2003. Se: http://www.skovognatur.dk/Udgivelser/Tidligere/2003/tropisk_trae.htm

⁴ Midlertidig vejledning for offentligt indkøb af træ – sikring af lovlighed, Miljøministeriet, Skov- og Naturstyrelsen, 2006. Se: <http://www.skovognatur.dk/NR/rdonlyres/0C95F0A7-7C8D-48D7-BBAD-7C5BFB535C7C/63217/MidlertidigVejledning3.pdf>

⁵ Vejledning om indkøb af træ. Miljøministeriet, Skov- og Naturstyrelsen, 2010. Se: <http://www.skovognatur.dk/Skov/Miljoet/vejledning/>

Miljøministeriet er omfattet af statens fælles indkøbsaftaler, som er forpligtende for staten. Nogle af disse omfatter træbaserede produkter, herunder kontormøbler og kontorvarer, som bl.a. inkluderer papir. Ved udformningen af udbudsmaterialet for de første aftaler for træbaserede produkter, som blev indgået i 2006 umiddelbart efter udgivelsen af Miljøministeriets midlertidige vejledning om sikring af lovligt træ, blev det anset for nødvendigt med en forudgående modning af branchen, før der kunne stilles bindende mindstekrav om dokumenterbart lovligt træ i fælles statslige indkøbsaftaler. Der blev på den baggrund i de relevante udbud fastlagt bestemmelser om, at leverandøren først efter en indledende periode burde sikre, at træ og træbase-ret materiale leveret på de pågældende aftaler skulle hidrøre fra lovligt produceret træ. Dette gjaldt bl.a. indkøbsaftalen for kontormøbler i 2006, som der blev redegjort nærmere for i svar på spørgsmål 5 og 7 fra Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg ad beslutningsforslag B21 i Folketingssamlingen 2006/2007.

Miljøministeriet, Skov- og Naturstyrelsen har efterfølgende arbejdet på en modning af træmarkedet, blandt andet gennem dialog og seminarer mv. med henblik på, at der efterfølgende skulle kunne fastlægges skærpede krav. Dette skete ved aftalen for kontormøbler, som blev genudbudt i 2008. Som det fremgik af miljøministerens redegørelse under samråd om indkøbsvejledningen for træ den 18. juni 2010 blev der her fastsat mindstekrav om dokumenterbart lovligt træ samtidig med at andelen af bæredygtigt træ blev vægtet positivt i tilbudsvurderingen. Økonomistyrelsen har hertil oplyst, at de nuværende leverandører har forpligtet sig kontraktuelt på at levere møbler produceret af 100 % bæredygtigt træ, og at der også i de kommende fællesstatslige udbud af f.eks. kontorvarer og trykkeriydelser vil blive stillet krav vedr. lovligt og bæredygtigt træ.

Ad 2) Indkøb under rammeaftaler under Statens og Kommunernes Indkøb

Ved ministeriets øvrige indkøb anvender Miljøministeriet som udgangspunkt de fælles rammeaftaler, der indgås af Statens og Kommunernes Indkøbsservice (SKI). Som det også fremgik af miljøministerens redegørelse under samrådet den 18. juni 2010, har den midlertidige vejledning om lovligt træ fra 2006 indgået i vurderingen af kravfastsættelsen i relevante udbud for træbaserede varer i de rammeaftaler, som indgås af SKI. Som et resultat heraf er der i dag fastlagt mindstekrav om dokumenterbart lovligt træ i SKI-aftalerne for blandt andet byggevarer, møbler og papir. I flere af disse udbud har andelen af bæredygtigt træ vægtet positivt med det resultat, at leverandører på rammeaftalerne har forpligtet sig på at levere flere træbaserede varer med en høj andel af bæredygtigt træ. Det gælder fx aftalen for byggevarer, som er den SKI-aftale, der har størst selvstændig betydning for Miljøministeriet (fordi hovedparten af ministeriets indkøb af kontormøbler og papir er omfattet af de fælles statslige indkøbsaftaler, ikke SKI-aftalen).

Ad 3) Øvrige indkøb

Endelig foretager Miljøministeriet lejlighedsvis indkøb af træ, som ikke er omfattet af ovennævnte aftaler. Her er de ansvarlige for Miljøministeriets indkøb instrueret om at følge vejledningen for indkøb af lovligt og bæredygtigt træ, således at der overalt, hvor det er muligt, skal fastlægges mindstekrav om dokumenterbart lovligt træ og som udgangspunkt tillige lægges vægt på - eller fastlægges mindstekrav om - en høj andel af bæredygtigt træ.