

Notat



Dato: 15. november 2009

Dokument nr. 642530/09

Kirkeministeriet
KM-1
Sagsbehandler
mblp/kkje

Ændringen i udskrivningsgrundlaget fra 2009 til 2010

Notatets formål er at vise, at folkekirken, grundet konjunkturerne, er ringere stillet på indtægtssiden i 2010 end i 2009. Det er den primære forklaring på, at provstierne har svært ved at få budgetterne til at hænge sammen uden besparelser eller stigning i kirkeskatteprocenten

Folkekirkens indtægter er generelt lig kirkeskatteprocenten ganget med det statsgaranterede udskrivningsgrundlag. (Her ses bort fra, at kommuner kan vælge at være selvbudgetterende.)

Det statsgaranterede udskrivningsgrundlag

Det statsgaranterede udskrivningsgrundlag og dermed grundlaget for folkekirkens indtægter bliver beregnet jf. tabel 1. som gennemgås trin for trin neden for.

Tabel 1 – tusinde kr.

1	2	3	4	5	6	7	8
Kirkeskat vedr. 2007 pr. maj 2009	Korr. vedr. lavere skat på arbejde	Korr. vedr. Forårspakke 2.0	Kirkeskat i alt vedr. 2007	Kirkeskatteprocent 2007	Korrigeret udskrivningsgrundlag vedr. kirkeskat 2007	Opregningsprocent	Udskrivningsgrundlag 2010
5.247.820	-115.123	124.710	5.257.407	0,88	598.277.197	1,088	650.925.587

Kilde (for kolonne 1-8): Indenrigs- og Socialministeriet

Trin 1 - Kirkeskatteprovenuet for 2007 opgjort primo 2009 er grundlaget for beregningen.

Trin 2 og 3 - Provenuet for 2007 bliver korrigeret for senere ændringer af anden lovgivnings effekt på kirkeskatteprovenuet.

Trin 4 – Kirkeskatteprovenuet for 2007 korrigeret for effekten af senere lovgivning.

Trin 5 – Den gennemsnitlige kirkeskatteprocent på landsplan i 2007 var 0,88 pct.

Trin 6 – Ved at gange det korrigerede kirkeskatteprovenu for 2007 (trin 4) med kirkeskatteprocenten for 2007 (trin 5) fås et korrigeret udskrivningsgrundlag for kirkeskatten for 2007.

Trin 7- Finansministeriet har beregnet en samlet pris- og lønudvikling fra 2007 til 2010 på 8,8 pct.

Trin 8 – Ved at gange det korrigerede udskrivningsgrundlag for 2007 (trin 6) med opregningsprocenten (trin 7) fremkommer det statsgaranterede udskrivningsgrundlag på landsplan for landskirkeskatten for 2010 som udmeldt af Indenrigs- og socialministeriet 1. juli 2009.

Stigning i skatteprovenuet fra 2009 til 2010

Det næste spørgsmål er, hvor meget stiger folkekirkens skatteprovenu fra 2009 til 2010, hvis man fastholder den samme skatteprocent på landsplan



som i 2009, dvs. en uændret skatteprocent på 0,88 pct. i gennemsnit på landsplan.

En sammenligning af kirkeskatteprovenuet i 2009 og 2010 viser, at der har været en stigning - i årets priser - på 225,5 mio. kr. jf. tabel 2. ved en uændret kirkeskatteprocent (landsgennemsnit 0,88 pct.).

Trin 1 – Statsgaranteret udskrivningsgrundlag 2009.

Trin 2 – Statsgaranteret udskrivningsgrundlag 2010.

Trin 3 – Kirkeskatteprocent i gennemsnit på landsplan i 2009.

Trin 4 – Ved at gange udskrivningsgrundlaget for 2009 (trin 1) med kirkeskatteprocent i 2009 (trin 3) fremkommer det beregnede statsgaranterede kirkeskatteprovenu på landsplan på 5,5 mia. kr.

Trin 5 – Ved at gange det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 2010 (trin 2) med kirkeskatteprocenten for 2009 (trin 3) fås et beregnet kirkeskatteprovenu for 2010 (ved en uændret kirkeskatteprocent) på 5,7 mia. kr.

Trin 6 – Forskellen mellem det beregnede kirkeskatteprovenu i 2010 (trin 5) og 2009 (trin 4) viser, hvad provenustigningen fra 2009 til 2010 vil blive med en uændret kirkeskatteprocent, dvs. 225,5 mio. kr.

Tabel 2 – tusinde kr.

1	2	3	4	5	6
Udskrivningsgrundlag 2009	Udskrivningsgrundlag 2010	Kirkeskatteprocent 2009	Beregnet kirkeskatteprovenu 2009	Beregnet kirkeskatteprovenu 2010	”Provenustigning” 2009 til 2010
626.009.962	650.925.587	0,88	5.492.852	5.718.355	225.503

Det er af Finansministeriet beregnet, at anden lovgivning forøger kirkeskatteprovenuet med 225,4 mio. kr. fra 2009 til 2010, jf. kirkeministerens svar af 26. oktober 2009 på til Finansudvalget på spørgsmål 1 vedrørende forslag til finanslov for 2010 (dok. nr. 627205/09). Derfor er kompensationen til folkekirken for anden lovgivnings påvirkning af kirkeskatten på finansloven sænket med 225,4 mio. kr. fra 2009 til 2010 og den udmeldte landskirkeskat for 2010 hævet med et tilsvarende beløb.

Den beregnede provenustigning i trin 6 på 225,5 mio. kr. svarer tilfældigvis til reduktionen i kompensationen, som er lig ”stigningen” i landskirkeskatten, men beløbet kunne lige så godt have været højere eller lavere. Den afgørende faktor er fremskrivningen af skatteprovenuet for 2007 til 2010, dvs. opregningsfaktoren i trin 7 i tabel 1.

Det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 2009 er beregnet i foråret 2008, hvor man fortsat forventede en høj vækst i 2009. Det statsgaranterede udskrivningsgrundlag var i 2009 derfor skønnet for højt, og dette bliver kor-



rigeret i beregningen af det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 2010. Det betyder, at der ikke er nogen "luft" til at pris- og løntalsregulere folkekirkens udgifter i stigningen i skatteprovenuet fra 2009 til 2010, da provenustigningen næsten er lig med reduktionen i kompensationen fra finansloven for anden lovgivnings påvirkning af kirkeskatten og dermed stigningen i landskirkeskatten. Problemets omfang gennemgås i det følgende afsnit.

Hvor stor er folkekirkens udfordring i 2010?

Det sidste spørgsmål er, hvor stor den økonomiske udfordring er for folkekirken, hvis man ønsker at opretholde det samme udgiftsniveau i 2010 som i 2009 med en uændret skatteprocent på basis af det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 2010. Beregningen oven for viste, at der ikke var plads til en pris- og løntalsregulering af folkekirkens udgifter fra 2009, men hvor stort er beløbet, der "mangler"? Beløbet kan opgøres til, at folkekirken som helhed "mangler" ca. 95 mio. kr. eller er blevet dette beløb "fattigere". (Den reelle årsag er, at det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 2009 var for højt). Nedenfor er redegjort for beregningen trin for trin.

Tabel 3 – tusinde kr.

1	2	3	4	5	6	7	8
Beregnet kirkeskatteprovenu 2009	Landskirkeskat 2009	Provenu 2009 fratrukket landskirkeskatten 2009 (lokalt provenu)	Beregnet kirkeskatteprovenu 2010	Landskirkeskat 2010	Provenu 2010 fratrukket landskirkeskatten 2010 (lokalt provenu)	Provenu 2009 fremskrevet til 2010 med pris- og lønindeks	Forskell mellem 6 og 7
5.492.852	722.274	4.770.577	5.718.355	966.398	4.751.956	4.846.906	- 94.950

Trin 1 – Det beregnede kirkeskatteprovenu 2009 jf. tabel 2.

Trin 2 – Landskirkeskatten 2009.

Trin 3 – Det beregnede kirkeskatteprovenu 2009 (trin 1) fratrukket landskirkeskatten for 2009 (trin 2) resulterer i et beregnet lokalt provenu for 2009.

Trin 4 – Det beregnede kirkeskatteprovenu for 2010 jf. tabel 2

Trin 5 – Landskirkeskatten for 2010.

Trin 6 – Trin 4 fratrukket trin 5 resulterer i et beregnet lokalt kirkeskatteprovenu for 2010.

Trin 7 – Det beregnede lokale kirkeskatteprovenu for 2009 fremskrives til 2010 prisniveau med det generelle pris- og lønindeks på 1,6. Det fremskrev-



ne provenu afspejler den indtægt, der skal til for at opretholde et uændret udgiftsniveau/aktivitetsniveau i 2010.

Side 4

Dokument nr. 642530/09

Trin 8 – Forskellen mellem 2009 provenu for 2009 i 2010 pris- og lønniveau (trin 7) og det beregnede provenu for 2010 (trin 6) er ca. 95 mio. kr., eller det provenu som folkekirken mangler for at kunne afholde de samme udgifter i 2010 som i 2009, hvis man ikke reducerer udgifterne eller hæver kirkeskatten.