

# Økonomi og miljø 2010

Det Miljøøkonomiske Råds  
formandskab

25. februar 2010

De Økonomiske Råd 

# Landbrug

De Økonomiske Råd 

## Tendenser i landbrugserhvervet

- Faldende reale priser på landbrugsvarer
  - Forventes også fremadrettet omend i moderat tempo
- Frem til 1995 høj årlig produktivitetsvækst herefter faldende og meget lav i de senere år
  - Tilbagevenden muligt?
- Meget høje reale prisstigninger på landbrugsjendomme: 250 pct. fra 1993 til 2008
  - Ingen udsigt til fortsatte fremtidige stigninger, tværtimod
- Ejerskab af landbrugsjord subsidieres med 1700 kr. pr. dansker om året

De Økonomiske Råd

## Strukturelt problem i landbruget

- Siden 1990 har forrentning af egenkapital været tæt på nul når bortses fra reale kapitalgevinster
- Årsager:
  - Svag produktivitetsudvikling
  - Langsigtet tendens til reelt prisfald på landbrugsvarer
  - Forøget gældsoptagelse i takt med prisstigninger på landbrugsejendomme
- Ekstraordinære kapitalgevinster på ejendomme har hidtil sikret rentabilitet
- Aktuelle problemer især for mindre produktive, gældsatte bedrifter pga. faldende priser på landbrugsejendomme

De Økonomiske Råd

## Anbefaling:

### Afstå fra krisestøtte til landbruget

- Krisestøtte kan ikke afhjælpe et strukturelt problem
- Krisestøtte giver forventning om gentagelse
  - Stimulerer derfor til for risikobetonet adfærd
- Krisestøtte indebærer en risiko for, at nødvendig strukturudvikling forsinkes
- Nedskrivning af gæld en sag mellem banken og landmanden
- Problemer i den finansielle sektor er ikke et argument for krisestøtte til landbruget

De Økonomiske Råd

### Reduktion af jordskatter særlig dårlig form for støtte

#### Lavere jordskatter

- Er ikke målrettet mod produktive bedrifter med akutte problemer
- Hjælper ikke fremtidige landmænd eller landmænd som ønsker at ekspandere, men fører til højere priser på jord
- Fører til permanente udgifter for staten

De Økonomiske Råd

## Anbefaling: Bedre rammebetingelser for landbruget

- Landbrugslov begrænser udvikling i størrelse og ejerformer
  - Grøn Vækst går i rigtig retning, men der er yderligere muligheder
- Egentlig selskabsdannelse med professionelle bestyrelser, der foretager risikostyring i det kapitalintensive erhverv, bør være en mulighed
- Lempelse af reguleringen i landbrugsloven stiller krav om øget fokus på miljø- og klimaregulering

De Økonomiske Råd

## Landbrugets udledninger af drivhusgasser, næringsstoffer og pesticider

- **Anbefaling:** Udbred drivhusgasafgift til landbrugets udledning af metan og lattergas
- **Anbefaling:** Øget anvendelse af lokale reguleringer af udledning af næringsstoffer og pesticider
  - Generel afgift eller nationalt system med omsættelige kvoter til varetagelse af generelle eksternaliteter
  - Herudover øget vægt på arealspecifikke, lokale tiltag, f.eks. sprøjtefri randzoner omkring markkanter
  - Lokale tiltag kan bakkес op af foreslået "mekanisme" med dyrkningsafgift og tilskud

De Økonomiske Råd

## Rekreative værdier i land og by

De Økonomiske Råd

## Rekreativ natur er et specielt gode

- Rekreativ anvendelse af naturen kræver:
  - forekomst af natur
  - tilgængelighed
  - lovlige adgang
- Tilvejebringelse af rekreative områder er en offentlig opgave
  - Enten ved offentlige regulering eller ved offentlig ejerskab

De Økonomiske Råd

## Anbefaling: Bedre naturbeskyttelse

- Naturbeskyttelseslovens §3's beskyttelse af heder, moser, enge og overdrev bør styrkes yderligere i forhold til Grøn Vækst:
  - Områderne bør løbende registreres
  - Berørte lodsejere bør informeres
  - Kan overvejes at supplere med krav om aktiv indsats
- Princip om erstatningsnatur: Udvid fredskovsordning til andre naturtyper
- Overvej samlet system for tilskudsordninger
  - Environmental Stewardship Scheme (UK) er et eksempel

De Økonomiske Råd<sup>o</sup>

## Energiforbrug og drivhusgasudledning

De Økonomiske Råd<sup>o</sup>

## Energiforbrug og drivhusgasudledning

- Fremskrivningen til 2025 viser svagt stigende energiforbrug til endelig anvendelse
  - Målsætning om reduktion af bruttoenergiforbrug nås dog
- Vedvarende energi udgør godt 30 pct. af samlet energiforbrug i 2020
  - EU's mål er VE-andel på 30 pct. i 2020
  - Men resultatet er meget følsomt over for forudsætninger om bl.a. VE-tilskud og CO<sub>2</sub>-kvotepris
- Drivhusgasudledning fra ikke-kvotesektor falder ca. 4 pct. fra 2005 til 2020
  - EU-krav: -20 pct. i 2020 i forhold til 2005
  - Manko på ca. 6 mio. ton CO<sub>2</sub>-ækvivalenter i 2020
  - Skyldes især stigende udledning fra transport

De Økonomiske Råd

## Anbefaling: Nationale målsætninger bør fokusere på brug af fossilt brændsel

- Målsætninger kan rettes mod
  - Klima: Afgifter og kvoter for (alle) drivhusgasser
    - Alle typer drivhusgasudledning bør have samme marginale pris. Afgiften i ikke-kvotesektoren skal følge prisen på kvoter
    - Høj CO<sub>2</sub>-pris giver tilskyndelse til brug og udvikling af grønne teknologier
  - Forsyningssikkerhed: Afgift på gas og olie
- Vanskeligt at forsvare målsætninger for
  - Vedvarende energi
    - Risikerer at blive "pick-the-winner"
  - Bruttoenergiforbrug (energispareindsats)
    - Ikke målrettet

De Økonomiske Råd

## Anbefaling vedr. ikke-kvotesektor: Køb resten i udlandet

- Målsætning for ikke-kvotesektor i 2020 nås ikke med en CO<sub>2</sub>-afgift svarende til kvoteprisen
  - Selv ikke hvis afgift udbredes til at omfatte landbruget
- Resterende reduktionsforpligtelse bør klares ved køb i udlandet
  - Danmark har stor reduktionsforpligtelse og derfor høje reduktionsomkostninger
    - Køb i udlandet til gavn for både Danmark og for udenlandske sælgere
  - Ren indenlandsk reduktion kræver meget høj afgift. Ensartet afgift på 1.000 kr./ton sandsynligvis ikke nok

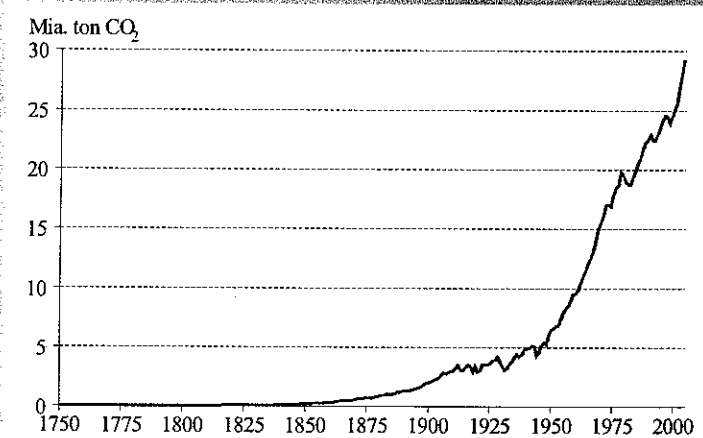
De Økonomiske Råd

## International klimapolitik

De Økonomiske Råd



## CO<sub>2</sub>-udledning fra afbrænding af fossilt brændsel



Kilde: Carbon Dioxide Information Analysis Center (CDIAC)

De Økonomiske Råd

## COP-15: Togradersmålsætning

- For at opfylde togradersmålsætningen skal forbruget af fossilt brændsel begrænses drastisk
  - Simple beregninger peger på en global reduktion på 1 pct. om året fra 2015 eller 2-3 pct. om året fra 2020
    - De forpligtede landes reduktion i Kyoto-aftalen svarer til 0,4 pct. om året
    - EU's målsætning om reduktion på 20 pct. svarer til 0,7 pct. om året
- Opfyldelse af målsætningen indebærer, at en betydelig del af de kendte reserver af fossilt brændsel må forblive i jorden

De Økonomiske Råd

## Forpligtende reduktioner i mindre udviklede lande er nødvendigt

- Hvis de lande, der ikke har reduktionsforpligtelse ifølge Kyoto-aftalen, ikke begrænser deres udledninger frem mod 2050, vil det alene være tilstrækkeligt til at forhindre, at målsætningen kan nås
- Hvis drivhusgasintensiteten i de mindre udviklede lande reduceres med 3 pct. pr. år fra 2011, skal de udviklede lande reducere deres udledninger med 6,7 pct. pr. år for at opfylde målsætningen

De Økonomiske Råd

## Opnåelse af reduktionsmålene kræver internationalt system

- Der bør snarest opbygges et samlet internationalt system baseret på CO<sub>2</sub>-afgifter eller omsættelige kvoter
- Afgifter eller omsættelige kvoter er de eneste systemer, der kan sikre, at målsætningen opnås og opnås billigst muligt
- Disse instrumenter giver en hensigtsmæssig tilskyndelse til teknologiudvikling, hvis der bliver tale om en høj og stabil afgift og/eller kvotepris

De Økonomiske Råd

## Svært at opnå enstemmighed om international aftale

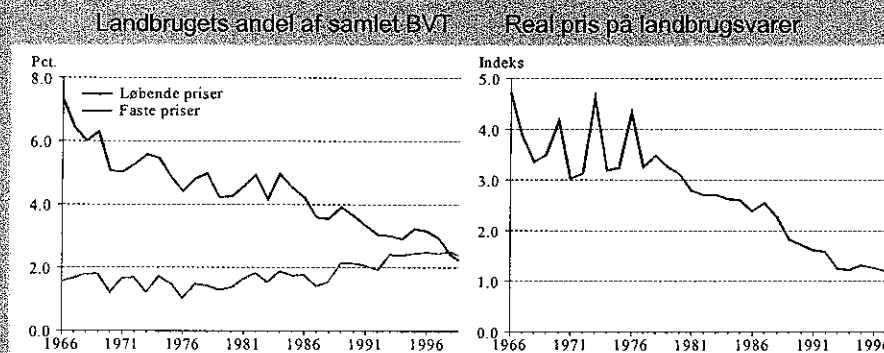
- Lande med store ressourcer af fossile brændsler lider et betydeligt økonomisk tab ved en effektiv aftale
- Også for andre lande er fordelene ved at stå uden for meget markant
  - Opnår alligevel gevinster, ved at øvrige lande reducerer udledningen, og dertil prisfald på fossile brændsler
- Det er behov for betydelig kompensation til mindre udviklede lande, der deltager i aftalen
- Supplerende kan det blive nødvendigt at indføre en klimamotiveret told overfor lande, som vælger at stå uden for en aftale

De Økonomiske Råd

Ekstra slides

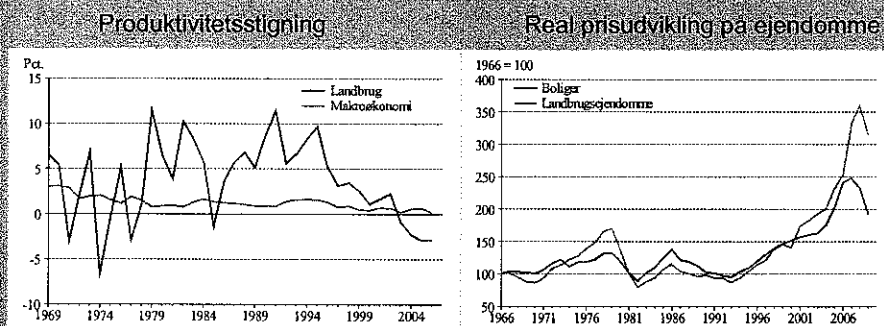
De Økonomiske Råd

## Landbruget af stigende betydning for samlet produktion pga. faldende priser



De Økonomiske Råd

## Faldende vækst i produktivitet og stigende realpris på landbrugsejendomme



De Økonomiske Råd