

Til de myndigheder og organisationer, der er angivet på vedlagte liste

Jord & Affald
J.nr. mst-7759-00014
Ref. bpc
Den 6. oktober 2009

Høring af udkast til bekendtgørelse om affald

Hermed fremsendes høringsudkast til bekendtgørelse om affald (Gennemførelse af ny organisering af affaldssektoren – fase 1 og affaldsrammedirektivet).

Kommentarer til udkastet fremsendes til Miljøstyrelsen **senest ved udgangen af fredag den 6. november 2009** med elektronisk post til joaff@mst.dk eller til Miljøstyrelsen, Strandgade 29, 1401 København K.

Den 28. maj 2009 vedtog Folketinget en ændring af miljøbeskyttelsesloven, som indeholder rammerne for en ny organisering af dele af affaldssektoren (fase 1). Det drejer sig primært om en ny organisering af det kildesorterede genanvendelige erhvervsaffald samt nye administrative tiltag i form af et affaldsdatasystem, et affaldsregister, et regulativsystem og nye principper for gebyropkrævning.

Indholdet af udkastet til ny affaldsbekendtgørelse

- Nye definitioner

I kapitel 2 er der en del nye definitioner i forhold til den eksisterende affaldsbekendtgørelse. Flere af disse stammer fra det nye affaldsrammedirektiv, som skal være implementeret ved udgangen af 2010. Det drejer sig bl.a. om nye definitioner på håndtering, nyttiggørelse, genanvendelse og bortskaffelse. Derudover er bl.a. tilføjet definitioner på affaldsfraktion, dagrenovation, indsamlingsordning og anvisningsordning m.m.

- Planlægning

I kapitel 4 er bestemmelserne om planlægning opdateret i forhold til nye krav til planlægning i affaldsrammedirektivet. Af en overgangsbestemmelse fremgår dog, at kommunernes affaldsplan for 2009-2012 skal udarbejdes efter den gældende affaldsbekendtgørelse.

- Regulativer

Af kapitel 5 fremgår det, at de kommunale affaldsregulativer fremover skal udarbejdes på baggrund af to paradigmer for regulativer for henholdsvis husholdnings- og erhvervsaffald. Regulativerne skal lægges ind i den elektroniske nationale regulativedatabase, hvormed alle kommunale affaldsregulativer bliver offentligt tilgængelige, når kommunalbestyrelsen har godkendt dem.

De to paradigmer for husholdnings- og erhvervsaffaldsregulativer vil blive sendt i en selvstændig høring ultimo oktober 2009.

- Ordninger

Kapitel 6 om ordninger i udkastet erstatter det eksisterende kapitel 7 om anvisningspligt og indsamlingsordninger. Kapitlet er opdelt i ordninger for husholdningsaffald henholdsvis affald fra virksomheder m.v.

Udgangspunktet er fortsat, at kommunalbestyrelsen skal etablere ordninger for alt affald, der produceres i kommunen, dog ikke for kildesorteret genanvendeligt erhvervsaffald (bortset fra affald fra genbrugspladser og kommunens egne institutio-

ner). Det er også fortsat udgangspunktet, at kommunalbestyrelsen vælger, om ordninger skal etableres som indsamlings- eller anvisningsordninger, og hvor der ikke er etableret en ordning skal kommunalbestyrelsen konkret anvise affaldet til behandling. I kapitlet normeres imidlertid også – som i den gældende affaldsbekendtgørelse – hvilke fraktioner, kommunalbestyrelsen skal etablere ordninger for – og i nogle tilfælde hvilken form disse skal have, f.eks. at dagrenovationsordninger skal etableres som en indsamlingsordning i form af en henteordning.

Der er ifølge udkastet fortsat benyttelsespligt for husholdninger og virksomheder m.v. til de kommunale ordninger, og den eneste fritagelsesmulighed gælder – i lighed med den gældende bekendtgørelse – for farligt affald.

Der er således ikke – bortset fra reguleringen af det kildesorterede genanvendelige erhvervsaffald – tiltænkt nogen betydelige substantielle ændringer i kommunalbestyrelsens muligheder for at tilrettelægge ordninger for affaldshåndteringen i kommunen.

- Forbrænding og deponering

De eksisterende bestemmelser om forbrænding og deponering er samlet i udkastets kapitel 7 og 8. De eksisterende §§ 50 og 51 er ikke medtaget i udkastet til ny affaldsbekendtgørelse, da kompetencen til at træffe afgørelse om godkendelse af det fornødne affaldsgrundlag ressortmæssigt er overført til Energistyrelsen. Energi- styrelsen hører dog fortsat Miljøstyrelsen, inden sådanne afgørelser træffes.

§§ 53 og 54 i den eksisterende bekendtgørelse er ligeledes taget ud af udkastet, Bestemmelserne vil i stedet blive indarbejdet i deponeringsbekendtgørelsen

Endelig indsættes i kapitel 9 i udkastet til bekendtgørelse de nye regler om benchmarking af affaldsforbrændings- og deponeringsanlæg. Af bilag 7 til udkastet fremgår de oplysninger, som anlæggene skal indberette til Miljøstyrelsen.

- Farligt affald

Bestemmelserne om farligt affald fremgår af kapitel 10. Pligten i § 60 i den eksisterende bekendtgørelse for virksomheder m.v. til at føre register over farligt affald er ikke medtaget, da oplysningerne fremover vil fremgå af Affaldsdatasystemet. I en overgangsbestemmelse er det dog fastsat, at virksomhederne m.v., fortsat skal føre register, indtil Affaldsdatasystemet er i kraft.

Transportører, indsamlere af ikke-genanvendeligt erhvervsaffald og forhandlere og mæglere skal føre register over farligt affald, da de som udgangspunkt ikke skal indberette til Affaldsdatasystemet.

- Principper for kommunalbestyrelsens fastsættelse og opkrævning af gebyrer

I kapitel 11 findes nye principper for kommunalbestyrelsens fastsættelse og opkrævning af gebyrer. Af overgangsbestemmelser fremgår, at bestemmelserne om fastsættelsen af gebyrerne først træder i kraft 1. januar 2011, så kravene kan indgå i de kommunale budgetter for 2011. Udgangspunktet i de nye regler er, at omkostningerne ved hver enkelt ordning for henholdsvis husholdninger og virksomheder m.v. opgøres for sig, således at krydssubsidiering undgås, og at gebyropkrævnin- gens ensartes.

Bestemmelserne om opkrævning træder dog, som fastsat i loven i kraft 1. januar 2010. Det gælder også kravet i lovens § 48, stk. 7, om opkrævning af gebyr hos virksomheder hos den CVR-registrerede ejer af virksomheden, og om, hvilke virk-

somheder kommunalbestyrelserne skal fritage fra dele af eller hele affaldsgebyret. Af bilag 8 til udkastet fremgår de branchekoder for de virksomheder, som kommunalbestyrelserne skal fritage.

Af kapitel 11 fremgår også, at kommunalbestyrelserne skal gennemføre brugerundersøgelser på genbrugspladserne hvert 4. år. De skal danne grundlag for fordelingen af omkostningerne mellem husholdninger og virksomheder, når kommunalbestyrelsen fastsætter gebyret for adgangen til genbrugspladser. "Skabelon for gennemførelse af brugerundersøgelser på genbrugspladser" er med som bilag til denne høring. Såfremt kommunerne ikke allerede har gennemført en brugerundersøgelse skal de anvende en foreløbig fordelingsnøgle der henfører hhv. 15 % og 85 % af omkostningerne på genbrugspladserne til virksomhederne og husholdninger, indtil den første brugerundersøgelse efter skabelonen er gennemført.

Endelig indsættes en bestemmelse, som begrænser kommunalbestyrelsernes adgang til at foretage henlæggelser til planlagte investeringer i op til 5 år efter, at investeringsbeslutningen er truffet, når investeringen er budgetlagt og beskrevet i den gældende affaldsplan.

- Affaldsdatasystemet

Bestemmelserne om det nye Affaldsdatasystem fremgår af kapitel 13. Det erstatter kapitel 4 i den eksisterende bekendtgørelse om indberetninger til ISAG.

Affaldsdatasystemet er et nyt elektronisk system for affaldsdata, som fremover skal være det eneste system, der skal indberettes affaldsdata til. Affaldsbehandlingsanlæg, indsamlingsvirksomheder for kildesorteret genanvendeligt erhvervsaffald, importører og eksportører samt virksomheder, som selv behandler eller eksporterer deres affald skal indberette til systemet. Transportører og indsamlere af andet affald end kildesorteret genanvendeligt erhvervsaffald kan indberette til systemet, hvis de bliver godkendt som indsamlere af kildesorteret genanvendeligt erhvervsaffald. Aktørerne skal have adgang til egne data, og myndighederne får adgang til at indhente de data, som har relevans for deres opgaver.

Af bilag 5 til udkastet fremgår hvilke oplysninger, det forventes, at aktørerne skal indberette til Affaldsdatasystemet.

Driften af Affaldsdatasystemet vil, ligesom driften af Affaldsregistret og godkendelsesordningen for virksomheder, der indsamler kildesorteret genanvendeligt erhvervsaffald, blive placeret hos Miljøcenter Roskilde.

En række af de oplysningspligter er ikke med i den ny bekendtgørelse. Oplysninger, som kommunalbestyrelserne fremover skal bruge i deres affaldsplanlægning, udarbejdelse af affaldsregulativer og tilsyn med affaldsbekendtgørelsen og regulativerne, skal fremover kunne trækkes fra Affaldsdatasystemet. I opstartsfasen, hvor oplysninger endnu ikke er tilgængelige i Affaldsdatasystemet, og i de tilfælde, hvor kommunalbestyrelserne har brug for oplysninger for indeværende år, som endnu ikke findes i Affaldsdatasystemet, kan oplysninger konkret rekvireres hos virksomheder m.v. med hjemmel i miljøbeskyttelseslovens § 72.

- Kildesorteret genanvendeligt erhvervsaffald

I kapitel 14 fastsættes de nye regler om genanvendeligt erhvervsaffald. Den eksisterende benyttelsespligt til en kommunal indsamlings- eller anvisningsordning erstattes af at virksomheden m.v. kan herefter vælge mellem at aflevere sit kildesorterede genanvendelige affald hos et miljøgodkendt og registreret genanvendelses anlæg eller til en godkendt og registreret virksomhed, der indsamler genanven-

deligt erhvervsaffald. Virksomhederne har fortsat pligt til at kildesortere deres genanvendelige affald.

Det er fortsat kommunalbestyrelsen som klassificerer affald som genanvendeligt. Kommunalbestyrelsen kan i den forbindelse stille krav om kildesortering i de tre behandlingsformer samt i de affaldsfraktioner, som fremgår af bilag 2.

Der fastsættes endvidere regler om en godkendelsesordning for virksomheder, der indsamler kildesorteret genanvendeligt erhvervsaffald. For at blive godkendt som indsamler, skal virksomheden have bevis for, at mindst én person med ledelsesansvar kan indberette data og sikre en miljømæssig forsvarlig håndtering af affaldet. De nærmere krav til uddannelse og opnåelse af bevis vil blive fastsat i en selvstændig bekendtgørelse om uddannelse af personer på virksomheder, der indsamler genanvendeligt erhvervsaffald, som vil blive sendt i høring i løbet af primo 2010.

Som noget nyt, skal virksomheder kildesortere og sikre genanvendelse af emballageaffald af glas. Endvidere er den nugældende undtagelse i affaldsbekendtgørelsens § 39, stk. 2 og 3 fra kravet om genanvendelse af fortrolige dokumenter fjernet. Virksomheder m.v. må således fremover sørge for makulering eller lignende behandling af deres fortrolige papirer, hvis de ikke ønsker at sende papirerne direkte til genanvendelse.

Endelig fremgår tidsfrister m.m. for Miljøcenter Roskildes sagsbehandling af ansøgninger om godkendelse. Disse regler er indsat for at overholde kravene i servicedirektivet.

- Affaldsregistret

I kapitel 15 fastsættes regler om det nye Affaldsregister, som skal indeholde en liste over alle godkendte virksomheder, der indsamler kildesorteret genanvendeligt erhvervsaffald og anlæg, som behandler genanvendeligt erhvervsaffald. I registret optages desuden virksomheder, der indsamler andet affald end genanvendeligt erhvervsaffald og transportører samt mæglere og forhandlere af affald.

Kapitel 16 indeholder en række oplysningspligter, som er indsat for at overholde kravene i servicedirektivet.

- Kommunale genanvendelses anlæg

Af kapitel 17 fremgår det, hvilke krav, kommunale genanvendelses anlæg skal opfylde for fortsat at kunne behandle kildesorteret genanvendeligt erhvervsaffald. Kommunale genanvendelses anlæg skal anmelde til Miljøstyrelsen, hvis de fortsat ønsker at behandle genanvendeligt erhvervsaffald og skal indsende en række oplysninger. En række regnskabsmæssige krav skal sikre, at det kommunale anlæg behandler genanvendeligt erhvervsaffald på samme markedsmæssige vilkår som private anlæg. Miljøstyrelsen fører tilsyn med, at anlæggene overholder kravene i kapitel 17.

- Øvrige ændringer

I udkastet er det desuden præciseret, at det er kommunalbestyrelsen, som klassificerer affald, og til brug for denne klassificering er kriterierne fra affaldsrammedirektivet for, hvornår affald kan ophøre med at være affald, indsat. Endvidere overtager Miljøstyrelsen opgaven med klassificering af større skibe.

Desuden indeholder udkastet til bekendtgørelse et krav om, at alt affald, som afleveres emballeret på genbrugspladser, skal emballeres i klare plasticsække. Dette krav, som også vil fremgå af paradigmerne til affaldsregulativer, indsættes for øge

opmærksomheden på korrekt sortering inden aflevering af affald på genbrugspladser.

Det skal bemærkes, at pligten for kommunalbestyrelserne til at indberette oplysninger til Miljøstyrelsen om import og eksport af grønt affald i den eksisterende bekendtgørelses § 20, vil blive ophævet, når det nye Affaldsdatasystem er i drift. Af overgangsbestemmelserne fremgår imidlertid, at kommunalbestyrelserne fortsat skal indberette i 2010 og 2011.

Det skal i øvrigt bemærkes, at § 33 og bilag 15 om homogene biprodukter i den eksisterende affaldsbekendtgørelse ikke er taget med i udkastet til ny affaldsbekendtgørelse, idet der er tale om genanvendeligt affald fra virksomheder, som fremover ikke skal anvises af kommunalbestyrelsen.

Endelig skal det bemærkes, at udkastets administrative bestemmelser ikke indeholder adgang for kommunalbestyrelsen til at udstede påbud og forbud i medfør af bekendtgørelsen. Påbud og forbud skal fremover udstedes med hjemmel i miljøbeskyttelseslovens kapitel 5, 6 og 9.

Miljøstyrelsen forventer at afholde et informationsmøde om bekendtgørelsen den **29. november 2009**, hvor alle interesserede er velkomne. Nærmere oplysninger om mødested og tid vil fremgå af Miljøstyrelsens hjemmeside www.mst.dk. Høringen slutter den 6. november. Bekendtgørelsen vil træde i kraft den 1. januar 2010.

Med venlig hilsen

Dorte Hermansen
Kontorchef, Miljøstyrelsen Jord og Affald